

## **PROTOKÓŁ NR 2/2019**

### **kontroli Komisji Rewizyjnej Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego**

przeprowadzonej w **Urzędzie Marszałkowskim Województwa Świętokrzyskiego, ul. IX Wieków Kielc 3, 25-516 Kielce**, na podstawie § 128 Statutu Województwa Świętokrzyskiego oraz Uchwały Nr IV/71/19 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 28 stycznia 2019 r. w sprawie zatwierdzenia planu kontroli Komisji Rewizyjnej na 2019 rok.

**Kierownictwo jednostki: Andrzej Bętkowski – Marszałek Województwa Świętokrzyskiego.**

**Zespół kontrolny Komisji Rewizyjnej Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego:**

- 1. Agata Binkowska – Przewodnicząca Zespołu.**
- 2. Grigor Szaginian – Członek Zespołu.**
- 3. Grzegorz Świercz – Członek Zespołu.**

dokonał kontroli na podstawie upoważnienia do kontroli nr 2/2019.

Kontrola została przeprowadzona w dniu 24 września 2019 roku.

#### **Kontrolą objęto:**

Realizację interpelacji i zapytań złożonych przez radnych w okresie od początku VI kadencji do 30 czerwca 2019 r.

#### **Kontrolujący dokonali następujących czynności kontrolnych:**

1. Analizy ilości i problematyki zgłoszonych interpelacji.
2. Sprawdzenia terminowości udzielania odpowiedzi na interpelacje.
3. Zbadania stopnia realizacji wybranych interpelacji.
4. Sformułowania wniosków pokontrolnych.

**W wyniku powyższych czynności kontrolujący dokonali następujących ustaleń:**

#### **Ad 1.**

**W badanym okresie zgłoszono łącznie 34 interpelacje i zapytania, w tym:**

- 1) Andrzej Swajda – 6;
- 2) Jolanta Tyjas – 5;
- 3) Artur Konarski – 4;
- 4) Mieczysław Gębski – 4;
- 5) Arkadiusz Bąk – 3;
- 6) Grzegorz Banaś – 2;
- 7) Agnieszka Buras – 2;
- 8) Paweł Krakowiak – 2;
- 9) Mieczysław Sas – 2;
- 10) Elżbieta Średniawska – 1;
- 11) Agata Binkowska – 1;
- 12) Jan Maćkowiak – 1;
- 13) Leszek Wawrzyła – 1.

Problematyka zgłoszonych interpelacji i zapytań dotyczyła m.in.: rozwoju infrastruktury drogowej i kolejowej oraz utrzymania dróg wojewódzkich, wykorzystywania środków unijnych, transportu zbiorowego, ochrony zdrowia i opieki medycznej, zagospodarowania terenów inwestycyjnych, kultury oraz innych zagadnień.

## **Ad 2.**

Należy zauważyć, że nowelizacja ustawy o samorządzie województwa objęła od nowej kadencji kwestie interpelacji i zapytań, które do tej pory były uregulowane jedynie w statucie województwa. W nowych przepisach wskazano, że w sprawach dotyczących województwa radni mogą kierować interpelacje i zapytania. Interpelacja dotyczy spraw o istotnym znaczeniu dla województwa, powinna zawierać krótkie przedstawienie stanu faktycznego będącego jej przedmiotem oraz wynikające z niej pytania. Zapytanie zaś składa się w sprawach aktualnych problemów województwa, a także w celu uzyskania informacji o konkretnym stanie faktycznym.

Interpelacje i zapytania składane są na piśmie do przewodniczącego sejmiku, który przekazuje je niezwłocznie marszałkowi województwa. Marszałek, lub osoba przez niego wyznaczona, jest zobowiązana udzielić odpowiedzi na piśmie.

Co istotne ustawa o samorządzie województwa określiła również czas na udzielenie odpowiedzi wskazując w art. 23 ust. 8 na termin 14 dni zarówno dla interpelacji, jak i zapytań. Warto zauważyć, że regulacje statutowe województwa świętokrzyskiego określały dotychczas termin 21 dni na odpowiedź na interpelację oraz 3 dni na zapytanie.

Ustawa wprowadza również obowiązek podawania treści interpelacji i zapytań oraz udzielonych na nie odpowiedzi do publicznej wiadomości poprzez niezwłoczną publikację w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na stronie internetowej samorządu województwa.

Zespół kontrolny ustalił, że w analizowanym okresie Radni Województwa Świętokrzyskiego złożyli 34 interpelacje i zapytania. W 33 przypadkach właściwym do udzielenia odpowiedzi był Marszałek Województwa, zaś w 1 przypadku Wojewódzki Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej.

Należy odnotować, że odpowiedzi na interpelacje były kierowane na piśmie bezpośrednio do radnych w terminach wynikających z ustawy o samorządzie województwa. Zarówno treść interpelacji i zapytań, jak również odpowiedzi na nie są zamieszczane w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na stronie internetowej Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego.

W związku z koniecznością ochrony danych osobowych od 29 kwietnia 2019 roku odpowiedzi na interpelacje i zapytania przekazywane są radnym (drogą e-mailową oraz pocztą) za pośrednictwem Kancelarii Sejmiku.

Wobec powyższego zespół kontrolny stwierdza, że przebieg udzielania odpowiedzi na interpelacje i zapytania należy ocenić pozytywnie.

### **Ad 3.**

Kolejnym obszarem kontroli było zbadanie stopnia realizacji wybranych interpelacji i zapytań. Do szczegółowej analizy zostały wskazane:

1. Interpelacja Radnego Mieczysława Gębskiego złożona w dniu 25.02.2019 r. dot. koncepcji zagospodarowania terenów inwestycyjnych w Podzamczu Chęcińskim.
2. Interpelacja Radnego Arkadiusza Bąka złożona w dniu 15.04.2019 r. dot. wykonania rozbudowy drogi wojewódzkiej Nr 754 na odcinku ul. Bałtowskiej.
3. Interpelacja Radnego Grzegorza Banasia złożona w dniu 27.05.2019 r. dot. wyłączenia ciepłowni ze struktury ŚCO.
4. Zapytania Radnej Agaty Binkowskiej złożone w dniu 19.06.2019 r. dotyczące:
  - a) odzyskania 600 mln zł przeznaczonych na finansowanie transportu kolejowego,
  - b) realizacji koncepcji drogi 768 i rozbudowy obwodnic Klimontowa, Jędrzejowa, Końskich, Kazimierzy Wielkiej oraz innych zadań drogowych planowanych do realizacji,
  - c) zmian mających na celu uproszczenie procedur i szybszego wydatkowania środków unijnych,
  - d) etapu powołania Świętokrzyskiego Funduszu Rozwoju,
  - e) etapu realizacji założeń budowy kampusu laboratoryjnego Głównego Urzędu Miar.

**W toku czynności kontrolnych odnośnie ww. interpelacji i zapytań ustalono:**

#### **Ad. 1).**

**Interpelacja Radnego Mieczysława Gębskiego złożona w dniu 25.02.2019 r.** Radny w ramach zgłoszonej interpelacji dot. udzielenia informacji czy Zarząd Województwa ma wypracowaną koncepcję na zagospodarowanie terenów inwestycyjnych w Podzamczu Chęcińskim zwrócił się do Marszałka z następującymi pytaniami:

- jakie działania podejmował Zarząd Województwa w celu znalezienia podmiotów chcących zainwestować na tym uzbrojonym terenie?
- czy urządzenia techniczne znajdujące się na tym terenie poddawane są określonym przeglądom technicznym, jeżeli tak to jakie są koszty związane z utrzymaniem i przeglądami tych urządzeń?

W odniesieniu do interpelacji Radny został poinformowany, iż łączna powierzchnia terenów inwestycyjnych, wspartych w ramach ww. projektu, wynosi 16,8 ha, w tym stricte na inwestycje przeznaczono powierzchnię 12,62 ha. Wyjaśniano, że prowadzona polityka marketingowa RCNT związana z promowaniem terenów inwestycyjnych polega w szczególności na:

- ciągłym selekcjonowaniu potencjalnych interesariuszy (podmioty gospodarcze z sektora logistyki, branży medycznej, spożywczej, usług) oraz przedstawianiu tym firmom dostępnej oferty inwestycyjnej; W 2018 r., ze strony RCNT zostało wysłanych 746 wiadomości elektronicznych, które zawierały informacje o istniejącej infrastrukturze wraz z propozycją ewentualnej współpracy. Ponadto, jednostka prowadziła intensywną korespondencję z potencjalnym najemcą, który prowadzi działalność w obszarze hal magazynowych wysokiego składowania,
- publikacji artykułów zawierających notki informacyjne na dedykowanych portalach internetowych,

- publikacji ogłoszeń internetowych o możliwości wynajmu lub dzierżawy działek inwestycyjnych na wybranych portalach internetowych,
- organizacji kwartalnych spotkań z przedsiębiorcami, poświęconych możliwościom finansowania inwestycji z zewnętrznych źródeł, podczas których prezentowana jest infrastruktura dostępnych w RCNT terenów inwestycyjnych oraz zasady oferowanej współpracy; W 2018 r. odbyło się pięć tego typu spotkań, z czego jedno spotkanie jednostka przeprowadziła podczas wizyty zagranicznych przedsiębiorców z branży turystyki zdrowotnej uzdrowskiej w Busku - Zdroju,
- zamontowaniu wzdłuż starego śladu drogi krajowej nr 7 dwóch tablic o wymiarach 4x2 m, informujących o możliwości wynajmu powstałych terenów inwestycyjnych.

W odniesieniu do Hali Produkcyjno - Laboratoryjnej, która funkcjonuje na ww. terenach inwestycyjnych, RCNT zawarło w dniu 10 lipca 2015 r. umowę na wynajem części Hali, o łącznej powierzchni 692,30 m<sup>2</sup>.

Odnosząc się do punktu 2 interpelacji w sprawie znajdujących się na terenach inwestycyjnych w Podzamczu Chęcińskim urządzeń technicznych i ich przeglądów p. Radny został poinformowany o znajdujących się tam urządzeniach technicznych. Łączny koszt związany z przeglądami technicznymi tych urządzeń w 2018 r. w zakresie funkcjonowania terenów inwestycyjnych wyniósł: 14 365,50 zł brutto.

Do prac zespołu kontrolnego przekazano aktualne informacje na temat aktualnego stanu realizacji interpelacji. Podkreślono, że jednostka stale realizuje działania w zakresie poszukiwania potencjalnych inwestorów. Wskazano na podjęte w tym zakresie działania w pierwszym półroczu 2019:

- przeniesienie tablicy znajdującej się przy starej drodze krajowej nr 7 informującej o możliwości wynajmu terenów inwestycyjnych w pobliżu nowej drogi ekspresowej S7,
- zawarcie umowy na wynajmem drugiej części Hali Produkcyjno-Laboratoryjnej, o łącznej powierzchni 362,5m<sup>2</sup>,
- organizacja spotkań z przedsiębiorcami, poświęconego możliwościom finansowania inwestycji z zewnętrznych źródeł w ramach Działania 2.5 Wsparcie inwestycyjne sektora MŚP, podczas którego prezentowana była również infrastruktura dostępnych w RCNT terenów inwestycyjnych,
- prowadzenie działalności informacyjno-promocyjnej polegającej na zamieszczaniu informacji/postów zarówno dotyczących terenów inwestycyjnych, jak i możliwości wynajęcia Centrum Konferencyjno-Szkoleniowego.

Dodatkowe wyjaśnienia w przedmiocie analizowanej interpelacji złożyli:

**Pani Karolina Mazur-Durnaś, Zastępca Dyrektora Regionalnego Centrum Naukowo-Technologicznego**, która omówiła działania podejmowane przez jednostkę mające na celu pozyskanie nowych inwestorów. Zasygnalizowała, że pewnym problemem jest możliwość przeznaczenia gruntów tylko pod długotrwałą dzierżawę, co nie zachęca do inwestowania na tym terenie. Zwróciła uwagę na trwałość projektu, która kończy się w przyszłym roku. Poinformowała również, że RCNT uzyskało zgodę PARP na prowadzenie dodatkowej działalności gospodarczej z wykorzystaniem infrastruktury biobanku, nadmieniła, że została już podpisana pierwsza umowa w tym zakresie.

**Pan Krzysztof Ołownia, Zastępca Dyrektora Departamentu Ochrony Zdrowia** poinformował o działaniach podejmowanych z inicjatywy Marszałka Województwa dot. potencjalnej inwestycji w RCNT związanej z terapią genową.

Członkowie Zespołu kontrolnego **Panowie Grigor Szaginian i Grzegorz Świercz** krytycznie odnieśli się do działań podejmowanych w związku z realizacją przedmiotowej interpelacji. Uznali, że odpowiedź na interpelację jest bardzo ogólna a podejmowane przez dyrekcję jednostki działania mające na celu zainteresowanie potencjalnych inwestorów terenami inwestycyjnymi są niewystarczające. **Pan Grzegorz Świercz, Członek Zespołu kontrolnego** negatywnie ocenił funkcjonowanie jednostki, zwrócił uwagę na wysokie koszty utrzymania przy niskich efektach jej działalności. Zwrócił uwagę, że tereny inwestycyjne w zarządzie RCNT znajdują się w Otulinie Parku Krajobrazowego, co wyklucza lokalizację w tym miejscu firm z wielu branż.

**Pan Marcin Zawierucha, Dyrektor Regionalnego Centrum Naukowo-Technologicznego** zadeklarował zintensyfikowanie działań mających na celu promocję terenów inwestycyjnych będących w zarządzie jednostki.

**Ad 2).**

**Interpelacja Radnego Arkadiusza Bąka** dot. rozbudowy drogi wojewódzkiej Nr 754 na odcinku ul. Bałtowskiej. Radny podniósł, że nie został wykonany zjazd publiczny w ulicę Wespazjana Kochowskiego, co stwarza zagrożenie dla ruchu (słaba widoczność) oraz stanu technicznego drogi. W związku z tym zadał następujące pytania:

- Czy jest możliwe wykonanie zjazdu na obecnym etapie?
- Jaki jest koszt ewentualnej budowy zjazdu?

W odpowiedzi na złożoną interpelację Radny został poinformowany, iż na etapie uzgadniania dokumentacji projektowej oraz docelowej organizacji ruchu nie wnoszono uwag w sprawie wykonania zjazdu publicznego na przedmiotową ulicę. Etap projektowania został zakończony, a projekt stałej organizacji ruchu dla ul. Bałtowskiej został zatwierdzony przez organ zarządzający ruchem na drogach wojewódzkich, tj. Marszałka Województwa Świętokrzyskiego na podstawie pozytywnych opinii Urzędu Miasta w Ostrowcu Św., Starosty Ostrowieckiego, Wydziału Ruchu Drogowego Komendy Wojewódzkiej Policji w Kielcach, ŚZDW w Kielcach.

W kwestii kosztu budowy zjazdu poinformowano, iż odcinek ul. Bałtowskiej w Ostrowcu Świętokrzyskim od km 1+912 do km 4+123 realizowany był w systemie „zaprojektuj i zbuduj” na podstawie programu funkcjonalno-użytkowego, który jest rozliczany ryczałtowo. W tej sytuacji roboty budowlane na w/w odcinku ul. Bałtowskiej były rozliczane kompleksowo, bez wyodrębniania poszczególnych części infrastruktury drogowej. Koszt przebudowy zjazdu indywidualnego na zjazd publiczny nie jest stały, lecz uzależniony od zatwierdzonego projektu zjazdu, zastosowanej konstrukcji nawierzchni, geometrii, szerokości zjazdu, projektowanego obciążenia zjazdu, zastosowanych materiałów.

W odpowiedzi podkreślono również, iż w celu ułatwienia wjazdu i wyjazdu mieszkańcom ul. W. Kochowskiego w Ostrowcu Świętokrzyskim, w ramach rozbudowy drogi wojewódzkiej po obu stronach przedmiotowego zjazdu zostaną wykonane 0,75 m pobocza z kruszywa łamanego zabezpieczone obrzeżem. W tej sytuacji przedmiotowy zjazd wraz z poboczami

będzie miał szerokość ok. 5,0 m. Taka szerokość zjazdu w sytuacjach incydentalnych umożliwi kierowcom manewr wymijania na przedmiotowym zjeździe.

Dodatkowe wyjaśnienia w przedmiotowej sprawie złożył **Pan Jerzy Wrona, Zastępca Dyrektora Departamentu Transportu i Komunikacji**, który poinformował, że przedmiotowa sprawa została skierowana na Komisję ds. Inżynierii Ruchu Drogowego na drogach wojewódzkich województwa świętokrzyskiego celem analizy pod kątem bezpieczeństwa i upłynnienia ruchu. Komisja stwierdziła, że utwardzenie i poszerzenie zjazdu w ul. W. Kochowskiego poprawi zarówno bezpieczeństwo jak i przyczyni się do upłynnienia ruchu w rejonie przedmiotowego zjazdu. Takie postanowienia komisji zostały przekazane do Świętokrzyskiego Zarządu Dróg Wojewódzkich w Kielcach.

**Pan Damian Urbanowski, Dyrektor Świętokrzyskiego Zarządu Dróg Wojewódzkich** wyjaśnił, że na chwilę obecną nie ma środków na realizację przedmiotowego zadania, ale ŚWZD poprosi o ich zabezpieczenie w budżecie na przyszły rok i problem ten zostanie rozwiązany.

**Pan Grigor Szaginian, Członek Zespołu kontrolnego** zwrócił uwagę na inne zgłaszane przez mieszkańców problemy infrastrukturalne pojawiające się na ul. Bałtowskiej.

**Pan Damian Urbanowski, Dyrektor Świętokrzyskiego Zarządu Dróg Wojewódzkich** wyjaśnił, że najczęściej zgłaszane uwagi związane z przedmiotową drogą dotyczyły odwodnienia. Stwierdził że problemy te zostały już rozwiązane.

Powyższe wyjaśnienia zasługują na uwzględnienie.

**Ad 3).**

**Interpelacja Radnego Grzegorza Banasia złożona w dniu 27.05.2019 r. dot. wyłączenia ciepłowni ze struktury ŚCO.**

Radny nawiązał do uchwały Rady Społecznej ŚCO, która wyraziła opinię dot. wydzielenia ciepłowni. W interpelacji podniesiono, iż niezbędnie jest wydzielenie tego składnika majątkowego i uwolnienie ŚCO od zadań związanych z produkcją i dystrybucją ciepła. Radny zwrócił się do Marszałka o podjęcie szybkich i efektywnych działań, które przyniosą oczekiwane przez ŚCO rozwiązania i pozwolą dyrektorowi placówki skupić zasoby i środki na podstawowej działalności, jaką jest niesienie wszechstronnej pomocy pacjentom oraz ich rodzinom zmagającym się z chorobami nowotworowymi.

W odpowiedzi na interpelację Radny uzyskał informację, iż z inicjatywy Zarządu Województwa Świętokrzyskiego doszło do spotkania Dyrekcji Świętokrzyskiego Centrum Onkologii w Kielcach z przedstawicielami PGE Energia Ciepła S.A., na którym omówiono możliwości przekazania produkcji ciepła.

Do prac zespołu kontrolnego przekazano dodatkowe informacje na temat poruszonego w interpelacji problemu. Podkreślono, że w dniu 29 lipca 2019 roku w Kielcach został podpisany list intencyjny pomiędzy Świętokrzyskim Centrum Onkologii w Kielcach a PGE Energia Ciepła S.A. Warszawa – wiodącym producentem i dostawcą energii elektrycznej i ciepłej w Polsce. Kolejnym krokiem będzie powołanie Zespołu projektowego, którego celem będzie przeprowadzenie niezbędnych analiz technicznych i ekonomicznych w zakresie

poprawy efektywności, ekonomiki i rozwoju systemu ciepłowniczego ŚCO i innych odbiorców.

**Pan Grzegorz Świercz, Członek Zespołu kontrolnego** ocenił, że odpowiedź na interpelację jest nieadekwatna do sytuacji. Krytycznie odniósł się do tempa prac nad wydzieleniem kotłowni. Przypomniwał, że sprawa została zainicjowana wiele lat temu a problem jest w dalszym ciągu nierozwiązany. Zaznaczył, że w tej sprawie były już podpisywane listy intencyjne oraz prowadzone starania o przyznanie środków.

**Pan Wojciech Cedro, Zastępca Dyrektora ŚCO ds. techniczno-inwestycyjnych** wyjaśnił, że w 2017 roku został przeprowadzony audyt energetyczny przedsiębiorstwa a w roku 2018 audyt efektywności energetycznej. Na tej podstawie złożono wnioski do Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, niestety nie udało pozyskać tych środków. W związku z tym ciepłownia jest dalej w strukturze ŚCO. Zarząd doszedł do wniosku, że podstawową działalnością szpitala jest leczenie a nie prowadzenie działalności gospodarczej. Szpital został zobligowany do podjęcia działań, które są kontynuacją działań wcześniejszych. W wyniku tego zostały wznowione rozmowy z PGE Energetyka Ciepła oraz został podpisany list intencyjny. Dyrektor zadeklarował szybkie przygotowanie harmonogramu działań.

**Ad 4).**

**Zapytania Radnej Agaty Binkowskiej złożone w dniu 19.06.2019 r.** w których poprosiła o informacje na temat:

- odzyskania 600 mln zł przeznaczonych na finansowanie transportu kolejowego,
- realizacji koncepcji drogi 768 i rozbudowy obwodnic Klimontowa, Jędrzejowa, Końskich, Kazimierzy Wielkiej oraz innych zadań drogowych planowanych do realizacji,
- zmian mających na celu uproszczenie procedur i szybszego wydatkowania środków unijnych,
- etapu powołania Świętokrzyskiego Funduszu Rozwoju,
- etapu realizacji założeń budowy kampusu laboratoryjnego Głównego Urzędu Miar.

W odpowiedzi na zadane pytania poinformowano:

**W zakresie 1 pytania**, Radną poinformowano, iż w dniu 28 marca 2019 r. zwrócono się z prośbą do Prezesa Rady Ministrów o ponowną weryfikację założeń Krajowego Programu Kolejowego (KPK) do roku 2023 oraz o dokonanie zmiany w Uchwale Rady Ministrów nr 17/2019 z dnia 19 lutego 2019 r. ograniczającej środki finansowe dla projektu pn. „Prace na linii kolejowej nr 8 na odcinku Skarżysko-Kamienna - Kielce - Kozłów celem przywrócenia odpowiednich środków umożliwiających realizację przedmiotowej inwestycji w obecnej perspektywie finansowej. Jednocześnie pismem z dnia 28 marca 2019 r., zaapelowano do Parlamentarzystów Ziemi Świętokrzyskiej o osobiste zaangażowanie w budowanie szerokiego poparcia na rzecz zmiany niekorzystnej dla naszego województwa uchwały Rady Ministrów, która w znaczący sposób ogranicza dalszy rozwój transportu kolejowego w województwie świętokrzyskim.

Pani Radna została poinformowana, że w związku z planowaną aktualizacją Krajowego Programu Kolejowego, zwrócono się do zarządcy infrastruktury PKP PLK S.A. z prośbą o wsparcie samorządu województwa w ponownej weryfikacji założeń KPK oraz przywrócenie odpowiednich środków finansowych, umożliwiających realizację w obecnej

perspektywie finansowej przedmiotowego zadania. W odpowiedzi, zarówno na w/w interpelację, jak również pismo z dnia 28 marca br., Minister Andrzej Bittel wyjaśnił, że w trakcie prowadzonych prac przygotowawczych zakres projektu został zwiększony w celu lepszego dopasowania do potrzeb przewozowych, co najprawdopodobniej spowoduje wydłużenie okresu projektowania przedmiotowej inwestycji. Wpłyne to na przesunięcie terminu realizacji robót budowlanych oraz na wzrost wartości inwestycji (do 1,2-1,5 mld zł). Konieczne będzie również uzyskanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach oraz decyzji lokalizacyjnej z uwzględnieniem rozszerzonego zakresu projektu. W związku z powyższym w ramach aktualizacji KPK w lutym 2019 roku, wartość projektu została ograniczona w taki sposób, aby możliwe było efektywne zrealizowanie dokumentacji przygotowawczej i prac projektowych, których wartość opiewa na kwotę ok. 20,8 mln zł. Jednocześnie p. Minister poinformował o prowadzeniu działań mających na celu zapewnienie finansowania robót budowlanych w kolejnej perspektywie finansowej UE na lata 2021 – 2027. Zakładanym efektem prac planistycznych na nową perspektywę będzie lista projektów inwestycyjnych planowanych do realizacji. Zakończenie powyższych prac pozwoli wskazać projekty, które na podstawie analiz najlepiej wpisują się w sieciowy charakter transportu kolejowego, a tym samym mogą istotnie przyczynić się do zwiększenia liczby pasażerów oraz ładunków. Zakłada się, że w pierwszej kolejności do realizacji skierowane zostaną projekty, które będą dobrze przygotowane. Mając zatem na uwadze, że dokumentacja techniczna dla projektu modernizacji linii kolejowej nr 8 na odcinku Skarżysko Kamienna – Kielce – Kozłów, w obecnej perspektywie jest realizowana przy współfinansowaniu ze środków Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko – prace będą kontynuowane w przyszłej perspektywie. O podobnym brzmieniu odpowiedź przekazał Prezes Zarządu PKP PLK S.A., dodając że planuje się opracowanie dokumentacji projektowej w terminie do października 2020 roku. Jednocześnie poinformował o dążeniu przez zarządcę infrastruktury do zapewnienia finansowania robót budowlanych dla przedmiotowego projektu w perspektywie UE na lata 2021– 2027.

Dodatkowych wyjaśnień udzieliła **Pani Anna Grzela, Dyrektor Departamentu Transportu i Komunikacji**, która podkreśliła, że Marszałek Województwa prowadził w tej sprawie bardzo intensywne działania. Problemem zostali zainteresowani również świętokrzyscy parlamentarzyści, którzy składali w tej sprawie stosowne interpelacje. Podkreśliła, że będą prowadzone starania, aby zadanie to było zrealizowane w kolejnej perspektywie finansowej. Uznała, że PLK muszą zsynchronizować swoje prace ze spółką Port Komunikacyjny. Wskazała na połączenia Busko-Żabno oraz Tumlin – Wąsosz, gwarantujące objęcie województwa kolejami dużych prędkości.

**Odnosząc się do 2 pytania** p. Radna została poinformowana, że w dniu 28.04.2016 r. uzyskano decyzję środowiskową dla koncepcji programowo – przestrzennej na zadanie: „Rozbudowa drogi wojewódzkiej Nr 768 na odc. Jędrzejów – granica województwa wraz z obwodnicami m. Jędrzejów, Działoszyce, Skalbierz, Topola, Kazimierza Wielka”. Realizacja zadania została podzielona na etapy. W zakresie obwodnicy Klimontowa wyjaśniono, że zgodnie z wyrokiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach z dnia 27.03.2019 r. uchylającym zaskarżoną decyzję środowiskową Wójta Gminy Klimontów, decyzję organu I instancji, tj. SKO w Kielcach oraz postanowienie Wójta Gminy Klimontów, konieczne jest rozpatrzenie sprawy ponownie przez Wójta Gminy Klimontów. Kolejne działania są uzależnione od decyzji Wójta Gminy Klimontów i terminów postępowania zmierzającego do wydania poprawnej decyzji środowiskowej. Dla zadania: ”Budowa obwodnicy Końskich od miejscowości Kornica do miejscowości Młynek Nieświński w ciągu DW 749 i od miejscowości Młynek Nieświński do miejscowości Piła



w ciągu DW 746/DP (na parametrach GP)” zakończono prace nad koncepcją programowo – przestrzenną oraz uzyskano decyzję środowiskową (13.11.2017 r.). Poinformowano również, że nie podjęto decyzji o przystąpieniu do dalszych prac projektowych pozwalających na realizację zadania, z uwagi na brak środków finansowych w ramach RPO WŚ. Ponadto poinformowano o trwających pracach projektowych dla innych zadań.

Z dodatkowych informacji przekazanych zespołowi kontrolnemu wynika, iż w zakresie zadania „Rozbudowa drogi wojewódzkiej nr 768 od km ok. 49+200 (ist. 51+300) do km ok. 63+163 (ist. 66+152,48) wraz z budową obwodnicy Kazimierza Wielka, Wojewoda Świętokrzyski wydał decyzję ZRiD, a inwestor przekazał plac budowy wykonawcy zadania.

Dodatkowo **Pan Damian Urbanowski, Dyrektor Świętokrzyskiego Zarządu Dróg Wojewódzkich** poinformował, że w kwestii drogi nr 768 na chwilę obecną realizowane są dwa odcinki – ok. 2,5 km obwodnicy Jędrzejowa i 2,5 km rozbudowy drogi wojewódzkiej. Prace zakończą się w czerwcu przyszłego roku. Nawiązując do realizacji zadania w Kazimierzy Wielkiej poinformował, że 8 lipca br. plan budowy został przekazany wykonawcy. Trwają prace pomiarowe i sprawdzanie terenu. Termin realizacji zadania to 6 września 2021 roku. W kwestii Obwodnicy Klimontowa wyjaśnił, że na chwilę obecną raz jeszcze procedowana jest decyzja środowiskowa. Odnośnie Obwodnicy Końskich, Gmina przygotowała koncepcję i decyzję środowiskową. Podkreślił, że jest to pierwsza pozycja w zgłoszonych zadaniach do realizacji w przyszłej perspektywie finansowej. Dyrektor omówił także inne plany inwestycyjne. Wskazał na 18 projektów obwodnic i ponad 20 projektów rozbudowy dróg. Podkreślił, że plany opiewają na sumę ok. 2 mld 200 mln zł.

**W zakresie 3 pytania** wyjaśniono, że Zarząd Województwa Świętokrzyskiego, niezwłocznie po objęciu urzędu podjął szereg działań, mających na celu wprowadzenie usprawnień we wdrażaniu Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Świętokrzyskiego na lata 2014-2020. Działania te dotyczyły m.in. zmian procedur, zasad i kierunków wydatkowania środków w ramach RPOWS 2014-2020, których celem było przyspieszenie realizacji Programu w krótkiej perspektywie, uproszczenie procesu aplikowania przez potencjalnych beneficjentów, intensyfikacja działań informacyjnych w obszarach, gdzie postępy w realizacji RPOWS były niezadowolające. Przykładem ww. usprawnień było ogłoszenie trzech naborów wniosków o dofinansowanie w ramach Działania 2.5 *Wsparcie inwestycyjne sektora MŚP* na łączną kwotę około 100 mln PLN, według nowej, uproszczonej formuły i na bardzo preferencyjnych zasadach. W naborach wnioski mogą składać przedsiębiorcy, którzy do tej pory nie uzyskali wsparcia z RPOWS 2014-2020. Na początku 2019 r. przeprowadzono cykl spotkań informacyjnych, konferencji i warsztatów, skierowanych m.in. do samorządów lokalnych i przedsiębiorców, podczas których zapewniono możliwość przeprowadzenia indywidualnych konsultacji z pracownikami Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego w Kielcach, odpowiedzialnymi za poszczególne obszary tematyczne RPOWS 2014-2020. Początkowy okres działalności Zarządu Województwa, to pogłębiona analiza uwag zgłaszanych przez beneficjentów oraz analiza wygenerowanego popytu na współfinansowanie w poszczególnych działaniach RPOWS 2014-2020. Analiza ta ujawniła kilka obszarów deficytowych, w których pierwotnie założona alokacja środków nie jest w stanie zaspokoić faktycznego popytu. To zdecydowało o podjęciu rozmów z przedstawicielami Komisji Europejskiej na temat możliwości realokacji środków finansowych pomiędzy osiami priorytetowymi Programu tak, aby zaspokoić potrzeby w obszarach, w których pozostają one największe. Część działań podjętych przez Zarząd Województwa ma na celu uzyskanie pozytywnych efektów w dłuższej perspektywie. Przykładem jest utworzenie Departamentu Inwestycji i Rozwoju, którego funkcjonowanie ma

za zadanie zapewnić lepszą koordynację i integrację planowania strategicznego (Strategia Rozwoju Województwa, Regionalna Strategia Innowacji), operacyjnego (RPOWŚ 2021-2027) oraz wdrażania części infrastrukturalnej Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Świętokrzyskiego w kolejnym okresie programowania UE. Zarząd Województwa podczas spotkania z delegacją Komisji Europejskiej wystąpił z wnioskiem, dotyczącym uzyskania wsparcia doradczego KE w uproszczeniu procedur ubiegania się o dofinansowanie w kolejnej edycji RPOWŚ. Komisja Europejska zgodziła się włączyć województwo świętokrzyskie w koordynowaną przez siebie inicjatywę, mającą za zadanie wypracowanie uproszczeń w powyższym zakresie. Ponadto, podjęto szereg działań, których celem jest usprawnienie nie tylko tych aspektów wdrażania, które dotyczą kontraktacji oraz rozliczania certyfikacji wydatków, ale całokształtu spraw związanych z prawidłową realizacją RPOWŚ 2014-2020, np. prowadzenie postępowań administracyjnych i spraw sądowych, dotyczących zwrotu środków nieprawidłowo wykorzystanych przez beneficjentów.

Z dodatkowych informacji przekazanych do prac zespołu kontrolnego wynika, że Zarząd Województwa Świętokrzyskiego stale podejmuje działania mające na celu przyspieszenie i usprawnienie realizacji Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Świętokrzyskiego na lata 2014-2020. W naborach wniosków, w samym roku 2019, udostępniono dla wnioskodawców środki unijne w wysokości 460 mln PLN, z czego ponad ¾ to środki Europejskiego Funduszu Społecznego przeznaczone na wsparcie opieki nad dziećmi do lat 3, rynku pracy, edukacji i włączenia społecznego. Od początku 2019 r. DW EFS przeprowadził 7 kampanii informacyjnych dotyczących tych obszarów (szkolnictwo zawodowe, usługi opiekuńcze, żłobki) w trzech rozgłośniach regionalnych. Łącznie wyemitowano 840 spotów zachęcających do składania wniosków w ogłoszonych naborach. Ponadto Departament Wdrażania EFS ogłosił 9 naborów pozakonkursowych w ramach Osi Priorytetowej 9. Włączenie społeczne i walka z ubóstwem RPOWŚ 2014-2020, czego efektem będzie podpisanie z Ośrodkami Pomocy Społecznej i Powiatowymi Centrami Pomocy Rodzinie w województwie świętokrzyskim 40 umów o dofinansowanie projektów, o łącznej wartości 70,7 mln złotych. W ramach EFRR alokacja została już zaangażowana w konkursach niemal w 100%. Obecnie trwa ocena ponad 750 wniosków w ramach trzech naborów Działania 2.5. Jeśli chodzi o działania usprawniające proces rozliczania projektów należy podkreślić, iż Departament Inwestycji i Rozwoju we współpracy z Departamentem Kontroli i Certyfikacji wypracował rozwiązania mające na celu sprawniejszą ocenę wniosków o płatność składanych przez Beneficjentów. Wspomnieć tu należy o zmianie procedur weryfikacji prawidłowości udzielania zamówień, usprawnienie procesu obiegu dokumentów i przepływu informacji pomiędzy komórkami odpowiedzialnymi za weryfikację wniosków o płatność, co przekłada się także na przyspieszenie wypłaty środków dofinansowania. Jednocześnie Instytucja Zarządzająca RPOWŚ na lata 2014-2020 planuje uproszczenie warunków przyznawania pożyczek przez pośredników wyłonionych w ramach umowy zawartej z Bankiem Gospodarstwa Krajowego. Wprowadzenie zmian w powyższym zakresie jest obecnie przedmiotem rozmów prowadzonych z przedstawicielami BGK.

W celu jeszcze większego wsparcia potencjalnych beneficjentów projektów miękkich, zwiększono liczbę pracowników oddelegowanych do obsługi punktu informacyjnego w Departamencie Wdrażania EFS (konsultacje osobiste, telefoniczne i przez e-mail), przeprowadzono również 11 warsztatów dotyczących praktycznych aspektów przygotowania wniosku o dofinansowanie projektu, z których skorzystało 250 potencjalnych beneficjentów RPO WŚ. Dla beneficjentów realizujących projekty na wrzesień zaplanowano 6 spotkań warsztatowych dotyczących prawidłowego przygotowania wniosku o płatność, w celu przyspieszenia procesu wdrażania i certyfikacji zakontraktowanych środków

Dodatkowych wyjaśnień udzielił **Pan Jacek Sulek, Dyrektor Departamentu Inwestycji i Rozwoju**, który przekazał aktualne informacje nt. wydatkowania środków unijnych. Poinformował, że kontraktacja wynosi 68%, w tym w Europejskim Funduszu Rozwoju Regionalnego 71,6%, zaś w Europejskim Funduszu Społecznym 58,5%. Zarówno płatności, jak i certyfikacja są na podobnym poziomie – 28%. Zwrócił uwagę na problem związany z wnioskami o przedłużenie terminów realizacji zadań, dotyczący głównie jednostek samorządu terytorialnego. Następnie omówił zastosowane uproszczenia oraz plany w tym zakresie. Wskazał głównie na nabory w ramach działania 2.5, a także instrumenty odnawialne. Nawiązał również do bardzo dużego zapotrzebowania na środki z zakresu rewitalizacji.

**W odniesieniu do 4 pytania** poinformowano p. Radną, iż podstawą zapowiedzi powołania Świętokrzyskiego Funduszu Rozwoju (ŚFR) jest chęć zwiększenia efektywności działań podejmowanych przez samorząd województwa na rzecz gospodarki regionu, ze szczególnym uwzględnieniem sektora MŚP. ŚFR ma być instytucją o szerokim zakresie działalności, która dysponować będzie potencjałem, umożliwiającym kompleksowe świadczenie świętokrzyskim przedsiębiorcom wysokiej jakości usług. Powołanie tego podmiotu będzie stanowiło odpowiedź na wyzwania wiążące się z nową perspektywą finansową UE 2021-2027, w ramach której wsparcie dla przedsiębiorstw w większym stopniu oparte zostanie o instrumenty finansowe. Koncepcja utworzenia ŚFR jest również zgodna z zapisami projektu Krajowej Strategii Rozwoju Regionalnego 2030, szczególnie w kontekście przewidywanego w przyszłości ograniczenia dostępności środków UE. Regionalne fundusze rozwoju mają być, według zapisów projektu KSRR, istotnymi podmiotami realizowania polityki rozwoju prowadzonej przez samorządy województw. Powołanie ŚFR powinno nastąpić po wypełnieniu zobowiązań, wynikających z projektów finansowanych ze środków UE, wdrażanych obecnie przez podmioty realizujące z ramienia samorządu województwa działania na rzecz przedsiębiorców.

Dodatkowe informacje przekazał **Pan Jacek Sulek, Dyrektor Departamentu Inwestycji i Rozwoju**, który poinformował, że powołanie funduszy rozwoju regionalnego jest przewidziane w krajowej strategii rozwoju regionalnego. Fundusz będzie powołany w związku z nową perspektywą finansową.

**Odnosząc się do 5 pytania** poinformowano, że w dniu 20 grudnia 2018 r. zostało podpisane porozumienie na realizację projektu pn.: „*Świętokrzyski Kampus Laboratoryjny Głównego Urzędu Miar (SKLGUM)*” we współpracy z Politechniką Świętokrzyską. Podkreślono, że rok 2019 jest czasem na sporządzenie koncepcji architektonicznej Kampusu i całej dokumentacji technicznej, w tym głównie kosztorysów budowlanych oraz pozwolenia na budowę. Poinformowano, że trwają rozmowy między Beneficjentem, Instytucją Zarządzającą a ekspertami JASPERS, będącym organem opiniodawczym z ramienia Komisji Europejskiej. Wszelkie sugestie są na bieżąco weryfikowane przez każdą ze stron, pod kątem możliwości uwzględnienia uwag w dokumentacji konkursowej. Instytucja Zarządzająca stale monitoruje harmonogram prac w ramach projektu. Zgodnie z deklaracjami Głównego Urzędu Miar, jako Lidera oraz Politechniki Świętokrzyskiej, jako Partnera - wszystkie działania są realizowane zgodnie z planem. Przedstawiciele wszystkich instytucji na bieżąco analizują pojawiające się problemy, uwagi czy zapytania. Instytucja Zarządzająca, podczas obserwacji realizacji innych projektów infrastrukturalnych, zauważyła dość istotny wzrost cen robót budowlanych. W związku z tym, istnieje obawa rozstrzygnięcia przetargu na budowę Kampusu na kwotę przekraczającą wartość założoną we wniosku o dofinansowanie. W związku z powyższym, w celu zabezpieczenia się przed tym ryzykiem, IZ pracuje nad przesunięciem dostępnych

środków w ramach Osi priorytetowe 1. *Innowacje i nauka* w celu zwiększenia alokacji w Działaniu 1.1 *Wsparcie infrastruktury B+R*, w ramach którego realizowany jest projekt.

W dodatkowych wyjaśnieniach przekazanych do prac zespołu kontrolnego podkreślono, że realizacja projektu pn. „Świętokrzyski Kampus Laboratoryjny Głównego Urzędu Miar (ŚKLGUM)” podlega stałemu monitoringowi ze strony Instytucji Zarządzającej RPOWŚ. Systematycznie odbywają się spotkania przedstawicieli wszystkich zaangażowanych instytucji, ostatnie takie spotkanie odbyło się 18 lipca br. Zakończono pierwszy etap prac zgodnie z umową na realizację kompleksowej dokumentacji projektowej na opracowanie koncepcji urbanistyczno – architektonicznej. Trwają końcowe prace związane z regulowaniem własności nieruchomości pod inwestycję, złożony został także wniosek o pozwolenie na budowę. Procedura wyboru Generalnego Wykonawcy na budowę Świętokrzyskiego Kampusu Laboratoryjnego jest w toku, trwa dialog techniczny związany z postępowaniem o udzielenie zamówienia publicznego. Aktualnie trwają także prace przy aktualizacji Studium Wykonalności zgodnie z rekomendacjami zespołu doradczego JASPERS.

**Pan Jacek Sulek, Dyrektor Departamentu Inwestycji i Rozwoju** podczas posiedzenia zespołu kontrolnego poinformował, że do końca roku ma być przygotowana dokumentacja przetargowa. Podkreślił, że dokonano zamiany działek umożliwiając realizację zadania. Zasygnalizował, że będzie możliwe przekazanie dodatkowych środków na inwestycję w kwocie maksymalnie 15 mln zł. Podkreślił, że wszystkie działania związane z realizacją zadania muszą być dokonywane zgodnie z harmonogramem.

Powyższe wyjaśnienia zasługują na uwzględnienie.

#### **Ad 4.**

##### **Ustalenia i wnioski pokontrolne:**

Zespół kontrolny po przeanalizowaniu dokumentacji oraz dokonaniu kontroli w siedzibie Urzędu Marszałkowskiego stwierdza, że radni województwa świętokrzyskiego otrzymują odpowiedzi na interpelacje i zapytania na piśmie z zachowaniem ustawowego 14to dniowego terminu. Ponadto, wszystkie interpelacje i zapytania oraz odpowiedzi na nie, zgodnie z ustawą o samorządzie województwa, są zamieszczane na stronie internetowej Urzędu oraz w Biuletynie Informacji Publicznej. Wobec tego zespół kontrolny stwierdza, że przebieg udzielania odpowiedzi na interpelacje i zapytania należy ocenić pozytywnie.

W kwestii tematyki składanych interpelacji i zapytań należy odnotować duże zainteresowanie radnych sprawami infrastruktury drogowej, kolei oraz transportu.

Zespół kontrolny podkreśla konieczność zwracania szczególnej uwagi nie tylko na terminowość i poprawność udzielania odpowiedzi na interpelacje i zapytania, ale przede wszystkim na sposób załatwiania zgłaszanych w interpelacjach postulatów i wniosków. gdyż poruszają one w swej treści problemy istotne z punktu widzenia rozwoju województwa.



Materiały wykorzystane w toku kontroli:

1. Informacja o realizacji interpelacji i zapytań złożonych przez radnych w okresie od początku VI kadencji Sejmiku do 30 czerwca 2019 r.
2. Kserokopie interpelacji wybranych do szczegółowej analizy wraz z udzielonymi odpowiedziami.
3. Aktualne informacje nt. problemów poruszonych w interpelacjach i zapytaniach, które zostały wybrane przez Komisję Rewizyjną do kontroli szczegółowej.

Protokół zawiera 14 ponumerowanych stron.

1. Agata Binkowska

Andrzej Bętkowski  
Marszałek Województwa

2. Grzegorz Świercz

3. Grigor Szaginian

*(podpis kierownika  
jednostki kontrolowanej)*

*(podpisy osób kontrolujących)*

Kielce, dnia 24 września 2019 r.