Urząd Marszałkowski  
Województwa Świętokrzyskiego



Departament Kontroli i Certyfikacji RPO,

Oddział Kontroli EFRR

ul. Witosa 86, 25 - 561 Kielce, tel. (041) 277 13 19

Kielce, dn. 12.04.2021 r.

**Informacja Pokontrolna Nr 10/N/VII/RPO/2021**

z kontroli końcowej projektu nr **RPSW.07.04.00-26-0054/18 pn. „Budowa boiska wielofunkcyjnego i poprawa infrastruktury edukacyjnej w Szkole Podstawowej nr 2   
w Starachowicach”** realizowanego w ramach Działania 7.4 *Rozwój infrastruktury edukacyjnej i szkoleniowej,* 7 Osi priorytetowej Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Świętokrzyskiego na lata 2014 - 2020, przeprowadzonej w Gminie Starachowice, ul. Radomska 45, 27 – 200 Starachowice w dniu 17.03.2021 r.

**I. INFORMACJE OGÓLNE:**

1. Nazwa i adres badanego Beneficjenta:

Gmina Starachowice

ul. Radomska 45

27 – 200 Starachowice

1. Status prawny Beneficjenta:

Gminne samorządowe jednostki organizacyjne

**II. INFORMACJE ZWIĄZANE Z REALIZACJĄ PROJEKTU:**

1. Osoba odpowiedzialna za realizację projektu:

Marek Materek – Prezydent Miasta Starachowice

1. Nazwa programu operacyjnego:

Regionalny Program Operacyjny Województwa Świętokrzyskiego na lata 2014 – 2020

1. Numer i nazwa Osi priorytetowej:

Oś 7 *Sprawne usługi publiczne*

1. Numer i nazwa Działania:

Działanie 7.4 *Rozwój infrastruktury edukacyjnej i szkoleniowej*

1. Nazwa realizowanego projektu:

„Budowa boiska wielofunkcyjnego i poprawa infrastruktury edukacyjnej w Szkole Podstawowej nr 2 w Starachowicach”

1. Okres realizacji projektu:

* rozpoczęcie realizacji projektu – 01.01.2019 r.
* zakończenie realizacji projektu – 31.12.2020 r.

1. Instytucja Zarządzająca:

Zarząd Województwa Świętokrzyskiego

1. Podstawa prawna przeprowadzenia kontroli:

Niniejszą kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 23 ust. 1 ustawy o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz.U. z 2020 r., poz. 818) oraz § 14 umowy   
nr RPSW.07.04.00-26-0054/18-00 z późn. zm. o dofinansowanie Projektu nr RPSW.07.04.00-26-0054/18 pod nazwą „Budowa boiska wielofunkcyjnego i poprawa infrastruktury edukacyjnej w Szkole Podstawowej nr 2 w Starachowicach”.

1. Osoby przeprowadzające kontrolę:

Kontroli dokonali pracownicy Departamentu Kontroli i Certyfikacji RPO Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego z siedzibą w Kielcach, działający na podstawie upoważnienia wydanego w dniu 09.03.2021 roku przez Panią Dorotę Kostrzewską Z-cę Dyrektora Departamentu Kontroli i Certyfikacji RPO o numerze 10/N/VII/RPO/2021:

* Robert Gmyr – Główny Specjalista ***(kierownik zespołu kontrolnego)***;
* Wojciech Fąfara – Główny Specjalista ***(członek zespołu kontrolnego)***.

1. Osoby udzielające informacji/wyjaśnień (osoby odpowiedzialne):

Beneficjent udostępnił kontrolerom dokumenty stanowiące przedmiot kontroli,   
a wyjaśnień i informacji udzielała Pani Izabela Sikorska.

1. Oświadczenie Beneficjenta:

Po zakończeniu czynności kontrolnych Pan Marek Materek – Prezydent Miasta Starachowice złożył oświadczenie (dowód nr 1), że w trakcie czynności kontrolnych, tj. w dniu 17 marca 2021 r. dostarczył i udostępnił kontrolującym całą dokumentację związaną z realizacją Projektu nr RPSW.07.04.00-26-0054/18 pn. „Budowa boiska wielofunkcyjnego i poprawa infrastruktury edukacyjnej w Szkole Podstawowej nr 2 w Starachowicach”.

**III. OBSZAR I CEL KONTROLI:**

1. Zgodność projektu z umową o dofinansowanie.
2. Przestrzeganie procedur udzielania zamówień.
3. Weryfikacja zgodności dokumentacji z wnioskiem aplikacyjnym, planem przedsięwzięcia.
4. Weryfikacja osiągnięcia poziomu wskaźników zamieszczonych we wniosku aplikacyjnym na podstawie przedstawionych dokumentów.
5. Zakres działań informacyjnych i promocyjnych dla projektów współfinansowanych w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego.

Okres czasu objęty kontrolą: od dnia 01.01.2019 r. do dnia 17.03.2021 r.

**IV. USTALENIA SZCZEGÓŁOWE:**

**Adn. 1**

**Zgodność projektu z umową o dofinansowanie.**

W wyniku weryfikacji dokumentacji związanej z realizacją projektu stwierdzono,   
że  w zakresie rzeczowym projekt został zrealizowany zgodnie z wnioskiem i umową   
o dofinansowanie projektu nr RPSW.07.04.00-26-0054/18 pn. „Budowa boiska wielofunkcyjnego i poprawa infrastruktury edukacyjnej w Szkole Podstawowej   
nr 2 w Starachowicach”.

**Adn. 2**

**Przestrzeganie procedur udzielania zamówień**

W wyniku weryfikacji dokumentów dotyczących zamówień udzielonych w ramach projektu nr RPSW.07.04.00-26-0054/18, Zespół Kontrolny ustalił, że Beneficjent przeprowadził następujące postępowania:

1. Postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego w trybie art. 39 ustawy PZP,   
które dotyczyło budowy boiska sportowego przy Szkole Podstawowej nr 2 w Starachowicach. Zamawiający opublikował ogłoszenie o zamówieniu w Biuletynie Zamówień Publicznych dnia 27.11.2019 r. pod nr 628275-N-2019. Efektem rozstrzygnięcia postępowania było podpisanie w dniu 19.02.2020 r. umowy nr 4/RI/2020 pomiędzy Zamawiającym, tj. Gminą Starachowice a Panem Rajmundem Zalewskim, prowadzącym firmę TORAKOL Rajmund Zalewski, Koszczały 9, 88 – 210 Dobre na kwotę 779 481,27 zł brutto. Termin zakończenia zamówienia objętego w/w Umową określono na 30.06.2020 r. Termin ten zgodnie z podpisanym aneksem nr 1 z dnia 30.06.2020 r. został zmieniony na 15.07.2020 r. Zamówienie zostało zrealizowane w terminie, co potwierdza Protokół zdawczo – odbiorczy z dnia 24.07.2020 r.

Beneficjent zawarł następujące aneksy do umowy nr 4/RI/2020 zawartej z Wykonawcą:

● aneks nr 1 z dnia 30.06.2020 r., dotyczący zmiany terminu zakończenia przedmiotu umowy;

● aneks nr 2 z dnia 03.08.2020 r., dotyczący zmiany kwoty wynagrodzenia.

Zespół Kontrolny stwierdził, iż wprowadzone powyższymi aneksami zmiany spełniają przesłanki o których mowa w art. 144 ust. 1 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych. W wyniku weryfikacji przedmiotowego postepowania nie stwierdzono błędów i uchybień. Lista sprawdzająca powyższą umowę stanowi dowód nr 2 do niniejszej Informacji pokontrolnej.

2. Postępowanie przeprowadzone zgodnie z zasadą konkurencyjności określoną w sekcji 6.5.2 pkt 1 lit. b) Wytycznych w zakresie kwalifikowalności wydatków w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego  
oraz Funduszu Spójności na lata 2014-2020 z dnia 22.08.2019 r. oznaczone nr 1251589, które zostało wszczęte w dniu 26.06.2020 r. poprzez zamieszczenie zapytania ofertowego na stronie internetowej [www.bazakonkurencyjności.gov.pl](http://www.bazakonkurencyjności.gov.pl), a jego przedmiotem był zakup i dostawa wyposażenia oraz pomocy dydaktycznych do pracowni przedmiotowych: językowej i matematycznej w Szkole Podstawowej nr 2 w Starachowicach.   
Zamówienia zostało podzielone na dwie części:

● Część A – pracownia językowa;

● Część B – zestaw mebli.

Efektem przeprowadzenia postępowania było podpisanie w dniu 17.07.2020 r. następujących umów:

● nr 10/VII/2020/PFZ dotycząca części A, została zawarta pomiędzy Gminą Starachowice   
a firmą AV Multimedia Małysz i Spółka Sp. J., ul. Głowackiego 7/7, 25-368 Kielce.   
Wartość umowy: 32 800,00 zł brutto. Termin zakończenia zamówienia objętego w/w Umową określono na 36 dni od dnia podpisania umowy, tj. do 22.08.2020 r. Zamówienie zostało zrealizowane w terminie, co potwierdza Protokół zdawczo – odbiorczy z dnia 20.08.2020 r.

● nr 11/VII/2020/PFZ dotycząca części B, została zawarta pomiędzy Gminą Starachowice   
a firmą CEZOŚ Centrum Zaopatrzenia Oświaty Biur i Instytucji Danuta Wójcik, ul. Targowa 18/106, 25 – 520 Kielce. Wartość umowy: 5 658,00 zł brutto. Termin zakończenia zamówienia objętego w/w Umową określono na 36 dni od dnia podpisania umowy,   
tj. do 22.08.2020 r. W dniu 20.08.2020 r. podpisano Aneks nr 1 do rzeczonej Umowy zmieniający termin realizacji zamówienia na dzień 21.09.2020 r. W dniu 18.09.2020 r. Strony

podpisały Aneks nr 2 zmieniający termin realizacji zamówienia na dzień 23.10.2020 r. Postanowienia w/w aneksów są zgodne z sekcją 6.5.2. pkt 20 Wytycznych w zakresie kwalifikowalności wydatków w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności na lata 2014-2020 z dnia 22.08.2019 r. Zamówienie zostało zrealizowane w terminie, co potwierdza Protokół zdawczo – odbiorczy z dnia 20.10.2020 r.

W wyniku weryfikacji przedmiotowego postepowania nie stwierdzono błędów i uchybień. Lista sprawdzająca powyższą umowę stanowi dowód nr 3 do niniejszej Informacji pokontrolnej.

3. Postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego o wartości poniżej 20 000,00 zł netto dotyczyło dostawy i montażu tablicy pamiątkowej oraz wykonania i dostawy naklejek promocyjnych. Postępowanie o wartości szacunkowej 390,83 zł zostało wszczęte w dniu 20.07.2020 r. poprzez zamieszczenie zapytania ofertowego na stronie internetowej [www.bazakonkurencyjności.gov.pl](http://www.bazakonkurencyjności.gov.pl) pod nr 1254865. W wyniku rozstrzygnięcia powyższego postępowania została podpisana w dniu 12.08.2020 r. umowa nr 13/VIII/2020/PFZ zawarta   
z firmą P.P.H.U. Janusz Ciosek Wielka Reklama, ul. Wojska Polskiego 45, 98 – 300 Wieluń. Wartość umowy: 430,50 zł brutto.

Powyższe postępowanie zostało zweryfikowane przez Oddział Rozliczeń, Departamentu Inwestycji i Rozwoju.

4. Postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego o wartości poniżej 20 000,00 zł netto dotyczyło zakupu i dostawy 16 szt. krzeseł szkolnych do Szkoły Podstawowej   
nr 2 w Starachowicach. Postępowanie o wartości szacunkowej 1 532,29 zł zostało wszczęte   
w dniu 04.08.2020 r. poprzez zamieszczenie zapytania ofertowego na stronie internetowej [www.bazakonkurencyjności.gov.pl](http://www.bazakonkurencyjności.gov.pl) pod nr 1257066.W wyniku rozstrzygnięcia powyższego postępowania została podpisana w dniu 24.08.2020 r. umowa nr 14/VIII/2020/PFZ zawarta   
z firmą CEZOŚ Centrum Zaopatrzenia Oświaty Biur i Instytucji Danuta Wójcik, ul. Targowa 18/106, 25 – 520 Kielce. Wartość umowy: 1 771,20 zł brutto.

Powyższe postępowanie zostało zweryfikowane przez Oddział Rozliczeń, Departamentu Inwestycji i Rozwoju.

**Adn. 3**

**Weryfikacja zgodności dokumentacji z wnioskiem aplikacyjnym, planem przedsięwzięcia.**

Kontrola na zakończenie realizacji Projektu została przeprowadzona w dwóch etapach:

W I etapie przeprowadzono badanie dokumentów dotyczących przedmiotowego projektu   
pod kątem ich zgodności z wnioskiem aplikacyjnym w kwestii formalnej. W wyniku weryfikacji dokumentacji Zespół Kontrolny potwierdza zgodność dokumentacji z wnioskiem   
o dofinansowanie.

W II etapie dokonano oględzin zrealizowanej inwestycji w ramach projektu   
pn. „Budowa boiska wielofunkcyjnego i poprawa infrastruktury edukacyjnej w Szkole Podstawowej nr 2 w Starachowicach”. Oględzinom poddano zakupione wyposażenie, sprzęt   
i materiały dydaktyczne do pracowni szkolnych oraz zmodernizowaną infrastrukturę sportową.

Protokół z oględzin oraz dokumentacja fotograficzna stanowi dowód nr 4 do Informacji pokontrolnej. Karta środka trwałego oraz ewidencja środków trwałych i wyposażenia stanowią dowód nr 5 do niniejszej Informacji pokontrolnej.

Amortyzacja dla przyjętych dokumentem OT środków trwałych będzie naliczana i ujmowana w dokumentach księgowych Gminy Starachowice jednorazowo pod datą 31 grudnia każdego roku. Odpis amortyzacyjny dokonywany będzie metodą liniową w stawce 2,5 %.

Zespół Kontrolny potwierdził, że oryginały dokumentów będących przedmiotem kontroli administracyjnej na etapie weryfikacji przez Oddział Rozliczeń wniosków o płatność   
są tożsame ze skanami zamieszczonymi w systemie teleinformatycznym SL2014.

**Adn. 4**

**Weryfikacja osiągnięcia poziomu wskaźników zamieszczonych we wniosku aplikacyjnym na podstawie przedstawionych dokumentów.**

Biorąc pod uwagę przeprowadzone czynności kontrolne stwierdzono, iż Beneficjent osiągnął założone we wniosku o dofinansowanie wskaźniki realizacji projektu na następującym poziomie:

**Wskaźniki produktu:**

● Liczba obiektów dostosowanych do potrzeb osób z niepełnosprawnościami [szt.] -   
wskaźnik zrealizowano w 100 %, tj. dostosowano do potrzeb osób z niepełnosprawnościami jeden obiekt;

● Liczba osób objętych szkoleniami / doradztwem w zakresie kompetencji cyfrowych [osoby] - nie zakładano realizacji tego wskaźnika;

● Liczba projektów, w których sfinansowano koszty racjonalnych usprawnień dla osób   
z niepełnosprawnościami [szt.] – wskaźnik zrealizowano w 100 %, tj. sfinansowano jeden projekt w którym sfinansowano koszty racjonalnych usprawnień dla osób   
z niepełnosprawnościami;

● Liczba wspartych obiektów infrastruktury edukacji ogólnej [szt.] - wskaźnik zrealizowano   
w 100 %, tj. wsparto jeden obiekt infrastruktury edukacji ogólnej;

● Potencjał objętej wsparciem infrastruktury w zakresie opieki nad dziećmi lub infrastruktury edukacyjnej [osoby] (CI 35) - wskaźnik zrealizowano w 148 %, tj. potencjał objętej wsparciem infrastruktury w zakresie opieki nad dziećmi wynosi 114 osób (dowód nr 6).

**Wskaźniki rezultatu:**

● Liczba nowo utworzonych miejsc pracy - pozostałe formy [EPC] - nie zakładano realizacji tego wskaźnika;

● Liczba utrzymanych miejsc pracy [EPC] - nie zakładano realizacji tego wskaźnika;

●  Wzrost zatrudnienia we wspieranych podmiotach (innych niż przedsiębiorstwa) [EPC] - nie zakładano realizacji tego wskaźnika.

**Adn. 5**

**Zakres działań informacyjnych i promocyjnych dla projektów współfinansowanych w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego.**

Biorąc pod uwagę przeprowadzone czynności kontrolne stwierdzono, że Beneficjent stosuje się do § 18 ust. 1 umowy o dofinansowanie projektu nr RPSW.07.04.00-26-0054/18   
pn. „Budowa boiska wielofunkcyjnego i poprawa infrastruktury edukacyjnej w Szkole Podstawowej nr 2 w Starachowicach” oraz zapisów dokumentu pn. „Podręcznik wnioskodawcy i beneficjenta programów polityki spójności 2014-2020 w zakresie informacji i promocji”.

**V. REKOMENDACJE I ZALECENIA POKONTROLNE:**

IZ RPOWŚ na lata 2014-2020 odstąpiła od sporządzenia zaleceń pokontrolnych.

**P O D S U M O W A N I E:**

1. W wyniku weryfikacji dokumentacji związanej z realizacją projektu stwierdzono,   
że  w zakresie rzeczowym projekt został zrealizowany zgodnie z wnioskiem i umową   
o dofinansowanie projektu nr RPSW.07.04.00-26-0054/18.

2. W wyniku weryfikacji zamówień publicznych przeprowadzonych w ramach projektu nie stwierdzono błędów i uchybień.

3. Stwierdzono zgodność z wnioskiem o dofinansowanie zakupionych na potrzeby realizacji przedmiotowego projektu środków trwałych i wyposażenia oraz wykonanych robót.

4. Beneficjent stosuje się do §18 ust. 1 umowy o dofinansowanie projektu   
nr RPSW.07.04.00-26-0054/18 oraz zapisów dokumentu pn. „Podręcznik wnioskodawcy   
i beneficjenta programów polityki spójności 2014-2020 w zakresie informacji   
i promocji”.

5. Wskaźniki produktu zostały zrealizowane w co najmniej 100 %. Projekt nie zakładał realizacji wskaźników rezultatu.

6. IZ RPOWŚ na lata 2014 - 2020 nie sformułowała zaleceń pokontrolnych.

Kontrola końcowa w zakresie prawidłowej realizacji projektu nr RPSW.07.04.00-26-0054/18 pn. „Budowa boiska wielofunkcyjnego i poprawa infrastruktury edukacyjnej w Szkole Podstawowej nr 2 w Starachowicach” została przeprowadzona zgodnie z listą sprawdzającą stanowiącą dowód nr 7 do Informacji Pokontrolnej.

Niniejsza informacja pokontrolna zawiera 8 stron a także 7 dowodów, które dostępne   
są do wglądu w siedzibie Departamentu Kontroli i Certyfikacji RPO, ul. Witosa 86,   
25 - 561 Kielce.

Dokument sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden zostanie przekazany Beneficjentowi

Jednocześnie informuje się, iż w ciągu 14 dni od dnia otrzymania Informacji pokontrolnej Beneficjent może zgłaszać do Instytucji Zarządzającej pisemne zastrzeżenia, co do ustaleń w niej zawartych. Zastrzeżenia przekazane po upływie wyznaczonego terminu nie będą uwzględnione.

Kierownik Jednostki Kontrolowanej może odmówić podpisania Informacji pokontrolnej informując na piśmie Instytucję Zarządzającą o przyczynach takiej decyzji.

**Kontrolujący:**

**IMIĘ I NAZWISKO:** Robert Gmyr ………………………………….

**IMIĘ I NAZWISKO:** Wojciech Fąfara ………………………………….

**Kontrolowany/a:**

…………………………………