

POSTANOWIENIE NR 79/20
Zarządu Województwa Świętokrzyskiego
z dnia 23 września 2020 roku

Na podstawie art. 24 ust. 1 w związku z art. 11 pkt 5 ustawy z dnia 27 marca 2003 roku o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2020 roku, poz. 293 ze zmianami) oraz art. 106 § 5 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 roku poz. 256 ze zmianami) oraz § 134, 135, 140 ust. 7 Statutu Województwa Świętokrzyskiego (uchwała Nr XXXIII/554/09 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 30.12.2009 roku w sprawie ogłoszenia jednolitego tekstu Statutu Województwa Świętokrzyskiego ze zmianami) Zarząd Województwa Świętokrzyskiego w Kielcach, w składzie:

1. Wicemarszałek Województwa - Renata Janik
2. Członek Zarządu - Marek Jońca
3. Członek Zarządu - Tomasz Jamka

po rozpatrzeniu

wniosku Prezydenta Miasta Kielce znak: UA-I.6720.1.2019. z dnia 14 sierpnia 2020 roku o ponowne uzgodnienie projektu zmiany nr 13 Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Kielce

postanawia

odmówić uzgodnienia projektu zmiany nr 13 Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Kielce w zakresie jego zgodności z ustaleniami Planu Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego, przyjętego uchwałą Nr XLVII/833/14 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 22 września 2014 roku.

Uzasadnienie

Z art. 11 pkt 5 ustawy z dnia 27 marca 2003 roku o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym wynika, że zarząd województwa jest organem właściwym do uzgadniania projektu studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy w zakresie jego zgodności z ustaleniami planu zagospodarowania przestrzennego województwa.

Po dokonaniu analizy porównawczej ustaleń projektu zmiany nr 13 Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Kielce z Planem Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego stwierdza się rozbieżności w ustaleniach tych dokumentów.

W projekcie zmiany nr 13 Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Kielce nie uwzględniono ustaleń obowiązujących dokumentów

szczebla krajowego: koncepcji Przestrzennego Zagospodarowania Kraju 2030 przyjętej uchwałą Nr 239 Rady Ministrów z dnia 13 grudnia 2011 roku (M.P. z 2012 roku, poz. 252) i wojewódzkiego: Planu Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego przyjętego uchwałą Nr XLVII/833/14 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 22 września 2014 roku (Dz. Urz. Województwa Świętokrzyskiego z 2014 roku, poz. 2870) oraz zaktualizowanej Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego do roku 2020 przyjętej uchwałą Nr XXXIII/589/13 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 16 lipca 2013 roku (Dz. Urz. Woj. Świętokrzyskiego z 2013 roku poz. 2914), co jest niezgodne z wymogami ustawy z dnia 27 marca 2003 roku o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2020 roku poz. 293 ze zmianami).

Art. 9 ust. 2 ww. ustawy mówi: „*Wójt, burmistrz albo prezydent miasta sporządza studium zawierające część tekstową i graficzną, uwzględniając zasady określone w koncepcji przestrzennego zagospodarowania kraju, ustalenia strategii rozwoju i planu zagospodarowania przestrzennego województwa, ramowego studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego związku metropolitalnego oraz strategii rozwoju gminy, o ile gmina dysponuje takim opracowaniem*”.

Ponadto w art. 11 pkt 5 ww. ustawy zapisano: „*Wójt, burmistrz albo prezydent miasta... występuje o uzgodnienie projektu studium z zarządem województwa w zakresie jego zgodności z ustaleniami planu zagospodarowania przestrzennego województwa*”.

W projekcie zmiany nr 13 Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Kielce, nadal nieaktualne pozostają ustalenia odnoszące się do wytycznych z obligatoryjnych do uwzględnienia dokumentów krajowych i wojewódzkich tj:

- na str. 16 Tomu I, w rozdziale „II-3. Uwarunkowania związane z kierunkami polityki przestrzennej państwa na terenie miasta i w jego otoczeniu” przytacza się nieobowiązującą „*Koncepcję polityki przestrzennego zagospodarowania kraju Polska 2000 plus*”;
- na str. 5 Tomu I w rozdziale I „Założenia metodyczne i dane ogólne” zapisano „*Zarząd gminy sporządza studium, uwzględniając ustalenia strategii rozwoju województwa, zawarte w planie zagospodarowania przestrzennego województwa*”, podczas gdy dokument w swojej treści nie nawiązuje do obowiązującego Planu Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego, ani zaktualizowanej Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego do roku 2020, a wręcz kwestionuje uchwalenie i funkcjonowanie Planu Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego;
- na stronie 247 Tomu I w rozdziale III – 7 zawarty jest zapis:
„*III-7. Główne problemy rozwoju przestrzennego – zagrożenia i szanse wynikające z uwarunkowań zewnętrznych i wewnętrznych.*”

PODSTAWOWE SZANSE I ZAGROŻENIA:

1. W zakresie uwarunkowań ponadlokalnych i polityki przestrzennej Państwa na obszarze Województwa Świętokrzyskiego:

Zagrożenia:

- *brak planu zagospodarowania przestrzennego województwa koordynującego rozwój infrastruktury w skali ponadlokalnej*”.

Należy mieć na uwadze fakt, że zgodnie z art. 9 ust. 3a ustawy z 27 marca 2003 roku o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym „Zmiana studium dla części obszaru gminy wymaga dokonania, zarówno w części tekstowej jak i graficznej studium, zmian w odniesieniu do wszystkich treści, które w wyniku wprowadzonej zmiany przestają być aktualne, w szczególności zmian w zakresie określonym w art. 10 ust. 1.”

Zgodnie z art. 27 ww. ustawy „Zmiana studium lub planu miejscowego następuje w takim trybie, w jakim są one uchwalane”.

Polityka przestrzenna zawarta w projekcie zmiany nr 13 Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Kielce jest niezgodna z Planem Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego w kwestii zaplanowania nowej zabudowy w rejonie „Psich Górek”. W projekcie zmiany nr 13 Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Kielce przewiduje się znaczący ubytek terenów zielonych, biologicznie czynnych i projektuje zabudowę w postaci bariery, która przerywa ciągłość funkcjonującego obecnie korytarza ekologicznego. Ponadto projektuje się lokalizację zabudowy w miejscu przeznaczonym do ochrony - jako strefa ekspozycji krajobrazowej. Jest to niezgodne z polityką krajową uwzględnioną w koncepcji Przestrzennego Zagospodarowania Kraju 2030 (KPZK 2030), jak i wojewódzką zawartą w Planie Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego – „**Głównym kierunkiem działań wynikającym z obowiązującej KPZK 2030 jest *ochrona interesu publicznego*, w tym przeciwdziałanie zawłaszczaniu najcenniejszych walorów przestrzeni publicznej oraz odpowiednie jej ukształtowanie**”. Do najważniejszych zagrożeń ładu przestrzennego zaliczono w Planie Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego m.in. *uleganie przez samorządy lokalne presji deweloperów na zawłaszczanie najbardziej atrakcyjnej krajobrazowo przestrzeni, która powinna być chroniona dla ogółu społeczeństwa gminy (np.: tereny enklaw leśnych i w bezpośrednim sąsiedztwie lasów, położone przy istniejących i projektowanych zbiornikach wodnych oraz usytuowane na stokach górskich lub w innych miejscach o atrakcyjnych walorach widokowych itp.)*. Prezydent Miasta Kielce posiada narzędzie w postaci tzw. „władztwa planistycznego”, jednak jest również zobowiązany do uwzględnienia polityki przestrzennej kraju i województwa oraz do wzięcia interesów wszystkich grup społecznych (art. 1 ust. 3 ustawy z dnia 27 marca 2003 roku o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, *„ustalając przeznaczenie terenu lub określając potencjalny sposób zagospodarowania i korzystania z terenu, organ waży interes publiczny i interesy prywatne, w tym zgłaszane w postaci wniosków i uwag, zmierzające do ochrony istniejącego zagospodarowania terenu, jak i zmian w zakresie jego zagospodarowania, a także analizy ekonomiczne, środowiskowe i społeczne”*).

Jednym z celów wojewódzkiej polityki przestrzennej, założonym w Planie Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego jest ochrona i racjonalne zagospodarowanie zasobów przyrodniczych i dóbr kultury, zgodnie z zasadą zrównoważonego rozwoju, zgodnie z przyjętymi priorytetami: **Zapewnienie ciągłości i spójności przestrzennej systemów obszarów chronionych i powiązań ekologicznych...; Ochrona i racjonalne wykorzystanie zasobów środowiska przyrodniczego (gleb, wód, powietrza, kopalin i lasów) stwarzające warunki zrównoważonego rozwoju regionu.**

Dla ośrodka krajowego, pełniącego niektóre funkcje metropolitalne — Kielc, w Planie Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego założono **Regionalne zasady gospodarowania przestrzenią miasta**: skuteczna ochrona obszarów o wysokich walorach przyrodniczo-krajobrazowych, (jest to teren Kieleckiego Obszaru Chronionego Krajobrazu), w tym korytarzy ekologicznych oraz najcenniejszych panoram krajobrazowo-kulturowych. Wśród **wiodących zadań i sekwencji rozwojowych dla Kielc przyjęto m.in.**: *Regionalna polityka przestrzenna oddziaływać będzie głównie na zewnętrzne procesy rozwojowe miasta, koncentrując się na: ochronie terenów o wysokich walorach przyrodniczo-krajobrazowych oraz kształtowaniu tzw. „zielonego pierścienia” wokół Kielc, skupiającego funkcje ochronne i turystyczno-rekreacyjne.*

Celem polityki wojewódzkiej w zakresie ładu przestrzennego zgodnie z Planem Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego jest wspieranie działań stymulujących: *„Osiąganie na obszarze regionu harmonijnego zagospodarowania przestrzeni (ogólnej estetyki wizualnej i funkcjonalno-przestrzennej), godzącego wymagania ochrony środowiska przyrodniczego, kulturowego i krajobrazu z rozwojem gospodarki rynkowej, w sposób zapewniający możliwość realizacji potrzeb i aspiracji mieszkańców województwa”.*

Potrzebę ochrony przed zabudową terenów z zielenią, otwartych, biologicznie czynnych, potwierdzają też przytoczone poniżej ustalenia polityki wojewódzkiej wynikające z Planu Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego:

- *osiągnięcie wyznaczonego wyżej celu (przytoczony powyżej cel polityki przestrzennej w zakresie ładu przestrzennego) determinowane jest m.in. przestrzeganiem następujących zasad m.in.: prowadzenie stabilnej, długofalowej i odpowiedzialnej polityki przestrzennej, stwarzającej rzeczywistą zachętę dla inwestorów, tworzenie warunków do ochrony wartościowych komponentów przyrodniczych, kulturowych i krajobrazowych, oszczędna gospodarka terenami oraz unikanie kolizji w zagospodarowaniu przestrzennym;*
- *wsparciem polityki krajowej na poziomie wojewódzkim będą następujące kierunki działań służące respektowaniu zasad zrównoważonego rozwoju i ładu przestrzennego: ochrona obszarów zielonych pierścieni wokół miast przed zmianą sposobu ich zagospodarowania oraz ochrona i rozwój obszarów zieleni urządzonej w obrębie miast, w tym ochrona zieleni wysokiej przed bezzasadną wycinką (rozważne zarządzanie zielenią); wprowadzanie tam gdzie są do tego wskazania nowych form ochrony przyrody, dziedzictwa kulturowego (zwłaszcza w postaci parków kulturowych, stref ochronnych) i krajobrazu;*
- *w zakresie ochrony krajobrazu w Planie Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego przewidziano następujące zasady realizacji celu jak m.in.: unikanie lokalizacji zabudowy, jak również inwestycji z zakresu infrastruktury mogących stanowić dominanty w przestrzeni, na terenach szczególnie eksponowanych krajobrazowo (w projekcie zmiany nr 13 Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Kielce przewiduje się lokalizację zabudowy w strefie ochrony ekspozycji); ochrona punktów, ciągów widokowych oraz panoram i stref ekspozycji przed lokalizacją przesłaniającego zagospodarowania, np.: zabudowy, zalesień, kolizyjnych obiektów i urządzeń infrastruktury technicznej, ze szczególnym uwzględnieniem obszarów miejskich, podlegających dużej presji inwestycyjnej; ochrona*

naturalnego pokrycia terenu, szaty roślinnej oraz sposobu użytkowania gruntów tworzących harmonijną mozaikę łąk, sadów, pól uprawnych, lasów, jak również charakterystycznych form rzeźby terenu i interesujących odsłoneń geologicznych;

- *kierunki polityki przestrzennej w zakresie ochrony krajobrazu: zahamowanie oddrzewiania krajobrazu oraz **ochrona i zwiększenie ilości zadrzewień** (nie dotyczy to terenów ekspozycji widokowej) i **skupisk roślinności o różnych funkcjach; tworzenie i ochrona w większych miejscowościach systemu terenów zielonych; przeciwdziałanie nieuzasadnionemu zajmowaniu terenów otwartych pod zabudowę, w warunkach, w których jest ona możliwa w obrębie terenów już zainwestowanych; kształtowanie właściwych postaw wśród mieszkańców;***
- *kierunki polityki przestrzennej w zakresie polityki ochrony przyrody i krajobrazu: **tworzenie i ochrona w miastach i większych miejscowościach spójnego systemu terenów zielonych oraz racjonalne kształtowanie powiązań pomiędzy nimi; rozwój zabudowy w ramach już zainwestowanych terenów, ograniczając jednocześnie do minimum zawłaszczanie terenów otwartych i biologicznie czynnych**.....*

W związku z powyższym polityka przestrzenna zawarta w projekcie zmiany nr 13 Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Kielce, nie jest zgodna z ustaleniami Planu Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego.

Biorąc pod uwagę powyższe, orzeczono jak w sentencji postanowienia.

Pouczenie

Na niniejsze postanowienie służy zażalenie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Kielcach, za moim pośrednictwem, w terminie 7 dni od dnia jego doręczenia (art. 106 § 5, art. 141 § 2 oraz art. 144 w związku z art. 129 kpa).

Wicemarszałek Województwa

Renata Janik

Otrzymują:

1. Prezydent Miasta Kielce
2. aa