



GM-VI.0003.23.2020

Kielce, 1 września 2020 r.

Pan

Andrzej Swajda

Radny Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego

Dotyczy: odpowiedź na interpelację w sprawie naboru na dotacje obrotowe, który został anulowany w dniu 28 lipca 2020 r.

Szanowny Panie Radny,

odpowiadając na złożoną w dniu 18 sierpnia 2020 r. interpelację, poniżej przedstawiam odpowiedzi do poszczególnych pytań w niej zawartych.

Ad.1 Zarząd Województwa Świętokrzyskiego Uchwałą Nr 2398/20 z dnia 22 lipca 2020 roku przyjął dokumentację aplikacyjną, na podstawie której ogłoszony został nabór nr RPSW.02.05.00-IZ.00-26-315/20 dotyczący wsparcia na finansowanie kapitału obrotowego mikro i małych przedsiębiorstw, realizowany w ramach Osi Priorytetowej II „Konkurencyjna gospodarka” Działanie 2.5 Wsparcie inwestycyjne sektora MŚP. Nabór na dotacje obrotowe został przygotowany w oparciu o wytyczne Ministerstwa Funduszy i Polityki Regionalnej, które zostały przygotowane w porozumieniu z Komisją Europejską. Została zastosowana demarkacja pomiędzy poziomem krajowym i regionalnym, tj. w ramach programu krajowego wsparcie zostało skierowane do średnich przedsiębiorstw, natomiast w ramach programów regionalnych dla mikro i małych przedsiębiorstw. Dlatego też ważnym było dla Ministerstwa Funduszy i Polityki Regionalnej, aby przygotowane kryteria pokrywały się pomiędzy schematami wsparcia regionalnego i krajowego. Zaznaczam, że Polska Agencja Rozwoju Przedsiębiorczości, która prowadziła nabór dla średnich firm również stosowała kryterium czasu złożenia wniosku. Problemem było niewłaściwe oszacowanie kwoty na poszczególne grupy przedsiębiorstw, tj. średnie i małe. W naborach dla średnich firm środki przeznaczone na dotacje obrotowe z programów krajowych były dużo większe niż zgłoszone przez firmy zapotrzebowanie, w związku z czym wykorzystano około 50% dostępnej alokacji, natomiast bardzo ograniczone środki, jakimi dysponowali marszałkowie województw w ramach RPO, nie pozwalają na zrealizowanie wszystkich potrzeb zgłaszanych przez przedsiębiorców.

Zaznaczam ponadto, że Komitet Monitorujący RPOWŚ przyjął zaproponowane kryteria wyboru projektów w schemacie zerojedynkowym.

Ad.2 Z uwagi na zastosowanie kryterium czasowego w wezwaniu o naborze została dopuszczona możliwość wcześniejszego zamknięcia naboru po złożeniu 4000 wniosków. Jeśli o kolejności wniosku przyjętego do oceny decyduje czas jego złożenia, Instytucja Organizująca Nabór dopuściła możliwość wcześniejszego zamknięcia naboru, gdyż kolejne wnioski nie miałyby szansy na dofinansowanie. Natomiast wcześniejsze zamknięcie naboru dawało możliwość przyspieszenia oceny wniosków, co ma duże przełożenie na termin zawarcia umów o dofinansowanie i tym samym wypłaty środków dla Beneficjenta.

Ad.3 Dotacje obrotowe nie są instrumentem realizującym cele strategiczne polityki rozwoju regionalnego. Zarząd Województwa Świętokrzyskiego ogłaszając nabór miał na celu przekazanie wsparcia przedsiębiorstwom, które znalazły się w zakresie niedoboru finansowego bądź utraty płynności finansowej na skutek wystąpienia epidemii wywołanej wirusem COVID-19. Dofinansowane przekazywane w ramach EFRR dotychczas wspierało przedsiębiorstwa w zakresie projektów inwestycyjnych. Jest to pierwszy nabór realizowany ze środków EFRR, w ramach którego dofinansowaniem mogą zostać objęte koszty bieżącej działalności przedsiębiorstwa. Pomoc dla przedsiębiorstw na dotacje obrotowe zostanie udzielona na podstawie Rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 28 kwietnia 2020 r. w sprawie udzielania pomocy w formie dotacji lub pomocy zwrotnej w ramach programów operacyjnych na lata 2014-2020 w celu wspierania polskiej gospodarki w związku z wystąpieniem pandemii COVID -19 (Dz. U. z 2020 r. poz. 773) sporządzonym w oparciu o Komunikat Komisji Europejskiej: Tymczasowe ramy środków pomocy państwa w celu wsparcia gospodarki w kontekście trwającej epidemii COVID-19 (2020/C 91 I/01) (Dz. Urz. UE.C nr 91I str. 1) ze zmianami wprowadzonymi Komunikatem Komisji Europejskiej: Zmiany w tymczasowych ramach środków pomocy państwa w celu wsparcia gospodarki w kontekście trwającej epidemii COVID-19 (2020/C 112 I/01) (Dz. Urz. UE.C 2020 Nr 112I, str. 1).

Ad.4 Zarząd Województwa Świętokrzyskiego ma świadomość skali problemów z jakimi borykają się obecnie przedsiębiorcy. Dlatego też wystąpił do Komisji Europejskiej z wnioskiem o wyrażenie zgody na przesunięcie środków, celem zwiększenia alokacji dostępnej w ramach Działania 2.5 Wsparcie inwestycyjne sektora MŚP. W przypadku uzyskania akceptacji KE, IZ RPOWŚ będzie miała możliwość przekazania kolejnej transzy na wsparcie bieżących potrzeb świętokrzyskich firm. Ponadto, zwróciliśmy się z pismem do

Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej z wnioskiem o możliwość wykorzystania oszczędności, jakie powstały w Programie Polska Wschodnia w tym właśnie schemacie dotacji obrotowych na potrzeby mikro i małych firm z obszaru pięciu województw Polski Wschodniej. Wedle naszych informacji kwota oszczędności w tym schemacie wynosi ponad 200 milionów złotych i jej wykorzystanie na dotacje dla małych firm w regionach mogłoby choć w niewielkim stopniu poprawić sytuację firm poszkodowanych w wyniku pandemii. Niezależnie od tego prowadzimy rozmowy w Banku Gospodarstwa Krajowego co do ewentualnego uruchomienia dodatkowych środków na nieoprocentowane pożyczki dla firm poszkodowanych przez COVID.

Ad.5 Rozpoczęcie naboru zostało zaplanowane na dzień 28 lipca 2020 roku na godz. 9.00. Wnioskodawcy przez 5 dni od czasu ogłoszenia naboru na stronie <https://obrotowe.rpo-swietokrzyskie.pl> mogli wypełnić wniosek a następnie go edytować, natomiast w dniu naboru o wyznaczonej godzinie jedynie wysłać za pośrednictwem przygotowanej aplikacji. Zarówno Marszałek Województwa, Pani Wicemarszałek Renata Janik, jak również pracownicy Departamentu IT oraz pracownicy Departamentu Inwestycji i Rozwoju byli informowani, jaka liczba wniosków została zarejestrowana na serwerze.

Ad.6 W dniu naboru, tj. 28 lipca br. od godz. 8.30 do pracowników Departamentu Inwestycji i Rozwoju oraz Departamentu IT oraz członków Zarządu zaczęły dochodzić liczne sygnały w postaci komentarzy na FB, telefonów oraz maili informujących, że strona www.rpo-swietokrzyskie.pl oraz adres aplikacji umożliwiający logowanie są niedostępne - Wnioskodawcy nie mają możliwości zalogowania się do uprzednio przygotowanych w aplikacji wniosków, i w efekcie nie mają możliwości złożenia wniosku. Dla większości pracowników obu ww. departamentów strona internetowa www.rpo-swietokrzyskie.pl wraz z aplikacją były niedostępne. Tuż przed godziną 9.00 napływ tych informacji, szczególnie nieprzyjemnych komentarzy na FB, był bardzo intensywny. Wielokrotne próby wejścia na stronę internetową kończyły się niepowodzeniem. Jako Instytucja Organizująca Nabór, musimy zapewnić możliwość aplikowania każdemu uprawnionemu Wnioskodawcy. Niestety, liczne wejścia (liczone prawdopodobnie w dziesiątki tysięcy) na w/w stronę internetową spowodowały awarię systemu. Podstawą do anulowania naboru nie było duże przeciążenie serwerów, ale awaria serwera spowodowana dużą częstotliwością wejść na stronę internetową. Zarząd Województwa Świętokrzyskiego uznał za zasadne anulowanie naboru zgodnie z zapisami § 14 ust. 2 tiret pierwszy *Wezwania do złożenia wniosku w ramach naboru nr RPSW.02.05.00-IZ.00-26-315/20 w ramach Osi Priorytetowej*

2 Konkurencyjna gospodarka, Działania 2.5 Wsparcie inwestycyjne sektora MŚP stanowiącego, iż Instytucja Organizująca Nabór zastrzega sobie możliwość do anulowania naboru, m in. **w przypadku awarii systemu/aplikacji, za pomocą którego dokonywany jest nabór wniosków.** Z uwagi na fakt, że dla zdecydowanej większości aplikujących w dniu rozpoczęcia naboru strona logowania była niedostępna, decyzja o anulowaniu naboru była zasadna.

Ad.7-Ad.8 Informacje podawane na prywatnych profilach społecznościowych nie są komunikatami oficjalnymi. Informacja o anulowaniu naboru pojawiła się na stronie FB urzędu kilkanaście minut po godzinie 9. Była ona poprzedzona uzgodnieniem pomiędzy Członkami Zarządu decyzji o konieczności anulowania naboru. Ze względu na konieczność szybkiej reakcji w tej sytuacji po to, aby nie trzymać przedsiębiorców w niepewności i jak najszybszej reakcji w obliczu powstałej awarii, Członkowie Zarządu podjęli decyzję o opublikowaniu komunikatu o anulowaniu naboru również tą drogą.

Ad.9 Nie dysponuję wiedzą, ilu przedsiębiorców zrezygnowało ze składania wniosku.

Ad.10 Nie ma możliwości jednoosobowego upoważnienia członka Zarządu do podejmowania decyzji wymagającej podjęcia uchwały. Podanie informacji o anulowaniu naboru było decyzją członków Zarządu Województwa Świętokrzyskiego.

Ad.11. Nie stwierdzam, aby którykolwiek z członków Zarządu podjął działania, które można określić jako nadużycie lub wywieranie presji.

Ad.12 Obecnie nie ma podstaw do wyciągania konsekwencji w stosunku do pracowników urzędu lub członków Zarządu.

Ad.13 Oficjalny komunikat o anulowaniu naboru nr RPSW.02.05.00-IZ.00-26-315/20 został opublikowany na stronie www.rpo-swietokrzyskie.pl w dniu 28 lipca 2020 roku, a nie jak podaje Pan Radny w dniu 29 lipca 2020 roku w godzinach popołudniowych.

Ad.14 Zgodnie z §138 ust. 1a Uchwały Nr IX/136/99 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 30 sierpnia 1999 r. w sprawie uchwalenia Statutu Województwa Świętokrzyskiego (Dz. Urz. Woj. Świętokrzyskiego z 2020 r., poz. 2612) oraz § 3 ust. 6 uchwały Nr 2107/20 Zarządu Województwa Świętokrzyskiego z dnia 20 maja 2020 r. w sprawie szczegółowych zasad i trybu działania Zarządu Województwa Świętokrzyskiego „w przypadkach szczególnie uzasadnionych rangą spraw i pilnym rozstrzygnięciem, Marszałek może dokonać zwołania posiedzenia Zarządu telefonicznie, bez zachowania trzydniowego terminu”.

Dodatkowo, w okresie obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii, zgodnie z zapisami art.15zzx ust.1 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 374, z późn. zm), organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego oraz działające kolegiálně organy: wykonawcze w jednostkach samorządu terytorialnego, w związkach jednostek samorządu terytorialnego, w związku metropolitalnym, w regionalnych izbach obrachunkowych, samorządowych kolegiach odwoławczych oraz w organach pomocniczych jednostek samorządu terytorialnego mogą zwoływać i odbywać obrady, sesje, posiedzenia, zgromadzenia lub inne formy działania właściwe dla tych organów, a także podejmować rozstrzygnięcia, w tym uchwały, z wykorzystaniem środków porozumiewania się na odległość lub korespondencyjnie (zdalny tryb obradowania).

Sytuacja związana z awarią serwera była niewątpliwie sytuacją szczególną i bardzo dynamiczną, wymagającą pilnego rozstrzygnięcia, zatem działając zgodnie i w granicach obowiązującego prawa, Marszałek Województwa zwołał posiedzenie Zarządu w formie telefonicznej, podczas którego Zarząd Województwa Świętokrzyskiego, między godziną 9.30 a 10.00 jednogłośnie podjął uchwałę o anulowaniu naboru.

Ad.15 Przypominam, że na podstawie art. 31 ust. 4 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 512, z późn. zm.) „uchwały zarządu województwa zapadają zwykłą większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowego składu zarządu w głosowaniu jawnym (...).

Ad.16 Wniosek z numerem 4000 został złożony o godzinie 09:26:39.

Ad.17 Pierwszy komunikat o braku możliwości składania wniosków został wyświetlony o godzinie 09:26:39 natomiast ostatni o godzinie 09:37:03.

Ad.18 Uzasadnienie przedstawione przez Dyrektora Departamentu Inwestycji i Rozwoju wskazuje na konieczność anulowania naboru ze względu na awarię systemu. Jest to potwierdzone sporządzoną przez Departament IT notatką służbową wskazującą na zaistnienie awarii. Awaria serwera zablokowała możliwość wejścia na stronę i zalogowania się do aplikacji kilku tysiącom Wnioskodawców. Serwer nie obsługiwał wszystkich wysyłanych połączeń. Dlatego jedynie część wniosków została przesłana w aplikacji. W tym samym czasie pojawił się pierwszy komunikat o braku możliwości dalszego składania wniosków. Informuję, że awaria systemu miała charakter wydajnościowy, przeciążenie serwera nastąpiło na skutek zbyt dużej liczby jednoczesnych połączeń do aplikacji

Ad.19 Kopia wniosku do Zarządu Województwa Świętokrzyskiego IR-V.0022.13.2020 w sprawie anulowania naboru RPSW.02.05.00-IZ.00-26-315/20 – w załączeniu.

Ad.20 W dniu 19 sierpnia 2020 roku w godz. od 9.00 do 15.00, Instytucja Zarządzająca RPOWŚ na lata 2014-2020 przeprowadziła nabór nr RPSW.02.05.00-IZ.00-26-315/20, w trakcie którego nie pojawiły się problemy techniczne. W tym względzie podjęta została współpraca z ekspertami z Politechniki Świętokrzyskiej i znacznie wzmocniona infrastruktura informatyczna. Złożonych zostało 13 947 wniosków o dofinansowanie. Zarząd Województwa Świętokrzyskiego dokonał wszelkich starań, aby w kolejnym naborze wszyscy Wnioskodawcy mieli równy dostęp do aplikacji.

Z poważaniem

Andrzej Bętkowski

Marszałek Województwa Świętokrzyskiego

/dokument podpisany elektronicznie/

Potwierdzam zgodność kopii z dokumentem elektronicznym:

Znak pisma	GM-VI.0003.23.2020
Identyfikator pliku	479319
Nazwa pliku	KW_40832_GM_plik2.DOC
Wersja pliku	1
Skrót pliku	1532e35b5953e7c2e7ebb141457fc108

Wydrukował(a): Agnieszka Lopart-Starmach GM-VI

Data wydruku: 2020-09-01 10:29:20

.....

Podpisane przez:

Andrzej Bętkowski

Marszałek Województwa - Marszałek Województwa Świętokrzyskiego

Data podpisu: 2020-09-01 09:42:25

Numer certyfikatu: 44502453664761453918289622098147171670027235304

Wystawca certyfikatu: Krajowa Izba Rozliczeniowa S.A.