

**TABELA UWAG ZGŁOSZONYCH DO PROJEKTU UCHWAŁY SEJMIKU WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO
W SPRAWIE WPROWADZENIA NA OBSZARZE WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO OGRANICZEŃ I ZAKAZÓW
W ZAKRESIE EKSPLOATACJI INSTALACJI, W KTÓRYCH NASTĘPUJE SPALANIE PALIW**

L.p.	Wnioskodawca	Data wydania opinii	Treść uwagi	Propozycja załatwienia
1.	Starosta Kielecki	21.11.2019 r.	Przyjęcie dłuższego okresu dostosowawczego dla instalacji określonych w §10 ust. 4 pkt 1) niespełniających obecnie wymogów w zakresie sprawności cieplnej i emisji zanieczyszczeń określonych dla klasy 3, 4 lub 5 według normy PN-EN 303-5:2012, ustalonego aktualnie od dnia 1 lipca 2022 r., w celu umożliwienia mieszkańcom Województwa Świętokrzyskiego wymiany kotłów wg nowych standardów.	Nieuwzględniona – w corocznych raportach o stanie powietrza w województwie świętokrzyskim wskazuje się przekroczenia poziomu wartości zanieczyszczeń na terenie województwa świętokrzyskiego, w tym pyłów, a głównie benzo(a)pirenu, który jest przedstawicielem wielopierścieniowych węglowodorów aromatycznych, który powoduje wzrost podatności do tworzenia się połączeń z materiałem genetycznym, co prowadzi do mutacji genów, a w konsekwencji do

				<p>powstawania nowotworów. Dlatego też, mając na uwadze przede wszystkim zdrowie mieszkańców województwa świętokrzyskiego oraz skargę Komisji Europejskiej, w której podnosi się, aby okres przekroczenia wartości zanieczyszczeń był możliwie jak najkrótszy, Zarząd Województwa podjął decyzję o wprowadzeniu zakazu eksploatacji poszczególnych instalacji w możliwie najkrótszym czasie.</p>
2.	Prezydent Miasta Skarżyska-Kamiennej	02.12.2019 r.	<p>1. Proponuję zapis §7 ust. 1: Zakazuje się użytkowania instalacji, o których mowa w §2, na paliwo stałe w nowo budowanych budynkach (z wyłączeniem budynków przeznaczonych pod najem socjalny), jeśli istnieje możliwość przyłączenia nowo budowanego budynku do sieci gazowej lub ciepłowniczej.</p>	<p>1. Nieuwzględniona – ciepło systemowe jest sposobem na ograniczenie tzw. niskiej emisji. Ciepło sieciowe jest już standardem w nowoczesnym budownictwie. Służy nie tylko do ogrzewania domów i mieszkań, ale również ciepłej wody użytkowej. Takie rozwiązanie eliminuje</p>

2. Proponuję zapis §10 ust. 4:

również ryzyko podtrucia się tlenkiem węgla, co sprawia, że używanie ciepła sieciowego jest najbezpieczniejszą formą ogrzewania. Sieci ciepłownicze obsługują tysiące mieszkań i domów, co sprawia, że jest to jedno z najtańszych rozwiązań dostępnych na rynku. Zastosowanie nowoczesnych technologii powoduje wysoką sprawność spalania paliwa, dzięki czemu w bezpośredni sposób przyczynia się do zmniejszenia problemu ponadnormatywnych zanieczyszczeń powietrza w miastach. Nie ma powodu, aby nowo budowane budynki pod najem socjalny były zwolnione z obowiązku podłączania się do sieci, jeśli istnieje taka możliwość.

2. Nieuwzględniona –

Wymagania określone w §4 obowiązują:

- 1) dla instalacji niespełniających wymogów w zakresie sprawności cieplnej i emisji zanieczyszczeń określonych dla klasy 3, 4 lub 5 według normy PN-EN 303-5:2012 – od dnia 1 lipca 2022 r. z wyłączeniem budynków przeznaczonych pod najem socjalny;
- 2) dla instalacji spełniających wymagania w zakresie sprawności cieplnej i emisji zanieczyszczeń określonych dla klasy 3 lub klasy 4 według normy PN-EN 303-5:2012 – od dnia 1 lipca 2024 r. z wyłączeniem budynków przeznaczonych pod najem socjalny;
- 3) dla instalacji spełniających wymagania w zakresie sprawności cieplnej i emisji zanieczyszczeń określonych dla klasy 5 według normy PN-EN 303-5:2012 – od dnia 1 lipca 2026 r. z wyłączeniem budynków przeznaczonych pod najem socjalny.

3. Proponuję zapis §10 ust. 5:
Wymagania, określone w §5 dla instalacji, których eksploatacja rozpocznie się przed dniem wejścia w życie uchwały obowiązują od dnia 1 lipca 2026 r. (z wyłączeniem

projekt uchwały nie różnicuje adresatów uchwały z punktu widzenia posiadania przez nich tytułu prawnego do instalacji. Takie różnicowanie w nieuprawniony sposób mogłoby uprzywilejowywać osoby, których tytuł prawny do instalacji jest sporny, niejasny, lub które żadnego tytułu prawnego nie posiadają względem osób posiadających tytuł prawny do instalacji. W sytuacji jednak, gdzie tytuł prawny nie budzi zastrzeżeń, obowiązek spełnienia wymogów dla instalacji ciąży na właścicielu instalacji czyli w przypadku budynków pod najem socjalny jest to gmina, a nie najemca lokalu.

3. Nieuwzględniona – patrz pkt 2.

			<p>budynków przeznaczonych pod najem socjalny) chyba, że instalacje te będą:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) osiągać sprawność cieplną na poziomie co najmniej 80% lub 2) zostaną wyposażone w urządzenie zapewniające redukcję emisji pyłu do wartości określonych w ust. 2 lit. a załącznika II do rozporządzenia Komisji (UE) 2015/1185 z dnia 24 kwietnia 2015 r. w sprawie wykonania dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/125/WE w odniesieniu do wymogów dotyczących ekoprojektu dla miejscowych ogrzewaczy pomieszczeń na paliwo stałe. <p>Wprowadzenie zaproponowanych zmian jest konieczne z uwagi na złą sytuację materialną osób wynajmujących lokale socjalne.</p>	
3.	Burmistrz Miasta i Gminy Busko-Zdrój	05.12.2019 r.	<p>W ocenie organu zapis §10 ust. 4 pkt 1) i 2), projektu uchwały antysmogowej Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego, powinien uwzględniać dłuższy okres przejściowy wprowadzający uchwałę w życie, tj:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) dla instalacji niespełniających wymogów w zakresie sprawności cieplnej i emisji zanieczyszczeń określonych dla klasy 3, 4 i 5 według normy PN-EN 303-5:2012 – <i>od dnia 1 lipca 2024 r.</i> 2) dla instalacji spełniających wymagania w zakresie sprawności cieplnej i emisji zanieczyszczeń określonych dla klasy 3 lub klasy 4 według normy PN-EN 303-5:2012 – <i>od dnia 1 lipca 2026 r.</i> <p>Zgodnie z art. 91 ust. 7a, pkt 4 ustawy Prawo ochrony środowiska maksymalny okres przejściowy wprowadzający uchwałę w życie, to okres nie dłuższy niż 6 lat. Z uwagi na ograniczone zasoby finansowe mieszkańców województwa świętokrzyskiego oraz w związku z realizacją w latach 2018-2029 programu pn. „Czyste Powietrze” realizowanego przez Wojewódzki Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Kielcach, w którym mieszkańcy województwa mogą ubiegać się o dofinansowanie do wymiany systemu grzewczego wydłużenie okresu przejściowego w ww. punktach o 2 lata jest zasadne i zgodne z ustawą Prawo ochrony środowiska.</p>	<p>Nieuwzględniona – w corocznych raportach o stanie powietrza w województwie świętokrzyskim wskazuje się przekroczenia poziomu wartości zanieczyszczeń na terenie województwa świętokrzyskiego, w tym pyłów, a głównie benzo(a)pirenu, który jest przedstawicielem wielopierścieniowych węglowodorów aromatycznych, który powoduje wzrost podatności do tworzenia się połączeń z materiałem genetycznym, co prowadzi do mutacji genów, a w konsekwencji do powstawania nowotworów.</p>

				<p>Dlatego też, mając na uwadze przede wszystkim zdrowie mieszkańców województwa świętokrzyskiego oraz skargę Komisji Europejskiej, w której podnosi się, aby okres przekroczenia wartości zanieczyszczeń był możliwie jak najkrótszy, Zarząd Województwa podjął decyzję o wprowadzeniu zakazu eksploatacji poszczególnych instalacji w możliwie najkrótszym czasie.</p>
4.	Wójt Gminy Dwikozy	05.12.2019 r.	<p>Przedłużyć w czasie wymianę kotłów oraz instalacji od 5 do 7 lat, gdyż na terenie gminy Dwikozy nie wszyscy posiadają przyłącza gazowe. Ponadto mieszkańcy nie są przygotowani finansowo na to zadanie oraz nie zostały jeszcze przeprowadzone rozmowy i konsultacje z lokalną społecznością.</p>	<p>Nieuwzględniona – w corocznych raportach o stanie powietrza w województwie świętokrzyskim wskazuje się przekroczenia poziomu wartości zanieczyszczeń na terenie województwa świętokrzyskiego, w tym pyłów, a głównie benzo(a)pirenu, który jest przedstawicielem wielopierścieniowych węglowodorów</p>

				<p>aromatycznych, który powoduje wzrost podatności do tworzenia się połączeń z materiałem genetycznym, co prowadzi do mutacji genów, a w konsekwencji do powstawania nowotworów. Dlatego też, mając na uwadze przede wszystkim zdrowie mieszkańców województwa świętokrzyskiego oraz skargę Komisji Europejskiej, w której podnosi się, aby okres przekroczenia wartości zanieczyszczeń był możliwie jak najkrótszy, Zarząd Województwa podjął decyzję o wprowadzeniu zakazu eksploatacji poszczególnych instalacji w możliwie najkrótszym czasie.</p>
5.	Wójt Gminy Masłów	06.12.2019 r.	1. Adresatem uchwały są mieszkańcy gminy, dla przeciętnego mieszkańca zakazy zawarte w uchwale winny być zrozumiałe. Uchwała tego warunku nie spełnia. W uchwale zawarte są odesłania do innych przepisów: Prawa energetycznego, rozporządzenia Komisji UE, Prawa budowlanego. Co więcej, nie wskazuje się jednostek redakcyjnych tych ustaw. Czyni to treść zakazów zawartych w uchwale niezrozumiałymi przez tych mieszkańców, którzy nie mają dostępu do publikatorów	1. Uwzględniona – proponuje się w projekcie zmienić treść, usuwając odesłania do ustawy Prawo energetyczne i Prawo

		<p>aktów normatywnych lub umiejętności ich odczytania.</p>	<p>budowlane, natomiast wyjaśnienia dotyczące odesłania do przepisów zawartych w projekcie uchwały, tj: rozporządzeń Komisji Europejskiej 2015/1189 i 2015/1185 oraz ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania paliw zawarte są w Uzasadnieniu do uchwały.</p>
		<p>2. Tytuł i określenie przedmiotu uchwały w par. 1 odnoszą się do „ograniczeń i zakazów” co oznacza, iż w uchwale zawarte są zarówno ograniczenia i zakazy. Tymczasem, w treści uchwały zawarte są wyłącznie zakazy, a nie przewiduje się ograniczeń.</p>	<p>2. Projekt uchwały zawiera zakazy dot. stosowania w instalacjach paliw, natomiast ograniczenia w projekcie uchwały występują w zakresie eksploatacji instalacji w zależności od spełnienia wymagań zawartych w rozporządzeniach Komisji (UE) 2015/1189 oraz 2015/1185 lub określonych dla klasy 3, 4 lub 5 według normy PN-EN 303-5:2012.</p>
		<p>3. Brak definicji nowo budowanych budynków.</p>	<p>3. Proponuje się zmianę treści projektu uchwały,</p>

			<p>4. Przepisy o wejściu w życie uchwały skonstruowano niezgodnie z zasadami techniki prawodawczej.</p> <p>5. Modyfikacja programu „Czyste powietrze” w celu zapewnienia większego udziału środków pomocowych w kosztach modernizacji instalacji niespełniających warunków lub wydłużenie okresu wejścia w życie poszczególnych zakazów wyszczególnionych w projekcie uchwały.</p>	<p>której kształt nie wymaga konstruowania definicji nowo budowanych budynków.</p> <p>4. Uwzględniona</p> <p>5. Nieuwzględniona – Zarząd Województwa Świętokrzyskiego nie ma wpływu na działalność NFOŚiGW, który jest instytucją wdrażającą program „Czyste powietrze”. Ponadto, w corocznych raportach o stanie powietrza w województwie świętokrzyskim wskazuje się przekroczenia poziomu wartości zanieczyszczeń na terenie województwa świętokrzyskiego, w tym pyłów, a głównie benzo(a)pirenu, który jest przedstawicielem wielopierścieniowych węglowodorów aromatycznych, który powoduje wzrost</p>
--	--	--	--	---

				<p>podatności do tworzenia się połączeń z materiałem genetycznym, co prowadzi do mutacji genów, a w konsekwencji do powstawania nowotworów. Dlatego też, mając na uwadze przede wszystkim zdrowie mieszkańców województwa świętokrzyskiego oraz skargę Komisji Europejskiej, w której podnosi się, aby okres przekroczenia wartości zanieczyszczeń był możliwie jak najkrótszy, Zarząd Województwa podjął decyzję o wprowadzeniu zakazu eksploatacji poszczególnych instalacji w możliwie najkrótszym czasie.</p>
6.	Wójt Gminy Piekoszów	06.12.2019 r.	<p>1. Adresatem uchwały są mieszkańcy gminy. Dla przeciętnego mieszkańca zakazy zawarte w uchwale winny być zrozumiałe. Uchwała tego warunku nie spełnia. W uchwale zawarte są odesłania do innych przepisów: Prawa energetycznego, rozporządzenia Komisji UE, Prawa budowlanego. Co więcej, nie wskazuje się jednostek redakcyjnych ww. aktach. Czyni to treść zakazów zawartych w uchwale niezrozumiałymi przez tych mieszkańców, którzy nie mają dostępu do publikatorów aktów normatywnych lub umiejętności ich odczytania.</p>	<p>1. Uwzględniona – proponuje się w projekcie zmienić treść, usuwając odesłania do ustawy Prawo energetyczne i Prawo budowlane, natomiast</p>

			<p>2. Tytuł i określenie przedmiotu uchwały w par. 1 odnoszą się do „ograniczeń i zakazów” co oznacza, iż w uchwale zawarte są zarówno ograniczenia i zakazy. Tymczasem, w treści uchwały zawarte są wyłącznie zakazy, a nie przewiduje się ograniczeń.</p> <p>3. Brak definicji nowo budowanych budynków.</p>	<p>wyjaśnienia dotyczące odesłania do przepisów zawartych w projekcie uchwały, tj: rozporządzeń Komisji Europejskiej 2015/1189 i 2015/1185 oraz ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania paliw zawarte są w Uzasadnieniu do uchwały.</p> <p>2. Projekt uchwały zawiera zakazy dot. stosowania w instalacjach paliw, natomiast ograniczenia w projekcie uchwały występują w zakresie eksploatacji instalacji w zależności od spełnienia wymagań zawartych w rozporządzeniach Komisji (UE) 2015/1189 oraz 2015/1185 lub określonych dla klasy 3, 4 lub 5 według normy PN-EN 303-5:2012.</p> <p>3. Proponuje się zmianę treści projektu uchwały, której kształt nie wymaga</p>
--	--	--	--	--

			<p>4. Brak zapisów powierzających wykonanie zadań zawartych w uchwale.</p> <p>5. Przepisy o wejściu w życie uchwały skonstruowano niezgodnie z zasadami techniki prawodawczej.</p> <p>6. Samorząd gminy jest zobowiązany do prowadzenia kontroli przestrzegania zapisów uchwały antysmogowej. Wiąże się to także z dodatkowymi kosztami, kwestią prowadzenia kontroli przestrzegania przepisów wprowadzonych uchwałą, co budzi bardzo duże kontrowersje, tj: sposób przeprowadzenia kontroli indywidualnych kotłów i pieców przez upoważnione osoby, jak określić spełnianie wymagań przez kotły, jakie uprawnienia specjalistyczne oraz za pomocą jakich urządzeń (instrumentów) ma odbyć</p>	<p>konstruowania definicji nowo budowanych budynków.</p> <p>4. W projekcie uchwały nie wskazuje się żadnych zadań. Projekt uchwały zawiera zakazy dot. stosowania w instalacjach paliw, natomiast ograniczenia w projekcie uchwały występują w zakresie eksploatacji instalacji w zależności od spełnienia wymagań zawartych w rozporządzeniach Komisji (UE) 2015/1189 oraz 2015/1185 lub określonych dla klasy 3, 4 lub 5 według normy PN-EN 303-5:2012.</p> <p>5. Uwzględniona</p> <p>6. Nieuwzględniona – art. 7 ust. 1 pkt 1) ustawy o samorządzie gminnym stanowi, iż zadania własne gminy obejmują m.in. ochronę</p>
--	--	--	--	--

			<p>się identyfikowanie np. mułów czy flotokonzentratów węglowych, jak określić poziom wilgotności w stanie roboczym powyżej 20% dla paliw zawierających biomasę, czy osoba upoważniona będzie pobierała próbki paliwa – w jaki sposób?</p> <p>Projekt uchwały nakłada na samorządy gminne obowiązki, bez wskazania kto wyposaży samorządy w tak krótkim okresie w odpowiedni sprzęt, kto przeszkoli osoby upoważnione, kto poniesie koszty ewentualnego zlecenia próbek do badań i kto wskaże gdzie te badania wykonać, czy na ten cel gminy otrzymają wsparcie i skąd oraz w jakiej wysokości rocznej. Samorząd nie posiada ani kadr, ani narzędzi, a przede wszystkim środków finansowych na stworzenie warunków do wykonywania obowiązków wskazanych w uchwale. W ślad za nakładanymi zadaniami Gmina powinna otrzymać środki finansowe w wysokości koniecznej do ich wykonania, co wskazane jest w art. 7 ust. 2 i 3 oraz art. 8 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym z dnia 8 marca 1990 roku.</p>	<p>środowiska. O kontroli przez gminę przestrzegania i stosowania przepisów o ochronie środowiska mówi art. 379 ustawy Prawo ochrony środowiska. Obowiązek kontroli nie jest więc zadaniem nowym, wynikającym z przedmiotowego projektu. Projekt uchwały nie nakłada na samorządy gminne żadnych obowiązków – wynikają one z wyżej wymienionych przepisów prawa.</p>
7.	Wójt Gminy Bałtów	09.12.2019 r.	<p>Ograniczenia określone w §2 projektu uchwały w zakresie eksploatacji instalacji wiążą się z koniecznością modernizacji lub całkowitej jej wymiany. Mając na uwadze wysokość kosztów, które będą się z tym wiązały oraz uwzględniając społeczne uwarunkowania wnioskujemy o wydłużenie terminów określonych w §10 ust. 3-5 przedłożonego projektu uchwały.</p>	<p>Nieuwzględniona – w corocznych raportach o stanie powietrza w województwie świętokrzyskim wskazuje się przekroczenia poziomu wartości zanieczyszczeń na terenie województwa świętokrzyskiego, w tym pyłów, a głównie benzo(a)pirenu, który jest przedstawicielem wielopierścieniowych</p>

				węglowodorów aromatycznych, który powoduje wzrost podatności do tworzenia się połączeń z materiałem genetycznym, co prowadzi do mutacji genów, a w konsekwencji do powstawania nowotworów. Dlatego też, mając na uwadze przede wszystkim zdrowie mieszkańców województwa świętokrzyskiego oraz skargę Komisji Europejskiej, w której podnosi się, aby okres przekroczenia wartości zanieczyszczeń był możliwie jak najkrótszy, Zarząd Województwa podjął decyzję o wprowadzeniu zakazu eksploatacji poszczególnych instalacji w możliwie najkrótszym czasie.
8.	Burmistrz Miasta i Gminy Chmielnik	05.12.2019 r.	W ocenie organu zapis §10 ust. 4 pkt 1) i 2) projektu uchwały antysmogowej Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego, powinien uwzględniać dłuższy okres przejściowy wprowadzający uchwałę w życie, tj: 1) dla instalacji niespełniających wymogów w zakresie sprawności cieplnej i emisji zanieczyszczeń określonych dla klasy 3, 4 i 5 według normy PN-EN 303-5:2012 – <u>od</u>	Nieuwzględniona – w corocznych raportach o stanie powietrza w województwie świętokrzyskim wskazuje

			<p><u>dnia 1 lipca 2024 r.</u> 2) dla instalacji spełniających wymagania w zakresie sprawności cieplnej i emisji zanieczyszczeń określonych dla klasy 3 lub klasy 4 według normy PN-EN 303-5:2012 – <u>od dnia 1 lipca 2026 r.</u></p>	<p>się przekroczenia poziomu wartości zanieczyszczeń na terenie województwa świętokrzyskiego, w tym pyłów, a głównie benzo(a)pirenu, który jest przedstawicielem wielopierścieniowych węglowodorów aromatycznych, który powoduje wzrost podatności do tworzenia się połączeń z materiałem genetycznym, co prowadzi do mutacji genów, a w konsekwencji do powstawania nowotworów. Dlatego też, mając na uwadze przede wszystkim zdrowie mieszkańców województwa świętokrzyskiego oraz skargę Komisji Europejskiej, w której podnosi się, aby okres przekroczenia wartości zanieczyszczeń był możliwie jak najkrótszy, Zarząd Województwa podjął decyzję o wprowadzeniu zakazu eksploatacji</p>
--	--	--	--	---

				poszczególnych instalacji w możliwie najkrótszym czasie.
9.	Wójt Gminy Strawczyn	09.12.2019 r.	<p>W uzasadnieniu uchwały wskazano: „Zadania kontrolne i sankcje w zakresie przestrzegania przepisów wprowadzonych niniejszą uchwałą będą prowadzić w szczególności: (...)” - wójt, burmistrz i prezydent miasta oraz upoważnieni pracownicy urzędów miejskich i gminnych lub funkcjonariusze straży gminnych, na podstawie art. 379 ustawy – Prawo ochrony środowiska.” Proponowany zapis budzi wątpliwości przeprowadzania kontroli spoczywającej na gminach, ze względu na brak narzędzi oraz kompetencji w tym zakresie. Dodatkowo wskazać należy, iż trudnością w realizacji w/w zadania będzie konieczność posiadania środków finansowych na ten cel.</p>	<p>Nieuwzględniona – art. 7 ust. 1 pkt 1) ustawy o samorządzie gminnym stanowi, iż zadania własne gminy obejmują m.in. ochronę środowiska. O kontroli przez gminę przestrzegania i stosowania przepisów o ochronie środowiska mówi art. 379 ustawy Prawo ochrony środowiska. Obowiązek kontroli nie jest więc zadaniem nowym, wynikającym z przedmiotowego projektu. Projekt uchwały nie nakłada na samorządy gminne żadnych obowiązków – wynikają one z wyżej wymienionych przepisów prawa.</p>
10.	Wójt Gminy Bieliny	05.12.2019 r.	<p>1. §10 ust. 3, ust. 4, ust. 5 projektu uchwały określa wejście w życie ograniczeń i zakazów odpowiednio od dnia 1 lipca 2021 r., od dnia 1 lipca 2022 r., od dnia 1 lipca 2024 r., od dnia 1 lipca 2026 r. Uważamy, że należy ujednolicić okres przejściowy i wprowadzić okres obowiązywania ww. paragrafów uchwały od dnia 1 lipca 2026 r. Wniosek o wydłużenie okresu przejściowego podyktowany jest możliwościami finansowymi naszych mieszkańców. Polityka państwa w tym zakresie umożliwia dotowanie działań wymiany systemów grzewczych, niemniej jednak są to dla naszych</p>	<p>1. Nieuwzględniona – w corocznych raportach o stanie powietrza w województwie świętokrzyskim wskazuje się przekroczenia poziomu wartości</p>

mieszkańców nadal kosztowne inwestycje.

zanieczyszczeń na terenie województwa świętokrzyskiego, w tym pyłów, a głównie benzo(a)pirenu, który jest przedstawicielem wielopierścieniowych węglowodorów aromatycznych, który powoduje wzrost podatności do tworzenia się połączeń z materiałem genetycznym, co prowadzi do mutacji genów, a w konsekwencji do powstawania nowotworów. Dlatego też, mając na uwadze przede wszystkim zdrowie mieszkańców województwa świętokrzyskiego oraz skargę Komisji Europejskiej, w której podnosi się, aby okres przekroczenia wartości zanieczyszczeń był możliwie jak najkrótszy, Zarząd Województwa podjął decyzję o wprowadzeniu zakazu eksploatacji

2. Ponownie interweniujemy, aby w projekcie uchwały wyszczególnić rodzaje paliw zawierających biomasę o wilgotności w stanie roboczym powyżej 20% oraz wyłączyć z tego katalogu wyłączyć drewno.

poszczególnych instalacji w możliwie najkrótszym czasie.

2. Nieuwzględniona – definicja biomasy znajduje się w rozporządzeniu Komisji (UE) 2015/1189 z dnia 28 kwietnia 2015 r. w sprawie wykonania dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/125/WE w odniesieniu do wymogów dotyczących ekoprojektu dla kotłów na paliwo stałe: „biomasa” oznacza ulegającą biodegradacji frakcję produktów, odpadów i pozostałości pochodzenia biologicznego z rolnictwa (łącznie z substancjami roślinnymi i zwierzęcymi), leśnictwa i powiązanych gałęzi przemysłu, w tym rybołówstwa i akwakultury, a także ulegającą biodegradacji frakcję odpadów

				przemysłowych i komunalnych.
11.	Starosta Włoszczowski	09.12.2019 r.	<p>Nieuzasadnionym wydaje się ograniczenie możliwości montażu w budynkach nowo budowanych kotłów na paliwo stałe (wobec umożliwienia użytkowania instalacji na paliwo stałe spełniających wymogi dla klasy 3, 4 i 5 przy jednoczesnym wskazaniu okresów przejściowych dla instalacji, których eksploatację rozpoczęto przed dniem wejścia w życie uchwały), spełniających wymogi rozporządzenia Komisji (UE) 2015/1189 z dnia 28 kwietnia 2015 r. w sprawie wykonania dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/125/WE w odniesieniu do wymogów dotyczących ekoprojektu dla kotłów na paliwo stałe oraz instalacji miejscowych ogrzewaczy pomieszczeń na paliwo stałe spełniających wymagania określone rozporządzeniem Komisji (UE) 2015/1185 z dnia 24 kwietnia 2015 r. w sprawie wykonania dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/125/WE w odniesieniu do wymogów dotyczących ekoprojektu dla miejscowych ogrzewaczy pomieszczeń na paliwo stałe. Nie bez znaczenia w tym przypadku pozostają:</p> <ul style="list-style-type: none"> - niskie dochody znacznej liczby mieszkańców powiatu włoszczowskiego, stanowiące poważne ograniczenie dopełnienia wymogów zawartych w §7 projektu uchwały (zarówno podłączenie do sieci gazowej, jak również późniejsza eksploatacja instalacji opalanej paliwem gazowym wiąże się z koniecznością ponoszenia znacznych nakładów finansowych), - wciąż trudnodostępne instrumenty finansowe umożliwiające pozyskanie funduszy na realizację inwestycji pozwalających na spełnienie wymogów określonych projektem uchwały. 	<p>Nieuwzględniona – przepis §7 dotyczył zakazu instalowania kotłów na paliwo stałe w nowo budowanych budynkach, dlatego też nie powinien on mieć wpływu na osoby z niskimi dochodami. Osoby, których nie stać na ekologiczne źródła ciepła, nie będą inwestorami stawiającymi nowe budynki. Ostatecznie zapis §7 zostanie zmieniony. Natomiast dofinansowanie na wymianę źródła ciepła można uzyskać w ramach programu „Czyste powietrze” w WFOŚiGW w Kielcach.</p>
12.	Wójt Gminy Łopuszno	09.12.2019 r.	<p>1. Adresatem uchwały są mieszkańcy gminy. Dla przeciętnego mieszkańca zakazy zawarte w uchwale winny być zrozumiałe. Uchwała tego warunku nie spełnia. W uchwale zawarte są odesłania do innych przepisów: Prawa energetycznego, rozporządzenia Komisji UE, Prawa budowlanego, nie wskazując jednostek redakcyjnych ww. przepisów. Czyni to treść zakazów zawartych w uchwale niezrozumiałymi przez tych mieszkańców, którzy nie mają dostępu do publikatorów aktów normatywnych lub umiejętności ich odczytania.</p>	<p>1. Uwzględniona – proponuje się w projekcie zmienić treść, usuwając odesłania do ustawy Prawo energetyczne i Prawo budowlane, natomiast wyjaśnienia dotyczące odesłania do przepisów zawartych w</p>

			<p>2. Jeżeli w obrocie nie spotyka się paliw opisanych w §3 pkt 1, 2 to wskazany w §3 pkt 3 miał węglowy jest dostępny w sprzedaży i powszechnie stosowany w instalacjach prywatnych i użyteczności publicznej.</p>	<p>projekcie uchwały, tj: rozporządzeń Komisji Europejskiej 2015/1189 i 2015/1185 oraz ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania paliw zawarte są w Uzasadnieniu do uchwały.</p> <p>2. Nieuwzględniona – ustawa z dnia z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska nie daje zarządowi województwa możliwości zamieszczenia w uchwale zapisów dot. zakazu sprzedaży lub wycofania z obrotu paliw – może jedynie określić rodzaj lub jakość paliw dopuszczonych do stosowania lub których stosowanie jest zakazane.</p>
13.	Burmistrz Miasta i Gminy Morawica	29.11.2019 r.	Proponuje się zmienić zapis §7 (chyba powinno być §10) ust. 3 projektu uchwały, a zakazy stosowania paliw w instalacjach obowiązywały od 1 lipca 2020 r. Wprowadzenie zakazu dopiero od lipca 2021 r. nie ma żadnego uzasadnienia.	Nieuwzględniona – ze względu na przedłużający się czas konsultowania dokumentu, a w związku z tym brak możliwości określenia ostatecznego

				terminu zakończenia prac nad końcowym kształtem uchwały, a następnie koniecznością dotarcia do mieszkańców województwa z informacją o przyjętych zakazach i ograniczeniach, niemożliwe jest skrócenie przywołanego terminu ze względu na możliwość dokonania przez mieszkańców zakupu paliw na kolejny sezon grzewczy.
14.	Przewodniczący Komitetu Sterującego ZIT KOF	06.12.2019 r.	Proponowane w projekcie uchwały zakazy dotyczące stosowania w instalacjach paliw wymienionych w §3 projektu uchwały (tj. mułów i flotokoncentratów węglowych, węgla brunatnego oraz paliw zawierających biomasę o wilgotności w stanie roboczym powyżej 20%) powinny być wprowadzone nie, jak zaproponowano w uchwale od 1 lipca 2021 roku, lecz od 1 lipca 2020 roku. Ponieważ istnieje bezpośredni związek pomiędzy narażeniem na zanieczyszczenia pyłami zawieszonymi a schorzeniami układu krążenia, układu oddechowego i przedwczesnymi zgonami, konieczne jest wprowadzenie natychmiastowych rozwiązań prawnych zakazujących stosowania najbardziej szkodliwych paliw stałych.	Nieuwzględniona – ze względu na przedłużający się czas konsultowania dokumentu, a w związku z tym niemożność określenia ostatecznego terminu zakończenia prac nad końcowym kształtem uchwały, a następnie koniecznością dotarcia do mieszkańców województwa z informacją o przyjętych zakazach i ograniczeniach, niemożliwe jest skrócenie przywołanego terminu ze względu na możliwość dokonania przez mieszkańców zakupu paliw na kolejny sezon grzewczy.

15.	Burmistrz Miasta i Gminy Bodzentyn	09.12.2019 r.	Możliwość wydłużenia, co najmniej o jeden rok, terminów określonych w §10 projektu uchwały.	Nieuwzględniona – w corocznych raportach o stanie powietrza w województwie świętokrzyskim wskazuje się przekroczenia poziomu wartości zanieczyszczeń na terenie województwa świętokrzyskiego, w tym pyłów, a głównie benzo(a)pirenu, który jest przedstawicielem wielopierścieniowych węglowodorów aromatycznych, który powoduje wzrost podatności do tworzenia się połączeń z materiałem genetycznym, co prowadzi do mutacji genów, a w konsekwencji do powstawania nowotworów. Dlatego też, mając na uwadze przede wszystkim zdrowie mieszkańców województwa świętokrzyskiego oraz skargę Komisji Europejskiej, w której podnosi się, aby okres przekroczenia wartości zanieczyszczeń był
-----	--	---------------	---	---

				<p>możliwie jak najkrótszy, Zarząd Województwa podjął decyzję o wprowadzeniu zakazu eksploatacji poszczególnych instalacji w możliwie najkrótszym czasie.</p>
16.	Prezydent Miasta Starachowic	08.11.2019 r. 09.12.2019 r.	<p>1. Proponuję rozważenie usunięcia §7 ust. 2 lit. a), ponieważ poza przyłączeniem do sieci gazowej lub ciepłowniczej istnieją również inne instalacje służące do wytwarzania ciepła, jak kotły zasilane gazem lub olejem ze zbiornika, czy kotły elektryczne.</p> <p>2. Proszę o rozpatrzenie możliwości wprowadzenia na terenie miasta Starachowice od 2024 r. zakazu eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw w postaci stałej – węgla, drewna, biomasy i ich pochodnych. (ta sama uwaga z dnia 8 listopada 2019 r.)</p>	<p>1. Nieuwzględniona – zapisy §7 nie wykluczają stosowania instalacji służących do wytwarzania ciepła, takich jak kotły zasilane gazem lub olejem ze zbiornika, czy kotły elektryczne, a zakazują eksploatacji instalacji na paliwo stałe.</p> <p>2. Nieuwzględniona – w corocznych raportach o stanie powietrza w województwie świętokrzyskim wskazuje się na zbliżony poziom wartości zanieczyszczeń na terenie obu stref województwa świętokrzyskiego. Wyniki modelowania pokazują natomiast, że na</p>

				<p>przeważającym obszarze województwa wartości B(a)P mieszczą się w przedziale od 1 do 5 ng/m³. Biorąc pod uwagę, że B(a)P jest przedstawicielem wielopierścieniowych węglowodorów aromatycznych, który powoduje wzrost podatności do tworzenia się połączeń z materiałem genetycznym, co prowadzi do mutacji genów, a w konsekwencji do powstawania nowotworów oraz fakt rozprzestrzeniania się zanieczyszczeń, Zarząd Województwa podjął decyzję o wprowadzeniu jednakowych ograniczeń i zakazów na terenie całego województwa świętokrzyskiego. Ponadto proponuje się, aby w najnowszym projekcie uchwały znalazł się zakaz eksploatacji instalacji na paliwo stałe we</p>
--	--	--	--	--

				wszystkich budynkach, jeśli istnieje możliwość przyłączenia ich do sieci gazowej lub ciepłowniczej. Doprowadzi to, szczególnie w miastach, do znacznej likwidacji indywidualnych źródeł ciepła.
17.	Burmistrz Miasta i Gminy Łagów	06.12.2019 r.	1. Okres przejściowy na wymianę pieców, jakkolwiek wydłużony jest nadal zbyt krótki, aby osiągnąć zamierzony cel z uwagi na zbyt wysoki stopień zubożenia społeczeństwa. Ponadto wydaje się zasadnym wprowadzenie rozwiązań dla osób starszych samotnie zamieszkujących na terenach wiejskich, dla których wymiana, obsługa, a przede wszystkim zakup paliwa ekologicznego będzie w wielu przypadkach stanowiło problem.	1. Nieuwzględniona – w corocznych raportach o stanie powietrza w województwie świętokrzyskim wskazuje się przekroczenia poziomu wartości zanieczyszczeń na terenie województwa świętokrzyskiego, w tym pyłów, a głównie benzo(a)pirenu, który jest przedstawicielem wielopierścieniowych węglowodorów aromatycznych, który powoduje wzrost podatności do tworzenia się połączeń z materiałem genetycznym, co prowadzi do mutacji genów, a w konsekwencji

2. Ograniczenia i zakazy oraz obowiązki powinny być jasno doprecyzowane i wprowadzane ze wskazaniem czasu koniecznego na dostosowanie instalacji do spalania paliw ekologicznych z uwagi na ograniczone możliwości ekonomiczne wielu gospodarstw domowych. W przypadku wprowadzenia nakazów i zakazów na bieżąco koniecznym byłoby wprowadzenie wsparcia z budżetu państwa na zakup i wymianę instalacji oraz zakup dużo droższych paliw ekologicznych. Z uwagi na to, że wymiana przydomowych instalacji grzewczych na nowocześniejsze niesie za sobą potężne koszty, niemożliwe do udźwignięcia dla znacznej części gospodarstw domowych – regulacjom prawnym nakazującym modernizację instalacji grzewczych powinien towarzyszyć rozbudowany i długofalowy system rekompensat dla najuboższych mieszkańców regionu.

do powstawania nowotworów. Dlatego też, mając na uwadze przede wszystkim zdrowie mieszkańców województwa świętokrzyskiego oraz skargę Komisji Europejskiej, w której podnosi się, aby okres przekroczenia wartości zanieczyszczeń był możliwie jak najkrótszy, Zarząd Województwa podjął decyzję o wprowadzeniu zakazu eksploatacji poszczególnych instalacji w możliwie najkrótszym czasie.

2. Nieuwzględniona – projekt zawiera odroczone terminy wejścia w życie uchwały, co pozwoli na sukcesywne wprowadzanie zmian zarówno w gospodarstwach, jak i samorządach. Jednocześnie należy

3. Kontrowersje budzi sposób przeprowadzenia kontroli indywidualnych kotłów i pieców przez upoważnione osoby, jak określić spełnianie wymagań przez kotły, jakie uprawnienia specjalistyczne oraz za pomocą jakich urządzeń (instrumentów) ma odbyć się identyfikowanie np. mułów czy flotokonzentratów węglowych, jak określić poziom wilgotności w stanie roboczym powyżej 20% dla paliw zawierających biomasę, czy osoba upoważniona będzie pobierała próbki paliwa – w jaki sposób? Projekt uchwały nakłada na samorządy gminne obowiązki, bez wskazania kto wyposaży samorządy w tak krótkim okresie w odpowiedni sprzęt, kto przeszkoli osoby upoważnione, kto poniesie koszty ewentualnego zlecenia próbek do badań i kto wskaże gdzie te badania wykonać, czy na ten cel gminy otrzymają wsparcie i skąd oraz w jakiej wysokości rocznej. Samorząd nie posiada ani kadr, ani narzędzi, a przede wszystkim środków finansowych na stworzenie warunków do wykonywania obowiązków wskazanych w uchwale. W ślad za nakładanymi zadaniami, gmina powinna otrzymać środki finansowe w wysokości koniecznej do ich wykonania.

zauważyć, że ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska nie daje możliwości zamieszczenia w uchwale zapisów dot. finansowania. Można je natomiast uzyskać w ramach programu „Czyste powietrze” w WFOŚiGW w Kielcach.

3. Nieuwzględniona – art. 7 ust. 1 pkt 1) ustawy o samorządzie gminnym stanowi, iż zadania własne gminy obejmują m.in. ochronę środowiska. O kontroli przez gminę przestrzegania i stosowania przepisów o ochronie środowiska mówi art. 379 ustawy Prawo ochrony środowiska. Obowiązek kontroli nie jest więc zadaniem nowym, wynikającym z przedmiotowego projektu. Projekt

				uchwały nie nakłada na samorządy gminne żadnych obowiązków – wynikają one z wyżej wymienionych przepisów prawa.
18.	Burmistrz Miasta i Gminy Nowa Słupia	06.12.2019 r.	<p>1. Wskazane w §3 projektu uchwały zakazy stosowania paliw, w tym w szczególności węgla kamiennego w postaci sypkiej o uziarnieniu 0-3 mm, spowoduje wprowadzenie zakazu użytkowania pieców miałowych przez mieszkańców gminy Nowa Słupia. Warto zaznaczyć, że piece te stanowią znaczną część pieców na terenie gminy.</p> <p>2. Zbyt krótki okres przejściowy związany z wdrożeniem uchwały, a tym samym czas dla mieszkańców na wymianę kotłów c.o. i dostosowanie się do zapisów przedmiotowej uchwały.</p>	<p>1. Nieuwzględniona – zamieszczając taki zapis w projekcie uchwały Zarząd Województwa Świętokrzyskiego nie chce dopuścić do spalania m.in. miału węglowego, który jest tańszy od innych sortymentów węgla, ale o małej kaloryczności, a z jego spalania powstaje duża ilość popiołu i bardzo dużo zanieczyszczeń lotnych trafiających do atmosfery.</p> <p>2. Nieuwzględniona – w corocznych raportach o stanie powietrza w województwie świętokrzyskim wskazuje się przekroczenia poziomu wartości zanieczyszczeń na terenie</p>

				<p>województwa świętokrzyskiego, w tym pyłów, a głównie benzo(a)pirenu, który jest przedstawicielem wielopierścieniowych węglowodorów aromatycznych, który powoduje wzrost podatności do tworzenia się połączeń z materiałem genetycznym, co prowadzi do mutacji genów, a w konsekwencji do powstawania nowotworów. Dlatego też, mając na uwadze przede wszystkim zdrowie mieszkańców województwa świętokrzyskiego oraz skargę Komisji Europejskiej, w której podnosi się, aby okres przekroczenia wartości zanieczyszczeń był możliwie jak najkrótszy, Zarząd Województwa podjął decyzję o wprowadzeniu zakazu eksploatacji poszczególnych instalacji</p>
--	--	--	--	--

				w możliwie najkrótszym czasie.
19.	Wójt Gminy Górnó	03.10.2019 r.	<p>1. Wskazane w §3 projektu uchwały zakazy stosowania paliw, w tym w szczególności węgla kamiennego w postaci sypkiej o uziarnieniu 0-3 mm, spowoduje wprowadzenie zakazu użytkowania pieców mialowych przez mieszkańców gminy Górnó. Warto zaznaczyć, że piece te stanowią znaczną część pieców na terenie gminy.</p> <p>2. Zbyt krótki okres przejściowy związany z wdrożeniem uchwały, a tym samym czas dla mieszkańców na wymianę kotłów c.o. i dostosowanie się do zapisów przedmiotowej uchwały.</p>	<p>1. Nieuwzględniona – zamieszczając taki zapis w projekcie uchwały Zarząd Województwa Świętokrzyskiego nie chce dopuścić do spalania m.in. mialu węglowego, który jest tańszy od innych sortymentów węgla, ale o małej kaloryczności, a z jego spalania powstaje duża ilość popiołu i bardzo dużo zanieczyszczeń lotnych trafiających do atmosfery.</p> <p>2. Nieuwzględniona – w corocznych raportach o stanie powietrza w województwie świętokrzyskim wskazuje się przekroczenia poziomu wartości zanieczyszczeń na terenie województwa świętokrzyskiego, w tym pyłów, a głównie benzo(a)pirenu, który jest</p>

				<p>przedstawicielem wielopierścieniowych węglowodorów aromatycznych, który powoduje wzrost podatności do tworzenia się połączeń z materiałem genetycznym, co prowadzi do mutacji genów, a w konsekwencji do powstawania nowotworów. Dlatego też, mając na uwadze przede wszystkim zdrowie mieszkańców województwa świętokrzyskiego oraz skargę Komisji Europejskiej, w której podnosi się, aby okres przekroczenia wartości zanieczyszczeń był możliwie jak najkrótszy, Zarząd Województwa podjął decyzję o wprowadzeniu zakazu eksploatacji poszczególnych instalacji w możliwie najkrótszym czasie.</p>
20.	Burmistrz Miasta i Gminy	06.12.2019 r.	Wnioskuje o wydłużenie terminu, o którym mowa w §10 ust. 3 uchwały o co najmniej 5 lat. Przedsięwzięcie wymiany systemu grzewczego jest stosunkowo kosztowne i w tak	Nieuwzględniona – ust. 3 w §10 dotyczy zakazu

	Daleszyce		krótkim okresie mogą nastąpić trudności finansowych mieszkańcom, a wydłużenie czasu realizacji uchwały złagodzi skutki wprowadzenia zmian.	stosowania w instalacjach: mułów i flotokonzentratów węglowych oraz mieszanek produkowanych z ich wykorzystaniem, węgla brunatnego oraz paliw stałych produkowanych z wykorzystaniem tego węgla, węgla kamiennego w postaci sypkiej o uziarnieniu 0-3 mm oraz paliw zawierających biomasę o wilgotności w stanie roboczym powyżej 20%. Zbędna w tym przypadku jest inwestycja w wymianę systemu grzewczego, która w zależności od posiadanej klasy kotła musi nastąpić sukcesywnie w terminie do 1 lipca 2022, 2024 i 2026 r.
21.	Starosta Ostrowiecki	06.12.2019 r.	Regulacja w §7 ust. 1 pkt 2 lit. b omyłkowo nie zawiera przywołania ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane, w którym mowa o decyzji o pozwoleniu na budowę.	Uwzględniona – zapisy §7 zostały zmienione.
22.	Burmistrz Miasta Sandomierza	06.12.2019 r.	Zastrzeżenie Organu, co do treści §10 ust. 3 projektu uchwały dot. wydłużenia terminu obowiązywania zakazów, o których mowa w §3. Wnioskuje się o zmianę terminu umożliwiającego wymianę starych pieców na nowe ekologiczne do dnia 1 lipca 2025 roku.	Nieuwzględniona – przywołany przepis §10 ust. 3 dotyczy zakazu stosowania w instalacjach paliw, tj: muły i flotokonzentraty węglowe oraz mieszanki produkowane z ich

				wykorzystaniem, węgiel brunatny oraz paliwa stałe produkowane z wykorzystaniem tego węgla, węgiel kamienny w postaci sypkiej o uziarnieniu 0-3 mm, paliwa zawierające biomasę o wilgotności w stanie roboczym powyżej 20% od dnia 1 lipca 2021 r. Natomiast wymiana starych pieców ma następować sukcesywnie do 2026 r.
23.	Lausitz Energie Bergbau AG	27.11.2019 r.	<p>1. Proponujemy następujące brzmienie dla §3: „§3 W instalacjach wskazanych w §2 od dnia 1 lipca 2020 r.:</p> <p>a. zakazuje się stosowania paliw stałych innych niż wynikających z rozporządzenia Ministra Energii z dnia 27 września 2018 r. w sprawie wymagań jakościowych dla paliw stałych,</p> <p>b. dopuszcza się wyłącznie stosowanie biomasy drzewnej i nieдрzewnej w rozumieniu rozporządzenia Komisji (UE) 2015/1185 z dnia z dnia 24 kwietnia 2015 r. w sprawie wykonania dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/125/WE w odniesieniu do wymogów dotyczących ekoprojektu dla miejscowych ogrzewaczy pomieszczeń na paliwo stałe oraz rozporządzenia Komisji (UE) 2015/1189 z dnia 28 kwietnia 2015 r. w sprawie wykonania dyrektywy Parlamentu o maksymalnej wilgotności 20%???”</p>	<p>1. Nieuwzględniona – ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska daje zarządowi województwa możliwość określenia w projekcie uchwały rodzaju lub jakości paliw dopuszczonych do stosowania lub których stosowanie jest zakazane na danym obszarze. Z tego prawa skorzystał Zarząd Województwa Świętokrzyskiego przyjmując bardziej restrykcyjne zapisy, aniżeli znajdujące się w</p>

2. Proponujemy brzmienie dla §7 uchwały:

„§7.

1. Zakazuje się użytkowania instalacji, o których mowa w §2, na paliwo stałe w nowo budowanych budynkach oraz budynkach oddanych do użytku, jeśli istnieje możliwość przyłączenia nowo budowanego budynku do sieci gazowej lub ciepłowniczej.
2. Nie stosuje się ust. 1 do instalacji, o których mowa w § 2, jeśli:
 - a) występuje brak możliwości przyłączenia się do sieci gazowej lub ciepłowniczej, potwierdzony przez przedsiębiorstwo gazownicze i/lub ciepłownicze lub dystrybutora gazu i/lub ciepła lub
 - b) znajdują się w budynkach, dla których decyzja o pozwoleniu na budowę, o której mowa w art. (3 pkt 12) ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane, stała się ostateczna przed dniem wejścia w życie uchwały lub
 - c) znajdują się w budynkach, dla których dokonano zgłoszenia robót budowlanych, o którym mowa w art. 30 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane, przed dniem wejścia w życie uchwały
 - d) spełniają rozporządzenie Komisji (UE) 2015/1185 z dnia 24 kwietnia 2015 r. w sprawie wykonania dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/125/WE w odniesieniu do wymogów dotyczących ekoprojektu dla miejscowych ogrzewaczy pomieszczeń na paliwo stałe
 - e) (spełniają wymogi) rozporządzenia Komisji (UE) 2015/1189 z dnia 28 kwietnia 2015 r. w sprawie wykonania dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/125/WE w odniesieniu do wymogów dotyczących ekoprojektu dla kotłów na paliwo stałe
 - f) Brak jest technicznej możliwości użytkowania gazu pomimo możliwości

rozporządzeniu Ministra Energii z dnia 27 września 2018 r. w sprawie wymagań jakościowych dla paliw stałych.

2. Częściowo uwzględniona – proponuje się, aby w najnowszym projekcie uchwały znalazł się zakaz eksploatacji instalacji na paliwo stałe we wszystkich budynkach, jeśli istnieje możliwość przyłączenia ich do sieci gazowej lub ciepłowniczej.

przyłączenia budynku do sieci gazowej.”

3. Proponujemy następujący zapis dla §10:

„§10

1. Uchwała podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego.
2. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym, z zastrzeżeniem ust. 3, ust. 4 i ust. 5.
3. Zakazy o których mowa w §3 obowiązują od dnia 1 lipca 2020 r.
4. Wymagania określone w §4 obowiązują:
 - a. dla instalacji niespełniających wymogów w zakresie sprawności cieplnej i emisji zanieczyszczeń określonych dla klasy 3, 4 lub 5 według normy PN-EN 303-5:2012 – od dnia 1 lipca 2022 r.;
 - b. dla instalacji spełniających wymagania w zakresie sprawności cieplnej i emisji zanieczyszczeń określonych dla klasy 3 lub klasy 4 według normy PN-EN 303-5:2012 – od dnia 1 lipca 2024 r.;
 - c. dla instalacji spełniających wymagania w zakresie sprawności cieplnej i emisji zanieczyszczeń określonych dla klasy 5 według normy PN-EN 303-5:2012 – od dnia 1 lipca 2026 r.

chyba że instalacje zostaną wyposażone w urządzenie zapewniające redukcję emisji pyłu do wartości określonych w rozporządzeniu Komisji (UE) 2015/1189 z dnia 28 kwietnia 2015 r. w sprawie wykonania dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/125/WE w odniesieniu do wymogów dotyczących ekoprojektu dla kotłów na paliwo stałe.

5. Wymagania, określone w §5 dla instalacji, których eksploatacja rozpocznie się przed dniem wejścia w życie uchwały obowiązują od dnia 1 lipca 2026 r. chyba, że instalacje te będą:
 - 1) osiągać sprawność cieplną na poziomie co najmniej 80% lub
 - 2) zostaną wyposażone w urządzenie zapewniające redukcję emisji pyłu do wartości określonych w ust. 2 lit. a załącznika II do rozporządzenia Komisji (UE) 2015/1185 z dnia 24 kwietnia 2015 r. w sprawie wykonania dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/125/WE w odniesieniu do wymogów dotyczących ekoprojektu dla miejscowych ogrzewaczy

3. Nieuwzględniona – dot. zmiany terminu w ust. 3: ze względu na przedłużający się czas konsultowania dokumentu, a w związku z tym niemożność określenia ostatecznego terminu zakończenia prac nad końcowym kształtem uchwały, a następnie koniecznością dotarcia do mieszkańców województwa z informacją o przyjętych zakazach i ograniczeniach, niemożliwe jest skrócenie przywołanego terminu ze względu na możliwość dokonania przez mieszkańców zakupu paliw na kolejny sezon grzewczy. Dot. dodania zapisu w pkt 3 ust. 4: cytowane rozporządzenie nie daje możliwości wprowadzenia takiego zapisu.

			pomieszczeń na paliwo stałe.	
24.	Krakowski Alarm Smogowy	9.12.2019	<p>1. Proponujemy następujące brzmienie §2: Uchwałę stosuje się do instalacji, w których następuje spalanie paliw w rozumieniu art. 3 pkt. 3 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. Prawo energetyczne (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 755 ze zm.), w szczególności do kotłów, pieców oraz kominków, jeżeli:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) dostarczają ciepło do: <ol style="list-style-type: none"> a) systemu centralnego ogrzewania lub b) systemu centralnego ogrzewania i systemu ciepłej wody użytkowej lub 2) wydzielają ciepło poprzez: <ol style="list-style-type: none"> a) bezpośrednie przenoszenie ciepła lub b) pośrednie przenoszenie ciepła w połączeniu z przenoszeniem go do innego nośnika lub 3) dostarczają ciepło wyłącznie do systemu ciepłej wody użytkowej. <p>2. Wobec wejścia w życie znowelizowanej ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw stałych oraz rozporządzenia Ministra Energii z dnia 27 września 2018 r. w sprawie wymagań jakościowych dla paliw stałych, należy rozważyć dostosowanie Projektu do treści tych aktów i nadanie §3 następującej treści: „§3 Zakazuje się stosowania w instalacjach, o których mowa w §2, następujących paliw:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) paliw o których mowa w art. 7 ust. 7a pkt 1-5 ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw; 2) paliw, o których mowa w Tabeli nr 6 załącznika do rozporządzenia Ministra Energii z dnia 27 września 2018 r. w sprawie wymagań jakościowych dla paliw stałych (miały o wymiarze ziarna 1-31,5 mm: miał I, miał II, miał III); 3) paliw zawierających biomasę o wilgotności powyżej 20%.” 	<p>1. Nieuwzględniona – zapisy dot. rodzajów instalacji w projektowanej uchwale są zgodne z treścią rozporządzenia Komisji (UE) 2015/1189 z dnia 28 kwietnia 2015 r. w sprawie wykonania dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/125/WE w odniesieniu do wymogów dotyczących ekoprojektu dla kotłów na paliwo stałe</p> <p>2. Nieuwzględniona – ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska daje zarządowi województwa możliwość określenia w projekcie uchwały rodzaju lub jakości paliw dopuszczonych do stosowania lub których stosowanie jest zakazane na danym obszarze. Z tego prawa skorzystał Zarząd Województwa</p>

3. Brakuje stosownej regulacji np. dla kotłów o mocy większej niż 500 kW, lecz mniejszej od 1 MW, jak również dla pieców kaflowych, czy też ogrzewaczy pomieszczeń montowanych na miejscu czy też przeznaczonych do spalania biomasy nieдрzewnej. Zasadnym wydaje się, aby dla takich instalacji w Projekcie przewidziane zostały odpowiednie wymagania. Możliwym rozwiązaniem jest nakazanie spełnienia przez te instalacje co najmniej standardu emisji dotyczącego pyłu określonego w ekoprojekcie.

Świętokrzyskiego przyjmując bardziej restrykcyjne zapisy, aniżeli znajdujące się w rozporządzeniu Ministra Energii z dnia 27 września 2018 r. w sprawie wymagań jakościowych dla paliw stałych.

3. Nieuwzględniona – w myśl art. 96 ust. 8 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska uchwała nie ma zastosowania do podmiotów eksploatujących instalacje, dla których wymagane jest uzyskanie pozwolenia zintegrowanego albo pozwolenia na wprowadzanie gazów lub pyłów do powietrza, albo dokonanie zgłoszenia. Oznacza to, że uchwała ma zastosowanie dla instalacji na paliwo stałe o znamionowej mocy

				<p>cieplej nie większej niż 500 kW. Projekt uchwały obejmuje wszystkie instalacje, które wydzielają lub dostarczają ciepło, zarówno instalacje wykorzystywane w celach grzewczych, jak również w celach przygotowania żywności i innych. W projekcie wymienia się przykładowy katalog instalacji, w których następuje spalanie paliw: kocioł, kominek lub piec. Celem wskazania tego katalogu jest uczynienie uchwały regulacją przejrzystą i jasną. W uchwale wymieniono kocioł, kominek lub piec, ponieważ są to instalacje, w których najczęściej następuje spalanie paliw w celu dostarczania ciepła do systemu centralnego ogrzewania (kocioł) lub wydzielania ciepła (kominek i piec).</p>
--	--	--	--	--

		<p>4. Wnioskujemy o uzupełnienie treści §6 projektu Uchwały antysmogowej na następujące:</p> <p>„§6 Zobowiązuje się podmioty eksploatujące instalacje, o których mowa w §2 do wykazania spełniania wymagań określonych w niniejszej uchwale poprzez przedstawienie dokumentów potwierdzających spełnienie tych wymagań, w szczególności:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) dokumentacji technicznej urządzenia; 2) instrukcji dla instalatorów i użytkowników, o której mowa w pkt. 3 lit. a załącznika II do Rozporządzenia Komisji (UE) 2015/1185 z dnia 24 kwietnia 2015 r. w sprawie wykonania dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/125/WE w odniesieniu do wymogów dotyczących ekoprojektu dla miejscowych ogrzewaczy pomieszczeń na paliwo stałe; 3) instrukcji dla instalatorów i użytkowników, o której mowa w pkt. 2 lit. a załącznika II do Rozporządzenia Komisji (UE) 2015/1189 z dnia 24 kwietnia 2015 r. w sprawie wykonania dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/125/WE w odniesieniu do wymogów dotyczących ekoprojektu dla kotłów na paliwo stałe; 4) kopii świadectwa jakości paliwa stałego, o której mowa w art. 6c ust. 2 ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw; 5) dokumentacji potwierdzającej datę oddania instalacji do eksploatacji.” <p>5. Należy wprowadzić bezwzględny zakaz spalania węgla w celach grzewczych we wszystkich nowych budynkach, niezależnie od możliwości podłączenia ich do sieci ciepłowniczej lub gazowej. Spalanie węgla, jako paliwa nieodnawialnego, wiąże się z emisją zanieczyszczeń pyłowych, tlenków siarki, azotu oraz rakotwórczych wielopierścieniowych węglowodorów aromatycznych.</p> <p>W świetle powyższego wskazane jest dążenie do maksymalnego, najszybszego jak to możliwe ograniczenia emisji tych zanieczyszczeń. Nowe budynki mieszkalne i usługowe mogą być z powodzeniem ogrzewane przy zastosowaniu źródeł bezemisyjnych i niskoemisyjnych – instalacji OZE, pomp ciepła, ewentualnie biomasy.</p>	<p>4. Częściowo uwzględniona – w projekcie uchwały proponuje się dodanie zapisu dot. świadectwa jakości paliwa; natomiast nie ma potrzeby zamieszczania zapisu dot. dokumentacji potwierdzającej datę oddania instalacji do eksploatacji ze względu na inne kryteria dla instalacji dopuszczające do użytkowania.</p> <p>5. Częściowo uwzględniona – proponuje się, aby w najnowszym projekcie uchwały znalazł się zakaz eksploatacji instalacji na paliwo stałe we wszystkich budynkach, jeśli istnieje możliwość przyłączenia ich do sieci gazowej lub ciepłowniczej. Poza tym zapisy §7 nie wykluczają stosowania instalacji</p>
--	--	--	---

			<p>6. Niezrozumiałe jest odsunięcie w czasie wejścia w życie zakazu spalania paliw, o których mowa w §3. Część tych paliw już teraz jest objęta bezwzględny zakazem sprzedaży w sektorze detalicznym (muły i flotokoncentraty węglowe, od 1 czerwca 2020 r. również węgiel brunatny – zgodnie z art. 7 ust. 7a ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw).</p> <p>Za wprowadzeniem długiego vacatio legis w odniesieniu do zakazu spalania wysokoemisyjnych paliw i wilgotnej biomasy nie przemawiają ani względy prawne, ani praktyczne.</p> <p>W naszej opinii ww. zakaz powinien wejść w życie najpóźniej z początkiem następnego okresu grzewczego po wejściu w życie Projektu.</p> <p>Również niezrozumiałe i nieakceptowalne jest bardzo długie vacatio legis w odniesieniu do ogrzewaczy pomieszczeń na paliwo stałe, wprowadzone w §10 ust. 5 Projektu.</p> <p>Należy podkreślić, że ogrzewacze pomieszczeń w przeważającej mierze stanowią źródła użytkowane rekreacyjnie, a tym samym powinny jako pierwsze zostać objęte zapisami uchwały antysmogowej.</p> <p>7. Wnioskujemy o wprowadzenie bardziej rygorystycznych zapisów uchwały antysmogowej dla obszaru Kielc, mając na uwadze konieczność szybkiej poprawy jakości powietrza w celu ochrony zdrowia i życia dwustu tysięcy mieszkańców tego miasta. Celem powinno być najszybsze jak to możliwe wyeliminowanie zjawiska niskiej emisji, poprzez likwidację wszystkich palenisk węglowych na terenie miasta. Należy podkreślić, że zwróciła się o to Rada Miasta Kielce w rezolucji podjętej w dn.</p>	<p>OZE czy pomp ciepła.</p> <p>6. Nieuwzględniona – ze względu na przedłużający się czas konsultowania dokumentu, a w związku z tym brak możliwości określenia ostatecznego terminu zakończenia prac nad końcowym kształtem uchwały, a następnie koniecznością dotarcia do mieszkańców województwa z informacją o przyjętych zakazach i ograniczeniach, niemożliwe jest skrócenie przywołanego terminu ze względu na możliwość dokonania przez mieszkańców zakupu paliw na kolejny sezon grzewczy.</p> <p>7. Nieuwzględniona – w corocznych raportach o stanie powietrza w województwie świętokrzyskim wskazuje się na zbliżony poziom</p>
--	--	--	---	--

21 listopada 2019 r.

wartości zanieczyszczeń na terenie obu stref województwa świętokrzyskiego. Wyniki modelowania pokazują natomiast, że na przeważającym obszarze województwa wartości B(a)P mieszczą się w przedziale od 1 do 5 ng/m³. Biorąc pod uwagę, że B(a)P jest przedstawicielem wielopierścieniowych węglowodorów aromatycznych, który powoduje wzrost podatności do tworzenia się połączeń z materiałem genetycznym, co prowadzi do mutacji genów, a w konsekwencji do powstawania nowotworów oraz fakt rozprzestrzeniania się zanieczyszczeń, Zarząd Województwa podjął decyzję o wprowadzeniu jednakowych ograniczeń i zakazów na terenie całego województwa świętokrzyskiego.

			<p>8. Wnioskujemy o wprowadzenie bardziej rygorystycznych zapisów uchwały antysmogowej dla obszaru uzdrowisk, mając na uwadze konieczność zachowania szczególnych warunków klimatycznych oraz walorów leczniczych charakterystycznych dla tego typu miejscowości. Aby wyeliminować zjawisko niskiej emisji należy zlikwidować wszystkie paleniska na węgiel na terenie miast uzdrowiskowych. Bez wprowadzenia ograniczeń w zakresie stosowania węgla w uzdrowiskach, osoby które korzystają z kuracji w okresie grzewczym będą narażone na wysokie stężenia pyłów zawieszonych oraz rakotwórczych wielopierścieniowych węglowodorów aromatycznych, które mogą negatywnie wpływać na ich zdrowie.</p>	8. Nieuwzględniona – patrz pkt 7.
25.	DEFRO sp. z o.o. Sp.k.	6.12.2019	<p>1. Należy podkreślić, że jako podstawowe źródła ciepła stosowane są kotły na paliwa stałe, które dostarczają ciepło do systemu centralnego ogrzewania. Natomiast jako pomocnicze źródła ciepła wykorzystywane są miejscowe ogrzewacze pomieszczeń, bezpośrednio przenoszące ciepło do pomieszczeń. Mogą one również przenosić ciepło do cieczy, jeśli pozwala na to ich konstrukcja. Do tej grupy zalicza się wkłady kominkowe – powietrze i z płaszczem wodnym, piecyki, kuchenki itp.</p> <p>W założeniach uchwały przywołano Dyrektywę Ekoprojekt ErP2009/125/WE, regulującą wymogi dotyczące efektywności ekologicznej i energetycznej urządzeń zużywających energię. Zakresem dyrektywy objęte są m.in. urządzenia do wytwarzania ciepła w instalacjach ogrzewania, w tym:</p> <p>Kotły na paliwo stałe, Miejscowe ogrzewacze pomieszczeń, dla których wydano właściwe akty wykonawcze.</p> <p>W przypadku wymagań ekoprojektu dla kotłów na paliwa jest to Rozporządzenie Komisji (UE) 2015/1189 z dnia 28 kwietnia 2015 r. w sprawie wykonania dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/125/WE w odniesieniu do wymogów dotyczących ekoprojektu dla kotłów na paliwo stałe.</p> <p>Natomiast w odniesieniu do miejscowych ogrzewaczy pomieszczeń właściwe będzie Rozporządzenie Komisji (UE) 2015/1185 z dnia 24 kwietnia 2015 r. w sprawie wykonania dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/125/WE w odniesieniu do wymogów dotyczących ekoprojektu dla miejscowych ogrzewaczy pomieszczeń na paliwo stałe.</p>	1. Nieuwzględniona – taka treść znajdowała się w założeniach i w pierwszym projekcie uchwały, której zapisy już zostały zmienione.

		<p>2. Podstawowym kryterium doboru czystego źródła ciepła powinno być jego ekonomiczne uzasadnienie oraz możliwość zastosowania w danej lokalizacji technologii i techniki lokalnie i globalnie bezeemisyjnego pozyskania ciepła użytkowego lub rozwiązań technicznych w jak najmniejszym stopniu obciążających środowisko. Inwestor realizujący budowę lub modernizację źródła ciepła powinien mieć wolny wybór co do zastosowania niskoemisyjnego lub bezeemisyjnego indywidualnego źródła ciepła lub przyłączenia się do istniejącej bądź planowanej w najbliższej przyszłości sieci c.o. w oparciu o własną, zoptymalizowaną analizę ekonomiczną, potwierdzającą jednocześnie spełnienie wymogu ograniczenia emisji zanieczyszczeń szkodliwych dla środowiska i/lub podwyższenia efektywności energetycznej instalacji.</p> <p>Ze zdumieniem przyjmujemy założenia uchwały w odniesieniu do kotłów na paliwa stałe, w tym kotłów na biomasę drzewną, przyznające priorytet sieciom ciepłowniczym gazowym. Należy podkreślić, że biomasa drzewna zaliczana jest do odnawialnych źródeł energii i jest wymieniona w przepisach Dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/2001 z dnia 11 grudnia 2018 r. w sprawie promowania stosowania energii ze źródeł odnawialnych” „energia ze źródeł odnawialnych” lub „energia odnawialna” oznacza energię z odnawialnych źródeł niekopalnych, a mianowicie energię wiatru, energię promieniowania słonecznego (energię słoneczną termiczną i energię fotowoltaiczną) oraz energię geotermalną, energię otoczenia, energię pływów, fal i inną energię oceanów, hydroenergię, biomasę oraz gaz pochodzący z wysypisk śmieci, oczyszczalni ścieków i ze źródeł biologicznych (biogaz).</p> <p>Dyrektywa 2018/2001, zgodnie z treścią artykułu 3, nakłada na państwa członkowskie obowiązek zapewnienia udziału energii ze źródeł odnawialnych w UE w końcowym zużyciu energii brutto w 2030 r. na poziomie co najmniej 32%, zaś Artykuł 23 Dyrektywy wprost zaleca zwiększenie i promowanie korzystania z energii odnawialnej w ciepłownictwie i chłodnictwie.</p> <p>Ponadto przyznanie priorytetu do podłączenia do sieci ciepłowniczej jest niezrozumiałe z logicznego punktu widzenia. Przesyłanie ciepła na znaczne odległości siecią ciepłowniczą powoduje straty ciepła, które wynikają z różnicy temperatury nośnika ciepła, otoczenia rurociągu oraz długości sieci. Izolacja cieplna ogranicza te straty, ale ich nie eliminuje. Wielkość strat decyduje o opłacalności dystrybucji ciepła i konkurencyjności w stosunku</p>	<p>2. Nieuwzględniona – taka treść znajdowała się w założeniach i w pierwszym projekcie uchwały, której zapisy już zostały zmienione.</p>
--	--	---	---

		<p>do indywidualnych źródeł ciepła. Dla współczesnych sieci szacuje się, straty na przesyłce wahają się w granicach 5-20%. Natomiast dla starych sieci szacuje się nawet 30%. Przykładowo, emisja z wysokosprawnej indywidualnej instalacji spalania, wyposażonej w kocioł klasy 5, czy kocioł spełniający Rozporządzenia Komisji (UE) 2015/1189, będzie znacząco niższa od emisji zanieczyszczeń z instalacji spełniającej Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 1 marca 2018 r. w sprawie standardów emisyjnych dla niektórych rodzajów instalacji, źródeł spalania paliw oraz urządzeń spalania lub współspalania odpadów, tym samym nawet nowych instalacji spełniających wymagania Dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2015/2193 z dnia 25 listopada 2015 r. w sprawie ograniczenia emisji niektórych zanieczyszczeń do powietrza ze średnich obiektów energetycznego spalania MCP, w odniesieniu do jednostki ciepła dostarczonej do pomieszczenia w budynku indywidualnym.</p> <p>Zrozumiałym jest promowanie wykorzystania ciepła sieciowego jeżeli moce dostępne lokalnej ciepłowni są niewykorzystane. Polska posiada jedną z najbardziej rozwiniętych sieci ciepłowniczych w Europie. Istniejąca infrastruktura wymaga wielkich nakładów środków na jej modernizację i dostosowanie do wymagań efektywnych energetycznie źródeł ciepła, docelowo spełniających wymagania w/w uregulowań krajowych i KE UE. Ponadto, proces realizacji nowych linii przesyłowych dla ciepła sieciowego wymaga czasu, sięgającego lat, z uwagi na charakter inwestycji, tymczasem w Polsce potrzebujemy jak najszybciej odczuć efekty poprawy stanu powietrza. Dlatego, przy tej skali wyzwań, które stoją przed ciepłem sieciowym, budowa nowych ciepłowni, zwłaszcza w przypadku rozproszonego budownictwa jednorodzinne będzie/jest niezrozumiała, i na obecnym etapie, powinna być ograniczona do obszarów wysoko zurbanizowanych, gdzie może mieć to uzasadnienie ekonomiczne.</p> <p>Celem nadrzędnym projektowanej uchwały jest eliminowanie przestarzałych źródeł ciepła, co ma przyczynić się do poprawy stanu powietrza. Faktem jest, że redukcja emisji przy wymianie przestarzałego kotła na urządzenie gazowe wynosi 100%, jednak w przypadku czystego spalania paliwa stałego np. węgla (kocioł klasy %) redukcja wynosi - 95%, a dla biomasy stopień redukcji sięga 99%.</p> <p>Zakładając, że eliminowanie przestarzałych uciążliwych źródeł obejmuje wyłącznie wymianę na kotły opalane paliwami stałymi (Klasy 5, Ecodesign) osiągnięty efekt środowiskowy będzie w dalszym ciągu znaczący i w pełni satysfakcjonujący.</p>	
--	--	---	--

Wobec powyższego zaskakujący jest również zapis faworyzujący kotły gazowe jako źródła ciepła w stosunku do kotłów 5 klasy wg PN-EN 303-5 i kotłów spełniających wymagania ekoprojektu wg rozp. Komisji EU. Przeprowadzona analiza ekonomiczna zastąpienia przestarzałego źródła ciepła, uwzględniająca koszty wytworzenia ciepła oraz koszty zewnętrzne, jednoznacznie wskazuje, że zdecydowanie najkorzystniejszym rozwiązaniem jest zastosowanie urządzenia grzewczego wykorzystującego biomasę drzewną (drewno kawałkowe i pelet), natomiast paliwa gazowe, przy uwzględnieniu emisji unikniętej oraz strat przesyłu, zrównują się z paliwami węglowymi. Mając na względzie powyższe, zaleca się zrezygnowanie z zapisu zakazu instalowania kotłów na paliwo stałe w nowo budowanych budynkach – jeśli są ku temu warunki techniczne (tzn.: dostępność do sieci ciepłowniczej, gazowej).

3. Należy rozważyć, czy zapisy projektowanej uchwały nie powinny odnosić się do obowiązującego Rozporządzenia Ministra Energii z dnia 27 września 2018 r. w sprawie wymagań jakościowych dla paliw stałych.

3. Nieuwzględniona – ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska daje zarządowi województwa możliwość określenia w projekcie uchwały rodzaju lub jakości paliw dopuszczonych do stosowania lub których stosowanie jest zakazane na danym obszarze. Z tego prawa skorzystał Zarząd Województwa Świętokrzyskiego przyjmując bardziej restrykcyjne zapisy, aniżeli znajdujące się w rozporządzeniu Ministra Energii z dnia 27

				września 2018 r. w sprawie wymagań jakościowych dla paliw stałych.
26.	Fundacja Frank Bold	9.12.2019 r.	<p>1. W §2 odwołano się do rozporządzenia Komisji (UE) 2015/1189 z dnia 28 kwietnia 2015 r. w sprawie wykonania dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/125/WE w odniesieniu do wymogów dotyczących ekoprojektu dla kotłów na paliwo stałe, jednakże pominięto rozporządzenie Komisji (UE) 2015/1185 z dnia 24 kwietnia 2015 r. w sprawie wykonania dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/125/WE w odniesieniu do wymogów dotyczących ekoprojektu dla miejscowych ogrzewaczy pomieszczeń na paliwo stałe, pomimo że uchwała obejmuje zakresem swojego obowiązywania również ogrzewacze pomieszczeń.</p> <p>Jednocześnie należy mieć na uwadze, że odwoływanie się do ww. rozporządzeń może prowadzić do takiej wykładni §2 Projektu, zgodnie z którą Projekt obejmuje wyłącznie instalacje objęte przepisami rozporządzeń ws. Ekoprojektu. Tymczasem rozporządzenia te zawierają szereg wyjątków, m.in. w zakresie kotłów na biomasę nieдрzewną (art. 1 ust. 2 lit. d rozporządzenia 2015/1189) oraz miejscowych ogrzewaczy pomieszczeń na paliwo stałe, które nie są zmontowane fabrycznie ani nie są dostarczane jako prefabrykowane komponenty lub części przez jednego producenta i muszą być zmontowane na miejscu tj. np. piece kaflowe (art. 1 ust. 2 lit. d rozporządzenia 2015/1185).</p> <p>W związku z powyższym w opinii Fundacji najlepszym rozwiązaniem jest całkowite pominięcie w treści §2 Projektu ww. wymienionych rozporządzeń Komisji (UE).</p> <p>Niezależnie od powyższego, należy rozważyć wpisanie do §2 Projektu również kotłów służących do ogrzewania centralnej wody użytkowej (C.W.U.). W obecnym kształcie Projekt zdaje się pomijać tego typu instalacje, co może stanowić istotną lukę.</p> <p>2. Wobec wejścia w życie znowelizowanej ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw stałych oraz rozporządzenia Ministra Energii z dnia 27 września 2018 r. w sprawie wymagań jakościowych dla paliw stałych, należy rozważyć dostosowanie Projektu do treści tych aktów i nadanie § 3 następującej treści: „§ 3 Zakazuje się stosowania w instalacjach, o których mowa w § 2, następujących paliw: 1) paliw o których mowa w art. 7 ust. 7a pkt 1-5 ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o</p>	<p>1. Częściowo uwzględniona – proponuje się, aby treść §2 została zmieniona.</p> <p>2. Nieuwzględniona – ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska daje zarządowi województwa możliwość określenia w</p>

		<p>systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw;</p> <p>2) paliw, o których mowa w Tabeli nr 6 załącznika do rozporządzenia Ministra Energii z dnia 27 września 2018 r. w sprawie wymagań jakościowych dla paliw stałych (miały o wymiarze ziarna 1÷51,5 mm: miał I, miał II, miał III);</p> <p>3) paliw zawierających biomasę o wilgotności powyżej 20%.”</p> <p>3. W obecnym brzmieniu zapisy §4 i §5 projektu budzą wątpliwości co do tego jak należy je stosować w odniesieniu do instalacji nieobjętych rozporządzeniami Komisji dot. ekoprojektu. Częściowo instalacje takie są objęte przepisami krajowymi, tj. rozporządzeniem Ministra Rozwoju Finansów z dnia 1 sierpnia 2017 r. w sprawie wymagań dla kotłów na paliwo stałe.</p> <p>Jednakże nawet uwzględnienie ww. rozporządzenia nie rozwiąże problemu. Brakuje bowiem stosownej regulacji np. dla kotłów o mocy większej niż 500 kW, lecz mniejszej od 1 MW, jak również dla pieców kaflowych, czy też ogrzewaczy pomieszczeń montowanych na miejscu czy też przeznaczonych do spalania biomasy nieдрzewnej.</p> <p>Zasadnym wydaje się, aby takie dla takich instalacji w Projekcie przewidziane zostały odpowiednie wymagania. Możliwym rozwiązaniem jest nakazanie spełnienia przez te instalacje co najmniej standardu emisji dotyczącego pyłu określonego w ekoprojekcie.</p>	<p>projekcie uchwały rodzaju lub jakości paliw dopuszczonych do stosowania lub których stosowanie jest zakazane na danym obszarze. Z tego prawa skorzystał Zarząd Województwa Świętokrzyskiego przyjmując bardziej restrykcyjne zapisy, aniżeli znajdujące się w rozporządzeniu Ministra Energii z dnia 27 września 2018 r. w sprawie wymagań jakościowych dla paliw stałych.</p> <p>3. Nieuwzględniona – w myśl art. 96 ust. 8 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska uchwała nie ma zastosowania do podmiotów eksploatujących instalacje, dla których wymagane jest uzyskanie pozwolenia zintegrowanego albo pozwolenia na</p>
--	--	--	--

				<p>wprowadzanie gazów lub pyłów do powietrza, albo dokonanie zgłoszenia. Oznacza to, że uchwała ma zastosowanie dla instalacji na paliwo stałe o znamionowej mocy cieplnej nie większej niż 500 kW. Projekt uchwały obejmuje wszystkie instalacje, które wydzielają lub dostarczają ciepło, zarówno instalacje wykorzystywane w celach grzewczych, jak również w celach przygotowania żywności i innych. W projekcie wymienia się przykładowy katalog instalacji, w których następuje spalanie paliw: kocioł, kominek lub piec. Celem wskazania tego katalogu jest uczynienie uchwały regulacją przejrzystą i jasną. W uchwale wymieniono kocioł, kominek lub piec, ponieważ są to instalacje, w których najczęściej</p>
--	--	--	--	--

		<p>4. Należy rozważyć wprowadzenie bezwzględnego zakazu spalania węgla w celach grzewczych we wszystkich nowych budynkach, niezależnie od możliwości podłączenia ich do sieci ciepłowniczej lub gazowej. Spalanie węgla, jako paliwa nieodnawialnego, wiąże się nie tylko z emisją zanieczyszczeń pyłowych, tlenków siarki, azotu oraz rakotwórczych wielopierścieniowych węglowodorów aromatycznych, ale także gazu cieplarnianego, jakim jest dwutlenek węgla, co przyczynia się do globalnego ocieplenia klimatu.</p> <p>Dążenie do realizacji Porozumienia paryskiego, będącego umową międzynarodową ratyfikowaną za zgodą wyrażoną w ustawie jest obowiązkiem władz publicznych, podobnie jak dbałość o środowisko i zapewnienie bezpieczeństwa ekologicznego współczesnemu i przyszłym pokoleniom (art. 74 ust. 1 i 2 Konstytucji RP).</p> <p>W świetle powyższego wskazane jest dążenie do maksymalnego, najszybszego jaki to możliwe ograniczenia emisji gazów cieplarnianych. Nowe budynki mieszkalne i użytkowe mogą być z powodzeniem ogrzewane przy zastosowaniu źródeł bezemisyjnych i niskoemisyjnych – instalacji OZE, pomp ciepła, ewentualnie biomasy.</p> <p>5. Niezrozumiałe jest odsunięcie w czasie wejścia w życie zakazu spalania paliw, o których mowa w §3. Część tych paliw już teraz jest objęta bezwzględnym zakazem sprzedaży w sektorze detalicznym (muły i flotokoncentraty węglowe, od 1 czerwca 2020 r. również węgiel brunatny – zgodnie z art. 7 ust. 7a ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o systemie monitorowania kontrolowania jakości paliw).</p> <p>Za wprowadzenie długiego vacatio legis w odniesieniu do zakazu spalania wysokoemisyjnych paliw i wilgotnej biomasy nie przemawiają ani względy prawne, ani praktyczne.</p> <p>W opinii Fundacji ww. zakaz powinien wejść w życie najpóźniej z początkiem</p>	<p>następuje spalanie paliw w celu dostarczania ciepła do systemu centralnego ogrzewania (kocioł) lub wydzielania ciepła (kominek i piec).</p> <p>4. Częściowo uwzględniona – proponuje się, aby w najnowszym projekcie uchwały znalazł się zakaz eksploatacji instalacji na paliwo stałe we wszystkich budynkach, jeśli istnieje możliwość przyłączenia ich do sieci gazowej lub ciepłowniczej. Poza tym zapisy §7 nie wykluczają stosowania instalacji OZE, pomp ciepła i innych niskoemisyjnych.</p> <p>5. Nieuwzględniona – ze względu na przedłużający się czas konsultowania dokumentu, a w związku z tym brak możliwości określenia ostatecznego terminu zakończenia prac nad końcowym kształtem</p>
--	--	--	---

		<p>następnego okresu grzewczego po wejściu w życie Projektu. Również niezrozumiałe i nieakceptowalne jest bardzo długie vacatio legis w odniesieniu do ogrzewaczy pomieszczeń na paliwo stałe, wprowadzone w § 10 ust. 5 Projektu. Należy podkreślić, że ogrzewacze pomieszczeń w przeważającej mierze stanowią źródła użytkowane rekreacyjnie, a tym samym jako pierwsze zostać objęte zapisami uchwały antysmogowej.</p> <p>6. Fundacja wzywa do rozważenia wprowadzenia bardziej rygorystycznych zapisów uchwały antysmogowej dla obszaru Kielc, mając na względzie konieczność szybkiej poprawy jakości powietrza w celu ochrony zdrowia i życia dwustu tysięcy mieszkańców tego miasta. Celem powinno być najszybsze jak to możliwe wyeliminowanie zjawiska niskiej emisji poprzez likwidację wszystkich palenisk na paliwa stałe na terenie miasta. Należy podkreślić, że zwróciła się o to Rada Miasta Kielce w rezolucji podjętej w dn. 21 listopada 2019 r.</p>	<p>uchwały, a następnie koniecznością dotarcia do mieszkańców województwa z informacją o przyjętych zakazach i ograniczeniach, niemożliwe jest skrócenie przywołanego terminu ze względu na możliwość dokonania przez mieszkańców zakupu paliw na kolejny sezon grzewczy.</p> <p>6. Nieuwzględniona – w corocznych raportach o stanie powietrza w województwie świętokrzyskim wskazuje się na zbliżony poziom wartości zanieczyszczeń na terenie obu stref województwa świętokrzyskiego. Wyniki modelowania pokazują natomiast, że na przeważającym obszarze województwa wartości B(a)P mieszczą się w przedziale od 1 do 5 ng/m³. Biorąc pod</p>
--	--	--	--

				uwagę, że B(a)P jest przedstawicielem wielopierścieniowych węglowodorów aromatycznych, który powoduje wzrost podatności do tworzenia się połączeń z materiałem genetycznym, co prowadzi do mutacji genów, a w konsekwencji do powstawania nowotworów oraz fakt rozprzestrzeniania się zanieczyszczeń, Zarząd Województwa podjął decyzję o wprowadzeniu jednakowych ograniczeń i zakazów na terenie całego województwa świętokrzyskiego.
27.	Akademicki Klub Obywatelski im. Prezydenta Lecha Kaczyńskiego w Poznaniu	23.10.2019 r.	<p>Proponuje się zapisy:</p> <p>1. „§1 W celu zapobieżenia negatywnemu oddziaływaniu na zdrowie ludzi i na środowisko, w granicach administracyjnych (nazwa województwa), wprowadza się ograniczenia określone niniejszą uchwałą”.</p> <p>2. „§2</p> <p>1. Rodzaje instalacji, dla których wprowadza się ograniczenia w zakresie ich eksploatacji to instalacje, w których następuje spalanie paliw stałych w rozumieniu art. 3 pkt 3 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 roku Prawo energetyczne (t.j. Dz.U. z 2017 r. poz. 220 z późn. zm.), w szczególności kocioł, kominek i piec, jeżeli:</p>	<p>1. Częściowo uwzględniona – treść §1 dodatkowo zawiera okres obowiązywania ograniczeń i zakazów.</p> <p>2. Nieuwzględniona – w ust. 1: brak w ustawie Prawo energetyczne definicji paliwa stałego;</p>

		<p>1) dostarczają ciepło do systemu centralnego ogrzewania lub</p> <p>2) wydzielają ciepło poprzez:</p> <p>a) bezpośrednie przenoszenie ciepła lub</p> <p>b) bezpośrednie przenoszenie ciepła w połączeniu z przenoszeniem ciepła do cieczy lub</p> <p>c) bezpośrednie przenoszenie ciepła w połączeniu z systemem dystrybucji gorącego powietrza.</p> <p>2. Ograniczenia dotyczą tych instalacji wymienionych w ust. 1, w których dostarczanie paliwa do paleniska (zawsze lub okresowo) odbywa się w sposób nieautomatyczny.”</p> <p>3. „§3 W instalacjach, o których mowa w §2, dopuszcza się do stosowania wyłącznie paliwa określone w uchwale nr XXXII/452/17 Sejmiku Województwa Małopolskiego z dnia 23 stycznia 2017 r. (Dz.Urz. Woj. Małop. Poz. 787) (jeśli jest już uchwała o paliwach, gdy nie ma, to wypisać paliwa).”</p> <p>4. „§4 W instalacjach, o których mowa w §2, określa się sposób wykorzystania paliw, o których mowa w §3 polegający na stosowaniu współprądowej techniki spalania lub techniki spalania w prądzie krzyżowym.”</p>	<p>w ust. 2: w projektowanej uchwale wymagania dla kotłów na paliwo stałe spełniają wymogi zawarte w rozporządzeniu Komisji (UE) 2015/1189 z dnia 28 kwietnia 2015 r. w sprawie wykonania dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/125/WE w odniesieniu do wymogów dotyczących ekoprojektu dla kotłów na paliwo stałe</p> <p>3. Nieuwzględniona – uchwała Sejmiku Województwa Małopolskiego jest aktem prawa miejscowego obowiązującym na terenie województwa małopolskiego i nie może być stosowana na terenie województwa świętokrzyskiego.</p> <p>4. Nieuwzględniona – patrz pkt 2.</p>
--	--	--	--

			<p>5. „§5 Podmiotami dla których wprowadza się ograniczenia są podmioty eksploatujące instalacje wskazane w §2.”</p> <p>6. „§6 Niniejsza uchwała nie narusza przepisów uchwały nr XXXII/452/17 Sejmiku Województwa Małopolskiego z dnia 23 stycznia 2017 r. (Dz.Urz. Woj. Małop. Poz. 787) (wpisać jeśli jest już uchwała antysmogowa).”</p> <p>7. „§7 Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Województwa (nazwa województwa).”</p> <p>8. „§8 1. Uchwała podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym (nazwa województwa). 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem (datę dobrać do potrzeb, możliwie jak najwcześniejszą).”</p>	<p>5. Uwzględniona</p> <p>6. Nieuwzględniona – projekt uchwały jest projektem aktu prawa miejscowego obowiązującego na terenie województwa świętokrzyskiego, zapisy więc nie naruszają prawa miejscowego obowiązującego dla województwa małopolskiego.</p> <p>7. Uwzględniona</p> <p>8. Uwzględniona</p>
28.	Przewodniczący Rady Miasta Kielce	26.11.2019 r.	<p>Postuluje się wprowadzenie do treści uchwały następujących zapisów:</p> <p>1. Całkowity zakaz spalania paliw stałych w celach grzewczych, z wyjątkiem obszarów, na których brak jest technicznej możliwości podłączenia do sieci gazowej lub miejskiej sieci ciepłowniczej.</p>	<p>1. Nieuwzględniona – w corocznych raportach o stanie powietrza w województwie świętokrzyskim wskazuje się na zbliżony poziom wartości zanieczyszczeń</p>

				<p>na terenie obu stref województwa świętokrzyskiego. Wyniki modelowania pokazują natomiast, że na przeważającym obszarze województwa wartości B(a)P mieszczą się w przedziale od 1 do 5 ng/m³. Biorąc pod uwagę, że B(a)P jest przedstawicielem wielopierścieniowych węglowodorów aromatycznych, który powoduje wzrost podatności do tworzenia się połączeń z materiałem genetycznym, co prowadzi do mutacji genów, a w konsekwencji do powstawania nowotworów oraz fakt rozprzestrzeniania się zanieczyszczeń, Zarząd Województwa podjął decyzję o wprowadzeniu jednakowych ograniczeń i zakazów na terenie całego województwa świętokrzyskiego. Planuje się jednak</p>
--	--	--	--	--

2. Na obszarach, na których brak jest technicznej możliwości podłączenia do sieci gazowej lub miejskiej sieci ciepłowniczej należy dopuścić wyłącznie eksploatację kotłów CO spełniających wymogi określone w załączniku II ust. 1 rozporządzenia Komisji (UE) 2015/1189 z dnia 28 kwietnia 2015 r. w sprawie wykonania dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/125/WE w odniesieniu do wymogów dotyczących ekoprojektu dla kotłów na paliwo stałe; ponadto, instalacje na paliwa stałe powinny być sukcesywnie wycofywane z eksploatacji w miarę postępującego poszerzania dostępu do sieci gazowej lub miejskiej sieci ciepłowniczej.

wprowadzenie zakazu eksploatacji instalacji na paliwo stałe we wszystkich budynkach, jeśli istnieje możliwość przyłączenia ich do sieci gazowej lub ciepłowniczej.

2. Zapisy dopuszczające eksploatację kotłów CO spełniających wymogi określone w załączniku II ust. 1 rozporządzenia Komisji (UE) 2015/1189 z dnia 28 kwietnia 2015 r. w sprawie wykonania dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/125/WE w odniesieniu do wymogów dotyczących ekoprojektu dla kotłów na paliwo stałe znajdują w się przedmiotowym projekcie. Ponadto proponuje się, aby w najnowszym projekcie uchwały znalazł się zakaz eksploatacji instalacji na paliwo stałe we

3. Korzystanie z kominków i innych miejscowych ogrzewaczy pomieszczeń opalanych paliwami stałymi powinno zostać dopuszczone tylko w celach rekreacyjnych i pod warunkiem spełniania przez te urządzenia wymagań w zakresie sezonowej efektywności energetycznej i emisji zanieczyszczeń, określonych w załączniku II ust. 1 i 2 rozporządzenia Komisji (UE) 2015/1185 z dnia 24 kwietnia 2015 r. w sprawie wykonania dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/125/WE w odniesieniu do wymogów dotyczących ekoprojektu dla miejscowych ogrzewaczy pomieszczeń na paliwo stałe.

wszystkich budynkach, jeśli istnieje możliwość przyłączenia ich do sieci gazowej lub ciepłowniczej.

3. W projekcie uchwały dopuszcza się stosowanie instalacji spełniających wymogi rozporządzenia Komisji 2015/1185 z dnia 24 kwietnia 2015 r. w sprawie wykonania dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/125/WE w odniesieniu do wymogów dotyczących ekoprojektu dla miejscowych ogrzewaczy pomieszczeń na paliwo stałe lub ewentualnie będą osiągać sprawność cieplną na poziomie co najmniej 80% lub zostaną wyposażone w urządzenie zapewniające redukcję emisji pyłu do wartości określonych w ust. 2 lit. a załącznika II do ww. rozporządzenia. Ponadto, w

			<p>4. W instalacjach, o których mowa w pkt 2, dopuścić należy wyłącznie stosowanie paliw spełniających wymagania określone w rozporządzeniu Ministra Energii z dnia 27 września 2018 r. w sprawie wymagań jakościowych dla paliw stałych oraz biomasę o</p>	<p>obowiązującym na terenie województwa świętokrzyskiego programie ochrony powietrza zawarto zapis dotyczący czasowego zakazu palenia w kominkach, jeżeli nie stanowią one jedyne źródła ogrzewania mieszkań, jeżeli ogłoszony zostanie Alarm II stopnia – w przypadku wystąpienia przekroczenia poziomu alarmowego stężeń pyłu PM10 lub ozonu. Wg obecnie opracowywanego projektu proponuje się, aby zakaz taki obowiązywał już podczas ogłoszenia Ostrzeżenia dotyczącego ryzyka lub przekroczenia poziomów dopuszczalnych lub docelowych substancji w powietrzu.</p> <p>4. Nieuwzględniona – ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo</p>
--	--	--	---	---

wilgotności w stanie roboczym nie większej niż 20%; w przypadku instalacji, o których mowa w pkt. 3, dopuścić należy wyłącznie spalanie biomasy o wilgotności w stanie roboczym nie większej niż 20%.

ochrony środowiska daje zarządowi województwa możliwość określenia w projekcie uchwały rodzaju lub jakości paliw dopuszczonych do stosowania lub których stosowanie jest zakazane na danym obszarze. Z tego prawa skorzystał Zarząd Województwa Świętokrzyskiego przyjmując bardziej restrykcyjne zapisy, aniżeli znajdujące się w rozporządzeniu Ministra Energii z dnia 27 września 2018 r. w sprawie wymagań jakościowych dla paliw stałych.

5. Terminy rozpoczęcia stosowania uchwały w stosunku do instalacji oddanych do eksploatacji przed wejściem w życie należy określić następująco:

- a) w odniesieniu do instalacji, o których mowa w pkt 2 należy dążyć do niezwłocznej eliminacji kotłów niespełniających co najmniej wymogów klasy 3 według normy PN-EN 303-5:2012;
- b) w odniesieniu do instalacji, o których mowa w pkt 3, ze względu na ich rekreacyjny charakter, zapisy uchwały należy stosować bezpośrednio od chwili jej wejścia w życie, z ewentualnym pozostawieniem *vacatio legis* dla celów edukacji i informowania społeczeństwa, jednakże okres ten nie powinien upływać później niż z końcem najbliższego okresu grzewczego.

5. Projekt uchwały zawiera terminy wejścia w życie uchwały w odniesieniu do instalacji, co pozwoli na sukcesywne wprowadzanie zmian zarówno w gospodarstwach, jak i samorządach.

