

Protokół Nr 33/21

posiedzenia Komisji Strategii Rozwoju, Promocji i Współpracy z Zagranicą Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego, które odbyło się 24 marca 2021 r. w trybie zdalnym z użyciem telekonferencji i systemu eSesja – stosownie do art. 15 zzz ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (t.j. Dz.U. 2020 poz. 1842 z późn. zm.).

Posiedzenie rozpoczęło się o godz. 13:50 i trwało do godz. 15:35.

Zawiadomienie o posiedzeniu stanowi załącznik nr 1 do protokołu.

Obrady prowadził **Grzegorz Banaś, Przewodniczący Komisji Strategii Rozwoju, Promocji i Współpracy z Zagranicą.**

W posiedzeniu wzięli udział członkowie komisji oraz zaproszeni goście.

Wydruk listy obecności Członków Komisji wygenerowany z systemu eSesja stanowi załącznik nr 2 do protokołu.

Przebieg posiedzenia

Ad 1.

Przewodniczący Komisji Grzegorz Banaś otworzył posiedzenie, a następnie poinformował, że sprawdzanie kworum, zgłaszanie się do dyskusji, zgłaszanie wniosków oraz głosowania odbywają się w systemie eSesja, zaś głos w dyskusji będzie można zabrać w momencie udzielenia go przez prowadzącego obrady.

Komisja przyjęła do realizacji następujący porządek obrad:

1. Otwarcie posiedzenia.
2. Zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie zmiany uchwały Nr XIX/242/20 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 24 lutego 2020 r. w sprawie pozbawienia kategorii drogi wojewódzkiej odcinka drogi stanowiącego starodroże drogi krajowej nr 7 na odcinku granica województwa – Skarżysko-Kamienna.
3. Zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie przyjęcia Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+.
4. Informacja dotycząca Regionalnej Sieci Szerokopasmowej Województwa Świętokrzyskiego.
5. Sprawy różne.

Ad 2.

Projekt uchwały w sprawie zmiany uchwały Nr XIX/242/20 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 24 lutego 2020 r. w sprawie pozbawienia kategorii drogi wojewódzkiej odcinka drogi stanowiącego starodroże drogi krajowej nr 7 na odcinku granica województwa – Skarżysko-Kamienna przedstawiła **Anna Grzela, Dyrektor Departamentu Infrastruktury, Transportu i Komunikacji**, zgodnie z uzasadnieniem do projektu uchwały.

Wyjaśniła, że 24 lutego 2020 roku Sejmik podjął uchwałę w sprawie pozbawienia kategorii drogi wojewódzkiej odcinka drogi stanowiącego starodroże drogi krajowej nr 7 na odc. Skarżysko-Kamienna – granica województwa. W jej następstwie powiat skarżyski przekazał odcinek starodroża, kwalifikując go jako drogę gminną. Uchwała Rady Powiatu została jednak zaskarżona przez Gminę Skarżysko – Kamienna. Następnie akt został uchylony przez Wojewódzki Sąd Administracyjny w Kielcach. Z uzasadnienia wyroku wynika, że w uchwale Sejmiku z 24 lutego zabrakło wskazania dokładnego kilometrażu odcinka pozbawionego kategorii drogi wojewódzkiej. W związku z tym konieczna jest zmiana uchwały Sejmiku w celu naprawienia tej nieścisłości.

Głos w dyskusji zabrali:

Przewodniczący Komisji Grzegorz Banaś dopytywał o powody braku wpisania kilometrażu do uchwały pierwotnej.

Dyrektor Anna Grzela w odpowiedzi wskazała na błąd ludzki.

Komisja jednogłośnie (8 głosów za) pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały w sprawie zmiany uchwały Nr XIX/242/20 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 24 lutego 2020 r. w sprawie pozbawienia kategorii drogi wojewódzkiej odcinka drogi stanowiącego starodroże drogi krajowej nr 7 na odcinku granica województwa – Skarżysko-Kamienna. Opinia nr 73/21 stanowi *załącznik nr 3 do protokołu*. Imienny wykaz głosowania stanowi *załącznik nr 4 do protokołu*.

Ad 3.

Założenia Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+ przedstawił **Jacek Sulek, Dyrektor Departamentu Inwestycji i Rozwoju**, zgodnie z prezentacją multimedialną, której wydruk stanowi *załącznik nr 5 do protokołu*.

Projekt uchwały w sprawie przyjęcia Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+ stanowi załącznik do akt XXX sesji Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego.

Głos w dyskusji zabrali:

Radny Artur Konarski za zgodą Przewodniczącego Komisji zwrócił się z pytaniem o ścieżkę rowerową, której koncepcja zakłada przebieg przez powiat włoszczowski. Zapytał, czy na tym etapie jest możliwość jej dopisania do strategii rozwoju. Radny dopytywał również o perspektywy realizacji tego typu inwestycji oraz ich możliwe finansowanie.

Radny Jan Maćkowiak nawiązując do zapisanych w projekcie Strategii kluczowych inwestycji kolejowych zasygnalizował, że brakuje odcinka linii kolejowej nr 25 od Końskich w kierunku Opoczna/ Województwa Łódzkiego. Przypomniał o porozumieniach zawieranych między województwami: łódzkim i świętokrzyskim i wielu rozmowach na temat połączenia linii kolejowej nr 25 pod Opoczmem i Centralną Magistralą Kolejową. Wyraził zaskoczenie, że w dokumencie znalazły się odcinki linii kolejowej od Sandomierza do Skarżyska-Kamiennej oraz od Skarżyska do Końskich, natomiast zabrakło kluczowego fragmentu od Końskich w kierunku zachodnim.

Dyrektor Jacek Sulek odpowiadając na kwestie dotyczące ścieżek rowerowych, wyjaśnił, że mimo iż w załączniku nr II do Strategii wskazano kluczowe szlaki rowerowe, to nie blokuje to możliwości dofinansowania innych odcinków. W tym celu najwłaściwsze jest podjęcie rozmów z Departamentem Edukacji, Sportu i Turystyki, który odpowiada za koncepcję rozwoju tras rowerowych oraz Departamentem Infrastruktury, Transportu i Komunikacji, który koordynuje prace nad planem transportowym. Następnie Dyrektor omówił prawdopodobne możliwości finansowania ścieżek rowerowych w perspektywie finansowej na lata 2021-2027. Wyjaśnił, że mogą one być finansowane z RPO oraz PO Polska Wschodnia. Pierwszym sposobem jest ich realizacja w ciągach dróg wojewódzkich wypełniając tym samym cel transportowy. Ich budowa może odbywać się również jako element tzw. transportu zintegrowanego - jeśli powstanie projekt, którego celem jest np. przebudowa przystanków komunikacyjnych, centrów przesiadkowych, czy zakupu taboru i elementem tego projektu będzie budowa ścieżki rowerowej o charakterze głównie transportowym, to taka możliwość również się pojawi bez konieczności przebudowy drogi wojewódzkiej. Ponadto mogą pojawić się ścieżki, mające charakter czysto turystyczny. Odnośnie drogi kolejowej nr 25 i braku uwzględnienia odcinka od Końskich w kierunku Opoczna, Dyrektor podkreślił, że zestawienie tych inwestycji zostało przygotowane na bazie dokumentów przekazanych przez Departament Infrastruktury, Transportu i Komunikacji. Zapis w Strategii jednak ma charakter otwarty i nie blokuje realizacji innych odcinków. Cała trasa nr 25 jest planowana do wpisania do kontraktu programowego dla województwa na całym jej przebiegu z opcją finansowania z programu krajowego.

Przewodniczący Komisji Grzegorz Banaś poprosił o Dyrektor Annę Grzełę o wyjaśnienia w kwestii brakującego w dokumencie odcinka linii nr 25.

Dyrektor Anna Grzeła przyznała, że przytoczone zapisy rzeczywiście sformułowane są odnośnie części Skarżysko - Kielce i budowy nowej linii kolejowej Kielce - Wąsosz Konecki. Wyjaśniła, że w tej części odnosi się to do Centralnego Portu Komunikacyjnego. Zapewniła, że trwają prace nad tą trasą w ramach Programu Kolej Plus. Nadmieniła, że obecnie odbywa się procedura przetargowa dot. opracowania dokumentacji projektowej na modernizację i elektryfikację całego odcinka od Skarżyska do Tomaszowa Mazowieckiego.

Radny Jan Maćkowiak po wysłuchaniu wyjaśnień stwierdził, że jednak dziwi się, że naprawdę istotny odcinek linii kolejowej - szczególnie dla północnej części Regionu i całej północnowschodniej części województwa - nie został wpisany do Strategii, zwłaszcza w kontekście informacji w tej chwili rozstrzyga się postępowanie na zaprojektowanie linii do Tomaszowa Mazowieckiego. Poprosił - jeśli to jest możliwe - aby jeszcze przed głosowaniem na sesji Sejmiku uzupełnić zapis w Strategii o te kwestię. Oznajmił, że jeżeli jest to konieczne to składa taki wniosek i poprosił Komisję o jego poparcie. Oceniał, że trudno przyjąć argument, że kierowano się tym co będzie istotne dla połączenia z Centralnym Portem Komunikacyjnym. Zwrócił uwagę, że dla Sandomierza, Ostrowca, Starachowic, Skarżyska i Końskich najlepszym połączeniem z planowanym CPK będzie linia kolejowa nr 25, jeśli będzie zmodernizowana i zelektryfikowana. Dla tej części województwa ma to istotne znaczenie strategiczne.

Przewodniczący Komisji Grzegorz Banaś odnosząc się do wniosku Radnego Jana Maćkowiaka poinformował, że przed posiedzeniem analizowane były możliwości wpisywania jakichkolwiek zmian do tego dokumentu. Z wyjaśnień dyrektora Departamentu Inwestycji i Rozwoju wynika, że dokonywanie na końcowym etapie prac nad strategią

jakichkolwiek poprawek spowoduje brak możliwości przyjęcia dokumentu na najbliższej sesji Sejmiku. Konieczne będzie bowiem ponowne uruchomienie konsultacji społecznych oraz uzgodnień z Regionalną Dyрекcją Ochrony Środowiska, co opóźni cały proces o kilka miesięcy. Przyjęcie Strategii z kolei jest wymagane w kontekście negocjacji nowego Regionalnego Programu Operacyjnego z Komisją Europejską. Zwrócił uwagę, że dokument ten i tak musi ewoluować a Komisja Strategii Rozwoju jako Komisja wiodąca może przyjąć, że najdalej w ciągu 3 miesięcy na posiedzeniu przyjrzy się ponownie zapisom i ewentualnie wystąpi do Zarządu Województwa z wnioskiem o przygotowanie projektu stosownej aktualizacji. Zdaniem Przewodniczącego Komisji rozwiązanie to pozwoli na przyjęcie dokumentu i rozpoczęcie rozmów nad nowym RPO, a jednocześnie nie blokuje dokonywania jego zmian w przyszłości.

Dyrektor Jacek Sulek dodał, że Komisja Europejska będzie analizowała plan transportowy, który zawiera rozbudowanie Strategii Rozwoju. Zaproponował wpisanie omawianego odcinka linii kolejowej bezpośrednio do tego planu - jako uszczegółowienie zapisów Strategii. Dyrektor wyraził przekonanie, że to absolutnie nie zablokuje możliwości realizacji projektu. Zaznaczył przy tym, że w 2023 roku trzeba rozpocząć przegląd Strategii i wtedy można dokonywać pewnych uzupełnień - taki sposób Dyrektor uznał za najwłaściwszy. W międzyczasie zostanie uzyskana pewność na ile trasa nr 25 ma możliwość finansowania w najbliższych 10 latach ze środków europejskich. Zwrócił bowiem uwagę, że koszt tego przedsięwzięcia oscyluje wokół 1 miliarda złotych, zaznaczając przy tym że w Programu Polska Wschodnia na wszystkie trasy kolejowe (co będzie stanowić jedyne źródło finansowania) jest przewidziane 300 - 400 milionów euro.

Przewodniczący Komisji Grzegorz Banaś uznał, że jak tylko w planie transportowym pojawi się zapis dot. drogi kolejowej nr 25 na zachód od Końskich, to nie trzeba czekać i warto od razu uzupełnić to również w dokumencie strategicznym. Następnie zapytał Radnego Jana Maćkowiaka czy zechciałby przyjąć taki tok postępowania w tej sprawie.

Radny Jan Maćkowiak podkreślił, że nie jest to rozwiązanie doskonałe. Wyraził obawy, że w sytuacji gdy przedstawiciele Komisji będą analizować ten dokument, to może powstać stanowisko, że skoro nie została ta inwestycja wpisana do Strategii Rozwoju - mimo tak szerokiej konsultacji - to zapewne mieszkańcy również tej inwestycji nie chcą. Uznał, że widzi w tych działaniach dużą niekonsekwencję. Przyznał jednak, że nie chciałby swoją postawą zburzyć terminowości uchwalenia strategii. Poprosił, aby zrobić wszystko co jest możliwe, aby realizacja tej inwestycji nie została odłożona. Zwrócił się o zapisanie tych ustaleń w protokole z posiedzenia Komisji.

Przewodniczący Komisji Grzegorz Banaś podziękował Radnemu Janowi Maćkowiakowi za koncyliacyjne podejście. Następnie przytoczył zapisy z załącznika II do projektu Strategii zawierający zapis dotyczący prac na linii kolejowej 25 (str. nr 22) w brzmieniu:

Planowane są również inwestycje, które przyczynią się do przeciwdziałania wykluczeniu komunikacyjnemu oraz do poprawy bezpieczeństwa i komfortu pasażerów korzystających z transportu kolejowego na terenie województwa świętokrzyskiego, a zarazem wpisujące się w rządową koncepcję budowy Centralnego Portu Komunikacyjnego, której dążeniem, w celu wzmocnienia spójności kraju pożądanym standardem jest połączenie CPK z każdą z głównych aglomeracji Polski docelowo w czasie do 2 godzin, tj.:

Prace na linii kolejowej nr 25 na odcinku Końskie – Skarżysko oraz budowa nowej linii kolejowej nr 89 Wąsosz Konecki – Kielce (ciąg komunikacyjny CPK nr 7) będące odpowiedzią m.in. na brak dogodnego połączenia kolejowego Kielc z północno – zachodnią

częścią województwa, a także Łodzią i Warszawą. Interesariuszami projektu byłoby przede wszystkim mieszkańcy województwa świętokrzyskiego i łódzkiego, w szczególności miasta Kielce i Łódź. gminy i powiaty w ciągu połączenia kolejowego Kielce - Skarżysko Kamienna - Opoczno - Tomaszów Mazowiecki - Łódź.

Radny Grzegorz Galuszka zwrócił uwagę, że omawiana Strategia ma aż 600 stron z załącznikami. Oceniał, że konsultacje społeczne dokumentu trwały tylko 55 dni i były jego zdaniem za krótkie. Przypomniwał, że jako dawny Przewodniczący Komisji był kiedyś w tej samej roli i wówczas strategia została oceniona dobrze, również przez radnych opozycyjnych, a następnie przyjęta jednogłośnie. Następnie ocenił, że w omawianym dokumencie nie ma nic o rolnictwie. Odnosząc się do wniosku radnego Jana Maćkowiaka uznał, że ujawnione błędy powinny być naprawiane od razu.

Radny Artur Konarski dopytywał o kwestie umieszczenia ścieżek rowerowych w planie transportowym. Poprosił również o szersze odniesienie się do zapisanych w Strategii kwestii biogospodarki.

Dyrektor Jacek Sulek poinformował, że nad koncepcją rozwoju tras rowerowych Departament Edukacji, Sportu i Turystyki pracował od roku i była ona bardzo szeroko konsultowana. Na pewno powołany był zespół rowerowy, składający się m.in. z przedstawicieli Departamentu i Regionalnej Organizacji Turystycznej. Sam plan transportowy przewidziany jest do przyjęcia w IV kwartale bieżącego roku. Dyrektor nadmienił, że jest to dość skomplikowany dokument, który dotyczy zintegrowania całego transportu – kolei, dróg, transportu mobilnego i samochodów elektrycznych. W kwestii rolnictwa zaznaczył, że Strategia nie jest dokumentem, w którym szczegółowo diagnozuje się czy rozpisuje rolnictwo. W tym projekcie można natomiast odnaleźć duże rozwinięcie tematu biogospodarki a przede wszystkim przetwórstwa rolno-spożywczego, jako specjalizacji regionalnej. Podkreślił, że cały obszar biogospodarki to nic innego jak nowoczesne rolnictwo. Zwrócił uwagę na co najmniej dwa zapisy w strategii konkretnych kierunków kluczowych: dążenie do zrównoważonego rozwoju w oparciu o gospodarkę obiegu zamkniętego w tym biogospodarkę, a także tworzenie warunków dla nowoczesnego rolnictwa i przetwórstwa rolno-spożywczego. To są dwa obszary, które niemal w 100 proc. dotyczą rolnictwa i przetwórstwa rolno-spożywczego.

Radny Marcin Piętak stwierdził, że poza obradami Komisji miały odbyć się spotkania z radnymi w sprawie przedyskutowania zapisów projektu Strategii. Teraz w przededniu przyjęcia dokumentu przez Sejmik radni nie mogą wnosić żadnych uwag, z czym jak podkreślił się nie zgadza. Następnie zdementował informację, że Regionalna Organizacja Turystyczna uczestniczyła w pracach zespołu rowerowego, podkreślając że przedstawiciele ROT przez rok nie byli zapraszani na te spotkania. Odnośnie potencjalnego finansowania budowy ścieżek rowerowych wyraził zaniepokojenie niewielkimi środkami przewidzianymi na ten cel w nowym RPO. Ponadto nawiązał do uwzględnienia w Strategii utworzenia Szlaku Turystycznego Świętokrzyskie Pomniki Historii oraz utworzenia Szlaku Turystyki Postindustrialnej Żelazne Doliny. Zaznaczył, że ROT pozyskując pieniądze z Ministerstwa Rozwoju utworzyła szlak techniki przemysłowej. Zastanawiał się czy nie będzie to powielaniem tego typu działań. Na koniec zwrócił uwagę na Pińczów znajdujący się w dwóch obszarach strategicznej interwencji – OSI Uzdrowiskowy i OSI Poniemie.

Przewodniczący Komisji Grzegorz Banaś odnosząc się do uwag Radnego Marcina Pięta

najmniej dwa razy - w sierpniu i wrześniu 2020 roku. Zaznaczył, że dodatkowo radny mógł zgłaszać swoje postulaty, oczekiwania i opinie w toku przeprowadzonych konsultacji. Podkreślił, że powstanie Strategii Rozwoju jest procesem, składającym się z etapów i nie można wracać po raz kolejny do elementów, które były już wcześniej procedowane. W kwestii RPO skomentował, że nie ma jeszcze dostępnych informacji o środkach przewidzianych w RPO na ścieżki rowerowe.

Dyrektor Jacek Sułek dodał, że projekt Strategii był prezentowany na posiedzeniach wszystkich komisji, podczas których odbywała się dyskusja i zgłaszane były uwagi. Wnioski radnych wpływały również w trakcie konsultacji społecznych i zdecydowana większość z nich została uwzględniona. W kwestii Szlaku Pomniki Historii Dyrektor poinformował, że jego wpisanie jest efektem właśnie konsultacji społecznych. Ponadto przypomniał, że przynależność Gminy Pińczów do OSI Uzdrowiska była bardzo długo dyskutowana. Pierwszą koncepcją było włączenie Pińczowa tylko do OSI Ponidzie, ale w wyniku bardzo wielu głosów radnych, samorządowców, czy polityków, uznano że to jest na tyle społecznie ważne, że umieszczono go również w OSI Uzdrowiska. Zaznaczył przy tym, że nie ma prawnej sprzeczności, aby jedna gmina była w dwóch obszarach strategicznych. Ważne aby obie strategie ponadlokalne - o ile powstaną - nie były ze sobą sprzeczne, czyli aby to co wynika ze strategii OSI Ponidzie nie było sprzeczne z tym co wynika z OSI Uzdrowiska w kontekście gminy Pińczów.

Komisja przy 5 głosach za, 1 głosie przeciw i 2 wstrzymujących pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały w sprawie przyjęcia Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+. Opinia nr 74/21 stanowi załącznik nr 6 do protokołu. Imienny wykaz głosowania stanowi załącznik nr 7 do protokołu.

Ad 4.

Informację dotyczącą Regionalnej Sieci Szerokopasmowej Województwa Świętokrzyskiego przedstawił **Robert Janus, Dyrektor Departamentu IT** (załącznik nr 8 do protokołu).

Głos w dyskusji zabrali:

Przewodniczący Komisji Grzegorz Banaś poprosił o informację o ile wzrósł ruch w sieci szkieletowej, zwłaszcza w okresie pandemii. Chciał poznać ten parametr względem granicznej przepustowości.

Dyrektor Robert Janus wyjaśnił, że w celu poznania konkretnych parametrów poprosi o wykonanie stosownej analizy. Nadmieniał, że jeśli chodzi o przepustowość niektórzy operatorzy zmniejszają swoje zakresy, część z nich zaś dokonuje zwiększeń. Część szkół nie wykorzystuje pasma – podpisano z nimi umowy na transfer 1 GB. A zatem zwrócił uwagę, że zarówno transfer, jak i umowy dostosowywane są do potrzeb. Dyrektor podkreślił, że cieszy to, że następuje zwiększenie ilości umów i zakresów, a co za tym idzie można liczyć na większe wpływy ze sprzedaży usług. Zasygnalizował, że są punkty, gdzie będzie konieczność ich rozbudowy. Na pewno dotyczy to węzła Kielce, ale na to są już zabezpieczone środki. Reasumując podkreślił, że sieć działa prawidłowo i pozyskiwani są nowi operatorzy.

Przewodniczący Komisji Grzegorz Banaś poprosił aby stosowne analizy nt. przepustowości sieci i spodziewanej perspektywy w tym zakresie przekazać razem z kolejną cykliczną informacją przygotowaną dla Komisji.

Ad 5.

W sprawach różnych:

Przewodniczący Komisji Grzegorz Banaś poinformował, że w systemie eSesja zostało zamieszczone pismo z Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Kielcach (*załącznik nr 9 do protokołu*).

Na tym posiedzenie zakończono.

Przewodniczący Komisji

Grzegorz Banaś

Protokół sporządził: Michał Wójcik