

POSTANOWIENIE NR 128/21
Zarządu Województwa Świętokrzyskiego
z dnia 14 lipca 2021 r.

Na podstawie art. 24 ust. 1, w związku z art. 11 pkt 5 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2021 r. poz. 741 ze zm.) oraz art. 106 § 5 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735), Zarząd Województwa Świętokrzyskiego w Kielcach w składzie:

1. Marszałek Województwa - Andrzej Bętkowski
2. Wicemarszałek Województwa - Marek Bogusławski
3. Członek Zarządu - Tomasz Jamka

po rozpatrzeniu

wniosku Burmistrza Miasta i Gminy Skalbmierz znak: IZP.6720.1.2019 z dnia 10 czerwca 2021 r., dotyczącego uzgodnienia projektu zmiany Nr 1 „Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Miasta i Gminy Skalbmierz”,

postanawia

odmówić uzgodnienia projektu zmiany Nr 1 „Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Miasta i Gminy Skalbmierz” w zakresie jego zgodności z ustaleniami Planu Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego, przyjętego uchwałą Nr XLVII/833/14 z dnia 22 września 2014 r. Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego (Dz. Urz. Województwa Świętokrzyskiego z 2014 r. poz. 2870).

Uzasadnienie

Z art. 11 pkt 5 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2021 r. poz. 741 ze zm.) wynika, że zarząd województwa jest organem właściwym do uzgadniania projektu studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego w zakresie jego zgodności z ustaleniami planu zagospodarowania przestrzennego województwa.

Po dokonaniu analizy porównawczej ustaleń projektu zmiany Nr 1 „Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Miasta i Gminy Skalbmierz” z Planem Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego, stwierdza się rozbieżności w tym dokumencie w zakresie zagadnień dotyczących: przynależności do obszarów funkcjonalnych, wynikających z założeń krajowej i wojewódzkiej polityki przestrzennej oraz zagadnień dotyczących osuwisk.

W przedłożonym do uzgodnienia projekcie zmiany Nr 1 „Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Miasta i Gminy Skalbmierz” polityka

przestrzenna miasta i gminy, w zakresie głównych obszarów funkcjonalnych oraz osuwisk jest niezgodna z ustaleniami Planu Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego. Niezgodność ta polega między innymi na braku odniesienia się do obszarów funkcjonalnych zdelimitowanych w Planie Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego, do których zaliczono miasto i gminę Skalbmierz.

W projekcie zmiany Nr 1 „Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Miasta i Gminy Skalbmierz” zapisano, że „W części tekstowej Planu Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego gminy Skalbmierz nie osadzono w żadnej strefie polityki przestrzennej”. Powyższe sformułowanie nie jest prawdziwe, bowiem miasto i gmina Skalbmierz, podobnie jak każde z miast i gmin województwa świętokrzyskiego, została zakwalifikowana w Planie Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego do konkretnych obszarów funkcjonalnych: *obszaru funkcjonalnego o największym potencjale rolniczym oraz do podobszaru kumulacji działań w zakresie poprawy dostępności do usług, jak również wraz z pozostałymi gminami województwa świętokrzyskiego (jako cały obszar województwa) została włączona do obszaru o najniższym stopniu rozwoju i pogarszających się perspektywach rozwojowych (do obszarów tych należą wszystkie województwa Polski Wschodniej) oraz do obszaru predysponowanego do wsparcia krajowego w zakresie odnowy demograficznej).*

W tekście zmiany Nr 1 „Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Miasta i Gminy Skalbmierz” przytaczane są zapisy z Planu Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego, które w rzeczywistości nie pochodzą z tego dokumentu, jak na przykład: na str. 32 w rozdziale 4. Uwarunkowania wynikające z „Planu Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego” zawarto informację, że dokument wyraża politykę przestrzenną państwa, sformułowaną w dokumencie rządowym pn. „Koncepcja polityki przestrzennego zagospodarowania kraju”, co nie jest prawdą, gdyż obecnie obowiązujący Plan Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego odwołuje się do „Koncepcji Przestrzennego Zagospodarowania Kraju 2030”. Dodatkowo w obecnej edycji Planu Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego nie ma informacji o tym, że „Gmina Skalbmierz została zaliczona w Planie Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego do „małych i średnich miast, posiadających najstarszą metrykę osiedleńczą, w których zachowały się wartościowe układy i zespoły urbanistyczno - architektoniczne” (obok takich ośrodków jak Bodzentyn, Busko - Zdrój, Chęciny, Chmielnik, Daleszyce, Działoszyce, Opatów, Nowy Korczyn, Pińczów, Secemin, Stopnica, Szydłów i Wiślica).

Zacytowany główny cel: „osiągnięcie zrównoważonego rozwoju społeczno - gospodarczego prowadzącego do utrzymania równowagi między koniecznością zachowania walorów krajobrazowych i kulturowych, a potrzebą wskazania atrakcyjnej oferty terenów pod różne sposoby zagospodarowania., jak również predysponowane kierunki polityki przestrzennej i priorytety w zagospodarowaniu przestrzennym” również nie pochodzi z obowiązującej wersji Planu Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego.

Ponadto projekt zmiany Nr 1 „Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Miasta i Gminy Skalbmierz”, na str. 64 odwołuje się do „Strategii rozwoju województwa kieleckiego” precyzując, że: „w strategii rozwoju województwa kieleckiego” miasto i gmina Skalbmierz zostały zakwalifikowane do jednostki, struktury funkcjonalno - przestrzennej, obejmującej „południowy obszar rolniczy”. Należałoby się odnieść do ustaleń obowiązującej Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+, przyjętej Uchwałą Nr XXX/406/21 z dnia 29 marca 2021 r., gdzie Skalbmierz zaliczono do krajowych Obszarów Strategicznej Interwencji – do obszarów zagrożonych trwałą marginalizacją.

Niezgodność w zakresie problematyki dotyczącej osuwisk dotyczy braku odniesienia się w projekcie zmiany Nr 1 „Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Miasta i Gminy Skalbmierz” do Programu SOPO (system osłony przeciwosuwiskowej – I etap realizacji). Ze względu na budowę geologiczną miasta i gminy, sprzyjającą powstawaniu tego typu zjawisk, w programie SOPO wyznaczono szereg obszarów predysponowanych do powstawania ruchów masowych, do których opiniowany dokument w ogóle się nie odnosi. Jednym z takich rejonów jest centralna część miasta Skalbmierz. Należy szczegółowo przeanalizować tę problematykę, uwzględnić na załącznikach graficznych oraz rozważyć planowane zagospodarowanie terenu mając na uwadze to zagrożenie.

Biorąc pod uwagę powyższe, orzeczono jak w sentencji postanowienia.

Pouczenie

Na niniejsze postanowienie służy zażalenie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Kielcach, za moim pośrednictwem, w terminie 7 dni od dnia jego doręczenia (art. 106 § 5, art. 141 § 2 oraz art. 144 w związku z art. 129 kpa).

**Marszałek
Województwa Świętokrzyskiego**

Andrzej Bętkowski

Otrzymują:

1. Burmistrz Miasta i Gminy Skalbmierz
2. aa