

**UCHWAŁA NR 1397 / 19**  
**ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO**  
**z dnia 04.12.2019 r.**

**W SPRAWIE:**

zaliczenia wpłaty w kwocie 4 504,58 zł, dokonanej w dniu 16.10.2019 r. przez panią ..... na poczet zobowiązań pani ..., z tytułu przypadającej do zwrotu kwoty dofinansowania wraz z odsetkami w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych, wypłaconego w ramach umowy o dofinansowanie nr RPSW.02.05.00-26-...-00, zgodnie z ostateczną decyzją administracyjną nr RPSW.IZ.UMWSW.02.05.00-26-...-2019/07 z dnia 22.08.2019 r.

**NA PODSTAWIE:**

art. 62 § 1 i § 4, art. 62b § 1 pkt 1 i § 2, art. 55 § 2 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2019 r. poz. 900, z późn. zm.) w związku z art. 67 ust.1, art. 60 pkt 6 i art. 61 ust. 1 pkt 2 lit. a ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), art. 9 ust.1 pkt 2 oraz art. 9 ust. 2 pkt 9 lit. a ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. z 2018 r. poz. 1431, z późn. zm.), art. 41 ust. 2 pkt 4 oraz art. 46 ust. 2a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2019 r. poz. 512, z późn. zm.), uchwała się, co następuje:

§ 1

Podejmuje się postanowienie o zaliczeniu wpłaty dokonanej w dniu 16.10.2019 r. przez panią ... na poczet zobowiązań pani ..., z tytułu przypadającej do zwrotu kwoty dofinansowania wraz z odsetkami w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych, wypłaconego w ramach umowy o dofinansowanie nr RPSW.02.05.00-26-...-00, zgodnie z ostateczną decyzją administracyjną nr RPSW.IZ.UMWSW.02.05.00-26-...-2019/07 z dnia 22.08.2019 r., zgodnie z treścią załącznika do uchwały.

§ 2

Uchwała wchodzi w życie z dniem jej podjęcia.

**WICEMARSZAŁEK**

**WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO**

**RENATA JANIK**

Załącznik Nr 1 do uchwały Zarządu Województwa Świętokrzyskiego nr 1397/19 z dnia 04.12.2019 r.

IR-XIV.0022.2.43.2019

Kielce, dnia 04.12.2019 r.

## POSTANOWIENIE

Zarząd Województwa Świętokrzyskiego w składzie:

- 1) Renata Janik - Wicemarszałek Województwa Świętokrzyskiego
- 2) Marek Bogusławski – Członek Zarządu Województwa Świętokrzyskiego
- 3) Mariusz Gosek - Członek Zarządu Województwa Świętokrzyskiego
- 4) Marek Jońca - Członek Zarządu Województwa Świętokrzyskiego

na podstawie art. 62 § 1 i § 4, art. 62b § 1 pkt 1 i § 2, art. 55 § 2 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2019 r. poz. 900, z późn. zm.) w związku z art. 67 ust.1, art. 60 pkt 6 i art. 61 ust. 1 pkt 2 lit. a ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), art. 9 ust.1 pkt 2 oraz art. 9 ust. 2 pkt 9 lit. a ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. z 2018 r. poz. 1431, z późn. zm.), art. 41 ust. 2 pkt 4 oraz art. 46 ust. 2a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2019 r. poz. 512, z późn. zm.),

po rozpoznaniu na posiedzeniu w dniu 04.12.2019 r.

sprawy zaliczenia wpłaty w kwocie 4 504,58 zł, dokonanej w dniu 16.10.2019 r. przez panią ... na poczet zobowiązań pani ..., z tytułu przypadającej do zwrotu kwoty dofinansowania wraz z odsetkami w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych, wypłaconego w ramach umowy o dofinansowanie nr RPSW.02.05.00-26-...-00, zgodnie z ostateczną decyzją administracyjną nr RPSW.IZ.UMWSW.02.05.00-26-...-2019/07 z dnia 22.08.2019 r.

postanawia:

wpłatę wykonaną w dniu 16.10.2019 r. przez panią ... na poczet zobowiązań pani ... z tytułu przypadającego do zwrotu kwoty dofinansowania wraz z odsetkami w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych, wypłaconego w ramach umowy o dofinansowanie nr RPSW.02.05.00-26-...-00, zgodnie z ostateczną decyzją administracyjną nr RPSW.IZ.UMWSW.02.05.00-26-...-2019/07 z dnia 22.08.2019 r. zaliczyć w następujący sposób:

- 1) kwotę w wysokości: 4 071,62 zł (słownie: cztery tysiące siedemdziesiąt jeden złotych, 62/100) na poczet zwrotu dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, przekazanego na podstawie wniosku o płatność nr RPSW.02.05.00-26-...-002;
- 2) kwotę: 432,96 zł (słownie: czterysta trzydzieści dwa złote, 96/100) na poczet należnych odsetek w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych liczonych od dnia 19.06.2018 r. do dnia zwrotu tj. 16.10.2019 r.

## Uzasadnienie

Zarząd Województwa Świętokrzyskiego, działając jako Instytucja Zarządzająca RPOWŚ na lata 2014-2020 (zwana dalej „Instytucją Zarządzającą”) zawarł w dniu 9 maja 2017 r. z ..., prowadzącą działalność gospodarczą pod firmą: ..., jako Beneficjentem tego Programu, Umowę nr RPSW.02.05.00-26-...-00 o dofinansowanie Projektu nr RPSW.02.05.00-26-... pn.: „...” (zwaną dalej „umową o dofinansowanie”) na kwotę dofinansowania ze środków EFRR w łącznej wysokości ... zł. Instytucja Zarządzająca w dniu 05.09.2017 r. na podstawie wniosku o płatność nr RPSW.02.05.00-26-...-002 przekazała Beneficjentowi płatność zaliczkową w wysokości środków EFRR: 101 925,37 zł. Przedmiotowa płatność zaliczkowa została rozliczona przez Beneficjenta w terminie niezgodnym z umową o dofinansowanie, ponieważ wniosek o płatność, w którym do rozliczenia ujęto niniejszą zaliczkę został złożony ostatecznie dopiero w dniu 18.06.2018 r. Jednocześnie, w związku z wynikami kontroli końcowej Projektu nr RPSW.02.05.00-26-... stwierdzono, iż w ramach 4 przeprowadzonych postępowań o udzielenie zamówienia Beneficjent dokonał naruszenia w zakresie dokumentowania każdego postępowania o udzielenie zamówienia, ponieważ w przedstawionej Zespołowi Kontrolnemu Instytucji Zarządzającej dokumentacji dotyczącej ww. postępowań znajdowały się sprzeczne informacje na temat ich rozstrzygnięcia. W protokołach z wyboru ofert znajdowała się informacja, iż wpłynęła jedna oferta do danego zamówienia, natomiast na stronie internetowej [www.bazakonkurencyjności.gov.pl](http://www.bazakonkurencyjności.gov.pl) zamieszczono informację, iż nie wpłynęła żadna oferta do danego zamówienia. Ponadto, w przedstawionej Zespołowi Kontrolnemu Instytucji Zarządzającej dokumentacji dotyczącej ww. postępowań znajdowały się w odniesieniu do każdego z zamówień dwa, sporządzone tego samego dnia, sprzeczne ze sobą w treści protokoły z wyboru ofert. W związku z czym stwierdzono, że Beneficjent naruszył postanowienia § 3 i 12 umowy o dofinansowanie, a także przepisy prawa wspólnotowego tj. art. 125 ust. 4 lit. „d” Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013. Korekta finansowa została ustalona w oparciu o stawkę w wymiarze – 25 % wskazana w pkt. 26 Załącznika do Rozporządzenia Ministra Rozwoju z dnia 22 lutego 2017 r. (Dz. U. z 2017 r. poz. 615) pn. Stawki procentowe przy obniżeniu wartości korekt finansowych i pomniejszych dla poszczególnych kategorii nieprawidłowości indywidualnych z tytułu naruszenia w zakresie dokumentowania postępowania o udzielenie zamówienia i wynosiła łączną kwotę dofinansowania: 9 518,70 zł. W związku z czym, Instytucja Zarządzająca po uwzględnieniu ww. korekty finansowej dokonała zatwierdzenia wniosku o płatność końcową nr RPSW.02.05.00-26-...-004 na kwotę dofinansowania z EFRR: 97 420,79 zł. Wskutek ww. korekty finansowej zaistniał również obowiązek zwrotu przez Beneficjenta nierozliczonych na wymaganą kwotę środków płatności zaliczkowej w wysokości: **4 504,58 zł wraz z należnymi odsetkami** tj.: Beneficjent otrzymał płatność zaliczkową w kwocie: 101 925,37 zł, a ostatecznie rozliczył we wniosku o płatność końcową kwotę zaliczki w wysokości: 97 420,79 zł, a co za tym idzie zaistniała różnica nierozliczonych środków płatności zaliczkowej wyniosła: 4 504,58 zł. Ponadto, w ramach rozliczenia ww. płatności zaliczkowej stwierdzono również nie zachowanie umownego terminu na rozliczenie płatności zaliczkowej tj. ustalono, że cała przekazana transza zaliczki nie została rozliczona w wymaganym terminie, a co za tym idzie odsetki wyliczono w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych w kwocie łącznej: **6 412,00 zł** (tj. odsetki zostały naliczone od kwoty zaliczki 101 925,37 zł za okres od dnia przekazania ww. płatności zaliczkowej: 05.09.2017 r. do dnia złożenia wniosku o płatność rozliczającej zaliczkę: 18.06.2018 r.).

Instytucja Zarządzająca zgodnie z zapisami art. 207 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) wezwała Beneficjenta do zwrotu wykorzystanego z naruszeniem procedur dofinansowania wraz z należnymi odsetkami w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych oraz do zapłaty odsetek z tytułu nieterminowego rozliczenia płatności zaliczkowej w terminie 14 dni kalendarzowych od dnia doręczenia tego wezwania. Beneficjent nie dokonał zwrotu i zapłaty wymaganych środków, a co za tym idzie Instytucja Zarządzająca w dniu 15.05.2019 r. wszczęła z urzędu postępowanie administracyjne w przedmiocie wydania decyzji w sprawie zwrotu przez Beneficjenta części dofinansowania w kwocie 4 504,58 zł wraz z odsetkami w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych oraz odrębne postępowanie w przedmiocie wydania decyzji o zapłacie odsetek z tytułu nieterminowego rozliczenia płatności zaliczkowej.

W dniu 03.07.2019 r. Zarząd Województwa Świętokrzyskiego podjął Decyzję nr RPSW.IZ.UMWSW.02.05.00-26-...-2019/03 o zapłacie odsetek w kwocie: 6 412,00 zł, w związku z nieterminowym złożeniem wniosku o płatność przez panią ... w ramach umowy o dofinansowanie nr RPSW.02.05.00-26-...-00.

Następnie, w dniu 22.08.2019 r. Zarząd Województwa Świętokrzyskiego podjął Decyzję nr RPSW.IZ.UMWSW.02.05.00-26-...-2019/07 o zwrocie przez Beneficjenta: ... środków dofinansowania w łącznej wysokości: 4 504,58 zł wraz z należnymi odsetkami w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych.

W terminie 14 dni od dnia doręczenia każdej z ww. Decyzji, zgodnie z art. 207 ust.12a i art. 189 ust.3e ustawy o finansach publicznych Beneficjentowi przysługiwało prawo do złożenia do Instytucji Zarządzającej wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy. Ponadto, gdyby Beneficjent nie chciał skorzystać z prawa do zwrócenia się z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy, mógł wnieść do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach skargi na ww. decyzje w terminie 30 dni od dnia doręczenia każdej z tych decyzji.

Beneficjent nie skorzystał z uprawnienia do złożenia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy oraz skargi do sądu w odniesieniu do każdej z ww. Decyzji, a co za tym idzie Decyzje te stały się ostateczne i wykonalne.

W dniu 16.10.2019 r. na rachunek bankowy Instytucji Zarządzającej wpłynęły środki w kwocie: 4 504,58 zł, wpłacone przez podmiot: ..., tytułem: „zwrotu części dofinansowania przekazanego na podstawie umowy RPSW.02.05.00-26-...-00, ...”. Z uwagi na fakt, że ww. środki zostały wpłacone przez inny podmiot niż Beneficjent zostały skierowane przez Instytucję Zarządzającą do Beneficjenta i ww. podmiotu stosowne pisma w przedmiocie wyjaśnienia niniejszej wpłaty (tj. pisma znak: IR-XIV.432.2.94.2019 z dnia 22.10.2019 r.) celem dokonania jej odpowiedniego zaliczenia zgodnie z treścią art. 62b ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2019 r. poz. 900, z późn. zm.). W odpowiedzi na ww. pisma w dniu 05.11.2019 r. do Instytucji Zarządzającej wpłynęło pismo Beneficjenta, w którym wskazał, że wpłata z dnia 16.10.2019 r. została dokonana przez podmiot uprawniony zgodnie z treścią art. 62b ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa tj. przez rodzeństwo - siostrę Beneficjenta, a wpłata ta powinna być zaliczona na zwrot części dofinansowania z umowy o dofinansowanie.

Na podstawie art. 62 lit. b § 1 pkt 1 ustawy - Ordynacja podatkowa do zapłaty zaległości uprawnione są obok zobowiązanego także inne osoby w tym przepisie wskazane tj. m.in. rodzeństwo.

**W związku z powyższym wskazaniem Beneficjenta** oraz z uwagi na treść art. 62 § 1 ustawy – Ordynacja podatkowa, Instytucja Zarządzająca dokona zaliczenia powyższej wpłaty na należności określone Decyzją nr RPSW.IZ.UMWSW.02.05.00-26-...-2019/07 z dnia

22.08.2019 r., ponieważ w tym akcie administracyjnym określono zobowiązanie z tytułu zwrotu dofinansowania wraz z odsetkami.

W dniu 16.10.2019 r. pani ..., dokonała na rachunek bankowy Instytucji Zarządzającej wpłaty w kwocie: 4 504,58 zł ze wskazaniem zaliczenia jej na poczet: „zwrotu części dofinansowania przekazanego na podstawie umowy RPSW.02.05.00-26-...-00, ...”. Następnie, w dniu 05.11.2019 r. Beneficjent wskazał, że niniejsza wpłata została dokonana przez siostrę i powinna być zaliczona na zwrot części dofinansowania do umowy o dofinansowanie. Przedmiotowa wpłata wymaga rozliczenia.

Na podstawie art. 67 ust. 1 w związku z art. 60 pkt. 6 ustawy o finansach publicznych do spraw dotyczących należności z tytułu zwrotu płatności dokonanych w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich stosuje się przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2096, z późn. zm. ) i odpowiednio przepisy Działu III ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2019 r. poz. 900, z późn. zm.) (zwana dalej: „Ordynacją podatkową”).

Na podstawie art. 61 ust. 1 pkt 2 lit. a ustawy o finansach publicznych organami pierwszej instancji właściwymi do wydawania decyzji (odpowiednio postanowień) w odniesieniu do należności z tytułu zwrotu płatności dokonanych w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich, są instytucje zarządzające.

Stosownie do postanowień art. 9 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 instytucją zarządzającą jest zarząd województwa.

Brak dobrowolnej zapłaty przez panią ... na wezwanie Instytucji Zarządzającej przypadającej do zwrotu kwoty dofinansowania wykorzystanego niezgodnie z umową RPSW.02.05.00-26-...-00 skutkuje stwierdzeniem, iż kwota ta stała się zaległością, w rozumieniu art. 51 § 1 Ordynacji podatkowej. Okoliczność, iż Instytucja Zarządzająca prowadziła postępowanie celem wydania decyzji określającej wysokość kwoty dofinansowania przypadającej do zwrotu nie przeczy temu, gdyż zobowiązanie Beneficjenta do zwrotu kwoty dofinansowania wykorzystanego niezgodnie z umową powstaje z mocy prawa, a nie z chwilą doręczenia decyzji administracyjnej określającej jej wysokość.

Stosownie do art. 62 § 1 Ordynacji podatkowej, jeżeli na podatniku ciąży zobowiązania z różnych tytułów, dokonana wpłata, z zastrzeżeniem § 2, zalicza się na poczet podatku, począwszy od zobowiązania o najwcześniejszym terminie płatności, chyba że podatek wskaże, na poczet którego zobowiązania dokonuje wpłaty.

Z mocy art. 53 § 1 Ordynacji podatkowej zaległości podatkowej towarzyszą odsetki za zwłokę. Stosownie do art. 55 § 2 Ordynacji podatkowej jeżeli, dokonana przez podatnika wpłata nie pokrywa zaległości podatkowej wraz z odsetkami wpłatę zalicza się proporcjonalnie na poczet zaległości i kwoty odsetek w stosunku w jakim w dniu wpłaty pozostaje kwota zaległości podatkowej do kwoty odsetek. Na podstawie art. 62 § 4 Ordynacji podatkowej o zaliczeniu wpłat na poczet zaległości podatkowej i odsetek rozstrzyga się w formie postanowienia.

Stosując ww. przepisy odpowiednio do zaległości z tytułu przypadającej do zwrotu kwoty dofinansowania, wpłaty na poczet zobowiązania Beneficjenta, które nie pokrywają całkowicie kwoty podlegającej zwrotowi rozlicza się stosując art. 62 § 1 i 55 § 2 Ordynacji podatkowej.

Zgodnie z treścią art. 62 lit. b § 2 Ordynacji podatkowej, jeżeli treść dowodu zapłaty nie budzi wątpliwości co do przeznaczenia zapłaty na zobowiązanie podatnika uznaje się, że wpłata



pochodzi ze środków podatnika. W świetle tych przepisów, wpłatę w kwocie 4 504,58 zł dokonaną w dniu 16.10.2019 r. przez panią ... (tj. siostrę Beneficjenta) należy uznać za skutecznie wniesioną. W dowodzie wpłaty wskazano, iż dokonuje jej z przeznaczeniem na zwrot części dofinansowania przekazanego na podstawie umowy o dofinansowanie nr RPSW.02.05.00-26-...-00. Następnie, Beneficjent pisemnie wskazał również, że wpłata dokonana przez rodzeństwo powinna być zaliczona na zwrot części dofinansowania. Instytucja Zarządzająca tym wskazaniem jest związana, w związku z tym, wpłata podlega rozliczeniu w ten sposób, że w ramach zobowiązania wynikającego z ostatecznej Decyzji nr RPSW.IZ.UMWSW.02.05.00-26-...-2019/07 z dnia 22.08.2019 r.:

- 1) na poczet należności głównej zobowiązania z tytułu zwrotu dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego przekazanego na podstawie wniosku o płatność nr RPSW.02.05.00-26-...-002 zalicza się kwotę w wysokości: 4 071,62 zł (słownie: cztery tysiące siedemdziesiąt jeden złotych, 62/100),
- 2) na poczet odsetek w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych zalicza się kwotę w wysokości: 432,96 zł (słownie: czterysta trzydzieści dwa złote, 96/100).

Podstawę naliczenia odsetek w stosunku do należności wskazanej w pkt 1 stanowiła kwota dofinansowania: 4 504,58 zł - objęta wnioskiem o płatność nr RPSW.02.05.00-26-...-002. Odsetki naliczono za okres: od dnia 19.06.2018 r. do dnia dokonania wpłaty z tytułu zwrotu dofinansowania, tj. 16.10.2019 r.

Wysokość stawki odsetek stanowi: 8% w stosunku rocznym, zgodnie z obwieszczeniem Ministra Finansów z dnia 04 stycznia 2016 r. w sprawie stawki odsetek za zwłokę od zaległości podatkowych, obniżonej stawki odsetek za zwłokę od zaległości podatkowych oraz podwyższonej stawki odsetek za zwłokę od zaległości podatkowych (M. P. z 2016 r., poz.20). Jednakże, wysokość stawki odsetek jest zawsze ustalana w oparciu o aktualne obwieszczenie Ministra Finansów na dzień zwrotu środków.

Postanowienie o zaliczeniu wpłat na poczet zaległości z tytułu zobowiązania do zwrotu dofinansowania jest aktem formalnym, który nie przesądza o istnieniu zaległości ani o wysokości odsetek, lecz informuje o sposobie zaliczenia dokonanych wpłat.

#### **Pouczenie:**

Od niniejszego postanowienia, w terminie 7 dni od dnia jego doręczenia, przysługuje zażalenie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Kielcach. Zażalenie wnosi się za pośrednictwem Zarządu Województwa Świętokrzyskiego.

**WICEMARSZAŁEK  
WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO**

**RENATA JANIK**

Postanowienie otrzymują:

- 1) .....
- 2) a/a.