



GM-VI.0003.28.7.2020

Kielce, 27 października 2020 r.

**Pani**

**Jolanta Tyjas**

**Radna Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego**

Dotyczy: odpowiedź na interpelację w sprawie przedsiębiorców biorących udział w konkursie realizowanym w ramach Osi Priorytetowej 2 Konkurencyjna gospodarka, Działania 2.5 Wsparcie inwestycyjne sektora MŚP, RPOWŚ na lata 2014-2020.

*Szanowna Pani Radna,*

odpowiadając na Pani interpelację otrzymaną w dniu 14 października 2020 roku informuję:

1. kryteria wyboru projektów w zakresie wsparcia utrzymania działalności w sytuacji nagłego niedoboru lub braku płynności mikro i małych przedsiębiorstw w ramach RPO 2014-2020 (wsparcie na kapitał obrotowy dla mikro i małych przedsiębiorstw) zostały opracowane na podstawie dokumentacji przygotowanej dla wszystkich regionów przez Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej, które przeprowadziło analizę sytuacji w kraju oraz stworzyło wyliczenia stawki jednostkowej jednakowej dla całego kraju i określiło, że 30% spadku obrotów jest wystarczające aby ubiegać się o wsparcie. Departament Inwestycji i Rozwoju Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego przeprowadził analizę wprowadzenia kryterium punktowego dot. wyższego spadku obrotów, jednakże prowadziłyby to do wyeliminowania przedsiębiorców, którzy odnotowali najniższe spadki, a to byłoby niezgodne z wytycznymi otrzymanymi z Ministerstwa. W każdym z regionów, w którym realizowano to działanie na bazie wytycznych Ministerstwa poza województwem mazowieckim, podstawowym kryterium wyboru był czas złożenia wniosku. Rozumiem, że to może budzić wątpliwości, jednak było to rozwiązanie, które pozwoliło w sposób skuteczny i szybki wybrać wnioski do dofinansowania i było ono stosowane w większości naborów w regionach. Warunki wsparcia w ramach tego instrumentu były negocjowane przez

Ministerstwo Funduszy i Polityki bezpośrednio z Komisją Europejską w trybie roboczym, a przekazane regionom w trakcie videokonferencji z udziałem MFiPR oraz korespondencją (w załączniku). Założeniem tego działania miało być zapewnienie wsparcia we wszystkich regionach według ujednoliconego systemu i według takich samych lub zbliżonych warunków. Stąd też niewielkie odstępstwa od wskazanych przez MFiPR warunków polegające na przyjęciu np. dwóch lub trzech miesięcy straty zamiast jednego miesiąca, czy nieco większy niż w ujednoliconych warunkach poziom strat wyższy niż 30%. Modyfikację zastosowaliśmy również w ramach konkursu polegająca na przyjęciu w kryteriach dwóch a nie jednego miesiąca straty. Ze względu na trudną sytuację, jaka zaistniała w kilku regionach, które jako jedne z pierwszych ogłosiły nabory, odstępstwa od ujednoliconych zasad były większe niż na etapie pierwotnych uzgodnień. Zwracam uwagę, że Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej wystosowało stanowcze pismo do marszałków województw, którzy nie zastosowali się do wspólnych warunków wsparcia wskazując, że takie działanie może zostać potraktowane jako zaburzenie równego dostępu dla części wnioskodawców (w załączeniu).

2. Instytucja Zarządzająca (IZ) nie korzystała z usług zewnętrznej firmy – analizowano taką możliwość, ale firma obsługująca system SL nie była w stanie opracować aplikacji zintegrowanej z systemem w czasie, który umożliwiłby przeprowadzenie naboru i zapewnienie realizacji całej procedury w ciągu kilku tygodni. W związku z tym pierwszy nabór realizowany był z wykorzystaniem infrastruktury urzędu przy współpracy Departamentu IT. W powtórzonym naborze o numerze RPSW.02.05.00-IZ.00-26-320/20 IZ współpracowała z ekspertami z Politechniki Świętokrzyskiej i dzięki możliwościom technicznym i korzystaniu z serwerów o kilkakrotnie większej mocy obliczeniowej nabór pod względem technicznym został przeprowadzony bez zakłóceń. Do wysłania wniosku nie były konieczne wysokie transfery łącza. Sam formularz miał niewielką objętość danych i jeżeli komputer lub telefon nie dokonywał w tym samym czasie innych operacji, to wysłanie formularza nie stanowiło problemu.

3. Awaria serwera w trakcie pierwszego naboru spowodowała, że nie wszyscy potencjalni wnioskodawcy mogli złożyć swoje wnioski w trakcie naboru. Ze względu na zbyt duże obciążenie serwera już około godziny 8.30 zauważono problemy z wejściem na stronę,

na której umieszczona była aplikacja do składania wniosków. Pracownicy IZ odbierali liczne telefony od przedsiębiorców wskazujące, że nie ma możliwości wejścia na stronę internetową. Problem nasilił się przed godziną dziewiątą. Brak możliwości wejścia na stronę i złożenia swojego wniosku we wskazanym czasie należy uznać za zaburzenie równego prawa dostępu dla każdego przedsiębiorcy niezależnie od przyjętych kryteriów. Stąd też zaistniała konieczność anulowania tego naboru. Niestety, system nie został w odpowiednim czasie zablokowany ze względu na kwestie proceduralne związane z decyzją Zarządu, co do anulowania naboru stąd też część wnioskodawców uzyskała potwierdzenie złożenia wniosku. Jednak w związku z anulowaniem naboru wnioski te nie podlegały ocenie.

4. W konkursie nr RPSW.02.05.00-IZ.00-26-320/20 IZ RPOWŚ na lata 2014-2020 podzieliła alokację na dwie równe części, uwzględniając w jednej kody PKD wskazane w następujących rozporządzeniach: Rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 13 marca 2020 r. w sprawie ogłoszenia na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej stanu zagrożenia epidemicznego, Rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 31 marca 2020 r. w sprawie ustanowienia określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu epidemii oraz w drugiej części pozostałe branże. Podział puli środków na dwie części został zaakceptowany w głosowaniu przez Komitet Monitorujący Regionalny Program Operacyjny na lata 2014-2020. W organie tym oprócz samorządowców różnych szczebli organizacji pozarządowych są również przedstawiciele instytucji zrzeszających przedsiębiorców. W powtórzonym naborze dążyliśmy nadal do zachowania spójności z warunkami określonymi przez Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej i zmiany kryteriów zostały uzgodnione w drodze roboczych kontaktów z tym resortem. Była to również reakcja na liczne głosy przedsiębiorców wskazujące, że w szczególności sposób samorząd powinien wspierać te firmy, które w okresie lock-downu nie mogły prowadzić działalności. Stąd też decyzja o wydzieleniu odrębnej puli środków z przeznaczeniem dla firm (według kodów PKD prowadzonej działalności), które zgodnie z właściwymi rozporządzeniami Ministra Zdrowia nie mogły prowadzić działalności w okresie marzec-kwiecień 2020 r. Jednocześnie mając na uwadze fakt, iż przeznaczenie całości środków na takie firmy zablokowałoby możliwość uzyskania wsparcia przez inne branże, również poszkodowane w wyniku kryzysu, IZ podjęła decyzję o podziale dostępnej puli środków na dwie części. W naszej ocenie było to działanie

właściwe. Należy pamiętać, że ograniczone środki finansowe nie pozwalają na sfinansowanie potrzeb wszystkich przedsiębiorców (przypomnę – w pierwszym naborze ponad 400 mln zł) i bez względu na stosowane kryteria, Zarząd Województwa nie będzie w stanie pozyskać takich środków, które spełnią oczekiwania wszystkich przedsiębiorców.

5. W organizowanych przez IZ konkursach/naborach procedury są zbliżone. Instytucja Zarządzająca RPO przygotowuje dokumentację dotyczącą naboru wniosków. Kryteria naboru podlegają akceptacji w formie uchwały Komitetu Monitorującego. Po uchwale Komitetu Zarząd Województw uchwałą przyjmuje dokumentację konkursową i ogłasza nabór wniosków. Zdarza się, że w tym samym działaniu, w równych konkursach stosowane są różne kryteria wyboru, niemniej jednak zawsze muszą one uzyskać akceptację KM RPOWŚ.

6. Obecnie trudno jest wyliczyć koszt przeprowadzenia takiego naboru. Dotyczy on bowiem wynagrodzenia pracowników obsługujących system i przygotowujących dokumentację konkursową oraz kosztów materiałów biurowych i mediów. Nie są stosowane, co do zasady, rozwiązania dotyczące badania obciążenia godzinowego czasu pracy pracowników. Nie ponoszono natomiast żadnych kosztów zewnętrznych tzn. nie zlecano usługi, ani nie kupowano licencji, czy też innych kosztów rzeczowych.

7. Instytucja Zarządzająca RPOWŚ na lata 2014-2020 odnosiła się zawsze szczegółowo do wskazywanych uwag przez członków Komitetu Monitorującego w Formularzu zgłaszania uwag w kolumnie „odniesienie IZ RPOWŚ”. Ze względu na konieczność szybkiej organizacji naboru (co wiąże się z trudną sytuacją, w jakiej znaleźli się przedsiębiorcy) oraz ograniczeniami związanymi z organizacją spotkań przyjęto formułę głosowania korespondencyjnego. W tym trybie członkowie Komitetu otrzymują materiały przed głosowaniem, mają możliwość zgłoszenia swoich uwag, które są przesyłane do członków Komitetu przed głosowaniem wraz ze stanowiskiem IZ. Mimo uwag zgłaszanych przez wymienione przez Panią podmioty, członkowie Komitetu zatwierdzili proponowane przez IZ kryteria wyboru. Stanowisko IZ w tym względzie zostało przedstawione w formularzu zgłaszania uwag, natomiast motywy decyzji poszczególnych członków Komitetu nie są przedmiotem weryfikacji przez IZ.

8. W załączeniu przesyłam dokumenty dotyczące zasad stosowania stawek jednostkowych.

9. Dnia 30 września 2020 r. został przeprowadzony kolejny nabór nr RPSW.02.05.00-IZ.00-26-328/20 w trybie nadzwyczajnym na kapitał obrotowy, w którym udział mogli wziąć przedsiębiorcy, którzy odnotowali spadek obrotów (przychodów ze sprzedaży) o co najmniej 30% w okresie wybranych trzech miesięcy w 2020 r. począwszy od 1 maja 2020 r. do 31 sierpnia 2020 r. w porównaniu do analogicznych trzech miesięcy 2019 r. w związku z zakłóceniami gospodarki na skutek COVID-19. Mając na względzie uwagi świętokrzyskich przedsiębiorców w tym naborze zrezygnowano z zasady kolejności składania wniosków i wnioski oceniane są według kolejności – od najwyższego procentowego średniego spadku obrotów z wybranych trzech miesięcy (z dokładnością do dwóch miejsc po przecinku) tak, aby wspomóc najbardziej potrzebujących wnioskodawców. O kolejności wniosków na liście projektów wybranych do dofinansowania decyduje wysokość średniego procentowego spadku obrotów z wybranych trzech miesięcy (z dokładnością do dwóch miejsc po przecinku) oraz spełnienie wszystkich kryteriów zawartych w Karcie oceny wniosku o dofinansowanie. Zaznaczam, że emocje, jakie spowodował pierwszy nabór oraz oczekiwania przedsiębiorców skłoniły nas do organizacji posiedzenia Komitetu Monitorującego w formule hybrydowej. Na tym posiedzeniu członkowie Komitetu w sposób niezwykle drobiazgowy zapoznali się z proponowanymi przez nas kryteriami nowego naboru. Ich zmiana została wcześniej w trybie kontaktów roboczych przedyskutowana z Komisją Europejską niezależnie od wytycznych Ministerstwa Funduszy i Polityki Regionalnej. Założeniem tego naboru była pomoc firmom, które mimo częściowego „odmrożenia” gospodarki nadal doświadczały problemów z powrotem do „normalnej” działalności. Mimo, iż obostrzenia wprowadzone rozporządzeniami Ministra Zdrowia przestały obowiązywać, to nadal wiele firm nie miało możliwości pełnego powrotu do sytuacji sprzed pandemii. Zasady te były dyskutowane również z przedstawicielami branży turystycznej, szkoleniowej, targowej, hotelarskiej, transportowej, instytucjami otoczenia biznesu, Regionalną Organizacją Turystyczną. Ogromna ilość głosów w tych konsultacjach i rozmowach wskazywała, że wsparcie powinny otrzymać w dużej mierze te firmy, które nadal mają problemy na rynku. Stąd też propozycja, przyjęta bez uwag ze strony członków Komitetu, aby wprowadzić takie kryterium.

Zostało ono również w tej formie zaakceptowane przez przedstawiciela Komisji Europejskiej uczestniczącego w posiedzeniu Komitetu.

W załączeniu przekazuję:

1. Pismo znak DRP-IIa.760.2.2020.AW.ML adresowane do Marszałków Województw;
2. Przesłane przez Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej Kryteria wyboru projektów w zakresie wsparcia utrzymania działalności w sytuacji nagłego niedoboru lub braku płynności mikro i małych przedsiębiorstw w ramach RPO 2014-2020 – wsparcie dotacyjne;
3. Wyliczone przez Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej stawki jednostkowe;
4. Metodologię wyliczenia stawek jednostkowych w projektach w zakresie wsparcia utrzymania działalności w sytuacji nagłego niedoboru lub braku płynności mikro, małych i średnich przedsiębiorstw w ramach programów operacyjnych na lata 2014-2020.

Z poważaniem

Andrzej Bętkowski

Marszałek Województwa Świętokrzyskiego

*/dokument podpisany elektronicznie/*

**Potwierdzam zgodność kopii z dokumentem elektronicznym:**

Znak pisma	GM-VI.0003.28.7.2020
Identyfikator pliku	793560
Nazwa pliku	KW_49836_GM_plik9.DOC
Wersja pliku	3
Skrót pliku	53a9d08e3bbfc89ea3842d97da10ad70

Wydrukował(a): Martyna Trawińska GM-VI

Data wydruku: 2020-10-27 11:09:15

.....

**Podpisane przez:**

Andrzej Bętkowski

Marszałek Województwa - Marszałek Województwa Świętokrzyskiego

Data podpisu: 2020-10-27 11:04:14

Numer certyfikatu: 44502453664761453918289622098147171670027235304

Wystawca certyfikatu: Krajowa Izba Rozliczeniowa S.A.