



KOMISJA EUROPEJSKA

DYREKCJA GENERALNA DS. ZATRUDNIENIA, SPRAW
SPOŁECZNYCH I WŁĄCZENIA SPOŁECZNEGO

DYREKCJA GENERALNA DS. POLITYKI REGIONALNEJ I MIEJSKIEJ

Dyrektorzy Generalni

Bruksela
EMPL/REGIO/JC/db (2020) 8845638

Jarosław Stawiarski, Marszałek
województwa lubelskiego

Grzegorz Schreiber, Marszałek
województwa łódzkiego

Witold Kozłowski, Marszałek
województwa małopolskiego

Władysław Ortyl, Marszałek
województwa podkarpackiego

Andrzej Będkowski, Marszałek
województwa świętokrzyskiego

**Dot: Odpowiedzialność instytucji zarządzających i beneficjentów
środków finansowych unijnej polityki spójności za przestrzeganie zasady
niedyskryminacji ze względu na orientację seksualną i tożsamość płciową**

Szanowni Państwo!

Pisząc te słowa, mam nadzieję, że zastaję Państwa w dobrym zdrowiu. Od kilku tygodni służby Komisji Europejskiej, regionalne instytucje zarządzające oraz Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej pracują wspólnie nad uproszczeniem i możliwymi przesunięciami funduszy UE w celu złagodzenia skutków pandemii korona wirusa w Polsce. Chcielibyśmy podziękować za tę owocną współpracę i podkreślić nasze zobowiązanie do wprowadzania jak największej elastyczności w wykorzystaniu funduszy z budżetu Unii Europejskiej w tym zakresie, zgodnie z obowiązującą podstawą prawną.

Mając świadomość, że obecnie najważniejszym priorytetem Europy jest przeciwdziałanie kryzysowi związanemu z COVID-19, nie możemy zaniedbywać innych ważnych kwestii. W związku z tym pragniemy poinformować, że w ostatnich miesiącach Komisja otrzymała szereg skarg dotyczących nasilania się retoryki anty-LGBT w Polsce. Ostatnia skarga obywatelska, którą otrzymaliśmy, odnosi się bezpośrednio do faktu, że kilka samorządów lokalnych przegłosowało dyskryminacyjne deklaracje, oświadczenia lub uchwały skierowane przeciwko osobom LGBT, podczas gdy te same władze są beneficjentami środków finansowych UE. Powyższe działania władz skutkują obawą obywateli o dyskryminacje ze strony instytucji, pobicie przez innych obywateli lub utratę pracy.

Ponieważ wspomniane wyżej deklaracje zostały przyjęte w Państwa regionach, Komisja pragnie zwrócić Państwa uwagę na przepisy art. 6 rozporządzenia (UE)¹ nr 1303/2013, który wymaga, aby operacje wspierane z europejskich funduszy strukturalnych i inwestycyjnych były zgodne z obowiązującym prawem Unii oraz z przepisami prawa krajowego, które odnoszą się do jego stosowania. Dotyczy to między innymi przestrzegania art. 2 Traktatu o UE określającego podstawowe wartości, na których opiera się Unia Europejska, oraz postanowień Karty praw podstawowych Unii Europejskiej, tam gdzie ma ona zastosowanie.

Ponadto zgodnie z art. 7 rozporządzenia (UE) nr 1303/2013 tak państwa członkowskie jak i Komisja Europejska mają obowiązek podejmować odpowiednie kroki w celu zapobiegania wszelkim formom dyskryminacji ze względu na płeć, rasę lub pochodzenie etniczne, religię lub światopogląd, niepełnosprawność, wiek lub orientację seksualną podczas przygotowywania i wdrażania programów europejskich funduszy strukturalnych i inwestycyjnych. Obejmuje to również działania komunikacyjne. Chcielibyśmy również przypomnieć, że do tej kwestii odnosi się także umowa partnerstwa, mianowicie w pkt 1.5.2.

W związku z tym Komisja pragnie podkreślić Państwa odpowiedzialność jako instytucji zarządzającej środkami UE za przestrzeganie obowiązującego prawa, w szczególności zasady niedyskryminacji. Przyjęte niedawno przez samorzady lokalne deklaracje, oświadczenia lub uchwały określające postulaty społeczności LGBTI mianem „ideologii” oraz uznające obecność osób LGBTI za niepożądaną na zarządzanych przez siebie obszarach, stawiają pod znakiem zapytania zdolność regionalnych instytucji zarządzających do zapewnienia zgodności z horyzontalną zasadą niedyskryminacji przy wdrażaniu programów europejskich funduszy strukturalnych i inwestycyjnych.

Ponadto istnieje ryzyko, że beneficjenci funduszy unijnej polityki spójności, którzy przyjęli wyżej wspomniane stanowiska, dyskryminowaliby społeczność LGBTI w swoich działaniach. Komisja pragnie podkreślić, że wyznaczanie stref, które są wolne od LGBT lub w których

¹ Rozporządzenie (UE) nr 1303/2013 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 17.12.2013 r. ustanawiające wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz ustanawiające przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności i Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz uchylające rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006, Dz.U. L 347 z 20.12.2013.

społeczność LGBT jest niemile widziana, stanowi działanie sprzeczne z wartościami określonymi w art. 2 Traktatu o Unii Europejskiej. Jeżeli chodzi o miejsca pracy, takie oświadczenia (potencjalnych) pracodawców również mogą naruszać zakaz dyskryminacji i molestowania ze względu na orientację seksualną w zatrudnieniu, który jest zawarty w dyrektywie Rady 2000/78/WE^{2,3}

Podsumowując, podkreślamy, że instytucje zarządzające muszą zapewnić wolny od dyskryminacji dostęp do działań i projektów finansowanych w ramach unijnej polityki spójności. Komisja chciałaby otrzymać od Państwa wyjaśnienia i ocenę ryzyka dyskryminacji ze względu na orientację seksualną lub tożsamość płciową w kontekście dostępu do projektów współfinansowanych z funduszy polityki spójności UE w Państwa regionie. Jednocześnie Komisja oczekuje, że w odpowiedzi na niniejsze pismo, podlegające Państwu służby wzmocnią działania promujące równość i niedyskryminację ze względu na orientację seksualną w projektach finansowanych przez UE. Będziemy wdzięczni za potwierdzenie podjęcia takich działań.

Z wyrazami szacunku



Marc Lemaître



Joost KORTE

Do wiadomości:

Małgorzata Jarosińska-Jedynak, Minister ds. Funduszy i Polityki Regionalnej,

Cezary Przybylski, Marszałek Województwa Dolnośląskiego – Instytucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Dolnośląskiego na lata 2014-2020

Piotr Całbecki, Marszałek Województwa Kujawsko-Pomorskiego – Instytucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020

Elżbieta Polak, Marszałek Województwa Lubuskiego – Instytucja Zarządzająca Regionalnym

² Dyrektywa Rady 2000/78/WE z dnia 27.11.2000 r. ustanawiająca ogólne warunki ramowe równego traktowania w zakresie zatrudnienia i pracy, Dz.U. L 303/16 z 2.12.2000.

³ zob. w tym sensie wyroki Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej w sprawie C-81/12, *Accept*, i Sprawa C-54/07, *Feryn*.

Programem Operacyjnym Województwa Lubuskiego na lata 2014-2020

Adam Struzik, Marszałek Województwa Mazowieckiego – Instytucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Mazowieckiego na lata 2014-2020

Andrzej Buła, Marszałek Województwa Opolskiego – Instytucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Opolskiego na lata 2014-2020

Artur Kosicki, Marszałek Województwa Podlaskiego – Instytucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podlaskiego na lata 2014-2020

Mieczysław Struk, Marszałek Województwa Pomorskiego – Instytucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Pomorskiego w lata 2014-2020

Jakub Chelstowski, Marszałek Województwa Śląskiego – Instytucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Śląskiego na lata 2014-2020

Gustaw Marek Brzezina, Marszałek Województwa Warmińsko-Mazurskiego – Instytucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Warmińsko-Mazurskiego na lata 2014-2020

Marek Woźniak, Marszałek Województwa Wielkopolskiego – Instytucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Wielkopolskiego na lata 2014-2020

Olgierd Geblewicz, Marszałek Województwa Zachodniopomorskiego – Instytucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Zachodniopomorskiego na lata 2014-2020

Piotr Krasuski, Dyrektor Departamentu Europejskiego Funduszu Społecznego, Ministerstwo ds. Funduszy i Polityki Regionalnej – Instytucja Zarządzająca PO Wiedza Edukacja Rozwój na lata 2014-2020

Jarosław Orliński, Dyrektor Departamentu Programów Infrastrukturalnych, Ministerstwo ds. Funduszy i Polityki Regionalnej – Instytucja Zarządzająca PO Infrastruktura i Środowisko 2014-2020

Rafał Sukiennik, Dyrektor Departamentu Rozwoju Cyfrowego, Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej – Instytucja Zarządzająca PO Polska Cyfrowa 2014-2020

Małgorzata Szczepańska, Dyrektor Departamentu Programów Wsparcia Innowacji i Rozwoju, Ministerstwo ds. Funduszy i Polityki Regionalnej – Instytucja Zarządzająca PO Inteligentny Rozwój na lata 2014-2020

Małgorzata Wierzbicka, Dyrektor Departamentu Programów Ponadregionalnych, Ministerstwo ds. Funduszy i Polityki Regionalnej – Instytucja Zarządzająca PO dla Polski Wschodniej na lata 2014-2020

Piotr Zygadło, Dyrektor Departamentu Regionalnych Programów Operacyjnych, Ministerstwo ds. Funduszy i Polityki Regionalnej

S. Schmidt, kierownik działu JUST.D.1

E. Grange, kierownik działu EMPL.C.3

L. do Pietrantonio, kierownik działu EMPL.F.1

C. Todd, kierownik działu REGIO.F.3

C. Nerlich, członek gabinetu Komisarza Nicolasa Schmita

C. Mancel-Blanchard, członek gabinetu Komisarz Elisy Ferreiry

S. Agius, członek Gabinetu Komisarza Johna Dallego

J. Vella, członek Gabinetu Komisarza Johna Dallego

elektronicznych) decyzji Komisji 2004/563