

**UCHWAŁA NR 3799/2021**  
**ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO**  
**Z DNIA 31 maja 2021 ROKU**

**W SPRAWIE:**

**odwołania Pani Urszuli Salwy ze stanowiska Dyrektora Pedagogicznej Biblioteki  
Wojewódzkiej w Kielcach**

Na podstawie art. 41 ust. 2 pkt 6 ustawy o samorządzie województwa (Dz. U. z 2020 r., poz. 1668 t.j.) w związku z art. 66 ust. 1 pkt 1 ppkt b ustawy Prawo oświatowe (Dz. U. 2020.910 t.j.) Zarząd Województwa Świętokrzyskiego, uchwała co następuje:

**§ 1**

Odwołuje się ze stanowiska Dyrektora Pedagogicznej Biblioteki Wojewódzkiej w Kielcach Panią Urszulę Salwę z dniem 31 maja 2021 roku bez okresu wypowiedzenia.

**§ 2**

Od niniejszej uchwały przysługuje prawo wniesienia odwołania do Sądu Rejonowego w Kielcach, Wydział Pracy i Ubezpieczeń Społecznych, ul. Warszawska 44, 25-312 Kielce.

**§ 3**

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa

**§ 4**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**MARSZAŁEK**  
**WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO**

**ANDRZEJ BĘTKOWSKI**

## Uzasadnienie

W dniu 28 maja 2021 r. do sekretariatu Marszałka Województwa Świętokrzyskiego wpłynęło pismo z dnia 26 maja 2021 r. znak: KO.I.5822.1 z przedstawionym pozytywnym stanowiskiem Świętokrzyskiego Kuratora Oświaty w sprawie odwołania p. Urszuli Salwy ze stanowiska dyrektora Pedagogicznej Biblioteki Wojewódzkiej w Kielcach jako odpowiedź na pismo organu prowadzącego, które wpłynęło do kuratorium oświaty 20 maja 2021r. Do dnia odwołania nie otrzymano informacji od przedstawicieli związków zawodowych działających przy Pedagogicznej Bibliotece Wojewódzkiej w Kielcach o zastrzeżeniach w sprawie odwołania p. Urszuli Salwy ze stanowiska dyrektora Biblioteki.

Decyzja o odwołaniu p. Urszuli Salwy ze stanowiska dyrektora Pedagogicznej Biblioteki Wojewódzkiej w Kielcach została podjęta w oparciu o:

- obserwacje bieżącej pracy placówki,
- wyniki kontroli sprawdzającej wykonanie zaleceń pokontrolnych, wydanych w *Wystąpieniu pokontrolnym* z dnia 20 maja 2020 roku, przeprowadzonej w dniach od 10.02.2021 r. do 15.03.2021 r. przez pracowników Departamentu Kontroli i Audytu Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego,
- wyniki kontroli doraźnej przeprowadzonej przez pracowników Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego w dniach od 31.12.2020 r. do 31.01.2021 r., w zakresie *sprawdzenia zasadności zarzutów stawianych ze strony organizacji związkowych działających przy Pedagogicznej Bibliotece Wojewódzkiej w Kielcach*, które zostały przedstawione w przysłanych w październiku i listopadzie 2020 r. pismach do p. Andrzeja Bętkowskiego Marszałka Województwa Świętokrzyskiego i p. Macieja Długosza Dyrektora Departamentu Edukacji, Sportu i Turystyki Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego.

Na podstawie zebranych informacji organ prowadzący Bibliotekę negatywnie ocenia pracę i wykonywanie zadań przez p. dyrektor Urszulę Salwę w zakresie prawidłowego dysponowania przyznanymi środkami finansowymi, gospodarowania mieniem, przestrzegania przepisów dotyczących bezpieczeństwa pracowników oraz w zakresie organizacji pracy placówki.

Kontrolujący ustalili, że nie zostały zrealizowane zalecenia zawarte w wystąpieniu pokontrolnym z dnia 20.05.2020r. nr KA – I.1711.3.2020 w zakresie prawidłowości sporządzania regulacji wewnętrznych jednostki i w zakresie prowadzenia spraw zgodnie z przepisami kancelaryjnymi w jednostce. W zakresie prawidłowości wynagradzania pracowników w zgodności z przepisami ustawowymi i regulacjami wewnętrznymi brak jest w placówce należytej staranności przy sporządzaniu dokumentów wewnętrznych regulujących pracę jednostki.

W zakresie przestrzegania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych dokumenty są nadal sporządzane z błędami. Pani dyrektor Pedagogicznej Biblioteki Wojewódzkiej nie zadbała również, aby zostały zrealizowane zalecenia w zakresie wynagrodzenia z tytułu umów cywilnoprawnych. Analiza dokumentów objętych kontrolą wykazała, że umowy o dzieło zostały nieprecyzyjnie sformułowane z brakami ważnych informacji. Ponadto stwierdzono nieprawidłowości w zakresie poprawności sporządzanych rachunków, które nie były zarejestrowane w sekretariacie zgodnie z zasadami obowiązującymi w jednostce. Zapłata za wskazane dzieło bez uprzedniego jego odbioru i sprawdzenia jakości stanowi działanie godzące w interesy kierowanej przez p. dyrektor placówki.

Niezrealizowane zalecenia pokontrolne wskazują na lekceważenie przez p. Urszulę Salwę nałożonych na nią w toku uprzedniej kontroli obowiązków poprawy działania podległej jej jednostki. Ponadto świadczą o braku dbałości w zakresie wdrożenia mechanizmów kontroli zarządczej zapewniających realizację celów i zadań w sposób zgodny z prawem.

Obowiązek zapewnienia prawidłowego funkcjonowania kontroli zarządczej przez kierownika jednostki wynika z *art. 69 ust.1 pkt 3 Ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U.2021.0.305)*.

Kontrola doraźna potwierdziła wiele zarzutów. Wykazała, iż dyrektor Pedagogicznej Biblioteki Wojewódzkiej w Kielcach – p. U. Salwa nie przestrzegала zapisów w art. 11 pkt 3 i 5 Regulaminu Wynagradzania Pracowników Administracji i Obsługi dotyczących współpracy ze związkami zawodowymi w zakresie przyznawania nagród dla pracowników. Tylko jeden raz od 2009 roku zwróciła się do przedstawicieli organizacji związkowych o zaopiniowanie nagród przyznanych dla administracji i obsługi. Pani dyrektor Urszula Salwa naruszyła zapis w §7 ust. 1 *Regulaminu Premiowania Pracowników Administracji i Obsługi w Pedagogicznej Bibliotece Wojewódzkiej*, który brzmi: „Dyrektor Biblioteki może pracownikowi doraźnie zwiększyć premię do wysokości 25% wynagrodzenia zasadniczego za dany miesiąc lub kilka miesięcy”. Premia w tej maksymalnej wysokości była wypłacana pracownikowi systematycznie co miesiąc w okresie dwóch lat, systematycznie przez 11 miesięcy również w ciągu dwóch lat, ponadto temu samemu pracownikowi dwukrotnie została wypłacona premia w wysokości 30 %, co jest niezgodne z obowiązującym regulaminem.

Pani dyrektor nie zapewniła odpowiedniego, wystarczającego zabezpieczenia przed kradzieżą cennych zbiorów – starodruków o unikatowym charakterze (brak jest systemu alarmowego lub monitoringu wizyjnego pomimo, iż p. Urszula Salwa pracuje na stanowisku dyrektora Biblioteki od 01.08.2008 r.). Ponadto nie zapewniła prawidłowej organizacji działania Wydziału Wspomagania Edukacji i Promocji Pedagogicznej Biblioteki Wojewódzkiej w Kielcach. Jak ustalili kontrolujący jest to wydział jednoosobowy i tworzy go tylko kierownik wydziału, który jednocześnie sprawuje „opiekę” nad filiami. Informacje zebrane

w trakcie kontroli wskazują na problem planowania działalności promocyjnej placówki w danym roku, problem zastępowania kierownika Wydziału Wspomagania, Edukacji i Promocji w przypadku jego nieobecności w pracy oraz problem braku szerszej współpracy z mediami lokalnymi, co powinno być jednym z priorytetów działalności wydziału zajmującego się promocją, o co nie zadbała dyrektor przedmiotowej placówki. Brak skutecznej promocji działalności placówki doprowadził do znacznego spadku liczby odwiedzin przez czytelników zarówno w wypożyczalni, jak i w czytelni. Z danych zgromadzonych w toku kontroli wynika, iż liczba odwiedzin w wypożyczalni na przestrzeni lat 2015 – 2018 (przed pandemią) spadła z 13662 do 9602, zaś liczba osób korzystających z czytelni z 3586 do 688.

Pani dyrektor Urszula Salwa prowadziła wysoce uznaniową politykę w zakresie przydzielania nagród dla pracowników Pedagogicznej Biblioteki Wojewódzkiej w Kielcach. Analiza dokumentów w latach 2015-2020 wykazała przyznawanie systematyczne wysokich nagród przede wszystkim pracownikom administracyjnym. W latach 2015-2020 zostały wypłacone nagrody dla pracowników administracji i obsługi w przeliczeniu na jedną osobę w wysokości 4629,63 zł, a dla nauczycieli-bibliotekarzy w tym samym przedziale czasowym w przeliczeniu na jedną osobę wypłacono nagrody w wysokości 2923,64 zł.

Dyrektor PBW w Kielcach zaniechała uzyskania zatwierdzenia przez organizacje związkowe aneksów do regulaminu pracy.

Kolejnym argumentem przemawiającym za słusznością przedmiotowej decyzji jest fakt, iż Pani Urszula Salwa nie dbała w sposób należyty o mienie biblioteki. Świadczą o tym zaniechania w zakresie napraw uszkodzonego, odpadającego od podmurówki tynku, oraz w zakresie usunięcia pojawiającego się na ścianach w budynku, w pomieszczeniach piwnicznych zagrzybienia. Należy zaznaczyć, iż istnienie zagrzybienia świadczy m.in. o występującej w budynku wysokiej wilgoci co może doprowadzić do uszkodzenia, a nawet niszczenia jej zbiorów, Pani Urszula Salwa nie dokonała również w trybie pilnym naprawy instalacji alarmowej w kotłowni, czego skutkiem było włączenie się alarmu pożarowego, (którego nikt nie wyłączył przez 6 godzin). W sytuacji prawdziwego zdarzenia (pożaru) cenne zbiory w bibliotece mogłyby ulec spaleni.

Wiele do życzenia pozostawiają organizacja pracy rady pedagogicznej i ustalenia związane z dokumentowaniem jej pracy. Niejednoznaczne sytuacje w tym zakresie są przyczyną nieporozumień i braku współpracy. Pani Urszula Salwa nie zadbała o zaktualizowane i doprecyzowane zapisy w regulaminie rady pedagogicznej oraz wprowadziła obowiązek wcześniejszego zgłoszenia chęci zabrania głosu przez nauczycieli z podaniem tematu wypowiedzi, co prowadzi do ograniczenia prawa głosu członków rady pedagogicznej podczas jej zebrań. Organ prowadzący dostrzega występujący problem braku

współpracy dyrektora z z całą radą pedagogiczną. Ten obowiązek dyrektora wynika z art. 68 ust.6 Ustawy Prawo oświatowe z 14 grudnia 2016 r.

Należy zaznaczyć, iż p. Urszula Salwa podejmuje działania, które doprowadzają do stwarzania sytuacji konfliktowych, co skutkuje złą, stresującą atmosferą w pracy. Ignorowanie potrzeb pracowników, pomijanie ich przy przyznawaniu nagród, utrudnianie działalności związkowej, nieprawidłowe zachowania interpersonalne (np. reagowanie agresją na prośbę pracownika), nadmierne krytykowanie przedstawicieli związków zawodowych, wyrażana niechęć, doprowadziły do sytuacji, w której nie ma właściwej współpracy w placówce, w tym szczególnie z przedstawicielami związków zawodowych. W związku z powyższym p. dyrektor nie wniosowała o Nagrody Marszałka i Kuratora w latach 2015-2020 dla nauczycieli należących do związków zawodowych. Kontrola potwierdziła negatywne zaopiniowanie przez p. dyrektor dwóch wniosków o nagrodę Dyrektora dla członka związków zawodowych (w roku 2019 i 2020) pomimo, że uzasadnienia wskazują na spełnianie do nagrody koniecznych kryteriów. Pracownicy mają poczucie niesprawiedliwego traktowania.

Pani dyrektor ponadto utrudnia podejmowanie inicjatyw, działań mających znaczenie dla promocji placówki. Wytworzona sytuacja w Pedagogicznej Bibliotece Wojewódzkiej w Kielcach negatywnie wpływa na efektywność oraz komfort pracy i prowadzi do wielu nieporozumień. Pamiętać należy, iż zgodnie z art. 94 pkt 10 k.p. pracodawca jest zobowiązany w szczególności do wpływania na kształtowanie w zakładzie pracy zasad współżycia społecznego.

Biorąc pod uwagę zaniedbania Pani Urszuli Salwy jako dyrektora w zarządzaniu placówką, ignorowanie zaleceń organu prowadzącego i niezrealizowane zalecenia pokontrolne wydane w dniu 20.05.2020r., oraz biorąc pod uwagę wyniki kontroli doraźnej wskazujące na nieprawidłowości i zagrożenie destabilizacją pracy placówki, uznać należy, iż zostały spełnione przesłanki określone w artykule 66 ust. 1 pkt 1 ppk b .

Należy podkreślić, że zła atmosfera w pracy w Bibliotece ma wpływ na różne obszary działalności placówki, a zwłaszcza utrudnia realizowanie wspólnych zadań.

Nieprawidłowości stwierdzone w funkcjonowaniu Pedagogicznej Biblioteki Wojewódzkiej w Kielcach doprowadziły do utraty zaufania w stosunku do dyrektora w/w instytucji – Pani Urszuli Salwy, a dalsze sprawowanie przez nią przedmiotowej funkcji w ocenie organu prowadzącego stanowi zagrożenie dla rozwoju Pedagogicznej Biblioteki Wojewódzkiej w Kielcach i dla wypełniania przez nią zadań służących potrzebom oświaty.