



RZECZPOSPOLITA POLSKA
MINISTER FINANSÓW,
FUNDUSZY I POLITYKI REGIONALNEJ

TADEUSZ KOŚCIŃSKI

data: 26 lutego 2021

znak sprawy: DPI-XII.7610.57.2020.PP

telefon: 22 273 76 62

e-mail: Piotr.Pawlak@mfi.gov.pl

Adresaci
wg rozdzielnika

Dotyczy: pisma Komisji Europejskiej w sprawie zapewnienia zgodności projektów finansowanych ze środków UE z prawem ochrony środowiska UE

Szanowni Państwo

w nawiązaniu do pism:

- Ministerstwa Klimatu i Środowiska z dnia 18 grudnia 2020 r.,
- Ministerstwa Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 23 grudnia 2020 r.,

uprzejmie informuję, że w dniu 23 lutego 2021 r. do MKiŚ oraz MFiPR przesłane zostało oficjalne pismo Komisji Europejskiej (w załączeniu) dotyczące konieczności zapewnienia zgodności realizacji projektów współfinansowanych z funduszy UE z unijnymi przepisami z zakresu ochrony środowiska.

1. Geneza problemu

W dniu 7 marca 2019 r. Komisja Europejska przekazała Polsce uzasadnioną opinię, w której poinformowała, że w jej ocenie przepisy prawa polskiego, a przede wszystkim przepisy niektórych ustaw stanowiących podstawy prawne do wydawania zezwoleń inwestycyjnych¹ dotyczących przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (tzw. specustawy), są niezgodne z postanowieniami *dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2011/92/UE z dnia 13 grudnia 2011 r. w sprawie oceny skutków wywieranych przez niektóre przedsięwzięcia publiczne i prywatne na środowisko („dyrektywa OOS”)*, w zakresie art. 11 ust. 1 i 3, tj. regulacji dotyczących dostępu zainteresowanej społeczności do wymiaru sprawiedliwości.

¹ W niniejszym piśmie „zezwolenie inwestycyjne” oznacza pozwolenia na budowę, ZRID albo inną decyzję umożliwiającą rozpoczęcie robót budowlanych.

Zarzuty Komisji Europejskiej dotyczą przede wszystkim czterech kwestii:

- braku możliwości zwrócenia się o środki tymczasowe przez zainteresowaną społeczność;
- braku zawieszającego skutku procedury odwoławczej, tj. niezawieszenia postępowania ze względu na zagadnienie wstępne w kontekście niemożliwości stwierdzenia nieważności decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach;
- zagadnienia rygoru natychmiastowej wykonalności;
- wykluczenie legitymacji procesowej organizacji pozarządowych w postępowaniach inwestycyjnych w aspekcie uwarunkowań środowiskowych.

2. Nowelizacja ustawy ooś i specustaw

W odpowiedzi na uzasadnioną opinię strona polska zobowiązała się do nowelizacji stosownych przepisów i zapewnienia ich zgodności z unijnym prawem ochrony środowiska. W okresie od października 2019 do grudnia 2020 r. trwały prace nad kolejnymi wersjami projektu nowelizacji ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko („ustawa ooś”) oraz prowadzono uzgodnienia międzyresortowe. Finalna wersja zmian została w dniu 16 lutego br. przyjęta przez Radę Ministrów i przekazana do Parlamentu (druk sejmowy nr 939). Przepisy przejściowe nowelizacji zakładają, że nowe regulacje będą mieć zastosowanie do wszystkich postępowań wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie ustawy.

3. Oczekiwania KE ws. weryfikacji i działań naprawczych

W dniu 23 lutego br. Komisja Europejska przesłała stronie polskiej oficjalne pismo (załącznik nr 1), do którego załączyła wytyczne.

Zgodnie z pismem KE, weryfikacji podlegać będą projekty, które łącznie spełniają następujące kryteria:

- są przewidziane do dofinansowania ze środków europejskich w ramach perspektywy finansowej 2014-2020 lub 2021-2027;
- obejmują przedsięwzięcia podlegające ocenie oddziaływania na środowisko;

- zostały przygotowane lub są przygotowywane na podstawie kwestionowanych przepisów specustaw naruszających dyrektywę OOŚ.

Komisja oczekuje też informowania jej o postępach prac i podjętych przez stronę polską działaniach – do dnia 1 czerwca br. Ponadto, Komisja oczekuje informacji o sposobie wdrożenia przekazanych wytycznych w zakresie weryfikacji projektów.

W celu właściwego wykonywania postanowionych przed stroną polską zadań konieczna będzie sprawna i efektywna współpraca zarówno instytucji publicznych, jak i podmiotów zaangażowanych w realizację przedsięwzięć objętych planowanymi działaniami weryfikacyjnymi. W związku z tym podległe nam służby powinny pozostawać w bieżącym kontakcie i opracować skuteczne zasady współpracy. Niemniej jednak, już teraz zwracam się do Państwa z gorącą prośbą o przekazanie oczekiwań Komisji odpowiednio właściwym organom ochrony środowiska i organom administracji architektoniczno-budowlanej oraz uświadomienie im jak istotna w zaistniałej sytuacji jest współpraca z inwestorami i koordynacja działań. Ze swej strony deklaruję, że instytucje zaangażowane we wdrażanie programów operacyjnych dołożą starań, aby dotrzeć z informacjami o oczekiwaniach Komisji do wszystkich beneficjentów, których to może dotyczyć.

Z poważaniem

Tadeusz Kościński

/podpisano elektronicznie/

Załączniki

1. Pismo Komisji Europejskiej z dnia 23 lutego 2021 wraz z załącznikiem tj. Wytycznymi w sprawie działań naprawczych

Otrzymują:

1. Pani Małgorzata Golińska, Sekretarz Stanu, Ministerstwo Klimatu i Środowiska
2. Pani Anna Kornecka, Podsekretarz Stanu, Ministerstwo Rozwoju, Pracy i Technologii
3. Pan Rafał Weber, Sekretarz Stanu, Ministerstwo Infrastruktury
4. Pani Joanna Lech, p.o. Dyrektora Centrum Unijnych Projektów Transportowych
5. Pan Andrzej Szweda-Lewandowski, Generalny Dyrektor Ochrony Środowiska
6. Pani Małgorzata Oleszczuk, Prezes Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości
7. Pan Cezary Przybylski, Marszałek Województwa Dolnośląskiego
8. Pan Piotr Całbecki, Marszałek Województwa Kujawsko-Pomorskiego
9. Pan Jarosław Stawiarski, Marszałek Województwa Lubelskiego
10. Pani Elżbieta Polak, Marszałek Województwa Lubuskiego
11. Pan Grzegorz Schreiber, Marszałek Województwa Łódzkiego
12. Pan Witold Kozłowski, Marszałek Województwa Małopolskiego
13. Pan Adam Struzik, Marszałek Województwa Mazowieckiego
14. Pan Andrzej Buła, Marszałek Województwa Opolskiego
15. Pan Władysław Ortyl, Marszałek Województwa Podkarpackiego
16. Pan Artur Kosicki, Marszałek Województwa Podlaskiego
17. Pan Mieczysław Struk, Marszałek Województwa Pomorskiego
18. Pan Jakub Chełstowski, Marszałek Województwa Śląskiego
19. Pan Andrzej Bętkowski, Marszałek Województwa Świętokrzyskiego
20. Pan Gustaw Marek Brzezina, Marszałek Województwa Warmińsko-Mazurskiego
21. Pan Marek Woźniak, Marszałek Województwa Wielkopolskiego
22. Pan Olgierd Geblewicz, Marszałek Województwa Zachodniopomorskiego

Do wiadomości:

1. Pan Konrad Szymański, Minister do Spraw Unii Europejskiej, Kancelaria Prezesa Rady Ministrów
2. Pan Michał Dworczyk, Minister-członek Rady Ministrów, Szef Kancelarii Prezesa Rady Ministrów
3. Pan Łukasz Schreiber, Minister-członek Rady Ministrów, Przewodniczący Stałego Komitetu Rady Ministrów
4. Pan Piotr Naimski, Pełnomocnik Rządu ds. Strategicznej Infrastruktury

Energetycznej