

UCHWAŁA NR 1581/20
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO
z dnia 22 stycznia 2020 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji Starosty Kieleckiego w sprawie zmiany uchwały Nr IV/62/19 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 28 stycznia 2019 r. w sprawie uchwalenia „Aktualizacji planu gospodarki odpadami dla województwa świętokrzyskiego na lata 2016-2022” (WPGO), w zakresie zmiany wskazanego w ww. uchwale miejsca spełniającego warunki magazynowania odpadów w msc. Promnik, gm. Strawczyn.

Na podstawie art. 13 ust. 1, art. 15 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 870) oraz 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 2096 z późn. zm.) uchwała się, co następuje:

§ 1

Zarząd Województwa Świętokrzyskiego nie uwzględnia petycji Starosty Kieleckiego w sprawie zmiany uchwały Nr IV/62/19 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 28 stycznia 2019 r. w sprawie uchwalenia „Aktualizacji planu gospodarki odpadami dla województwa świętokrzyskiego na lata 2016-2022” (WPGO), w zakresie zmiany wskazanego w ww. uchwale miejsca spełniającego warunki magazynowania odpadów w msc. Promnik, gm. Strawczyn. Uzasadnienie stanowiska Zarządu Województwa Świętokrzyskiego stanowi załącznik nr 1.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Świętokrzyskiego.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Marszałek Województwa

Andrzej Bętkowski

Uzasadnienie

W wyniku rozpatrzenia niniejszej sprawy, petycji nie uwzględniono. Petycja odnosi się do zmiany uchwały Nr IV/62/19 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 28 stycznia 2019 r. w sprawie uchwalenia „Aktualizacji planu gospodarki odpadami dla województwa świętokrzyskiego na lata 2016-2022”, w zakresie zmiany wskazanego w ww. uchwale miejsca spełniającego warunki magazynowania odpadów z msc. Promnik, gm. Strawczyn na msc. Kielce, ul. Ściegiennego 264. Organem właściwym do rozparzenia petycji jest Zarząd Województwa Świętokrzyskiego, do którego kompetencji należy podjęcie inicjatywy uchwałodawczej o zmianie uchwały w sprawie uchwalenia wojewódzkiego planu gospodarki odpadami (art. 36 ust. 2 oraz art. 37 ust. 2 ustawy o odpadach). Zarząd Województwa Świętokrzyskiego, nie znalazł podstaw po podjęcia czynności związanych ze zmianą ww. uchwały.

Zarząd Województwa Świętokrzyskiego dokonał powtórnej analizy możliwości utworzenia miejsca spełniającego warunki magazynowania w Promniku, o którym mowa w art. 24a ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 701 z późn. zm.) i podtrzymuje swoje stanowisko zawarte w piśmie znak: OWŚ-VI.7011.13.2019 z dnia 7.10.2019 r.

Kwestia spełnienia warunków magazynowania odpadów oraz spełnienia wymogów rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych z 13 listopada 2012 r. w sprawie warunków technicznych parkingów, na które są usuwane pojazdy przewożące towary niebezpieczne (Dz. U. z 2012 r. poz. 1293) była badana przez WSA w Kielcach, który w postanowieniu z dnia 12 lipca 2019 r., Sygn. akt II SA/Ke 400/19 orzekł, iż „wyznaczone uchwałą miejsce dopiero ma zostać utworzone, co oznacza, że w momencie uchwalania planu takie miejsce nie musi spełniać wymogów przywołanego rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych z 13 listopada 2012 r.”.

Starosta Kielecki miał możliwość wyrażania opinii do projektu aktualizacji WPGO, jednak w przewidzianym ustawą terminie i formie z tego uprawnienia nie skorzystał. Jak wskazał WSA w Kielcach „w takim stanie faktycznym Zarząd Województwa Świętokrzyskiego był uprawniony uznać na podstawie art. 80a ust.3 ustawy z dnia 5.06.1998r. o samorządzie województwa (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 512), iż brak opinii jest dorozumianą zgodą na przyjęcie aktualizacji WPGO o proponowanej treści”. Wbrew temu co twierdzi Starosta Kielecki, Marszałek Województwa Świętokrzyskiego posiadał i posiada wiedzę o możliwości zorganizowania na tym terenie miejsca, o którym mowa w art. 24a ww. ustawy o odpadach, bowiem dokonał wszechstronnej analizy opinii i stanowisk w sprawie dostępności terenów, na których można wskazać tzw. miejsca spełniające warunki magazynowania odpadów. O dokonanych ustaleniach przedstawiciele Starosty Kieleckiego byli informowani na bieżąco, np.: na spotkaniach w dniu 23.08.18 r., 5.04.19 r., 21.11.2019 r. i 12.12.2019 r.

Naruszenie interesu prawnego, o którym mowa w petycji było przedmiotem rozstrzygnięcia sądowego. WSA w postanowieniu orzekł, iż „dołączone przez skarżącego do pisma procesowego z 8 lipca 2019 r. dokumenty potwierdzają możliwość urządzenia na terenie działki nr 750/2 należącej do Przedsiębiorstwa Gospodarki Odpadami Sp. z o.o. w Promniku parkingu dla pojazdów przewożących odpady niebezpieczne. Tak więc również

i z tego powodu nie można uznać, aby doszło do naruszenia interesu skarżącego. Zdaniem Sądu starosta nie ma legitymacji do zaskarżenia takiej uchwały. Nie może on bowiem, być uznany za osobę trzecią, której interes został naruszony, ani też nie można mówić o naruszeniu jego interesu przez tę uchwałę”.

W kwestii możliwości utworzenia tzw. miejsca spełniającego warunki magazynowania odpadów na terenie zlokalizowanym przy ul. Ściegiennego 264 w Kielcach, wypowiedział się Prezydent Miasta Kielce, o czym Starosta Kielecki został poinformowany w piśmie znak: OWŚ-VI.13.2019 z dnia 7.10.2019 r. Prezydent Miasta Kielce w piśmie znak: GKŚ-I.7032.3.6.2019 z dnia 11.09.2019 r. stwierdził, iż na zaproponowanym terenie nie jest możliwe utworzenie tzw. miejsca spełniającego warunki magazynowania odpadów. Nadto, Spółka zarządzająca przedmiotowym terenem, pomimo wezwania z dnia 13.08.19 r., dotychczas nie wypowiedziała się w tej kwestii.

Ponadto, aktualizacja WPGO w 2018 r. była procedowana w oparciu o art. 22 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o Inspekcji Ochrony Środowiska oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 1479). W związku z tym w/w przepis stanowił podstawę prawną podjętej uchwały Nr IV/62/19 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego. Wytyczne, zaś w zakresie sposobu wyznaczenia miejsc zawierał art. 24a ust.3 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 701 ze zm.).

Obecnie obowiązuje uchwała Nr 2594/17 Zarządu Województwa Świętokrzyskiego z dnia 26 maja 2017 r. w sprawie inicjatywy Zarządu Województwa Świętokrzyskiego w zakresie aktualizacji „Planu gospodarki odpadami dla województwa świętokrzyskiego”. Zgodnie z treścią tej uchwały decyzję o przeprowadzeniu aktualizacji WPGO, podejmuje Zarząd Województwa Świętokrzyskiego w oparciu o wyniki sprawozdania z realizacji WPGO obejmującego okres 3 lat. Sprawozdanie takie będzie przygotowane w terminie do dnia 31.12.2020 r. i będzie obejmować lata 2017-2019.

Reasumując, wobec powyższych okoliczności podjęcie obecnie procedury aktualizacji wojewódzkiego planu gospodarki odpadami byłoby sprzeczne z uchwałą Nr 2594/17 Zarządu Województwa Świętokrzyskiego oraz nieuzasadnione ze względu na brak możliwości realizacji tego typu przedsięwzięcia w Kielcach przy ul. Ściegiennego 264. Niewykonalność zaś uchwały była badana przez WSA, który w postanowieniu orzekł, iż „bezzasadny jest zawarty w skardze zarzut, jakoby zaskarżona uchwała była po pierwsze niewykonalna, a po drugie naruszała art. 24a ust. 2 ustawy o odpadach”.