

POSTANOWIENIE NR 114/21
Zarządu Województwa Świętokrzyskiego
z dnia 5 maja 2021 r.

Na podstawie art. 24 ust. 1 w nawiązaniu do art. 11 pkt 5 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2020 r. poz. 293 ze zm.) oraz art. 106 §5 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256 ze zm.) Zarząd Województwa Świętokrzyskiego w Kielcach w składzie:

- | | |
|------------------------------|---------------------|
| 1. Marszałek Województwa | - Andrzej Bętkowski |
| 2. Wicemarszałek Województwa | - Renata Janik |
| 3. Wicemarszałek Województwa | - Marek Bogusławski |
| 4. Członek Zarządu | - Tomasz Jamka |
| 5. Członek Zarządu | - Marek Jońca |

po rozpatrzeniu

wniosku Wójta Gminy Zagnańsk znak: BPZ.6720.1.10.2020 z dnia 29 marca 2020 r. o uzgodnienie projektu Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Zagnańsk

postanawia

odmówić uzgodnienia projektu Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Zagnańsk w zakresie jego zgodności z ustaleniami zmiany Planu Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego, dotyczącej opracowania „Planu Zagospodarowania Przestrzennego Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Ośrodka Wojewódzkiego” (zwanego dalej Planem MOF OW), przyjętej uchwałą Nr XXVII/377/20 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 28 grudnia 2020 r. (Dz. Urz. Woj. Świętokrzyskiego z dnia 12 stycznia 2021 r., poz. 277).

Uzasadnienie

Z art. 11 pkt 5 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym wynika, że zarząd województwa jest organem właściwym do uzgadniania projektu studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy w zakresie jego zgodności z ustaleniami planu zagospodarowania przestrzennego województwa.

W przedłożonym do zaopiniowania projekcie Studium uwarunkowań i kierunków

zagospodarowania przestrzennego gminy Zagnańsk, polityka przestrzenna gminy, w zakresie lokalizacji nowych terenów zabudowy mieszkaniowej jest niezgodna z ustaleniami Planu Zagospodarowania Przestrzennego Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Ośrodka Wojewódzkiego.

Niezgodność ta polega na wyznaczeniu w projekcie Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Zagnańsk nowych terenów mieszkaniowych (w nadmiernej ilości), zwłaszcza kosztem terenów otwartych, w tym dolin rzecznych (ciągów ekologicznych), w bezpośrednim sąsiedztwie lasów, linii kolejowej; na terenie istniejącego osuwiska oraz na terenach potencjalnego osuwania się mas ziemnych; na szczytach wzniesień i w miejscu punktów widokowych, nieodpowiadających zasadom zagospodarowania tego obszaru, uwzględnionym w Planie Zagospodarowania Przestrzennego Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Ośrodka Wojewódzkiego.

W zakresie głównych obszarów problemowych gminę Zagnańsk w Planie MOF OW zaliczono do obszarów o nasilonej suburbanizacji (chaotycznej urbanizacji) w otoczeniu funkcjonalnym miasta Kielce.

Wśród zasad zagospodarowania przestrzennego na obszarze gmin w granicach Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Ośrodka Wojewódzkiego, Plan MOF OW ustala:

- nowoczesny system transportowy uwzględniający niezbędne układy obwodnicowe oraz sprawna obsługa MOF OW transportem zbiorowym, jak również rozwój systemu ścieżek rowerowych;
- kompleksowy rozwój jednostek osadniczych uwzględniający realne zapotrzebowanie na tereny mieszkaniowe oraz wyposażenie ich we wszystkie niezbędne media, dojazd publiczny, obiekty infrastruktury społecznej, zgodnie z obecnym i prognozowanym zapotrzebowaniem;
- integracja przestrzenna terenów kluczowych dla rozwoju MOF OW o różnorodnym, ale przy tym niekonfliktowym przeznaczeniu, uwzględniająca potencjał poszczególnych gmin;
- pierwszeństwo wykorzystania obszarów istniejącego zainwestowania z ograniczeniem rozpraszania zabudowy na tereny otwarte oraz inne o niekorzystnych warunkach: zagrożone ruchami masowymi, powodzią, a także pożarami i innymi zjawiskami atmosferycznymi;
- kreowanie wysokiej jakości przestrzeni publicznych dostępnych dla osób starszych i niepełnosprawnych;
- uwzględnienie walorów przyrodniczych, kulturowych i krajobrazowych w strukturze przestrzennej MOF OW.

W Planie Zagospodarowania Przestrzennego Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Ośrodka Wojewódzkiego przewidziano, że w sferze realizacyjnej wojewódzka polityka przestrzenna skupiać się będzie na wsparciu inicjatyw integracyjnych oraz wszelkich działań

służących rozwojowi metropolizacji i kształtowaniu funkcji wielkomiejskich. Jednocześnie, w przypadku wykonania przez samorzady lokalne opracowań planistycznych nie skoordynowanych ze studiami i planami obszarów sąsiadujących stosowana może być przez Zarząd Województwa odmowa uzgodnienia projektów tych dokumentów, jako niezgodnych z ustaleniami Planu MOF OW. Szczególnie wnikliwie, pod tym względem analizowane będą studia i plany zagospodarowania przestrzennego terenów zabudowy mieszkaniowej, których powierzchnia już w chwili obecnej przekracza rzeczywiste zapotrzebowanie (nie uwzględniając przy tym prognoz demograficznych), co znacznie utrudnia możliwości realizacji inwestycji celu publicznego o charakterze liniowym.

W Planie MOF OW wyróżniono trzy główne strefy funkcjonalno-przestrzenne. Na obszarze gminy Zagnańsk występują dwie z nich:

- **strefa urbanizująca się**, charakteryzuje się intensywnymi przekształceniami osadniczymi. Obejmuje fragmenty gmin w otoczeniu Kielc, gdzie obecnie ma miejsce suburbanizacja. Należy podjąć działania zmierzające do zapewnienia możliwości zrównoważonego rozwoju tych terenów tj. np. dostosowanie ilości oraz intensywności zabudowy do zapotrzebowania zgodnego z prognozą demograficzną oraz naturalnej chłonności środowiska, (kształtowanie zabudowy na zasadzie uzupełniania i kontynuacji istniejących struktur), ochrona walorów środowiska przyrodniczego i kulturowego, kształtowanie zwartych struktur przestrzennych z racjonalnym dojazdem, zapewnienie możliwości obsługi transportem zbiorowym, rozwój infrastruktury komunikacyjnej i technicznej, rozwój usług podstawowych oraz infrastruktury społecznej, organizacja przestrzeni publicznych sprzyjających nawiązywaniu kontaktów społecznych, rozwój stref aktywności gospodarczej i terenów inwestycyjnych, uzupełniając — na terenach ku temu predysponowanych (głównie gleby klas I–III i IV) — dalszy rozwój rolnictwa;
- **strefa wielofunkcyjna** z przewagą użytków rolnych i leśnych, to zewnętrzna strefa MOF OW, z przewagą terenów otwartych, w tym o wysokich walorach przyrodniczych i krajobrazowych, stanowiących przeciwwagę do terenów silnie zurbanizowanych. Zabudowa pełni tu rolę drugorzędną, uzupełniającą. Strefa ta powinna uzyskać priorytet na pełnienie funkcji ekologicznych, krajobrazowych i turystyczno-rekreacyjnych, w tym agroturystycznych (np. ochronę i racjonalne wykorzystanie cennych ekosystemów leśnowodnych, krajobrazów, obszarów zbiorowego wypoczynku itp.). Na obszarach dobrych gleb wskazany byłby rozwój rolnictwa.

W każdej z wymienionych stref przewiduje się podjęcie działań mających na celu: rozwój zrównoważony, racjonalne gospodarowanie przestrzenią (w tym priorytet dla uzupełniania i kontynuacji zabudowy), zapewnienie sprawnych systemów publicznej infrastruktury drogowej i komunalnej, wzrost estetyzacji otoczenia i ład w zagospodarowaniu przestrzeni, adaptacje do zmian klimatu, w tym m.in. kształtowanie systemów zielonej i błękitnej infrastruktury, podniesienie jakości powietrza. Dodatkowo w całym MOF OW

należy uwzględniać przy zagospodarowaniu terenów ograniczenia związane z położeniem na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią i narażonych na niebezpieczeństwo powodzi oraz zagrożonych osuwaniem się mas ziemnych. Należy też dążyć do ograniczania potencjalnych kolizji w zagospodarowaniu przestrzennym oraz do zachowania i promocji dziedzictwa przyrodniczego, kulturowego i krajobrazu.

W Planie MOF OW zawarto też istotny zapis dotyczący ograniczenia ilości nowo wyznaczonej zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej na etapie zmian studiów, bądź opracowywania miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego.

Wiele z terenów lokalizacji nowej zabudowy wskazanych w projekcie Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Zagnańsk, niezgodnie z polityką wojewódzką, wynika z ustaleń miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego obowiązujących na obszarze gminy Zagnańsk. Należy to potraktować jako „władztwo planistyczne” gminy.

Jednak w przypadku pozostałych terenów przeznaczonych pod lokalizację nowej zabudowy tj. głównie, na terenie istniejącego osuwiska, oraz na terenach zagrożonych ruchami masowymi ziemi, na terenie punktu widokowego, w bezpośrednim sąsiedztwie rezerwatu Zachełmie, na terenach w bezpośrednim sąsiedztwie linii kolejowej, w strefie ochrony od elektrowni wiatrowej oraz na terenach otwartych, w tym w dolinach rzek tj. np. Bobrzaneczki, aby uzyskać spójność z ustaleniami Planu MOF OW należałoby nie wprowadzać nowej zabudowy.

W przypadku dolin mniejszych rzek np. Bobrzaneczki w Planie MOF OW uwzględniono zapisy dotyczące istotnej funkcji przyrodniczej tych terenów oraz ich zagrożeń: *„Doliny mniejszych rzek i cieków pełni funkcję lokalnych korytarzy ekologicznych i ciągów ekologicznych. Elementy systemu przyrodniczego są podane miejscami silnej antropopresji. Największym zagrożeniem dla ich prawidłowego funkcjonowania są bariery antropogeniczne, które przegradzają korytarze i ciągi ekologiczne. Zwiększają one stopień izolacji poszczególnych elementów systemu i utrudniają lub wręcz uniemożliwiają przemieszczanie się gatunków w jego obrębie. Są to najczęściej: zwarta zabudowa oraz liniowe elementy infrastruktury technicznej, zwłaszcza drogowej i kolejowej...”*.

W katalogu **głównych problemów i obszarów problemowych** w Planie MOF OW wymieniono w zakresie ładu przestrzennego i ochrony krajobrazu m.in. chaotyczną zabudowę, wkraczająca na stoki, w miejsca eksponowane krajobrazowo, zaburzającą linię ciągów widokowych, realizowaną bez uwzględnienia walorów krajobrazowych, przyrodniczych (zabudowa dolin rzecznych i korytarzy napowietrzających) i kulturowych (obudowa otoczenia zabytków i ich przedpola widokowego).

Wskazano również, na zagrożenie zjawiskiem powodzi w dolinach rzek. W kierunkach kształtowania środowiska przyrodniczego i kulturowego Planu MOF OW zawarto następujące ustalenia:

- renaturalizacja zdegradowanych cennych przyrodniczo ekosystemów, w tym zwłaszcza naturalnych zbiorników retencyjnych (bagna, torfowiska, oczka wodne, podmokłe doliny rzeczne, lasy łąkowe itp.);
- udrożnienie korytarzy ekologicznych poprzez likwidację barier ekologicznych lub minimalizację ich negatywnego oddziaływania na systemy przyrodnicze.

Biorąc pod uwagę powyższe, orzeczono jak w sentencji postanowienia.

Pouczenie

Na niniejsze postanowienie służy zażalenie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Kielcach, za moim pośrednictwem, w terminie 7 dni od dnia jego doręczenia (art. 106 § 5, art. 141 § 2 oraz art. 144 w związku z art. 129 kpa).

Marszałek Województwa

Andrzej Bętkowski

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Zagnańsk
2. aa