

UCHWAŁA NR 2124/20
Zarządu Województwa Świętokrzyskiego
z dnia 20 maja 2020 r.

w sprawie rozpatrzenia uwag, zgłoszonych podczas trzeciego procesu opiniowania i konsultacji, do projektu uchwały Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego w sprawie wprowadzenia na obszarze województwa świętokrzyskiego ograniczeń i zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw.

Na podstawie art. 42 pkt 1 ustawy o z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz.U. z 2020 r. poz. 283 z późn. zm.) w związku z art. 96 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2019 r. poz.1396 z późn. zm.), art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz.U. 2019 poz. 512 z późn. zm.) uchwała się, co następuje:

§1

Rozpatruje się uwagi, jak w załączniku nr 1 do niniejszej uchwały. Uwzględnione uwagi wprowadza się do projektu uchwały Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego w sprawie wprowadzenia na obszarze województwa świętokrzyskiego ograniczeń i zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw.

§2

Wykonanie uchwały powierza się Dyrektorowi Departamentu Środowiska i Gospodarki Odpadami Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego.

§3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Marszałek Województwa

Andrzej Bętkowski

**TABELA UWAG ZGŁOSZONYCH DO PROJEKTU UCHWAŁY SEJMIKU WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO
W SPRAWIE WPROWADZENIA NA OBSZARZE WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO OGRANICZEŃ I ZAKAZÓW
W ZAKRESIE EKSPLOATACJI INSTALACJI, W KTÓRYCH NASTĘPUJE SPALANIE PALIW**

L.p.	Wnioskodawca	Data wydania opinii	Treść uwagi	Propozycja załatwienia
1.	Prezydent Miasta Skarżysko- Kamienna	09.03.2020 r.	Usunięcie §7, gdyż zapis jest zbyt restrykcyjny z uwagi na ograniczone możliwości finansowe mieszkańców województwa świętokrzyskiego.	Częściowo uwzględniona – w projekcie uchwały złączono zapisy §7, pozwalające na użytkowanie instalacji spełniające wymagania ekoprojektu do czasu ustania ich żywotności. Poza tym, w związku z zagrożeniem rozprzestrzeniania koronawirusa SARS-CoV-2 wywołującego chorobę Covid-19 i ogłoszeniem w dniu 13 marca 2020 roku na obszarze całego kraju stanu zagrożenia epidemicznego, przesunięto terminy wejścia w życie przepisów dot. instalacji niespełniających wymogów w zakresie

				<p>sprawności cieplnej i emisji zanieczyszczeń określonych dla klasy 3, 4 lub 5.</p> <p>Sukcesywne wprowadzanie poszczególnych zakazów i ograniczeń pozwoli na etapowe wprowadzanie zmian w gospodarstwach domowych, wykorzystując m.in. dofinansowanie z WFOŚiGW w Kielcach z Programu „Czyste powietrze” nie tylko na wymianę źródła ciepła, ale też na termomodernizację.</p>
2.	Burmistrz Miasta i Gminy w Busku-Zdroju	10.03.2020 r.	<p>1. W uzasadnieniu uchwały (str. 5, Obowiązki podmiotów), wskazano iż „podmioty eksploatujące instalacje zostały zobowiązane do wykazania za pomocą dokumentów spełnienie wymagań określonych w niniejszej uchwale poprzez przedstawienie dokumentów potwierdzających spełnienie tych wymagań. Katalog dokumentów, które mogą być wykorzystane w tym celu pozostaje otwarty, mogą to być w szczególności: dokumentacja z badań, dokumentacja techniczna urządzenia, instrukcja dla instalatorów i użytkowników czy świadectwo jakości paliwa stałego”. Proponowany zapis w uzasadnieniu projektu uchwały dopuszcza możliwość przedstawienia innych dokumentów potwierdzających spełnienie określonych wymagań. Natomiast w projekcie uchwały zapis ogranicza ilość dokumentów jakie podmioty eksploatujące instalacje mogą wykazać, ponieważ wskazuje konkretne wymagania jakie muszą zostać spełnione (słowo „w szczególności”). W związku z powyższym proponuje się zamianę w projekcie uchwały słowa „w szczególności” na „np. poprzez”.</p> <p>2. Proponuje się powrót do poprzedniego zapisu projektu uchwały (§7 ust. 1) ze względu na niskie dochody mieszkańców gminy stanowiące poważne ograniczenie dopełnienia wymogów zawartych w §7 niniejszego projektu uchwały. Osoby, których</p>	<p>1. Nieuwzględniona – użycie określenia „w szczególności” nie definiuje katalogu dokumentów, wyraźnie wskazując przykładowy charakter wyliczenia przez posłużenie się zwrotem "w szczególności" (Wyrok NSA z 2014-05-06 – I OSK 338/14).</p> <p>2. Częściowo uwzględniona – w projekcie uchwały złagodzone zapisy §7,</p>

nie stać na ekologiczne źródła ciepła, nie będą inwestorami stawiającymi nowo budowane budynki, w związku z powyższym powrót do poprzedniego zapisu jest zasadny. Inaczej sytuacja wygląda w istniejących budynkach, gdzie niejednokrotnie stan techniczny budynków wymaga nie tylko wymiany źródła ciepła, ale również głęboką termomodernizację. Sama wymiana źródła ciepła na gazowe, przy złym stanie technicznym budynku może spowodować nie oszczędność dla mieszkańców a zwiększenie kosztów.

pozwalające na użytkowanie instalacji spełniające wymagania ekoprojektu do czasu ustania ich żywotności. Poza tym, w związku z zagrożeniem rozprzestrzeniania koronawirusa SARS-CoV-2 wywołującego chorobę Covid-19 i ogłoszeniem w dniu 13 marca 2020 roku na obszarze całego kraju stanu zagrożenia epidemicznego, przesunięto terminy wejścia w życie przepisów dot. instalacji niespełniających wymogów w zakresie sprawności cieplnej i emisji zanieczyszczeń określonych dla klasy 3, 4 lub 5. Sukcesywne wprowadzanie poszczególnych zakazów i ograniczeń pozwoli na etapowe wprowadzanie zmian w gospodarstwach domowych, wykorzystując m.in.

			<p>3. Zgodnie z art. 91 ust. 7a, pkt 4 ustawy Prawo ochrony środowiska maksymalny okres przejściowy wprowadzający uchwałę w życie, to okres nie dłuższy niż 6 lat. Z uwagi na ograniczone zasoby finansowe mieszkańców województwa świętokrzyskiego oraz w związku z realizacją w latach 2018-2029 programu pn. „Czyste Powietrze” realizowanego przez Wojewódzki Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Kielcach, w którym mieszkańcy województwa mogą ubiegać się o dofinansowanie do wymiany systemu grzewczego wydłużenie okresu przejściowego w ww. punktach jest zasadne i zgodne z ustawą Prawo ochrony środowiska.</p> <p>4. Zgodnie z przedmiotowym zapisem dla §7 uchwała wchodzi w życie z dniem 1 lipca</p>	<p>dofinansowanie z WFOŚiGW w Kielcach z Programu „Czyste powietrze” nie tylko na wymianę źródła ciepła, ale też na termomodernizację.</p> <p>3. Nieuwzględniona – ustawa Prawo ochrony środowiska pozwala na maksymalnie sześcioletni okres realizacji działań naprawczych zawartych w programach ochrony powietrza. Projektowana uchwała musi zatem być spójna z programem ochrony powietrza, w celu dotrzymania terminów realizacji działań. Wprowadzenie sukcesywnej realizacji ograniczeń pozwoli na etapowe wdrożenie zmian, wykorzystując m.in. dofinansowanie z WFOŚiGW w Kielcach z Programu „Czyste powietrze”.</p> <p>4. Nieuwzględniona –</p>
--	--	--	---	---

			<p>2026 r. W przedmiocie projektu uchwały, po zmianach nie ma odniesienia do nowo budowanych budynków. Pozostawienie takich zapisów może spowodować, iż budynki nowo budowane w okresie od podjęcia uchwały do 1 lipca 2026r. będą mogły uzyskać pozwolenie na budowę ze źródłem ciepła na paliwo stałe.</p>	<p>nowelizacją ustawy Prawo ochrony środowiska i niektórych innych ustaw z 16.10.2019 r. dokonano zmian przepisów prawa energetycznego. Ustawa ta wprowadza obowiązek podłączenia nowych budynków do sieci ciepłowniczej, o ile istnieją techniczne i ekonomiczne warunki przyłączenia do sieci ciepłowniczej i dostarczania ciepła do tego obiektu z sieci ciepłowniczej.</p>
3.	Starosta Kielecki	11.03.2020 r.	<p>Wnosimy o rozważenie możliwości wydłużenia czasu w §10 ust. 2 pkt 2) lit. a) do 1 lipca 2024 roku z uwagi na to, że w przypadku starych kotłów istnieje duże prawdopodobieństwo konieczności wymiany także instalacji zasilającej i odprowadzającej. Mieszkańcy powiatu kieleckiego jak również województwa świętokrzyskiego powinni mieć realny okres przystosowawczy w celu realizacji wymagań i obowiązków wynikających z uchwały, który niesie za sobą także potrzebę pozyskania środków finansowych na ten cel.</p>	<p>Częściowo uwzględniona – w związku z zagrożeniem rozprzestrzeniania koronawirusa SARS-CoV-2 wywołującego chorobę Covid-19 i ogłoszeniem w dniu 13 marca 2020 roku na obszarze całego kraju stanu zagrożenia epidemicznego, przesunięto terminy wejścia w życie przepisów dot. instalacji niespełniających wymogów w zakresie sprawności cieplnej i emisji</p>

				<p>zanieczyszczeń określonych dla klasy 3, 4 lub 5 do dnia 1 lipca 2023 r. Sukcesywne wprowadzanie poszczególnych zakazów i ograniczeń pozwoli na etapowe wprowadzanie zmian w gospodarstwach domowych, wykorzystując m.in. dofinansowanie z WFOŚiGW w Kielcach z Programu „Czyste powietrze” nie tylko na wymianę źródła ciepła, ale też na termomodernizację. Należy mieć też na uwadze, że obowiązek wymiany pieców w poszczególnych gminach istnieje od 2008 roku, czyli od czasu uchwalenia pierwszego programu ochrony powietrza.</p>
4.	Wójt Gminy Zagnańsk	12.03.2020 r.	<p>Wskazane jest dokonanie zmiany zapisu paragrafu §7 ust. 1, z uwagi na umożliwienie organom już na etapie uzyskiwania pozwolenia na budowę, nadzoru nad rodzajem zastosowanej instalacji, tym samym nie wykluczając możliwości użytkowania instalacji, tj. kominek, będący elementem wyposażenia wnętrza i dodający rangi pomieszczeniu, w którym się znajduje. Należy przede wszystkim, uwzględnić aspekt ekonomiczno-finansowy mieszkańców gmin, którzy nie zawsze będą w stanie w tak krótkim czasie, tj. sześciu lat, zmodernizować użytkowane budynki, w taki sposób, by móc je ogrzewać instalacją gazową.</p>	<p>Nieuwzględniona – nowelizacją ustawy Prawo ochrony środowiska i niektórych innych ustaw z 16.10.2019 r. dokonano zmian przepisów prawa budowlanego. Ustawa ta wprowadza obowiązek podłączenia nowych</p>

				<p>budynków do sieci ciepłowniczej, o ile istnieją techniczne i ekonomiczne warunki przyłączenia do sieci ciepłowniczej i dostarczania ciepła do tego obiektu z sieci ciepłowniczej. Ponadto ustawa Prawo ochrony środowiska pozwala na maksymalnie sześcioletni okres realizacji działań naprawczych zawartych w programach ochrony powietrza. Projektowana uchwała musi zatem być spójna z programem ochrony powietrza, w celu dotrzymania terminów realizacji działań.</p> <p>W projekcie uchwały złagodzone zapisy §7, pozwalające na użytkowanie instalacji spełniające wymagania ekoprojektu do czasu ustania ich żywotności. Poza tym, w związku z zagrożeniem rozprzestrzeniania koronawirusa SARS-CoV-2 wywołującego chorobę</p>
--	--	--	--	---

				<p>Covid-19 i ogłoszeniem w dniu 13 marca 2020 roku na obszarze całego kraju stanu zagrożenia epidemicznego, przesunięto terminy wejścia w życie przepisów dot. instalacji niespełniających wymogów w zakresie sprawności cieplnej i emisji zanieczyszczeń określonych dla klasy 3, 4 lub 5. Sukcesywne wprowadzanie poszczególnych zakazów i ograniczeń pozwoli na etapowe wprowadzanie zmian w gospodarstwach domowych, wykorzystując m.in. dofinansowanie z WFOŚiGW w Kielcach z Programu „Czyste powietrze” nie tylko na wymianę źródła ciepła, ale też na termomodernizację.</p>
5.	Burmistrz Sędziszowa	13.03.2020 r.	1. Z uwagi na ograniczone zasoby finansowe mieszkańców gmin województwa świętokrzyskiego oraz w związku z realizacją w latach 2018-2029 programu pn. „Czyste Powietrze” realizowanego przez Wojewódzki Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Kielcach, w którym mieszkańcy województwa mogą ubiegać się o dofinansowanie do wymiany systemu grzewczego wydłużenie okresu przejściowego w §10 ust. 2 pkt 2 lit. a) i lit. b) o 2 lata i w §10 ust. 2 pkt 2 lit. c) i §10 ust. 2 pkt 4 o 1 rok jest zasadne, ponieważ czas ten pozwoli mieszkańcom zgromadzić potrzebne środki na dostosowanie się do przyjętych zapisów uchwały.	<p>Częściowo uwzględniona – w związku z zagrożeniem rozprzestrzeniania koronawirusa SARS-CoV-2 wywołującego chorobę Covid-19 i ogłoszeniem w dniu 13 marca 2020 roku na obszarze całego kraju stanu zagrożenia epidemicznego,</p>

				<p>przesunięto terminy wejścia w życie przepisów dot. instalacji niespełniających wymogów w zakresie sprawności cieplnej i emisji zanieczyszczeń określonych dla klasy 3, 4 lub 5.</p> <p>Sukcesywne wprowadzanie poszczególnych zakazów i ograniczeń pozwoli na etapowe wprowadzanie zmian w gospodarstwach domowych, wykorzystując m.in. dofinansowanie z WFOŚiGW w Kielcach z Programu „Czyste powietrze” nie tylko na wymianę źródła ciepła, ale też na termomodernizację.</p> <p>Należy mieć też na uwadze, że obowiązek wymiany pieców w poszczególnych gminach istnieje od 2008 roku, czyli od czasu uchwalenia pierwszego programu ochrony powietrza.</p>
--	--	--	--	---

6.	Burmistrz Miasta i Gminy Wiślica	13.03.2020 r.	<p>1. Przedmiotowa uchwała powinna uwzględniać sytuację osób mniej zamożnych. Wprowadzenie tak radykalnych zmian wymaga czasu i znacznych środków finansowych, których niestety w bardzo wielu rodzinach z terenu Gminy Wiślica brakuje na codzienne życie. Ponadto to samorząd gminy jest zobowiązany do prowadzenia kontroli przestrzegania zapisów uchwały antysmogowej. Wiąże się to także z dodatkowymi kosztami. Pracownicy powinni zostać odpowiednio przeszkoleni.</p> <p>2. Wybór co do „źródła ciepła” w nowo budowanych budynkach w miejscach gdzie istnieje sieć gazowa powinien należeć do jego właściciela oraz spełniać warunki wchodzącego w życie z dniem 01.01.2020 r. rozporządzenia Komisji (UE) 2015/1189 wyznaczającym wymagania dla kotłów na paliwo stałe.</p>	<p>1. Nieuwzględniona – w projekcie zostały sukcesywnie odroczone terminy wejścia w życie poszczególnych zakazów i ograniczeń, co pozwoli na etapowe wprowadzanie zmian w gospodarstwach domowych, wykorzystując m.in. dofinansowanie z WFOŚiGW w Kielcach z Programu „Czyste powietrze”. Należy mieć też na uwadze, że obowiązek wymiany pieców w poszczególnych gminach istnieje od 2008 roku, czyli od czasu uchwalenia pierwszego programu ochrony powietrza.</p> <p>2. Nowelizacją ustawy Prawo ochrony środowiska i niektórych innych ustaw z 16.10.2019 r. dokonano zmian przepisów prawa budowlanego. Ustawa ta</p>
----	--	---------------	--	---

				<p>wprowadza obowiązek podłączenia nowych budynków do sieci ciepłowniczej, o ile istnieją techniczne i ekonomiczne warunki przyłączenia do sieci ciepłowniczej i dostarczania ciepła do tego obiektu z sieci ciepłowniczej. Poza tym ciepło systemowe jest sposobem na ograniczenie tzw. niskiej emisji. Spaliny wyprowadzane do powietrza przez niskie kominy na dużych osiedlach domków jednorodzinnych tworzą tzw. niską emisję, kiedy to zanieczyszczenia rozprzestrzeniają się na niskiej wysokości. Ciepło sieciowe jest już standardem w nowoczesnym budownictwie. Służy nie tylko do ogrzewania domów i mieszkań, ale również ciepłej wody użytkowej. Takie</p>
--	--	--	--	---

			<p>3. Tytuł i określenie w §1 przedmiotu uchwały nie odpowiada rzeczywistej treści uchwały. Tytuł i określenie przedmiotu uchwały w §1 odnoszą się do „ograniczeń i zakazów”, co oznacza, że w uchwale zawarte są zarówno ograniczenia jak i zakazy. Tymczasem w treści uchwały zawarte są wyłącznie zakazy, tj.:</p> <ul style="list-style-type: none"> - w §3 zakaz stosowania w instalacjach wskazanych rodzajów paliw, - w §7 zakaz użytkowania instalacji na paliwo. 	<p>rozwiązanie eliminuje również ryzyko podtrucia się tlenkiem węgla, co sprawia, że używanie ciepła sieciowego jest najbezpieczniejszą formą ogrzewania. Sieci ciepłownicze obsługują tysiące mieszkań i domów, co sprawia, że jest to jedno z najtańszych rozwiązań dostępnych na rynku. Zastosowanie nowoczesnych technologii powoduje wysoką sprawność spalnego paliwa, dzięki czemu w bezpośredni sposób przyczynia się do zmniejszenia problemu smogu w miastach.</p> <p>3. Projekt uchwały zawiera zakazy dot. stosowania w instalacjach paliw, natomiast ograniczenia w projekcie uchwały występują w zakresie eksploatacji instalacji w zależności od spełnienia wymagań zawartych w</p>
--	--	--	---	---

			<p>4. Wyrażamy opinię negatywną dotyczącą zamiaru wprowadzenia zakazu eksploatacji kominków (nawet rekreacyjnej), uważam, że w tej kwestii powinno być odstępstwo ze względu na fakt, iż kominek nie powoduje zanieczyszczenia powietrza składnikami trującymi oraz w domu jest symbolem domowego ogniska.</p> <p>5. Przedłużyć w czasie wymianę kotłów oraz instalacji od 5 do 7 lat ponieważ na terenie gminy nie ma możliwości przyłączenia gazowego, ponadto mieszkańcy nie są przygotowani finansowo na to zadanie oraz nie zostały przeprowadzone rozmowy oraz konsultacje z lokalną społecznością.</p>	<p>rozporządzeniach Komisji (UE) 2015/1189 oraz 2015/1185 lub określonych dla klasy 3, 4 lub 5 według normy PN-EN 303-5:2012.</p> <p>4. Projekt uchwały nie przewiduje zakazu eksploatacji kominków, a wskazuje jedynie warunki, które muszą spełniać.</p> <p>5. Nieuwzględniona – ustawa Prawo ochrony środowiska pozwala na maksymalnie sześcioletni okres realizacji działań naprawczych zawartych w programach ochrony powietrza. Projektowana uchwała musi zatem być spójna z programem ochrony powietrza, w celu dotrzymania terminów realizacji działań. Wprowadzenie sukcesywnej realizacji ograniczeń pozwoli na etapowe wprowadzanie zmian, wykorzystując</p>
--	--	--	---	---

				<p>m.in. dofinansowanie z WFOŚiGW w Kielcach z Programu „Czyste powietrze”. Należy mieć też na uwadze, że obowiązek wymiany pieców w poszczególnych gminach istnieje od 2008 roku, czyli od czasu uchwalenia pierwszego programu ochrony powietrza.</p>
7.	Wójt Gminy Waśniów	16.03.2020 r.	1. Wyznaczony termin wejścia w życie wymagań §10 ust. 2 pkt 2 lit. a) z dniem 1 lipca 2022 r. jest za krótki. Proponuje się przyjęcie dłuższego terminu.	1. Uwzględniona – w związku z zagrożeniem rozprzestrzeniania koronawirusa SARS-CoV-2 wywołującego chorobę Covid-19 i ogłoszeniem w dniu 13 marca 2020 roku na obszarze całego kraju stanu zagrożenia epidemicznego, przesunięto terminy wejścia w życie przepisów dot. instalacji niespełniających wymogów w zakresie sprawności cieplnej i emisji zanieczyszczeń określonych dla klasy 3,

			<p>2. Wyznaczony termin wejścia w życie wymagań §10 ust. 2 pkt 2) lit. b) z dniem 1 lipca 2024 r. jest za krótki. Proponuje się przyjęcie dłuższego terminu.</p>	<p>4 lub 5 do dnia 1 lipca 2023 r. Sukcesywne wprowadzanie poszczególnych zakazów i ograniczeń pozwoleń na etapowe wprowadzanie zmian w gospodarstwach domowych, wykorzystując m.in. dofinansowanie z WFOŚiGW w Kielcach z Programu „Czyste powietrze” nie tylko na wymianę źródła ciepła, ale też na termomodernizację. Należy mieć też na uwadze, że obowiązek wymiany pieców w poszczególnych gminach istnieje od 2008 roku, czyli od czasu uchwalenia pierwszego programu ochrony powietrza.</p> <p>2. Nieuwzględniona – ustawa Prawo ochrony środowiska pozwala na maksymalnie sześcioletni okres realizacji działań naprawczych zawartych</p>
--	--	--	--	---

				<p>w programach ochrony powietrza. Projektowana uchwała musi zatem być spójna z programem ochrony powietrza, w celu dotrzymania terminów realizacji działań. Wprowadzenie sukcesywnej realizacji ograniczeń pozwoli na etapowe wprowadzanie zmian, wykorzystując m.in. dofinansowanie z WFOŚiGW w Kielcach z Programu „Czyste powietrze”. Należy mieć też na uwadze, że obowiązek wymiany pieców w poszczególnych gminach istnieje od 2008 roku, czyli od czasu uchwalenia pierwszego programu ochrony powietrza.</p>
			<p>3. Wyznaczony termin wejścia w życie wymagań §10 ust. 2 pkt 2) lit. c) z dniem 1 lipca 2026 r. jest za krótki. Proponuję przyjęcie dłuższego terminu.</p>	<p>3. Nieuwzględniona – patrz uwaga nr 2.</p>
			<p>4. Wyznaczony termin wejścia w życie zakazu §10 ust. 2 pkt 4) z dniem 1 lipca 2026 r. jest za krótki. Na terenie Gminy Waśniów nie istnieje sieć gazowa i mieszkańcy nie mają możliwości</p>	<p>4. Nieuwzględniona – patrz uwaga nr 2. Przepis projektowanej</p>

			przyłączenia się do sieci.	uchwały mówi, że nie stosuje się zakazu użytkowania instalacji na paliwo stałe jeśli występuje brak możliwości przyłączenia się do sieci gazowej lub ciepłowniczej.
8.	Wójt Gminy Strawczyn	16.03.2020 r.	Proponuje się zapis w §7 dodatkowo pkt. 3a w brzmieniu: znajdują się w budynkach, dla których decyzja o pozwoleniu na budowę, o której mowa w art. 28 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane, stała się ostateczna przed dniem wejścia w życie uchwały lub art. 3b w brzmieniu: znajdują się w budynkach, dla których dokonano zgłoszenia robót budowlanych, o którym mowa w art. 30 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane, przed dniem wejścia w życie uchwały. Brak zapisu będzie niósł trudności techniczne, ekonomiczne i formalne dla tych podmiotów.	Częściowo uwzględniona – w projekcie uchwały złagodzone zapisy §7, pozwalające na użytkowanie instalacji spełniające wymagania ekoprojektu do czasu ustania ich żywotności. Poza tym, nowelizacją ustawy Prawo ochrony środowiska i niektórych innych ustaw z 16.10.2019 r. dokonano zmian przepisów prawa budowlanego. Ustawa ta wprowadza obowiązek podłączenia nowych budynków do sieci ciepłowniczej, o ile istnieją techniczne i ekonomiczne warunki przyłączenia do sieci ciepłowniczej i dostarczania ciepła do tego obiektu z sieci

				ciepłowniczej.
9.	Burmistrz Miasta i Gminy Szydłów	16.03.2020 r.	W §7 dodanie zapisów, aby kotły na paliwo stałe, w tym na pellet, które spełniają najwyższe normy dotyczące ochrony środowiska nie podlegały wymianie pomimo istnienia możliwości przyłączenia budynku do sieci gazowej. Wymóg wymiany źródła ciepła na gazowe spowoduje konieczność wymiany również pieca wysokiej klasy, spełniającego wszystkie obecnie wymagane normy, co narazi osoby, które obecnie zakupiły takie kotły na dodatkowe koszty i konieczność zmiany całej instalacji c.o. na instalację gazową.	Uwzględniona – w projekcie uchwały złagodzone zapisy §7, pozwalające na użytkowanie instalacji spełniające wymagania ekoprojektu do czasu ustania ich żywotności.
10.	Wójt Gminy Sobków	16.03.2020 r.	Jeśli instalacje spełniają wymagania Rozporządzenia Komisji (UE) 2015/1185 z dnia 24 kwietnia 2015 r. w sprawie wykonania dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/125/WE w odniesieniu do wymogów dotyczących ekoprojektu dla miejscowych ogrzewaczy pomieszczeń na paliwo stałe oraz Rozporządzenia Komisji (UE) 2015/1189 z dnia 28 kwietnia 2015 r. w sprawie wykonania dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/125/WE w odniesieniu do wymogów dotyczących ekoprojektu dla kotłów na paliwo stałe, nie powinno nakazywać się podłączenia do sieci gazowej lub ciepłowniczej.	Uwzględniona – w projekcie uchwały złagodzone zapisy §7, pozwalające na użytkowanie instalacji spełniające wymagania ekoprojektu do czasu ustania ich żywotności.
11.	Izba Gospodarcza Sprzedawców Polskiego Węgla	16.03.2020 r.	1. Rezygnacja z §3 Projektowany §3 uchwały wprowadza ograniczenia co do katalogu paliw stałych, które mogą być wykorzystywane na terenie województwa świętokrzyskiego. W ocenie zrzeszonych w Izbie przedsiębiorców wprowadzenie dodatkowego katalogu zabronionych paliw stałych jest całkowicie zbędne i rodziłoby to w praktyce wiele wątpliwości – zarówno po stronie przedsiębiorców prowadzących działalność w zakresie obrotu paliwami stałymi jak i osób fizycznych nabywających od nich te paliwa. Pragniemy bowiem zauważyć, iż od ponad roku na terenie całego kraju obowiązuje jednolita regulacja dotycząca monitorowania i kontrolowania jakości paliw stałych – regulacja ta wprowadza ograniczenia co do rodzaju paliw stałych, które mogą być wykorzystywane w małych instalacjach, wymagania jakościowe, które muszą być spełnione przez te paliwa oraz cały system przeprowadzania kontroli w tym zakresie. Dlatego też nie ma potrzeby wprowadzania w projektowanej uchwale dodatkowych obostrzeń co do zakresu dopuszczalnych paliw stałych. Stwierdzenie to wynika w szczególności z następujących okoliczności:	1. Nieuwzględniona – zamieszczając taki zapis w projekcie uchwały Zarząd Województwa Świętokrzyskiego nie dopuszcza do spalania m.in. miału węglowego, który jest tańszy od innych sortymentów węgla, ale o małej kaloryczności, a z jego spalania powstaje duża ilość popiołu i bardzo dużo zanieczyszczeń lotnych trafiających do

• zakres paliw stałych, które w myśl projektowanej uchwały nie będą mogły być zużywane na terenie województwa świętokrzyskiego w znacznej mierze pokrywa się z ograniczeniami wynikającymi z przepisów krajowych – przepisy te nie wpłyną więc realnie na jakość powietrza;

• wprowadzenie „krzyżującej się” regulacji z punktu widzenia przeciętnego obywatela będzie budziło wiele wątpliwości interpretacyjnych.

Dodatkowo projekt uchwały wprowadza zakaz spalania węgla kamiennego w postaci sypkiej o uziarnieniu 0-3 mm. Zakaz ten w znacznej części pokrywa się z ograniczeniami co do możliwości stosowania w instalacjach spalania o małej mocy miałów węglowych, które już teraz są przewidziane we wspomnianych powyżej regulacjach krajowych. Jednocześnie należy pamiętać, że regulacje krajowe zawierają bardzo szczegółowe przepisy dotyczące sposobu badania jakości paliwa – w tym również jego uziarnienia, sposobu pobierania stosownych próbek do badań itp.

Tymczasem projekt uchwały odnosi się wyłącznie do wymiaru ziarna – nie wskazując, w jaki sposób uziarnienie to powinno być mierzone ani jak kontrolujący mieliby weryfikować, czy paliwo stałe wykorzystywane przez daną osobę jest dopuszczalne czy nie. Kwestia ta jest o tyle istotna, że węgiel (oraz inne paliwa stałe) charakteryzuje się dość ograniczoną stałością parametrów jakościowych – zwłaszcza jeśli chodzi o rozmiar uziarnienia. Większe ziarna ulegają bowiem stosunkowo łatwo rozkruszeniu w trakcie transportu, rozładunku czy przechowywania węgla (zwłaszcza w przypadku przechowywania go w sposób nieprofesjonalny – np. przez osoby fizyczne).

W związku z powyższym:

- istnieje ryzyko, że węgiel, który na moment nabycia był kwalifikowany np. jako ekomiał (3-31,5 mm), na moment ewentualnej kontroli będzie charakteryzował się dużo mniejszym uziarnieniem;
- niezależnie od sortymentu, każda partia węgla kamiennego zawiera pewne ilości węgla o uziarnieniu 0-3 mm – brak jakiegokolwiek doprecyzowania zapisu w tym zakresie, może prowadzić do nadinterpretacji i nakładania kar na osoby fizyczne nawet w przypadku niewielkiego udziału węgla o uziarnieniu 0-3 mm (normy krajowe przewidują dopuszczalne poziomy tzw. podziarna oraz sposoby ustalania tej wartości; tymczasem przedstawiony projekt uchwały zawiera wyłącznie zakaz stosowania węgla o tym uziarnieniu).

atmosfery.

W świetle powyższego, w ocenie Izby, wprowadzenie projektowanego §3 uchwały nie przyczyni się w żadnym stopniu do polepszenia jakości powietrza (cele te mogą być już teraz realizowane w oparciu o normy krajowe), a jedynie będzie prowadzić do nakładania kar z uwagi na degradację węgla związaną z jego naturalnymi właściwościami fizykochemicznymi.

Dodatkowo niepokoi fakt, że ze względu na brak stosownych narzędzi i odwołań do norm technicznych istnieje również duże ryzyko, że kary te będą nakładane „uznaniowo” (prawidłowy pomiar uziarnienia i zawartości podziarna wymaga bowiem pewnej specjalistycznej wiedzy oraz odpowiednich narzędzi). Dlatego też postulujemy o usunięcie §3 uchwały.

2. W myśl przedstawionego projektu uchwały instalacje, o których mowa w §2 pkt 2 uchwały, będą mogły być eksploatowane również po wejściu w życie nowych regulacji – jeśli: (i) spełniają one wymagania określone w ust. 1 i 2 załącznika II do rozporządzenia Komisji (UE) 2015/1185 lub (ii) spełniają one wymagania określone w §10 pkt 3 uchwały – tj. osiągają sprawność cieplną na poziomie co najmniej 80% lub zostaną wyposażone w urządzenia zapewniające redukcję pyłu do wymaganych poziomów.

Tym samym dla urządzeń przewidzianych w §2 pkt 2 (instalacje wydzielające ciepło poprzez jego bezpośrednie przenoszenie) możliwe będzie stosowanie różnego rodzaju rozwiązań technologicznych, pozwalających na ich dalszą eksploatację, podczas gdy dla instalacji dostarczających ciepło do systemu centralnego ogrzewania takiej możliwości nie przewidziano – tj. jeśli nie spełniają one wymagań przewidzianych dla stosownych klas, nie ma możliwości zainstalowania dodatkowych rozwiązań technologicznych pozwalających na redukcję emisji zanieczyszczeń.

Z punktu widzenia celu, dla którego jest wprowadzana uchwała, w naszej ocenie, brak jest jakiegokolwiek uzasadnienia dla wprowadzenia takiego rozróżnienia. Należy bowiem zauważyć, iż na rynku dostępnych jest szereg rozwiązań technicznych i urządzeń, które pozwalają na osiągnięcie wspomnianych w projekcie uchwały standardów emisyjnych bez konieczności wymiany całej instalacji. Dzięki tym urządzeniom / rozwiązaniom instalacje spalania niespełniające norm emisyjnych przewidzianych dla poszczególnych klas, stają się tak samo bezpieczne dla środowiska,

2. Nieuwzględniona – w projekcie uchwały zaproponowano możliwość eksploatacji miejscowych ogrzewaczy pomieszczeń, których sprawność cieplna wynosi co najmniej 80% lub zostaną wyposażone w urządzenia redukujące emisję pyłu, które umożliwią osiągnięcie emisji pyłu na poziomie określonym w rozporządzeniu Komisji (UE) 2015/1185 uwzględniając fakt, iż zgodnie z §132 ust. 1 rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie warunków technicznych,

		<p>jak instalacje spełniające wspomniane standardy emisyjne.</p> <p>Skoro cel, w postaci redukcji emisji zanieczyszczeń, jest możliwy do zrealizowania poprzez wyposażenie obecnie eksploatowanych instalacji w dodatkowe urządzenia (dzięki którym zostaną spełnione wymagania w zakresie emisji pyłów), ciężko jest uzasadnić obowiązek wymiany całej instalacji. W związku z tym postulujemy wprowadzenie do projektu uchwały zapisów zezwalających na dalszą eksploatację instalacji dostarczających ciepło do systemu centralnego ogrzewania, jeśli wymagania dotyczące emisji zanieczyszczeń są spełnione poprzez zainstalowanie dodatkowych urządzeń.</p> <p>Postulowane wprowadzenie jednolitych regulacji zarówno dla instalacji dostarczających ciepło do systemu centralnego ogrzewania jak i instalacji wydzielających ciepło poprzez jego bezpośrednie przenoszenie, w naszej ocenie:</p> <ul style="list-style-type: none"> • pozwoli na ograniczenie kosztów, które będą musieli ponieść obywatele, w celu dostosowania się do nowych wymagań – jest to szczególnie istotne z uwagi na fakt, że węgiel i inne paliwa stałe w dużej mierze są wykorzystywane do zaspokajania potrzeb grzewczych uboższej części społeczeństwa; • może doprowadzić do istotnego ograniczenia emisji zanieczyszczeń – zainstalowanie takich urządzeń jest mniej kosztowne niż wymiana całej instalacji, w konsekwencji czego więcej ludzi będzie skorych do podjęcia niezbędnych działań; • ułatwi odczytanie obowiązków i ograniczeń nakładanych na osoby fizyczne – przewidziane w obecnym brzmieniu projektu rozróżnienie może znacznie utrudnić odczytanie norm i ograniczeń z nich wynikających przez osoby fizyczne dysponujące ograniczoną wiedzą prawną, co z kolei może prowadzić do niestosowania nowych regulacji z uwagi na ich niezrozumienie. <p>3. Przedstawiony projekt uchwały zakłada, że od 1 lipca 2026 r. instalacje na paliwa stałe będą mogły być instalowane wyłącznie w przypadku potwierdzonego braku możliwości przyłączenia budynku do sieci ciepłowniczej lub gazowniczej.</p> <p>W ocenie Izby, takie ograniczenie możliwości stosowania instalacji opalanych paliwami stałymi nie przyczyni się w istotny sposób do poprawy jakości powietrza – tym samym jego wpływ na realizację celów stawianych komentowanej uchwale będzie bardzo ograniczony. Pragniemy bowiem zauważyć, iż:</p>	<p>jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie, budynek, który ze względu na swoje przeznaczenie wymaga ogrzewania, powinien być wyposażony w instalację ogrzewczą lub inne urządzenia ogrzewcze, niebędące piecami, trzonami kuchennymi lub kominkami. W praktyce oznacza to, iż kominek lub piec nie może być głównym źródłem ogrzewania budynku, a w takim przypadku stosowanie kominków jest okazjonalne.</p> <p>3. Częściowo uwzględniona – w projekcie uchwały złączono zapisy §7, pozwalające na użytkowanie instalacji spełniające wymagania ekoprojektu do czasu</p>
--	--	--	--

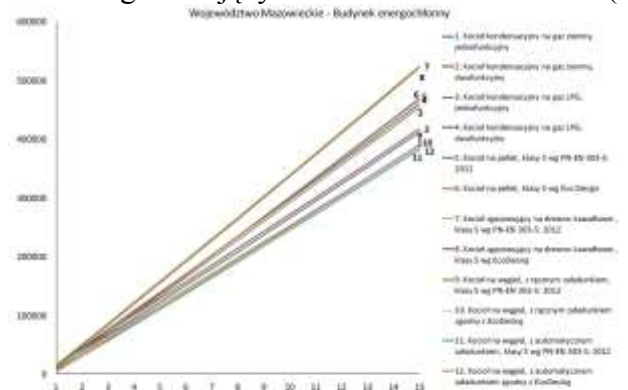
- Osiągnięcie celów stawianych przez autorów projektów uchwały, tj. ograniczenie emisji pyłów i innych zanieczyszczeń powietrza, jest możliwe poprzez samo wprowadzenie wymogu stosowania instalacji spełniających wymagania określone w pkt. 1 załącznika II do rozporządzenia Komisji (UE) 2015/1189 z dnia 28 kwietnia 2015 r. w sprawie wykonania dyrektywy Parlamenty Europejskiego i Rady 2009/125/WE w odniesieniu do wymogów dotyczących ekoprojektu dla kotłów na paliwo stałe – tym samym brak jest podstawy czy racjonalnego uzasadnienia dla ograniczenia możliwości stosowania tego rodzaju instalacji wyłącznie do przypadku braku możliwości technicznych przyłączenia do sieci ciepłowniczej lub gazowej;
 - Wprowadzenie samego zakazu (obowiązku wykorzystywania paliwa gazowego) nie będzie skutkowało obniżeniem emisji poprzez zastąpienie węgla droższym paliwem gazowym – należy bowiem pamiętać, że węgiel kamienny jest obecnie stosowany przez osoby, których w większości przypadków po prostu nie stać na inne paliwo; tym samym realną alternatywą dla paliw stałych wśród osób wykorzystujących obecnie węgiel do celów grzewczych lub montujących kotły węglowe w nowych budynkach nie jest gaz sieciowy, lecz po prostu zwykłe śmieci powstające w gospodarstwach domowych lub bardzo niskiej jakości produkty stanowiące pozostałości po procesie wzbogacania węgla (np. muły i flotokoncentraty węglowe); wprowadzenie proponowanych zapisów będzie więc jedynie skutkowało większą liczbą kar nakładanych na uboższą część społeczeństwa bez realnego wpływu na jakość powietrza.
- W tym miejscu pragniemy również zaznaczyć, iż sformułowanie zawarte w § 7 ust. 2 pkt 1 projektu uchwały, tj. „brak możliwości przyłączenia się do sieci gazowej lub ciepłowniczej” jest pojęciem wysoce nieostrym. W szczególności pojawia się pytanie, jak należy rozumieć to sformułowanie w przypadkach gdy istnieje możliwość przyłączenia do stosownej sieci – lecz możliwość ta jest znacznie odłożona w czasie lub wiązałaby się z poniesieniem istotnych nakładów przez inwestora.
- Mając na uwadze powyższe, postulujemy za rezygnacją z §7 uchwały.

ustania ich żywotności. Poza tym, ciepło systemowe jest sposobem na ograniczenie tzw. niskiej emisji. Spaliny wyprowadzane do powietrza przez niskie kominy na dużych osiedlach domków jednorodzinnych tworzą tzw. niską emisję, kiedy to zanieczyszczenia rozprzestrzeniają się na niskiej wysokości. Ciepło sieciowe jest już standardem w nowoczesnym budownictwie. Służy nie tylko do ogrzewania domów i mieszkań, ale również ciepłej wody użytkowej. Takie rozwiązanie eliminuje również ryzyko podtrucia się tlenkiem węgla, co sprawia, że używanie ciepła sieciowego jest najbezpieczniejszą formą ogrzewania. Sieci ciepłownicze obsługują tysiące mieszkań i domów, co sprawia, że

			<p>4. Według Izby brak jest konieczności określania okresów przejściowych, w trakcie których możliwa byłaby eksploatacja istniejących instalacji. Wykorzystanie obecnie działających urządzeń powinno być bezwarunkowe i ograniczone jedynie ich żywotnością technologiczną oraz naturalnym cyklem ich wymiany.</p> <p>Jeżeli jednak wprowadzenie takich okresów okaże się z punktu widzenia autorów uchwał antysmogowych niezbędne, sugerowalibyśmy ich maksymalne wydłużenie. W przypadku kotłów, które nie spełniają wymagań odnoszących się do sprawności cieplnej i emisji zanieczyszczeń określonych dla klasy 3 lub 4 według normy PN-EN 303-5:2012 okres przejściowy powinien wynieść przynajmniej 5 lat licząc od dnia wejścia w życie uchwały, a w przypadku instalacji zaliczanych do klasy 5 co najmniej 10 lat.</p>	<p>jest to jedno z najtańszych rozwiązań dostępnych na rynku. Zastosowanie nowoczesnych technologii powoduje wysoką sprawność spalane go paliwa, dzięki czemu w bezpośredni sposób przyczynia się do zmniejszenia problemu smogu.</p> <p>Natomiast kwestie techniczne są określane przez przedsiębiorstwo w warunkach przyłączenia stosownie do okoliczności konkretnego przypadku.</p> <p>4. Nieuwzględniona – ustawa Prawo ochrony środowiska pozwala na maksymalnie sześcioletni okres realizacji działań naprawczych zawartych w programach ochrony powietrza. Projektowana uchwała musi zatem być spójna z programem ochrony powietrza, w celu dotrzymania</p>
--	--	--	--	---

				terminów realizacji działań. Wprowadzenie sukcesywnej realizacji ograniczeń pozwoli na etapowe wprowadzanie zmian, wykorzystując m.in. dofinansowanie z WFOŚiGW w Kielcach z Programu „Czyste powietrze”.
12.	DEFRO Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością Sp. k.	16.03.2020 r.	<p>1. Obecna treść §7 pkt 1 jest nie do przyjęcia. Już na wcześniejszych etapach konsultacji projektu nasza Spółka zwracała uwagę, że „per saldo” dużo większy efekt ekologiczny zostanie osiągnięty, w przypadku skoncentrowania działań na całkowitym usunięciu przestarzałych urządzeń – kopciuchów, bez blokady dla stosowania paliw stałych. Przesył ciepła na znaczne odległości siecią ciepłowniczą generuje straty ciepła, które wynikają z różnicy temperatury nośnika ciepła, otoczenia rurociągu oraz długości sieci. Faktem jest, że izolacja cieplna ogranicza te straty, ale ich nie eliminuje. Czynnikiem decydującym o opłacalności dystrybucji ciepła i konkurencyjności w stosunku do indywidualnych źródeł ciepła jest wysokość strat, a te dla współczesnych sieci wahają się w granicach 5-20%. Natomiast dla starych sieci szacuje się nawet 30%.</p> <p>Ponadto istniejąca infrastruktura jest przestarzała i awaryjna, wymaga wielkich nakładów środków na jej modernizację i dostosowanie do wymagań efektywnych energetycznie źródeł ciepła.</p> <p>Również zapis obowiązkowego przyłączenia do sieci gazowniczej faworyzuje kotły gazowe jako indywidualne źródło ciepła w stosunku do kotłów na paliwa stałe spełniających wymagania ekoprojektu wg Rozporządzenia Komisji (UE) 2015/1189.</p> <p>W przypadku zastosowania kotła na paliwa stałe biogeniczne stopień redukcji emisji sięga 99%, co wpisuje się w cel nadrzędny projektowanej uchwały.</p> <p>Ponadto projekt uchwały podejmuje jedynie kwestię technicznych możliwości podłączenia do sieci ciepłowniczej czy gazowej, pomijając wątek ekonomiczny, który również powinien być rozważony.</p> <p>Uwzględniając koszty wytworzenia ciepła (po stronie użytkownika) oraz skumulowane</p>	<p>1. Częściowo uwzględniona – w projekcie uchwały złagodzone zapisy §7, pozwalające na użytkowanie instalacji spełniające wymagania ekoprojektu do czasu ustania ich żywotności. Poza tym, wg danych GUS, za 2018 rok w województwie świętokrzyskim istnieje zaledwie 437 km sieci ciepłych, w tym niemal 426 km w miastach, a jak wiemy, główny problem zanieczyszczenia powietrza istnieje w centrach miast o małej możliwości przewietrzania. Nie ma więc mowy o przesyle</p>

koszty zewnętrzne (redukcja emisji, założenia regulatora rynku) najkorzystniejszym rozwiązaniem jest stosowanie urządzeń opalanych pelletem (linia 6 na wykresie) i kotłów zgazowujących na drewno kawałkowe (linie 7 i 8 na wykresie).



Rys. 6. Interpretacja graficzna przyrostu zdyskontowanego zysku netto ΔNPV dla klasy budynku F – Budynek wysoko energochłonny –Województwo Mazowieckie z uwzględnieniem kosztów zewnętrznych (skumulowana emisja CO₂)

Co więcej proponowane zapisy pozostają w sprzeczności z obserwowanym trendem państwach Europy Zachodniej, gdzie wysoko promuje się zwiększanie udziału OZE w sektorze komunalno-bytowym, w tym przez zastępowanie kotłów gazowych urządzeniami wykorzystującymi stałe paliwa biogeniczne.

Symultanicznie należy zauważyć, że przyjęcie zapisu w proponowanym kształcie uniemożliwia, nawet okazjonalne, korzystanie z miejscowych ogrzewaczy pomieszczeń /wkład kominkowy, kominek/

Jeszcze raz pragniemy podkreślić, że paliwo stałe pochodzenia biogenicznego zaliczane jest do odnawialnych źródeł energii. Wobec obowiązku zapewnienia udziału energii ze źródeł odnawialnych w UE w końcowym zużyciu energii brutto w 2030 r. na poziomie co najmniej 32%, zapis zabraniający wykorzystywania kotłów grzewczych i ogrzewaczy pomieszczeń dedykowanych do spalania stałych paliw biogenicznych i konieczność przyłączenia do sieci gazowej, wykorzystującej paliwo kopalne, jest niezrozumiały.

2. W przypadku nieuwzględnienia powyższych uwag i pozostawienia zapisu §7, pkt 1 w obecnym brzmieniu chcemy zwrócić uwagę, że w przypadku projektowanych

ciepła na duże odległości, generującym straty ciepła. Ciepło sieciowe jest już standardem w nowoczesnym budownictwie. Służy nie tylko do ogrzewania domów i mieszkań, ale również ciepłej wody użytkowej.

Przedsiębiorstwo ciepłownicze wydaje warunki przyłączenia po przeprowadzeniu stosownych ustaleń, w tym w przedmiocie możliwości przyłączenia instalacji podmiotu ubiegającego się o przyłączenie z technicznego punktu widzenia oraz ekonomicznej zasadności.

2. Zapisy projektowanej uchwały dotyczą

			<p>budynków nowelizacja ustawy Prawo Ochrony Środowiska od 1 stycznia 2020 nakłada na projektantów obowiązek składania oświadczeń o możliwości podłączenia obiektu do sieci ciepłowniczej.</p>	<p>wszystkich budynków, nie tylko nowo budowanych. W przypadku projektowanych budynków kwestię oświadczeń reguluje Prawo budowlane.</p>
13.	Lausitz Energie Bergbau AG w Cottbus, Niemcy	16.03.2020 r.	<p>1. W §1 brak jest przedmiotu zakazu zgodnie z art. 96 pkt 1, jednoznacznie określającej czego dotyczy uchwała.</p> <p>2. Zapis w uchwale nie precyzuje szczegółowo rodzajów instalacji, których dotyczy uchwała, wymienia przykładowy katalog instalacji na paliwa stałe, jak napisano w uzasadnieniu do uchwały, powołując się na art. 96 ust. 6 pkt 2 ustawy Prawo ochrony środowiska. Proponowany zapis jednoznacznie precyzuje rodzaje instalacji, których dotyczy uchwała, uwzględnia fakt, iż instalacje w których następuje spalanie paliw stałych nie zawsze służą do celów wymienionych w §2, a np. do prowadzenia działalności gospodarczej – suszenia drewna, ogrzewania hal produkcyjnych itp. Proponowany zapis eliminuje nierówne traktowanie podmiotów (konsumentów) używających instalacji, w których następuje spalanie paliw stałych, jednocześnie zobowiązuje posiadaczy, użytkowników innych niż gospodarstwa domowe do takich samych regulacji w zakresie standardów emisyjnych. Użytkownik domowy operuje instalacją ok 10 do 30 KW, ktoś kto używa np. instalację o mocy 450 kW emituje 45 do 30 razy więcej zanieczyszczeń do powietrza.</p>	<p>1. Nieuwzględniona – treść §1 projektowanej uchwały jest zgodna z art. 96 ust. 1 ustawy Prawo ochrony środowiska. W kolejnych paragrafach określone są ustawowe szczegóły.</p> <p>2. Nieuwzględniona – uchwała w §8 wskazuje rodzaj podmiotów, dla których wprowadza się ograniczenia. Są nimi podmioty eksploatujące instalacje wskazane w §2. W myśl art. 96 ust. 8 ustawy Prawo ochrony środowiska uchwała nie ma zastosowania do podmiotów eksploatujących instalacje, dla których wymagane jest uzyskanie</p>

		<p>3. Wykreślenie §3 z uchwały – uchwałodawca w §4 i §5 uchwały dopuszcza do eksploatacji instalacje spełniających wymagania określone w ust. 1 załącznika II do rozporządzenia Komisji (UE) 2015/1189 z dnia 28 kwietnia 2015 r. w sprawie wykonania dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/125/WE w odniesieniu do wymogów dotyczących ekoprojektu dla kotłów na paliwo stałe oraz dopuszcza się wyłącznie eksploatację instalacji spełniających wymagania określone w ust. 1 i 2 załącznika II do rozporządzenia Komisji (UE) 2015/1185 z dnia 24 kwietnia 2015 r. w sprawie wykonania dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/125/WE w odniesieniu do wymogów dotyczących ekoprojektu dla miejscowych ogrzewaczy pomieszczeń na paliwo stałe. Instalacje te bez względu na stosowany w nich rodzaj paliwa stałego muszą osiągać te same parametry emisji, dlatego też nieuzasadnione jest zakazywanie poszczególnych rodzajów paliw. Tym bardziej, że instalacje te są projektowane, tak aby spełniały wyżej wymienione europejskie normy emisyjne pod kątem używania paliw stałych w rozumieniu art. 2 pkt 4a ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw (Dz.U. z 2019 r. poz. 660 z późn. zm.) (stałe), w tym art. 3a ust. 2. Minister właściwy do spraw energii określi, w drodze rozporządzenia, wymagania jakościowe dla paliw stałych, o których mowa w art. 2 ust. 1 pkt 4a lit. a i b, z przeznaczeniem, o którym mowa w art. 1 ust. 2, oraz dopuszczalny poziom odchylenia od tych wymagań, biorąc pod uwagę stan wiedzy technicznej w tym zakresie wynikający z badań tych paliw, a także doświadczeń w ich stosowaniu, ze szczególnym uwzględnieniem potrzeby poprawy jakości powietrza, w tym ograniczenia emisji do powietrza gazów cieplarnianych i innych substancji.</p> <p>4. Zmiana treści §3: Zakazuje się stosowania w instalacjach, o których mowa w §2,</p>	<p>pozwolenia zintegrowanego albo pozwolenia na wprowadzanie gazów lub pyłów do powietrza, albo dokonanie zgłoszenia.</p> <p>3. Nieuwzględniona – w projekcie uchwały zakazuje się stosowania paliw wskazanych w §3 z dniem 1 lipca 2021 r., natomiast wymagania dla instalacji niespełniających wymagań wskazanych w §4 i §5 będą obowiązywać sukcesywnie począwszy od 2023 r.</p> <p>4. Nieuwzględniona –</p>
--	--	--	---

następujących paliw stałych:

- a) torf,
- b) muły węglowe, flotokoncentraty,
- c) węgiel brunatny,
- d) dowolną mieszaninę paliw, o których mowa w lit. a–c z dodatkiem lub bez dodatku innych substancji, zawierającą mniej niż 85% węgla kamiennego;
- e) paliw stałych niesortowanych – paliwo stałe, o którym mowa w lit. a-d, niepoddane procesowi wzbogacania lub mieszaninę węgla o zróżnicowanym uziarnieniu niespełniającą wymagań jakościowych określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 3a ust. 2
- f) paliw zawierających biomasę o wilgotności w stanie roboczym powyżej 20%.

Proponowany zapis jest spójny z aktami nadrzędnymi to jest ustawą z dnia 25 sierpnia 2006 r. o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw (Dz.U. z 2019 r. poz. 660 z późn. zm.), na którą powołuje się uchwałodawca w §2 uchwały.

5. Zmiana treści §3: Zakazuje się stosowania w instalacjach, o których mowa w §2, następujących paliw stałych:

- a) torf,
- b) muły węglowe, flotokoncentraty,
- c) węgiel brunatny,
- d) dowolną mieszaninę paliw, o których mowa w lit. a–c z dodatkiem lub bez dodatku innych substancji, zawierającą mniej niż 85% węgla kamiennego;
- e) paliw stałych niesortowanych – paliwo stałe, o którym mowa w lit. a-d, niepoddane procesowi wzbogacania lub mieszaninę węgla o zróżnicowanym uziarnieniu niespełniającą wymagań jakościowych określonych w przepisach

ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska daje zarządowi województwa możliwość określenia w projekcie uchwały rodzaju lub jakości paliw dopuszczonych do stosowania lub których stosowanie jest zakazane na danym obszarze. Z tego prawa skorzystał Zarząd Województwa Świętokrzyskiego wskazując te paliwa, które charakteryzują się wysoką emisją zanieczyszczeń, a nie wszystkie znajdujące się w katalogu paliw stałych cytowanej ustawy.

5. Nieuwzględniona – patrz uwaga 4.

		<p>wydanych na podstawie art. 3a ust. 2</p> <p>f) paliw zawierających biomasę o wilgotności w stanie roboczym powyżej 20%.</p> <p>Proponowany zapis jednoznacznie definiuje paliwa stałe, których używania zabrania uchwała w tym mieszanki paliw stałych. Zapis w projekcie uchwały pozwala na dowolność interpretacji.</p> <p>6. Zmiana treści §3: Zakazuje się stosowania w instalacjach, o których mowa w §2, następujących paliw stałych:</p> <ol style="list-style-type: none"> a) torf, b) muły węglowe, flotokoncentraty, c) węgiel brunatny, d) dowolną mieszaninę paliw, o których mowa w lit. a–c z dodatkiem lub bez dodatku innych substancji, zawierającą mniej niż 85% węgla kamiennego; e) paliw stałych niesortowanych – paliwo stałe, o którym mowa w lit. a-d, niepoddane procesowi wzbogacania lub mieszaninę węgla o zróżnicowanym uziarnieniu niespełniającą wymagań jakościowych określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 3a ust. 2 f) paliw zawierających biomasę o wilgotności w stanie roboczym powyżej 20%. <p>Nie można prawnie zabronić używania paliwa:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. które prawnie nie istnieje (nie występuje w aktach prawnych), dotyczy to paliw stałych produkowanych z węgla brunatnego (brak definicji w przepisach prawnych) oraz 2. węgla kamiennego w postaci sypkiej o uziarnieniu 0-3 mm, nie można zabronić używać czegoś co fizycznie nie istnieje – węgiel kamienny o uziarnieniu 0 nie istnieje, jednocześnie z uchwały wynika, że jeżeli węgiel kamienny o uziarnieniu 0-3 mm nie będzie sypki, ponieważ będzie np. mokry, używanie jego będzie prawnie dopuszczone przez uchwałę. Co zapewne nie jest intencją uchwałodawcy. <p>7. Zmiana treści §3: Zakazuje się stosowania w instalacjach, o których mowa w §2, następujących paliw stałych:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) niespełniających wymogów spełniających Rozporządzenia Ministra Energii z dnia 27 września w sprawie wymagań jakościowych dla paliw stałych z późn. zmianami 	<p>6. Ad. 1 Nieuwzględniona – intencją uchwałodawcy jest wyeliminowanie wszelkich mieszanek paliw mających w składzie węgiel brunatny, który z definicji zawartej w ustawie o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw jest paliwem stałym.</p> <p>Ad. 2: Uwzględniona</p> <p>7. Nieuwzględniona – ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska daje</p>
--	--	--	--

2) paliw zawierających biomasę o wilgotności w stanie roboczym powyżej 20%. Proponowany zapis jest spójny z interesem konsumentów w tym z §6 uchwały gdzie zobowiązuje się podmioty eksploatujące instalacje, o których mowa w §2 do wykazania spełniania wymagań określonych w niniejszej uchwale poprzez przedstawienie dokumentów potwierdzających spełnienie tych wymagań, w szczególności: ust 4) świadectwa jakości paliwa stałego, o którym mowa w art. 6c ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw, świadectwa jakości wystawiane są w przypadku sprzedaży paliw stałych podmiotowi uprawnionemu w tym przypadku właścicielowi lub użytkownikowi instalacji, o której mowa w §2 uchwały. Zapis ten jest bardziej restrykcyjny od proponowanego w projekcie uchwały co jest zgodne z oczekiwaniem uchwałodawcy, co wielokrotnie podkreślał w uzasadnieniach do uwag składanych do wcześniejszych projektów uchwały, w celu osiągnięcia wymaganych norm jakości. Zapis taki jest też odpowiadający oczekiwaniom organizacji ekologicznych, w tym Krakowskiemu Alarmowi Smogowemu. Zapis taki pozwala na uniknięcie w przyszłości ewentualnych noweli uchwały ze względu na zmianę przepisów prawnych ww. zagadnieniu.

8. Wykreślenie §7 z uchwały zapisów dotyczących przyłączenia do sieci ciepłowniczej. Od dnia 1 stycznia 2020 roku nowo budowane obiekty mają obowiązek przyłączenia do sieci ciepłowniczej. Nowelizacją ustawy prawo ochrony środowiska i niektórych innych ustaw z 16.10.2019 r. w tym art. 4 w ustawie z dnia 10 kwietnia 1997 r. –

zarządowi województwa możliwość określenia w projekcie uchwały rodzaju lub jakości paliw dopuszczonych do stosowania lub których stosowanie jest zakazane na danym obszarze. Z tego prawa skorzystał Zarząd Województwa Świętokrzyskiego przyjmując bardziej restrykcyjne zapisy, aniżeli znajdujące się w rozporządzeniu Ministra Energii z dnia 27 września 2018 r. w sprawie wymagań jakościowych dla paliw stałych, jak np. zakaz stosowania węgla brunatnego, czy kamiennego o uziarnieniu poniżej 3 mm, a które dopuszcza wskazane rozporządzenie.

8. Częściowo uwzględniona – nowelizacja ustawy Prawo budowlane

Prawo energetyczne (Dz. U. z 2019 r. poz. 755, z późn. zm.), w art. 7b: dokonano zmian przepisów prawa budowlanego mających istotny wpływ dla osób zamierzających wznieść nowy obiekt budowlany. Tak zwana „ustawa antykopciuchowa” zakłada obowiązek podłączenia nowych budynków do sieci ciepłowniczej, o ile istnieją techniczne i ekonomiczne warunki przyłączenia do sieci ciepłowniczej i dostarczania ciepła do tego obiektu z sieci ciepłowniczej. Zgodnie z nowym art. 33 ust. 2 pkt. 10) ustawy Prawo budowlane, projektant budynku lub inwestor mają obowiązek złożyć oświadczenie o istnieniu lub braku możliwości przyłączenia do sieci ciepłowniczej pod groźbą odpowiedzialności karnej. W praktyce oznacza to, że każdy inwestor zamierzający wznieść nowy budynek, z uwzględnieniem wyjątków ustawowych, musi przed złożeniem wniosku uzyskać od przedsiębiorstwa ciepłowniczego warunki przyłączenia do sieci ciepłowniczej. Brak takiego oświadczenia do wniosku o pozwolenie na budowę, potwierdzonego wydanymi warunkami przyłączenia, stanowić będzie brak formalny uzasadniający pozostawienie bez rozpoznania wniosku o udzielenie pozwolenia na budowę. W związku z powyższym należy uznać §7 w zakresie przyłączenia do sieci ciepłowniczej, że jest nie spójny z przepisami rangi ustawy. Zgodnie z wyżej wymienionymi zmianami obowiązek przyłączenia sieci ciepłowniczej nie będzie dotyczył budynków, w których planowane jest dostarczanie ciepła z indywidualnego źródła ciepła w obiekcie, które charakteryzuje się współczynnikiem nakładu nieodnawialnej energii pierwotnej nie wyższym niż 0,8 lub pompy ciepła lub ogrzewania elektrycznego. W praktyce oznacza to też zakaz używania kotłów gazowych w nowych budynkach, nawet tych kondensacyjnych, bowiem współczynnik nakładu nieodnawialnej energii pierwotnej dla ciepła sieciowego z ciepłowni lokalnej zasilanej gazem klasyfikuje się na poziomie $w_i=1,2$.

zakłada podłączenie do sieci ciepłej lub chłodniczej nowych budynków, natomiast w projektowanej uchwale zakazuje się stosowania paliw stałych we wszystkich budynkach, które mają możliwość przyłączenia do sieci gazowej lub ciepłowniczej. Ponadto, w projekcie uchwały złagodzone zapisy §7, pozwalające na użytkowanie instalacji spełniające wymagania ekoprojektu do czasu ustania ich żywotności. Poza tym, w związku z zagrożeniem rozprzestrzeniania koronawirusa SARS-CoV-2 wywołującego chorobę Covid-19 i ogłoszeniem w dniu 13 marca 2020 roku na obszarze całego kraju stanu zagrożenia epidemicznego, przesunięto terminy wejścia w życie

9. Zmiana zapisu ust. 2 w §10: Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym, z wyjątkiem:

- 1) zakazu o którym mowa w §3, który wchodzi w życie z dniem 1 lipca 2021 r.;
- 2) wymagań określonych w §4:
 - a) dla instalacji niespełniających wymogów w zakresie sprawności cieplnej i emisji zanieczyszczeń określonych dla klasy 3, 4 lub 5 według normy PN-EN 303-5:2012 – które wchodzi w życie z dniem 1 lipca 2022 r.;
 - b) dla instalacji spełniających wymagania w zakresie sprawności cieplnej i emisji zanieczyszczeń określonych dla klasy 3 lub klasy 4 według normy PN-EN 303-5:2012 – które wchodzi w życie z dniem 1 lipca 2024 r.;

Instalacje spełniające wymagania w zakresie sprawności cieplnej i emisji zanieczyszczeń określonych dla klasy 5 według normy PN-EN 303-5:2012 mają te same parametry emisji co kotły zgodnie z ust.1 załącznika II do rozporządzenia Komisji (EU) 2015/1189 z dnia 28 kwietnia 2015 r. w sprawie wykonania dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/125/WE w odniesieniu do wymogów dotyczących ekoprojektu dla kotłów na paliwo stałe. Kotły 5 klasy formalnie można zakupić od 2018 roku. Dyrektywa Ecodesign weszła w życie 1 stycznia 2020. Pod względem emisyjnym jej wymogi to poziom 5 klasy normy PN-EN 303-5:2012 z kilkoma dodatkami: dodatkowo występuje próg emisji tlenków azotu (ale uchwałodawca nie wykazał w uzasadnieniu przekroczeń emisji tlenków azotu, więc parametr ten nie ma wpływu na cel uchwały), etykiety energetyczne dla kotłów takie jak te dla sprzętów AGD (parametr ten nie ma wpływu na cel uchwały),wymóg przedstawiania przeciętnej sprawności kotła (parametr ten nie ma wpływu na cel uchwały). W związku z powyższym nie jest uzasadnione narażanie obywateli na

przepisów dot. instalacji niespełniających wymogów w zakresie sprawności cieplnej i emisji zanieczyszczeń określonych dla klasy 3, 4 lub 5.

9. Częściowo uwzględniona – w związku z zagrożeniem rozprzestrzeniania koronawirusa SARS-CoV-2 wywołującego chorobę Covid-19 i ogłoszeniem w dniu 13 marca 2020 roku na obszarze całego kraju stanu zagrożenia epidemicznego, przesunięto terminy wejścia w życie przepisów dot. instalacji niespełniających wymogów w zakresie sprawności cieplnej i emisji zanieczyszczeń określonych dla klasy 3, 4 lub 5 do dnia 1 lipca 2023 r. Jednocześnie złagodzone zapisy §7, pozwalające

wysokie koszty wymiany urządzenia 5 klasy na kocioł o tych samych parametrach emisji co Ecodesign.

na użytkowanie instalacji spełniające wymagania ekoprojektu do czasu ustania ich żywotności. Ważne jest również, że od 1 lipca 2018 r. zaczęły obowiązywać przepisy zakazujące sprzedaży kotłów o klasie niższej niż 5. Wymóg wprowadzania do obrotu kotłów wyłącznie klasy 5 obowiązuje od 1 października 2017 roku, natomiast dopiero od 1 stycznia 2020 roku kotły muszą spełniać wymagania ekoprojektu. Oznacza to, że w 2026 roku wymianie podlegać będą kotły już dziewięć lat.

10. Wykreślenie pkt 4 w ust. 2 §10.
Mając na względzie ustawę prawo ochrony środowiska i niektórych innych ustaw z 16.10.2019 r. zgodnie z uwagą numer 8.

10. Nieuwzględniona – parz uwaga nr 8.

