

IR-XIV.432.9.20.2021

DECYZJA Nr 86/21
Zarządu Województwa Świętokrzyskiego
z dnia 27 stycznia 2021 r.
w sprawie określenia nadpłaty

Na podstawie art. 72 § 2 pkt 1, art. 74a, art. 207 i 210 § 1, 2 i 4 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2020 r. poz. 1325, z późn. zm.), w związku z art. 60 pkt 6, art. 61 ust. 1 pkt 2 lit. a i art. 67 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), art. 25 pkt 1 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2019 r. poz. 1295, z późn. zm.), art. 41 ust. 2 pkt 4 oraz art. 46 ust. 2a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2020 r. poz. 1668, z późn. zm.),

Zarząd Województwa Świętokrzyskiego w składzie:

- 1) Andrzej Bętkowski – Marszałek Województwa Świętokrzyskiego,
- 2) Renata Janik – Wicemarszałek Województwa Świętokrzyskiego,
- 3) Marek Bogusławski – Wicemarszałek Województwa Świętokrzyskiego,
- 4) Tomasz Jamka – Członek Zarządu Województwa Świętokrzyskiego,
- 5) Marek Jońca - Członek Zarządu Województwa Świętokrzyskiego,

działając jako Instytucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Świętokrzyskiego na lata 2007-2013,

w sprawie wszczętej z urzędu, dotyczącej określenia Beneficjentowi z siedzibą, kwoty nadpłaty odsetek, zwróconych na podstawie decyzji Zarządu Województwa Świętokrzyskiego nr RPSW.IZ.UMWSW.04.01.00-26-..... z dnia r. o zwrocie dofinansowania wraz z odsetkami, udzielonego ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego,

orzeka, co następuje:

- 1) określa z siedzibą, kwotę nadpłaty odsetek w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych w łącznej wysokości: **426 588,75 zł** (słownie złotych: czterysta dwadzieścia sześć tysięcy pięćset osiemdziesiąt osiem 75/100), z tytułu dokonanego zwrotu części dofinansowania wraz z odsetkami, przekazanego na podstawie umowy nr UDA-RPSW.04.01.00-26-..... o dofinansowanie Projektu nr WND-RPSW.04.01.00-.....;

- 2) stwierdza, że określona w pkt 1 kwota nadpłaty w łącznej wysokości: **426 588,75 zł** (słownie złotych: czterysta dwadzieścia sześć tysięcy pięćset osiemdziesiąt osiem 75/100), została w dniu 14 października 2020 r. zwrócona na wskazany rachunek bankowy z siedzibą

UZASADNIENIE

W dniu Zarząd Województwa Świętokrzyskiego wydał decyzję nr RPSW.IZ.UMWSW.04.01.00-26-....., zwaną dalej „decyzją z dnia”, orzekającą o zwrocie przez z siedzibą, zwaną dalej „Beneficjentem”, części dofinansowania ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, zwanego dalej „EFRR”, w wysokości 308 734,91 zł wraz z odsetkami w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych. W uzasadnieniu stwierdzono, że Beneficjent pobrał środki nienależnie, w związku z tym jest zobligowany do ich zwrotu zgodnie z treścią art. 207 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. **W dniu 18 stycznia 2016 r. Beneficjent dokonał zwrotu środków w kwocie ogółem 454 041,91 zł na rachunek Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego**, jednocześnie składając wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy. Przedmiotowy zwrot zaliczono na spłatę środków dofinansowania z EFRR na łączną kwotę w wysokości 308 734,91 zł, oraz odsetki od środków dofinansowania EFRR w wysokości 145 307,00 zł. Decyzją nr RPSW.IZ.UMWSW.04.01.00-26-..... z dnia r. Zarząd Województwa Świętokrzyskiego utrzymał w mocy swoją decyzję wydaną w I instancji. Beneficjent złożył skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach, zwanego dalej „WSA”, która została oddalona wyrokiem z dniar., sygn. akt Od wyroku WSA Beneficjent złożył skargę kasacyjną do Naczelnego Sądu Administracyjnego, zwanego dalej „NSA”. Wyrokiem z dnia r., sygn. akt NSA uchylił wyrok WSA, przekazując sprawę do ponownego rozpatrzenia przez WSA. Działając w ramach związania wykładnią prawa dokonaną w tej sprawie przez NSA, WSA wydał wyrok z dnia.....r., sygn. akt., którym uchylił zaskarżoną decyzję Zarządu Województwa Świętokrzyskiego z dniar. nr RPSW.IZ.UMWSW.04.01.00-26-..... i poprzedzającą ją decyzję z dnia r.

Zarząd Województwa Świętokrzyskiego, działając jako Instytucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Świętokrzyskiego na lata 2007-2013, zwana dalej „Instytucją Zarządzającą” lub „Organem”, uwzględniła wskazania zawarte w powołanych wyżej wyrokach NSA i WSA. W związku z tym Instytucja Zarządzająca wydała decyzję nr RPSW.IZ.UMWSW.04.01.00-26-..... z dnia r. w sprawie określenia przypadającej do zwrotu przez Beneficjenta części dofinansowania ze środków EFRR wraz z odsetkami w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych, udzielonego w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Świętokrzyskiego na lata 2007-2013 na podstawie umowy o dofinansowanie nr UDA-RPSW.04.01.00-26-....., zwaną dalej „decyzją z dniar.”. Przedmiotowa decyzja została doręczona poprzez Elektroniczną Platformę Usług Administracji Publicznej (e-PUAP) Beneficjenta w dniu 7 października 2020 r. W decyzji z dnia, sprostowanej następnie postanowieniem Zarządu Województwa Świętokrzyskiego z dnia, określono Beneficjentowi łączną kwotę zwrotu dofinansowania ze środków EFRR w wysokości 868 689,02 zł oraz kwotę odsetek w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych 27 453,16 zł.

W związku z tym, stwierdzono nadpłatę odsetek w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych na kwotę w łącznej wysokości **426 588,75 zł**. Mając na uwadze rozstrzygnięcie zawarte w decyzji z dnia, Instytucja Zarządzająca w dniu r. przekazała na rachunek bankowy Beneficjenta, wskazany przez Beneficjenta w piśmie z dnia 2 października 2020 r. kwotę środków nadpłaty w wysokości 426 588,75 zł.



Pismem z dnia 14 października 2020 r., znak IR-XIV.432.6.20.2020 Beneficjent został zawiadomiony o wszczęciu z urzędu postępowania administracyjnego w przedmiocie określenia kwoty nadpłaty odsetek, wpłaconych przez Beneficjenta na podstawie decyzji z dniar., uchylonej na mocy wyroku WSA z dnia r. sygn. akt. Przedmiotowe zawiadomienie Beneficjent odebrał w dniu r., a co za tym idzie w dniu tym postępowanie zostało uznane za wszczęte. Do Organu w dniu 28 października 2020 r. wpłynęło oświadczenie Beneficjenta, w którym na mocy art. 15zzzzn pkt 1 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o *szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych* (Dz. U. 2020 poz. 374 ze zm.), zrzekł się prawa do czynnego udziału w tym postępowaniu, w tym uprawnienia do wypowiedzenia się przed wydaniem decyzji co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań.

Pismem z dnia 5 listopada 2020 r., znak IR-XIV.432.6.20.2020 Beneficjent został zawiadomiony o możliwości wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań, przed wydaniem decyzji. Przedmiotowe zawiadomienie zostało doręczone poprzez Elektroniczną Platformę Usług Administracji Publicznej (e-PUAP) w dniu 12 listopada 2020 r. Beneficjent nie wniósł uwag.

W tak ustalonym stanie faktycznym należy stwierdzić, co następuje.

Nadpłatę w przedmiotowej sprawie stanowi różnica pomiędzy odsetkami zapłaconymi przez Beneficjenta zgodnie z decyzją z dnia r. a odsetkami określonymi decyzją z dnia r.

Kwoty zwrócone przez Beneficjenta zgodnie z decyzją z dnia r. stanowią środki publiczne, o których mowa w art. 60 pkt 6 ustawy o finansach publicznych. Na podstawie art. 67 ust. 1 ustawy o finansach publicznych do spraw dotyczących należności z tytułu zwrotu płatności dokonanych w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich stosuje się przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256, z późn. zm.) i odpowiednio przepisy Działu III ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2020 r. poz. 1325, z późn. zm.). Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 pkt 2 lit. a ustawy o finansach publicznych organami pierwszej instancji właściwymi do wydawania decyzji w odniesieniu do należności z tytułu zwrotu płatności dokonanych w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich, są instytucje zarządzające. Stosownie do art. 25 pkt 1 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2019 r. poz. 1295, z późn. zm.) instytucją zarządzającą jest zarząd województwa.

Na podstawie art. 74a ustawy – Ordynacja podatkowa w przypadkach niewymienionych w art. 73 § 2 i art. 74 wysokość nadpłaty określa organ podatkowy. Zgodnie z art. 207 ustawy – Ordynacja podatkowej organ podatkowy orzeka w sprawie w drodze decyzji, która rozstrzyga sprawę co do jej istoty albo w inny sposób kończy postępowanie w danej instancji.

W odpowiedzi na pismo Instytucji Zarządzającej z dnia 9 lipca 2015 r., znak EFRR-IV.433.4.1.202.30.2015.JCS, Beneficjent w dniu 30 lipca 2015 r. dokonał zwrotu środków na rachunek bankowy Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego w Kielcach w kwocie ogółem 868 689,02 zł. Przedmiotowa kwota została zaliczona na spłatę dofinansowania EFRR oraz należnych odsetek. W związku z tym, że przedmiotowy zwrot nie pokrywał w całości należności głównej oraz należnych odsetek w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych, została wydana decyzja z dnia r., w której określono obowiązek zwrotu środków dofinansowania w kwocie 308 734,91 zł wraz z odsetkami w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych.

Beneficjent zgodnie z nakazem zwrotu środków wskazanym w decyzji z dnia r. dokonał w dniu 18 stycznia 2016 r. zwrotu na rachunek bankowy Urzędu Marszałkowskiego Województwa

Świętokrzyskiego w Kielcach kwoty w wysokości 454 041,91 zł, która pokrywała należne zobowiązanie z tej decyzji. Wpłaty dokonane przez Beneficjenta w okresie od 30 lipca 2015 r. do 18 stycznia 2016 r. w łącznej wysokości 1 322 730,93 zł, zostały zaliczone na poczet zwrotu dofinansowania w kwocie 868 689,02 zł, a na poczet zwrotu odsetek w kwocie 454 041,91 zł.

Jednakże decyzja z dnia.....r. oraz decyzja utrzymująca ją w mocy zostały uchylone wyrokiem WSA. Uwzględniając wskazania zawarte w wyroku NSA i wyroku WSA, Instytucja Zarządzająca wydała decyzję z dnia r., którą sprostowała postanowieniem z dnia r. Określiła w niej kwotę zwrotu dofinansowania 868 689,02 zł oraz kwotę odsetek w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych w wysokości 27 453,16 zł.

W związku z tym zaistniała nadpłata odsetek w wysokości 426 588,75 zł.

Środki zwrócone przez Beneficjenta w dniu 30 lipca 2015 r. nie pokryły łącznej kwoty środków dofinansowania wraz z odsetkami, które Beneficjent miał zwrócić w świetle wyroków NSA i WSA. Wobec czego wpłata dokonana przez Beneficjenta została zaliczona proporcjonalnie na poczet zwrotu środków dofinansowania w kwocie 842 588,86 zł oraz odsetek w kwocie 26 100,16 zł, co zostało wyjaśnione w decyzji z dnia r.

Nadpłata zaistniała w związku ze zwrotem środków dokonany przez Beneficjenta w dniu 18 stycznia 2016 r. Wpłacone przez Beneficjenta środki zostały zaliczone na poczet zwrotu dofinansowania (26 100,16 zł) oraz na poczet odsetek (1 353,00 zł). Pozostała część wpłaty Beneficjenta dokonanej w dniu 18 stycznia 2016 r. stanowi nadpłatę.

Kwota nadpłaty w wysokości **426 588,75 zł** jest różnicą pomiędzy odsetkami zwróconymi przez Beneficjenta a odsetkami, które powinny zostać zwrócone zgodnie z decyzją z dnia r.

Obrazuje to następujące działanie arytmetyczne:

$$454\,041,91\text{ zł} - 27\,453,16\text{ zł} = 426\,588,75\text{ zł}.$$

Na kwotę 27 453,16 zł składają się odsetki spłacone przez Beneficjenta w ramach pierwszej spłaty (26 100,16 zł) oraz odsetki spłacone przez Beneficjenta w ramach drugiej spłaty (1 353,00 zł).

Szczegółowy sposób rozliczenia nadpłaty, wynikającej ze zwrotu środków dokonanego w dniu 18 stycznia 2016 r., należy określić w następujący sposób:

- 1) kwota środków EFRR do zwrotu **15 293,56 zł** zgodnie z decyzją z dnia r., odsetki wyliczone od tej kwoty za okres od 13 maja 2015 r. (Urząd Skarbowy dokonał zwrotu podatku VAT na konto) do dnia zwrotu 18 stycznia 2016 r. wynoszą: **841,00 zł** łączna należność do zwrotu wynosi 16 134,56 zł; zwrot w kwocie 454 041,91 zł pokrywa należność, a co za tym idzie 15 293,56 zł spłacone środki EFRR oraz 841,00 zł spłacone odsetki. Pozostała kwota wpłaty po spłacie środków EFRR i odsetek wynosi **437 907,35 zł**,
- 2) kwota środków EFRR do zwrotu **10 806,60 zł** zgodnie z decyzją z dnia
- 3) r., odsetki wyliczone od tej kwoty za okres od 17 czerwca 2015 r. (Urząd Skarbowy dokonał zwrotu podatku VAT na konto) do dnia zwrotu 18 stycznia 2016 r. wynoszą: **512,00 zł** łączna należność do zwrotu wynosi 11 318,60 zł; pozostały zwrot w kwocie 437 907,35 zł pokrywa należność, a co za tym idzie 10 806,60 zł spłacone środki EFRR oraz 512,00 zł spłacone odsetki. Pozostała kwota wpłaty po spłacie środków EFRR i odsetek wynosi **426 588,75 zł**.



Wobec powyższego należy wskazać, że w związku z wpłatami dokonanymi przez Beneficjenta oraz wydaniem decyzji z dnia r. powstała nadpłata odsetek w kwocie 426 588,75 zł.

W związku z powyższym oraz mając na uwadze wydanie decyzji w dniu r., Institucja Zarządzająca w dniu 14 października 2020 r. przekazała na rachunek bankowy Beneficjenta, wskazany przez Beneficjenta w piśmie z dnia 2 października 2020 r., kwotę środków nadpłaconych odsetek w wysokości: 426 588,75 zł. Wpłata przedmiotowej nadpłaty została dokonana w terminie zgodnym z art. 77 § 1 pkt 1 Ordynacji podatkowej tj. w terminie 30 dni od dnia wydania nowej decyzji (wydanej w dniu), ponieważ nadpłata powstała w związku z uchycieniem decyzji przez właściwy sąd.

Zarząd Województwa Świętokrzyskiego, wydając niniejszą decyzję oparł się o stan faktyczny i prawny według chwili jej wydania, biorąc pod uwagę wszystkie okoliczności faktyczne sprawy.

W świetle powyższego Zarząd Województwa Świętokrzyskiego, jako Instytucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Świętokrzyskiego na lata 2007-2013 orzeka jak w sentencji.

Wydając decyzję, Zarząd Województwa Świętokrzyskiego oparł się na następujących dokumentach:

- 1) umowa o dofinansowanie nr: UDA-RPSW.04.01.00-26-.....z dnia r. wraz z aneksami: nr UDA-RPSW.04.01.00-26-..... z dnia r., UDA-RPSW.04.01.00-26-.....z dnia r., UDA-RPSW.04.01.00-26-.... z dnia r., UDA-RPSW.04.01.00-26-..... z dniar., UDA-RPSW.04.01.00-26-..... z dnia r.,
- 2) wniosek o dofinansowanie projektu nr WND-RPSW.04.01.00-26-..... wraz z załącznikami,
- 3) pismo Instytucji Zarządzającej znak: EFRR.IV.433.4.1.202.30.2015.JCS z dnia 9 lipca 2015 r.,
- 4) decyzja nr RPSW.IZ.UMWSW.04.01.00-26-..... z dnia r.,
- 5) decyzja nr RPSW.IZ.UMWSW.04.01.00-26-..... z dnia r.,
- 6) wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach z dnia r., sygn. akt,
- 7) wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego w Kielcach z dniar., sygn. akt ...,
- 8) wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach z dnia r., sygn. akt,
- 9) decyzja nr RPSW.IZ.UMWSW.04.01.00-26-..... z dnia r.,
- 10) postanowienie z dnia r.,
- 11) wyciąg bankowy nr 201/2020 z dnia 14.10.2020 r.,
- 12) pismo Instytucji Zarządzającej: IR-XIV.432.6.20.2020 z dnia 14 października 2020 r., tj. zawiadomienie o wszczęciu postępowania oraz o zmianie terminu załatwienia przedmiotowej sprawy,
- 13) pismo Beneficjenta z dnia 26 października 2020 r.,
- 14) pismo Instytucji Zarządzającej: IR-XIV.432.6.20.2020 z dnia 5 listopada 2020 r., tj. zawiadomienie o możliwości zapoznania się z materiałem dowodowym.

Pouczenie:

Decyzja jest nieostateczna w administracyjnym toku instancyjnym. Beneficjent może złożyć do Zarządu Województwa Świętokrzyskiego wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej decyzji. Jeżeli Beneficjent nie chce skorzystać z prawa do wniesienia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy, może wnieść do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach skargę na decyzję w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia. Skargę wnosi się za pośrednictwem Zarządu Województwa Świętokrzyskiego. Wpis od skargi w sprawie należności pieniężnej objętej zaskarżonym aktem wynoszącej ponad 100 000,00 zł wynosi 1 % wartości przedmiotu zaskarżenia, nie mniej jednak niż 2.000 zł i nie więcej niż 100.000 zł.

Beneficjent ma możliwość ubiegania się przed sądem o zwolnienie od kosztów albo przyznanie prawa pomocy. W trakcie biegu terminu do wniesienia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy Beneficjent może zrzec się wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy. Wówczas, z dniem doręczenia organowi oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna, co oznacza brak możliwości zaskarżenia decyzji do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach. Nie jest możliwe skuteczne cofnięcie oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania.

MARSZAŁEK

WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

ANDRZEJ BĘTKOWSKI

Decyzja została sporządzona w trzech jednobrzmiących egzemplarzach, które otrzymują:

- 1) z siedzibą:..... – 1 egz.,
- 2) a/a – 2 egz.