



Kielce, 26 października 2020 r.

GM-VI.0003.28.2.2020

Pani

Agata Binkowska

Radna Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego

Dotyczy: odpowiedź na złożoną w dniu 13 października 2020 r. interpelację w sprawie konkursu na realizację usług rozwojowych tzw. „voucherów”.

Szanowna Pani Radna,

odpowiadając na złożoną przez Panią interpelację uprzejmie informuję, że decyzja o dofinansowanie realizowanego przez Województwo Świętokrzyskie – Urząd Marszałkowski Województwa Świętokrzyskiego projektu pn. „Popytowy System Innowacji – rozwój MŚP w regionie świętokrzyskim poprzez profesjonalne usługi doradcze” została podjęta Uchwałą Zarządu Województwa Świętokrzyskiego Nr 4421/18 z dnia 16 października 2018 roku. Tak więc stwierdzenie, że Urząd Marszałkowski przyznał sobie 51 mln zł dofinansowania dotyczy decyzji Zarządu Województwa Świętokrzyskiego w kadencji 2014-2018, którego Pani była Członkiem. Projekt ten został zidentyfikowany jako projekt pozakonkursowy i znajduje się w załączniku nr 5 do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Świętokrzyskiego (SZOOP). Ogłoszenie o naborze z 2018 r., o którym Pani Radna wspomina, dotyczy naboru w trybie pozakonkursowym do Działania 2.1, w którym do składania wniosku uprawniony był wyłącznie Wnioskodawca, którego projekt znajduje się w załączniku nr 5 do SZOOP RPOWŚ 2014-2020, którym w przedmiotowym naborze było Województwo Świętokrzyskie.

Celem głównym projektu jest rozwój przedsiębiorczości poprzez dostarczenie wysokiej jakości usług świadczonych przez Instytucje Otoczenia Biznesu przedsiębiorstwom z sektora MŚP w województwie świętokrzyskim oraz działanie na rzecz podniesienia jakości wsparcia świadczonego przez IOB. Projekt jest efektem inicjatywy KE "Catching up Regions" realizowanej przez Bank Światowy we współpracy z Komisją Europejską (DG Regio). Z założenia Operatorem Systemu Popytowego odpowiedzialnym za realizację projektu był Oddział ds. Innowacji

i Transferu Wiedzy Departamentu Inwestycji i Rozwoju (ówczesny Departamentu Polityki Regionalnej). Nie było i nie jest planowane scedowanie zadań dotyczących realizacji projektu na inne departamenty UMWS, jak również kształt nie odbiega od założeń projektu. Nie na miejscu zatem jest pytanie dlaczego nagle i tylko usługi doradcze, ponieważ prace nad kształtem i założeniami projektu wynikały z rekomendacji i zaleceń Komisji Europejskiej, dotyczących zapotrzebowania świętokrzyskich przedsiębiorców na usługi doradcze. Dotychczas ogłoszone zostały cztery nabory w terminach:

- 1) **od 10 lipca do 25 czerwca 2019 r.;**
- 2) od 7 listopada 2019 r. do 10 stycznia 2020 r.;
- 3) od 21 maja 2020 r. do wyczerpania środków lub odwołania;
- 4) **od 1 do 12 października 2020 roku.**

Zasady i warunki aplikowania w naborach były jasno określone i zawarte w *Regulaminie udzielania voucherów dla przedsiębiorstw w ramach projektu „Popytowy System Innowacji – rozwój MŚP w regionie świętokrzyskim poprzez profesjonalne usługi doradcze” w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego dla Województwa Świętokrzyskiego na lata 2014-2020* przygotowanym odrębnie dla każdego naboru. Zapisy *Regulaminu* dotyczyły również zabezpieczenia w formie weksla in blanco wraz z deklaracją wekslową, a więc już na etapie składania Formularza zgłoszeniowego przedsiębiorcy znali formę zabezpieczenia, de facto stosowaną w większości konkursów skierowanych dla MŚP. Jest to również wymóg wypracowany w porozumieniu z Biurem Radców Prawnych oraz Departamentem Budżetu i Finansów UMWS. Z naszej wiedzy nie wynika, aby jakikolwiek przedsiębiorca zrezygnował z dofinansowania bądź udziału w konkursie z powodu formy zabezpieczenia. Nigdy też nie było i nie jest tak, że Operator Systemu Popytowego bez podania przyczyny może żądać od przedsiębiorców zwrotu środków. Zgodnie z zapisami *Regulaminu Zabezpieczenie prawidłowej realizacji Umowy na udzielenie vouchera odbędzie się poprzez: zobowiązanie MŚP do zwrotu dofinansowania w przypadku wykorzystania go niezgodnie z celami i w terminie wskazanym w Umowie*, a dotychczas nie było przypadku, gdzie bylibyśmy zmuszeni skorzystać z cytowanych zapisów.

W ramach realizacji projektu „Popytowy System Innowacji – rozwój MŚP w regionie świętokrzyskim poprzez profesjonalne usługi doradcze” powstała również strona internetowa <https://vouchery.spinno.pl/>, gdzie zamieszczane są wszystkie informacje, dotyczące ogłoszenia naborów, list rankingowych (uaktualnianych po odwołaniach) oraz zmian następujących w toku realizacji projektu.

Urząd Marszałkowski Województwa Świętokrzyskiego nie jest instytucją upoważnioną do udzielania akredytacji Instytucjom Otoczenia Biznesu (IOB). Takiej akredytacji udziela Minister właściwy w sprawach gospodarki. Lista taka jest ogólnodostępna na stronach obecnego Ministerstwa Rozwoju, Pracy i Technologii oraz udostępniona na naszej stronie internetowej <https://vouchery.spinno.pl/> w zakładce Katalog usługodawców. Operator Sytemu Popytowego zwrócił się natomiast do IOB działających na terenie województwa świętokrzyskiego oraz zamieścił stosowną informację na stronie internetowej projektu, aby potencjalni Usługodawcy spełniający wymagania zawarte w Regulaminie – nieposiadający „nadprzyrodzonych” zdolności, a jedynie udowadniający istnienie na rynku przez okres min. 12 miesięcy, prowadzący działalność non profit oraz posiadający doświadczenie w świadczeniu usług doradczych na rzecz MŚP – mogli przybliżyć zakres swoich usług przedsiębiorcom szukającym wykonawców swoich usług. Oferta instytucji, które odpowiedziały na naszą prośbę oraz udokumentowały minimalne kryteria dostępu określone w *Regulaminie* została zamieszczona na naszej stronie internetowej w zakładce Katalog usługodawców. Nadmieniam, że katalog usługodawców nie był katalogiem zamkniętym, a nieprzedstawienie swojej oferty nie dyskwalifikowało instytucji z możliwości świadczenia usług na rzecz MŚP. Niestosowane były również ograniczenia terytorialne i Usługodawcą mogły zostać podmioty z Polski oraz z zagranicy. Wśród najczęściej wybieranych przez przedsiębiorców podmiotów świadczących dla nich usługi w ramach projektu voucherowego należy wymienić: Staropolską Izbę Przemysłowo-Handlową, Agencję Rozwoju Regionalnego w Starachowicach, Świętokrzyskie Centrum Innowacji i Transferu Technologii Sp. z o.o., Stowarzyszenie Integracja i Rozwój, Fundację Rozwoju Przemysłu, Fundację Europa House, Investin sp. z o.o., Polską Izbę Produktu Regionalnego i Lokalnego o/świętokrzyski, Fundację Wałbrzych 2000, Krajowe Stowarzyszenie Wspierania Przedsiębiorczości, Ośrodek Wspierania i Promowania Przedsiębiorczości Rolnej w Sandomierzu, Politechnikę Świętokrzyską, Towarzystwo Rozwoju Małych Elektrowni Wodnych, Międzynarodowy Instytut Outsourcingu, Polski Instytut Innowacji i Transferu Technologii S.A., Polski Instytut Biznesu.

Każdorazowo w *Regulaminie* określano procentową wartość podwykonawstwa na zrealizowanie zleconej przez MŚP usługi, dawała ona możliwość zaproszenia do współpracy specjalistów w tematyce dotyczącej usługi doradczej, w przypadkach gdy wykonawca nie dysponował odpowiednio wykwalifikowaną kadrą. W założeniach projektu nie było więc miejsca na traktowanie pracowników biurowych jako ekspertów w każdej dziedzinie.

Beneficjentem projektu „Popytowy System Innowacji – rozwój MŚP w regionie świętokrzyskim poprzez profesjonalne usługi doradcze” jest Województwo Świętokrzyskie – Urząd Marszałkowski Województwa Świętokrzyskiego. Wytyczne w zakresie kwalifikowalności wydatków w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności na lata 2014-2020 obowiązują beneficjenta projektu czyli Województwo Świętokrzyskie – Urząd Marszałkowski Województwa Świętokrzyskiego. Zgodnie z Rozdziałem IV pkt 6 cytowanych Wytycznych nie mają one zastosowania do wydatków ponoszonych przez uczestników projektu, odbiorców ostatecznych i grantobiorców. Przedsiębiorcy aplikujący o voucher nie są więc zobligowani do stosowania bazy konkurencyjności, gdyż nie są bezpośrednim beneficjentem projektu, a traktowani są jak ostateczni odbiorcy czy grantobiorcy. Ponadto, baza konkurencyjności obowiązuje beneficjentów, u których wartość realizowanych przez nich zamówień przekroczy 50 tys. zł netto, a nie jak Pani Radna wskazuje w swojej interpelacji 20 tys. zł.

Nie można zgodzić się również ze stwierdzeniem, że do przedsiębiorców nie dotarła informacja o konkursie ogłoszonym na początku pandemii, gdyż Zarząd Województwa Świętokrzyskiego organizował specjalne konferencje prasowe informujące o wsparciu kierowanym dla MŚP z uwagi na zaistniałą sytuację. Poza tym, zgodnie z zapisami Regulaminu, informacja taka pojawiła się w aktualnościach na stronach:

<https://www.swietokrzyskie.pro/ogloszenie-o-iii-naborze-na-udzielenie-voucherow-dla-msp-na-zakup-uslug-doradczych-w-ramach-projektu-popytowy-system-innowacji-rozwoj-msp-w-regionie-swietokrzyskim-poprzez-profesjon/>

<http://www.2014-2020.rpo-swietokrzyskie.pl/wiadomosci/item/3901-ogloszenie-o-iii-naborze-na-udzielenie-voucherow-dla-msp-na-zakup-uslug-doradczych-w-ramach-projektu-popytowy-system-innowacji-rozwoj-msp-w-regionie-swietokrzyskim-poprzez-profesjonalne-uslugi-doradcze?start=130;>

<http://www.spinno.pl/strona-glowna/1-aktualnosci/1998-ogloszenie-o-iii-naborze-na-udzielenie-voucherow-dla-msp-na-zakup-uslug-doradczych-w-ramach-projektu-popytowy-system-innowacji-rozwoj-msp-w-regionie-swietokrzyskim-poprzez-profesjonalne-uslugi-doradcze>

[https://vouchery.spinno.pl/aktualnosci/ogloszenie-o-iii-naborze-na-udzielenie-voucherow-dla-msp-na-zakup-uslug-doradczych-w-ramach-projektu-popytowy-system-innowacji-rozwoj-msp-w-regionie-swietokrzyskim-poprzez-profesjonalne-uslugi-doradcze.](https://vouchery.spinno.pl/aktualnosci/ogloszenie-o-iii-naborze-na-udzielenie-voucherow-dla-msp-na-zakup-uslug-doradczych-w-ramach-projektu-popytowy-system-innowacji-rozwoj-msp-w-regionie-swietokrzyskim-poprzez-profesjonalne-uslugi-doradcze)

Trzeci (III) nabór został zamknięty 26 maja, tak więc w ciągu 4 dni roboczych wpłynęło do Operatora Systemu Popytowego 391 Formularzy zgłoszeniowych. Można zatem mówić o dużym zainteresowaniu przedsiębiorców i trafności naboru w zakresie i czasie, a nie o braku informacji dla potencjalnych odbiorców. Regulamin pozwalał na złożenie przez jednego przedsiębiorcę maksymalnie dwóch zapotrzebowań na usługę. Formularze podlegały ocenie i weryfikacji, a finalnie zostały podpisane 192 umowy. Nie było przypadków, gdzie jeden przedsiębiorca otrzymał wsparcie na dwie podobne usługi.

Zgodnie z zapisami poszczególnych Regulaminów i zawartej w nich definicji *Usługi doradczej Usługi szkoleniowe i usługi reklamowe nie stanowią usługi doradczej*. Ostatni z ogłoszonych naborów nie różni się zatem w tej kwestii od poprzednich. W ramach IV naboru, skierowanego do przedsiębiorców, którzy zostali dotknięci skutkami stanu epidemii COVID-19 i nadal pomimo otwarcia gospodarki ich sytuacja finansowa jest niestabilna, nie ma możliwości zakupu środków trwałych oraz wartości niematerialnych i prawnych. Nabór ten został ogłoszony z uwagi na nasilanie się epidemii koronawirusa i potrzeb przedsiębiorców z tym związanych, np. w zakresie renegotjacji umów w dobie pandemii. Cena rynkowa takich usług zdecydowanie mieści się w określonej kwocie dofinansowania.

Realizacja usługi doradczej na rzecz MŚP w żadnym razie nie powoduje utraty zwolnienia z VAT. Usługodawca zawsze wystawia fakturę netto-brutto. Natomiast w przypadkach, gdy MŚP nie jest płatnikiem VAT, wartość wydatków kwalifikowalnych oraz wartość dofinansowania jest równa.

Zarzuty odnoszące się do konkursu „potocznie zwanego voucherami” w moim przekonaniu wynikają z braku wiedzy oraz nieznajomości dokumentacji konkursowej i Regulaminu udzielania voucherów dla przedsiębiorstw w ramach projektu „Popytowy System Innowacji – rozwój MŚP w regionie świętokrzyskim poprzez profesjonalne usługi doradcze” (Regionalny Program Operacyjny). Jednocześnie zachęcam Panią Radną do bezpośredniego kontaktu z pracownikami i kierownictwem Departamentu Inwestycji i Rozwoju w celu wyjaśniania wątpliwości. Zapewniam, że jesteśmy do Pani dyspozycji i z przyjemnością odpowiemy na wszystkie pytania.

Z poważaniem

Andrzej Bętkowski

Marszałek Województwa Świętokrzyskiego

/dokument podpisany elektronicznie/

Potwierdzam zgodność kopii z dokumentem elektronicznym:

Znak pisma	GM-VI.0003.28.2.2020
Identyfikator pliku	792525
Nazwa pliku	KW_50037_GM_plik1.DOCX
Wersja pliku	1
Skrót pliku	c0d71df390651ad0d285b4c7ddaf15bd

Wydrukował(a): Agnieszka Lopart-Starmach GM-VI

Data wydruku: 2020-10-27 08:49:59

.....

Podpisane przez:

Andrzej Bętkowski

Marszałek Województwa - Marszałek Województwa Świętokrzyskiego

Data podpisu: 2020-10-27 08:25:28

Numer certyfikatu: 44502453664761453918289622098147171670027235304

Wystawca certyfikatu: Krajowa Izba Rozliczeniowa S.A.