

UCHWAŁA NR XXIV/343/20
SEJMIKU WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

z dnia 7 września 2020 r.

w sprawie skargi na Wojewódzki Ośrodek Ruchu Drogowego w Kielcach.

Na podstawie art. 18 pkt 20 oraz art. 30a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r o samorządzie województwa (t.j. Dz.U. 2019 poz. 512 z późn. zm.), w zw. z art. 227, oraz art. 237 § 3 i art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 256) uchwała się, co następuje:

§ 1. Uznaje się za bezzasadną skargę z dnia 27 lipca 2020 r. na Wojewódzki Ośrodek Ruchu Drogowego w Kielcach w przedmiocie uniemożliwienia realizacji przez składających egzamin ich prawa do obecności podczas części praktycznej egzaminu instruktora, który ich szkolił.

§ 2. Uzasadnienie sposobu załatwienia skargi zawiera załącznik do uchwały.

§ 3. Treść uchwały wraz z uzasadnieniem podlega doręczeniu Skarżącemu.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Sejmiku

Andrzej Pruś

Załącznik do uchwały Nr XXIV/343/20
Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego
z dnia 7 września 2020 r.

Uzasadnienie

W dniu 04.08.2020 do Sejmiku Województwa wpłynęła skarga Pana S. Ś. z dnia 27.07.2020 r. na Wojewódzki Ośrodek Ruchu Drogowego w Kielcach w przedmiocie uniemożliwienia realizacji przez składających egzamin ich prawa do obecności podczas części praktycznej egzaminu instruktora, który ich szkolił. Skarżący podniósł, że w dniu 29 czerwca 2020 roku wystąpił do Wojewódzkiego Ośrodka Ruchu Drogowego w Kielcach z zapytaniem w przedmiocie możliwości wnioskowania o obecność w czasie egzaminu praktycznego instruktora, który szkolił osobę składającą egzamin - stosownie do art. 55 ust. 1 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 roku o kierujących pojazdami (t.j. Dz.U. z 2020 r., poz. 1286). W odpowiedzi Skarżący uzyskał informację, że WORD organizuje w pierwszej kolejności egzaminy dla osób, które z uwagi na szczególną sytuację epidemiologiczną i związane z tym obostrzenia wyrażają gotowość przystąpienia do egzaminów bez udziału instruktora lub z udziałem instruktora wyłącznie w części egzaminu odbywającej się na placu manewrowym WORD. Skarżący podnosi, że ustawowo zagwarantowane prawo składających egzamin nie jest realizowane. W ocenie Skarżącego nie jest dopuszczalne wykorzystywanie stanu epidemii, jako pretekstu do ograniczania gwarantowanych prawem uprawnień zdających egzamin.

W świetle obowiązujących przepisów należy stwierdzić, że

Stosownie do art. 221 § 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 256 z późn. zm.) skargi można składać w interesie publicznym, własnym lub innej osoby za jej zgodą. Skarga została złożona przez Pana S.Ś w interesie osób składających egzamin w Wojewódzkim Ośrodku Ruchu Drogowego w Kielcach . Zgodnie z art. 227 k.p.a. przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw. Treść pisma zawiera zarzuty uniemożliwienia realizacji ustawowo zagwarantowanego prawa składających egzamin, co oznacza że zarzuty te mieszczą się we wskazanym powyżej zakresie przedmiotowym, zatem pismo zostało zakwalifikowane jako skarga administracyjna, o której mowa w art. 227 k.p.a. Ponadto należy wskazać że, zgodnie z artykułem 30 a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (t.j. Dz.U. 2019 poz. 512 z późn. zm.), sejmik województwa rozpatruje skargi na działania zarządu województwa i wojewódzkich samorządowych jednostek organizacyjnych. Przedmiotowa skarga dotyczy działalności jednostki organizacyjnej Samorządu Województwa Świętokrzyskiego. Należy również podkreślić, że zgodnie z art. 67 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1268) marszałek województwa sprawuje nadzór nad przeprowadzaniem egzaminów państwowych, w ramach którego kontroluje działalność wojewódzkiego ośrodka ruchu drogowego w zakresie przeprowadzania egzaminów.

Mając powyższe na uwadze Przewodniczący Sejmiku niezwłocznie po wpłynięciu skargi poinformował o tym fakcie Marszałka Województwa Świętokrzyskiego z prośbą o przekazanie stanowiska odnoszącego się do sprawy będącej przedmiotem skargi - stosownie do § 132a ust. 2 Statutu Województwa Świętokrzyskiego (t.j. Dz. Urz. Woj. Świętokrzyskiego z 2020r., poz. 2612).

W oparciu o przekazane przez Marszałka Województwa stanowisko oraz postępowanie wyjaśniające przeprowadzone przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji ustalono, co następuje:

Urząd Marszałkowski Województwa Świętokrzyskiego zwrócił się do Dyrektora Wojewódzkiego Ośrodka Ruchu Drogowego w Kielcach o ustosunkowanie się do zarzutów podniesionych w skardze.

Z przekazanych wyjaśnień wynika, że zgodnie z art. 15 ust.1 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 19 czerwca 2020 roku w sprawie ustanowienia określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu epidemii (Dz.U. z 2020 r. poz. 1066) wydanego na podstawie art. 46a i art. 46 b pkt 1-6 i 8-12 ustawy z dnia 5 grudnia 2008 r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi (Dz.U. z 2019 r. poz. 1239 z późn. zm.) „do odwołania wykonywanie zadań przez urząd administracji publicznej lub jednostkę organizacyjną wykonującą zadania o charakterze publicznym może podlegać ograniczeniu polegającym na wykonywaniu wyłącznie zadań niezbędnych do zapewnienia pomocy obywatelom”. Zgodnie natomiast z ust. 5 cytowanego przepisu „decyzję o rodzaju i formie wprowadzanych ograniczeń, o których mowa w ust. 1 podejmuje, z zastrzeżeniem ust. 4, kierownik urzędu administracji publicznej, dyrektor generalny urzędu lub kierujący jednostką organizacyjną wykonującą zadania o charakterze publicznym, uwzględniając konieczność zapewnienia bezpieczeństwa obywateli, zawiadamiając o tych ograniczeniach, w drodze ogłoszenia, na stronie podmiotowej urzędu lub jednostki, a także przez wywieszenie ogłoszenia w siedzibie urzędu lub jednostki”.

Na podstawie ww. przepisów Wojewódzki Ośrodek Ruchu Drogowego w Kielcach, uwzględniając konieczność zapewnienia bezpieczeństwa sanitarnego w związku z wystąpieniem pandemii oraz w trosce o dobro, jakim jest zdrowie i bezpieczeństwo osób zdających i pracowników WORD oraz mając na względzie zapobieganie rozprzestrzenianiu się wirusa COVID – 19, wprowadził ograniczenia i zalecenia w zakresie kontaktów społecznych i podwyższonych standardów higieny. W związku z wprowadzeniem ww. ograniczeń na stronie internetowej WORD zamieszczono następujący komunikat: „Z uwagi na szczególną sytuację epidemiologiczną i związanymi z tym obostrzeniami (Rozporządzenie Rady Ministrów w sprawie ustanowienia określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu epidemii, wydane na podstawie ustawy z dnia 5 grudnia 2008 r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi (Dz.U. z 2019 r. poz. 1239 z późn.zm.) Wojewódzki Ośrodek Ruchu Drogowego w Kielcach informuje, że instruktorzy chcący brać udział na wniosek osoby egzaminowanej w części praktycznej egzaminu państwowego, będą mogli uczestniczyć tylko w części egzaminu odbywającej się na placu manewrowym WORD”. Ograniczenia mające na celu zminimalizowanie ryzyka rozprzestrzeniania zarażeń zostały zawarte również w załączniku nr 1 do

Zarządzenia Dyrektora nr 15/2020 z dnia 30 czerwca 2020.

Mając na uwadze względy, o których mowa powyżej Wojewódzki Ośrodek Ruchu Drogowego w Kielcach organizuje w pierwszej kolejności egzaminy dla osób, które z uwagi na szczególną sytuację epidemiologiczną i związane z tym obostrzenia wyrażają gotowość przystąpienia do egzaminów bez udziału instruktora lub z udziałem instruktora wyłącznie w części egzaminu odbywającego się na placu manewrowym WORD. Powyższe obostrzenia, będące przedmiotem skargi, mają na celu ograniczenie liczby osób znajdujących się w pojeździe egzaminacyjnym do minimalnej i niezbędnej dla przeprowadzenia egzaminu państwowego. Dopuszczenie większej liczby osób znajdujących się wewnątrz pojazdu podczas egzaminu praktycznego stanowiłoby duże ryzyko, zarówno dla osób egzaminujących, kursantów, instruktorów, jak i osób trzecich. Jednostka deklaruje, że egzaminy z udziałem instruktora w części praktycznej egzaminu państwowego na prawo jazdy zostaną wznowione niezwłocznie po ustaniu przyczyny wprowadzenia powyższych obostrzeń.

Należy podkreślić, że Wojewódzki Ośrodek Ruchu Drogowego w Kielcach od początku ogłoszenia epidemii pozostaje w stałym kontakcie ze służbami sanitarnymi, odpowiedzialnymi za podejmowanie czynności zapobiegawczych i kontrolnych, a także wydawanie zaleceń i wytycznych, określających sposób postępowania w trakcie realizacji zadań w przypadku stanu zagrożenia epidemicznego, stanu epidemii albo w razie niebezpieczeństwa szerzenia się zakażenia lub choroby zakaźnej. Działania WORD w zakresie ochrony zdrowia, związane z wystąpieniem epidemii nigdy nie zostały przez ww. służby zakwestionowane. Odpowiedzialność jednostek wykonujących zadania o charakterze publicznym, nakłada konieczność zwrócenia szczególnej uwagi na standardy bezpieczeństwa w zakresie zdrowia osób korzystających z usług danej jednostki. Jednocześnie dbałość o zdrowie publiczne powoduje wymóg stosowania możliwie najwyższych standardów ochrony i bezpieczeństwa, co niewątpliwie implikuje wystąpienie pewnych utrudnień w zakresie świadczonych przez WORD usług wobec obywateli. Nadrzędnym celem WORD w Kielcach jest zagwarantowanie pełnej ciągłości w działalności Ośrodka w Kielcach oraz Oddziału Terenowego w Ostrowcu Świętokrzyskim, przy jednoczesnym wprowadzaniu najmniej dolegliwych obostrzeń wobec klientów i pracowników.

W świetle powyższych ustaleń należy stwierdzić, że:

Prawo osób składających egzamin do obecności podczas części praktycznej egzaminu instruktora, który ich szkolił wynikające z art. 55 ust. 1 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami zostały ograniczone w związku z przepisami ustawy z dnia 5 grudnia 2008 r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi (Dz.U. z 2019 r. poz. 1239 z późn. zm.) i wydanego na jej podstawie Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 19 czerwca 2020 roku w sprawie ustanowienia określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu epidemii (Dz.U. z 2020 r. poz. 1066). Ograniczenie, o którym mowa w niniejszej skardze wpisuje się w uprawnienie określone w Rozporządzeniu

Rady Ministrów z dnia 19 czerwca 2020 roku w zakresie wykonywania zadań o charakterze publicznym, wyłącznie niezbędnych do zapewnienia pomocy obywatelom, przez co należy rozumieć wykonywanie zadań w sposób ograniczony wyłącznie do przypadków, w których uzyskanie uprawnień wynika ze szczególnych potrzeb osoby zainteresowanej i w warunkach stosownych do sytuacji epidemicznej oraz wynikających z niej ograniczeń.

Nadmienić należy, iż obowiązkiem Dyrektora w sytuacji obowiązywania stanu epidemii, jest podjęcie takich działań techniczno-organizacyjnych, które pozwolą na funkcjonowanie WORD w Kielcach, a jednocześnie będą chronić osoby biorące czynny lub bierny udział w przeprowadzanym egzaminie oraz własny personel przed zagrożeniem zakażenia wirusem COVID - 19, jak również ewentualną kwarantanną, której konsekwencją byłoby zamknięcie Ośrodka i wstrzymanie jego działalności. Warto przy tym zauważyć, że art. 15 ust. 5 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 19 czerwca 2020 roku, decyzję o rodzaju i formie wprowadzanych ograniczeń pozostawił kierownikowi jednostki organizacyjnej wykonującej zadania o charakterze publicznym. Z analizy przedmiotowej sprawy wynika, że Dyrektor WORD w Kielcach wypełniając dyspozycję rzeczono przepisu zawiadomił obywateli o wprowadzonych ograniczeniach publikując wymagany komunikat na ten temat na stronie internetowej jednostki, a następnie wydał zarządzenie w sprawie określenia zasad organizowania i przeprowadzania egzaminów państwowych w Wojewódzkim Ośrodku Ruchu Drogowego w Kielcach w okresie rygorów i ograniczeń związanych ze stanem epidemii.

Wyżej wskazane działania jednostki na mocy obowiązujących przepisów prawa należy ocenić jako uzasadnione oraz prawidłowe pod względem formalno-prawnym.

W związku z powyższym Sejmik Województwa Świętokrzyskiego uznaje skargę z dnia 27.07.2020 r. na Wojewódzki Ośrodek Ruchu Drogowego w Kielcach za bezzasadną.