

UCHWAŁA NR 1845/20
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO
Z DNIA 18 MARCA 2020 r.

w sprawie zawiadomienia Rzecznika Dyscypliny Finansów Publicznych w Kielcach o ujawnionych okolicznościach wskazujących na możliwość naruszenia dyscypliny finansów publicznych w Świętokrzyskim Centrum Ratownictwa Medycznego i Transportu Sanitarnego w Kielcach w postępowaniu przetargowym na dostawę ambulansu drogowego typu C – 1 szt.

Na podstawie art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz.U.2019.512 t.j. ze zm.), art. 121 ust. 1-3 ustawy o działalności leczniczej (Dz.U. 2020 poz. 295 t.j.), art. 93 ust. 1 pkt 3 w związku z art. 17 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz.U.2019.1440 t.j. ze zm.),uchwała się co następuje:

§ 1

Postanawia się zawiadomić Rzecznika Dyscypliny Finansów Publicznych w Kielcach o ujawnionych okolicznościach wskazujących na możliwość naruszenia dyscypliny finansów publicznych w związku z przeprowadzonym przez Świętokrzyskie Centrum Ratownictwa Medycznego i Transportu Sanitarnego w Kielcach postępowaniem przetargowym na dostawę ambulansu drogowego typu C – 1 szt.

§ 2

Zawiadomienie stanowi załącznik nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Świętokrzyskiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

MARSZAŁEK
WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

ANDRZEJ BĘTKOWSKI

Uzasadnienie

W terminie od 23 do 31 października 2019r. pracownicy Departamentu Ochrony Zdrowia przeprowadzili kontrolę w Świętokrzyskim Centrum Ratownictwa Medycznego i Transportu Sanitarnego w Kielcach w zakresie prawidłowości gospodarowania mieniem oraz środkami publicznymi w latach 2017-2018. Według zgromadzonych i przeanalizowanych dokumentów przetargowych dotyczących postępowania w sprawie zamówienia publicznego prowadzonego w związku z dostawą ambulansu drogowego typu C – 1 szt., przeprowadzonego w trybie przetargu nieograniczonego oraz opinii prawnej wyrażonej w piśmie znak: BRP.084.113.2019 z dnia 18.12.2019r. sporządzonej przez Biuro Radców Prawnych Urzędu Marszałkowskiego, kontrolujący ocenili, że działanie Jednostki Kontrolowanej skutkowało zmianą treści SIWZ, w wyniku której nastąpiła również zmiana treści ogłoszenia o zamówieniu. Sposób postępowania w takim przypadku określa art. 38 ust. 4a pkt 1 ustawy Prawo zamówień publicznych. Niedopełnienie obowiązku nałożonego ww. artykułem, tj. niezamieszczenie w Biuletynie Zamówień Publicznych ogłoszenia o zmianie ogłoszenia może wypełniać znamiona naruszenia dyscypliny finansów publicznych określone w art. 17 ust. 1 pkt. 5 ustawy o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych. W takim przypadku organ sprawujący nadzór nad jednostką sektora finansów publicznych jest zobowiązany do zawiadomienia Rzecznika Dyscypliny Finansów Publicznych o ujawnionych okolicznościach wskazujących na możliwość naruszenia dyscypliny finansów publicznych.

W związku z powyższym, podjęcie niniejszej uchwały jest uzasadnione.



Załącznik nr 1 do Uchwały nr 1845/20
Zarządu Województwa Świętokrzyskiego
z dnia 18 marca 2020 r.

OZ-IV.1711.2.2020
(kont. spr. OZ.III.1711.20.2019)

Kielce, dnia 18 marca 2020 r.

Zarząd Województwa Świętokrzyskiego
Al. IX Wieków Kielc 3
25-516 Kielce

Pani
Dorota Klocek
Rzecznik Dyscypliny
Finansów Publicznych
w Kielcach
ul. Targowa 18
25-520 Kielce

Działając na podstawie art. 93 ust. 1 pkt 3 oraz art. 94 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 17 grudnia 2004r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz.U.2019.1440 t.j. ze zm., zwanej dalej uondfp) Zarząd Województwa Świętokrzyskiego zawiadamia o możliwości popełnienia czynu stanowiącego naruszenie dyscypliny finansów publicznych w Świętokrzyskim Centrum Ratownictwa Medycznego i Transportu Sanitarnego w Kielcach, ul. Św. Leonarda 10, 25-311 Kielce, tj. niedopełnienia obowiązku wynikającego z art. 38 ust. 4a pkt 1 ustawy z dnia 29 stycznia 2004r. Prawo zamówień publicznych (Dz.U. 2017 poz. 1579 t.j. ze zm., zwanej dalej ustawą Pzp) w przetargu przeprowadzonym na dostawę ambulansu drogowego typu C – 1szt.

Dyrektor Świętokrzyskiego Centrum Ratownictwa Medycznego i Transportu Sanitarnego w Kielcach za zaistnienie wymienionego czynu wskazała:

1. Panią Anitę Owczarek, zatrudnioną na stanowisku specjalisty, odpowiedzialną za przestrzeganie procedur w trybie przetargu nieograniczonego określonych ustawą Prawo zamówień publicznych, w postępowaniu na dostawę ambulansu drogowego typu C – szt. 1, zamieszkałą Smyków 90, 26-212 Smyków.

2. Pana Ryszarda Bedłę, zatrudnionego na stanowisku Z-cy Dyrektora ds. Techniczno – Eksploatacyjnych odpowiedzialnego z tytułu nadzoru nad sekcją ds. Remontów, Inwestycji i Zamówień Publicznych, zamieszkałego ul. H. Mali 49, 25-630 Kielce.

Wyżej wymienieni są zatrudnieni w Świętokrzyskim Centrum Ratownictwa Medycznego i Transportu Sanitarnego w Kielcach ul. Św. Leonarda 10, 25-311 Kielce.

Czyn przedstawiony w zawiadomieniu, według wiedzy Zamawiającego, nie jest przedmiotem postępowania karnego, postępowania w sprawie o wykroczenie, postępowania w sprawie o przestępstwo skarbowe albo wykroczenie skarbowe.

Do popełnienia czynu doszło w następujący sposób:

W terminie od 23 do 31 października 2019r. pracownicy Departamentu Ochrony Zdrowia Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego na podstawie imiennych upoważnień nr OZ.1711.70.2019 i nr OZ.1711.69.2019 z dnia 16.10.2019r. podpisanych przez Marszałka Województwa Świętokrzyskiego, przeprowadzili kontrolę problemową w Świętokrzyskim Centrum Ratownictwa Medycznego i Transportu Sanitarnego w Kielcach, w zakresie prawidłowości gospodarowania mieniem oraz środkami publicznymi w latach 2017-2018. Kontroli poddano m.in. postępowanie w sprawie zamówienia publicznego prowadzonego w trybie art. 39 ustawy Pzp na dostawę ambulansu drogowego typu C – 1 szt. Według zgromadzonych, w trakcie czynności kontrolnych, dokumentów przetargowych dotyczących ww. postępowania ustalono, że:

W dniu 5.10.2018r. Z-ca Dyrektora ds. Techniczno–Eksploatacyjnych z up. Dyrektora Świętokrzyskiego Centrum Ratownictwa Medycznego i Transportu Sanitarnego w Kielcach zatwierdził opracowaną Specyfikację Istotnych Warunków Zamówienia. Przedmiot zamówienia obejmował *dostawę ambulansu drogowego typu C wg aktualnej normy PN-EN 789 w ilości 1 szt. wyposażonego w następujący sprzęt medyczny: nosze z transporterem – 1 szt., butle tlenowe 10l – 2 szt., reduktory – 2 szt., butle tlenowe 2,7l - 2 szt., krzeselko kardiologiczne – 1 szt., deska ortopedyczna dla dorosłych – 1 szt., deska ortopedyczna pediatryczna – 1 szt., ssak nożny – 1 szt., respirator transportowy – 1 szt., defibrylator – 1 szt., ssak bateryjno – sieciowy – 1 szt., nosze podbierające – 1 szt., nosze płachta transportowa – 1 szt., materac próżniowy podciśnieniowy – 1 szt., koc bakteriostatyczny – 2 szt., urządzenie do mechanicznej kompresji klatki piersiowej – 1 szt., pompa infuzyjna dwustrzykawkowa – 1 szt., ciśnieniomierz + mankiety dziecięce – 1 szt., pulsoksymetr*



+ *kapnometr – 1 szt., plecak medyczny – 1 szt., resuscytator dla dorosłych + maska – 1 szt., resuscytator dla dzieci + maska- 1 szt., torba medyczna na zestaw do intubacji – 1 szt., torba medyczna – 1 szt., torba pediatryczna – 1 szt. (...)*. Dokument został udostępniony na stronie internetowej Zamawiającego www.scrmits.pl w dniach od 18.10.2018r. do 6.11.2018r.

W dniu 18.10.2018r. zostało opublikowane ogłoszenie o zamówieniu w Biuletynie Zamówień Publicznych pod numerem 638179-N-2018 oraz zamieszczone na tablicy ogłoszeń w siedzibie Zamawiającego i jego stronie internetowej www.scrmits.pl. W Sekcji II *Przedmiot zamówienia*, w pkt. II.4 *Krótki opis przedmiotu zamówienia*, Zamawiający umieścił opis jak w SIWZ, wskazując, iż ambulans drogowy typu C (...) ma być wyposażony m.in. w *pompę infuzyjną dwustrzykawkową –1*.

W toku postępowania przetargowego tj. w dniu 22.10.2018r. drogą elektroniczną do Zamawiającego wpłynęły pytania dotyczące przedmiotu zamówienia od firmy Paramedica Polska Sp. z o. o Sp.k. z/s w Warszawie. Jedno z nich brzmiało *Czy Zamawiający dopuści do zaoferowania pompy infuzyjnej jednostrzykawkowej marki Medima o parametrach zgodnych z SIWZ?* (pyt.17) Zamawiający w dniu 25.10.2018r., drogą mailową i pocztową udzielił twierdzącej odpowiedzi - „*Tak*”.

W świetle powyższego, mając na uwadze treść art. 38 ust. 4a ustawy Pzp, który stanowi, że jeżeli w postępowaniu prowadzonym w trybie przetargu nieograniczonego zmiana treści specyfikacji istotnych warunków zamówienia prowadzi do zmiany treści ogłoszenia o zamówieniu zamawiający zamieszcza ogłoszenie o zmianie ogłoszenia w Biuletynie Zamówień Publicznych (...), kontrolujący zwrócili uwagę, iż badana dokumentacja przetargowa nie zawiera dowodu wskazującego na zamieszczenie ogłoszenia o zmianie ogłoszenia w Biuletynie Zamówień Publicznych.

W tej kwestii, w toku postępowania kontrolnego, odebrano od Z-cy Dyrektora ds. Techniczno-Eksploatacyjnych Świętokrzyskiego Centrum Ratownictwa Medycznego i Transportu Sanitarnego w Kielcach, w formie pisemnej, wyjaśnienia w brzmieniu: informujemy, że w opisie przedmiotu zamówienia była uwzględniona, jako wyposażenie ambulansu typu C pompa infuzyjna określona jako dwustrzykawkowa. Ponieważ pytanie zadane przez firmę Paramedica zawierało w treści zapewnienie, że pompa jednostrzykawkowa będzie spełniała parametry opisane w SIWZ, dlatego dopuściliśmy

możliwość zaoferowania takiej pompy infuzyjnej. Jednocześnie nie wykluczyliśmy z opisu przedmiotu zamówienia pompy infuzyjnej dwustrzykawkowej. Było to dopuszczenie na zasadach równoważności a nie zmiana opisu SIWZ. Dlatego też nie zamieszczaliśmy ogłoszenia o zmianie ogłoszenia w Biuletynie Zamówień Publicznych.

Analiza opisu przedmiotu zamówienia zawarta w siwz i ogłoszeniu o zamówieniu, udzielonej odpowiedzi na pytanie Wykonawcy, opinii prawnej sporządzonej przez Biuro Radców Prawnych Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego na potrzeby procedowanej sprawy oraz wyroków Krajowej Izby Odwoławczej nie pozwoliły kontrolującym zgodzić się ze stanowiskiem Zamawiającego wyrażonym w cytowanym wyjaśnieniu uznając, że Jego działanie skutkowało zmianą treści SIWZ, w wyniku której nastąpiła również zmiana treści ogłoszenia o zamówieniu. Sposób postępowania w takim przypadku określa art. 38 ust. 4 pkt 1 ustawy Pzp. Na tą kwestię zwróciła uwagę Krajowa Izba Odwoławcza stwierdzając: *W przypadkach, gdy wyjaśnienia nie wpływają na zmianę treści specyfikacji lub ogłoszenia, a tylko uszczegółwiają tam znajdujące się postanowienia, zamawiający może poprzestać tylko na wyjaśnieniach i nie dokonywać modyfikacji czy nie publikować zmian w ogłoszeniu. Zamawiający nie musi także za każdym razem pisać, że w danym zakresie modyfikuje postanowienia specyfikacji, gdyż i bez takich formuł wykonawcy i zamawiający muszą stosować się do wyjaśnień (...)* – wyrok z dnia 2 czerwca 2010r. Krajowej Izby Odwoławczej, sygn. akt: KIO 917/10. Krajowa Izba Odwoławcza wyraźnie wskazała, że *Wyjaśnienie treści siwz, o którym mowa w art. 38 ust. 2 ustawy, stanowią uszczegółwienie, ewentualnie doprecyzowanie opisu zawartego w siwz w zakresie przedstawionym przez wykonawców występujących z zapytaniami. Zatem, wyjaśnienie nie może stanowić podstawy wprowadzenia innego wymagania niż zawarte w treści siwz, w tym przypadku wyeliminowania możliwości stosowania urządzenia dopuszczonego pierwotnie, jako dowolne elementy, ewentualnie inne urządzenia (...).* Izba uznała, że *udzielenie wyjaśnień rozbieżnych z pierwotną treścią siwz zawężających rodzaj urządzeń oddziaływania, jak zgodnie potwierdzono na rozprawie, wykracza poza możliwość wynikającą z treści przepisu art. 38 ust. 2 ustawy* – wyrok z dnia 6 maja 2011r. Krajowej Izby Odwoławczej, sygn. akt: KIO 836/11.

Każdorazowo jeżeli wyjaśnienia treści siwz prowadzą do nadania jej zapisom nowego znaczenia mamy do czynienia z modyfikacją jej treści – wyrok z dnia 8 marca 2011r. Krajowej Izby Odwoławczej, sygn. akt: KIO 368/11.



Przykładowo jeżeli wykonawca pyta zamawiającego: „*czy zamawiający dopuści pojazdy ze skrzynią biegów automatyczną?*”, to uznać należy, iż wykonawca nie zwraca się do zamawiającego o wyjaśnienie treści specyfikacji istotnych warunków zamówienia, tylko żąda zmiany treści specyfikacji. Wyjaśnić można treść czegoś co istnieje, dodanie nowej możliwości nie jest wyjaśnieniem, lecz zmianą ogłoszenia o zamówieniu lub siwz. Wyjaśnienie odnosi się do sytuacji, w której wykonawca nie rozumie treści siwz, dlatego zwraca się z zapytaniem do zamawiającego, którego odpowiedź ma na celu doprecyzowanie lub uszczegółowienie intencji sformułowanych w specyfikacji istotnych warunków zamówienia.

Rozpatrując powyższą kwestię, kontrolujący wskazują, że zarówno w siwz jak i w ogłoszeniu o zamówieniu Zamawiający wymagał, aby ambulans drogowy typu C był wyposażony m.in. „w pompę infuzyjną dwustrzykawkową – szt. 1”. Zdaniem kontrolujących, Zamawiający przekazując w dniu 25.10.2018r. firmie Paramedica Polska Sp. z o. o Sp.k. z/s w Warszawie twierdzącą odpowiedź na pytanie *Czy Zamawiający dopuści do zaoferowania pompę infuzyjną jednostrzykawkową marki Medima o parametrach zgodnych z SIWZ?* i upubliczniając ją na stronach internetowych, dokonał zmiany w zakresie przedmiotu zamówienia opisanym w siwz i w związku z tym, celem doprowadzenia do zgodności ogłoszenia z treścią zmodyfikowanych postanowień siwz, winien postąpić stosownie do art. 38 ust. 4a pkt.1 ustawy Pzp. Kontrolujący podkreślają jednocześnie, że ogłoszenie o zamówieniu czy jego zmianie opublikowane w Biuletynie Zamówień Publicznych stanowi źródło podstawowych informacji dla wykonawców, bowiem na skutek tego ogłoszenia podejmują oni decyzje, czy będą brać udział w postępowaniu i tym samym dokonują kolejnych czynności, takich jak szczegółowe zapoznanie się z treścią siwz. Stąd też ustawa wymaga, aby wszelkie zmiany siwz prowadzące do zmiany ogłoszenia o zamówieniu były zamieszczane w Biuletynie Zamówień Publicznych.

W świetle powyższego działanie Zamawiającego może wskazywać na naruszenie art. 17 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz.U. 2019 poz. 1440 t.j ze zm.) polegające na niezamieszczeniu w Biuletynie Zamówień Publicznych ogłoszenia o zmianie ogłoszenia o zamówieniu.

W wyniku przeprowadzonego postępowania przetargowego w dniu 5 listopada 2018r. pomiędzy Świętokrzyskim Centrum Ratownictwa Medycznego i Transportu Sanitarnego

w Kielcach a Paramedica Polska Sp. z o. o. Sp.k z/s w Warszawie podpisano umowę na kwotę 574 645,20 zł brutto. Zgodnie z § 1 ww. umowy jej przedmiot stanowiły sprzedaż i dostawa ambulansu drogowego typu C szt. 1. wyposażonego m.in. w pompę infuzyjną jednostrzykawkową – szt. 1 (*poz. 17 wyposażenia przedmiotu zamówienia*).

W załączeniu kserokopie dokumentów potwierdzonych za zgodność z oryginałem w formie załączników od 1 do 8.

Załączniki:

1. Opinia prawna znak:BRP.084.113.2019 z dnia 18.12.2019r.;
2. Wystąpienie Pokontrolne przyjęte Uchwałą Zarządu Województwa Świętokrzyskiego;
3. Specyfikacja Istotnych Warunków Zamówienia z dnia 5 października 2018r.;
4. Ogłoszenie o zamówieniu nr 638179-N-20185 z dnia 18 października 2018r.;
5. Treść zadanych przez Wykonawcę pytań z dnia 22 października 2018r.
wraz z udzielonymi przez Zamawiającego odpowiedziami upublicznionymi
w dniu 25 października 2019r.;
6. Treść Wyjaśnienia odebranego w trakcie czynności kontrolnych od Z-cy Dyrektora ds. Techniczno – Eksploatacyjnych;
7. Umowa zawarta w dniu 5 listopada 2018r. pomiędzy ŚCRMITS z/s w Kielcach a Paramedica Polska Sp. z o.o , Sp. K.;
8. Pismo znak: NT/III-16/2020 z dnia 10 marca 2020r. Świętokrzyskiego Centrum Ratownictwa Medycznego i Transportu Sanitarnego.