

**UCHWAŁA Nr 800/19**  
**ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO**  
**Z DNIA 3 LIPCA 2019 ROKU**

**W SPRAWIE:**

**uchylenia uchwały Zarządu Województwa Świętokrzyskiego nr 728/19 z dnia 18 czerwca 2019r.**

Na podstawie art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie województwa (t.j. Dz.U. 2019.512) w zw. z art. 49 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011r. o działalności leczniczej (t.j.Dz.U.2018.2190 ze. zm.) oraz §3 ust. 1 rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 6 lutego 2012r. w sprawie sposobu przeprowadzania konkursu na niektóre stanowiska kierownicze w podmiocie leczniczym niebędącym przedsiębiorcą ( t.j. Dz. U. 2018.393) uchwała się, co następuje:

**§1**

Uchyła się uchwałę Zarządu Województwa Świętokrzyskiego nr 728/19 z dnia 18 czerwca 2019r. w sprawie zarządzenia przeprowadzenia konkursu na stanowisko kierownika Regionalnego Centrum Naukowo-Technologicznego w Podzamczu oraz powołania komisji konkursowej do przeprowadzenia konkursu na ww. stanowisko.

**§2**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**MARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA**  
**ŚWIĘTOKRZYSKIEGO**

**ANDRZEJ BĘTKOWSKI**

## UZASADNIENIE

Zgodnie z art.49 ust.1 pkt 1 i ust.2 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011r. o działalności leczniczej w podmiocie leczniczym niebędącym przedsiębiorcą przeprowadza się konkurs na stanowisko kierownika. Konkurs na stanowisko kierownika ogłasza podmiot tworzący.

Pod pojęciem podmiotu tworzącego ustawa o działalności leczniczej rozumie organ lub podmiot, który utworzył podmiot leczniczy w formie samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej lub jednostki budżetowej. Zatem ani ustawa o działalności leczniczej, ani rozporządzenie w sprawie przeprowadzania konkursu na niektóre stanowiska kierownicze w podmiocie leczniczym niebędącym przedsiębiorcą, zwierające odesłania do definicji zawartej w ustawie, nie wskazują wprost, który organ podmiotu tworzącego powinien powoływać komisję konkursową i wykonywać kolejne czynności w trakcie procedury konkursowej na stanowisko kierownika podmiotu leczniczego.

Przyjmując zatem domniemanie kompetencji Zarządu jako organu właściwego do załatwiania wszystkich zadań należących do samorządu województwa, niezastrzeżonych na rzecz Sejmiku Województwa, wynikające z art. 41 ust. 1 ustawy o samorządzie województwa, dotychczas to zarząd powoływał komisję konkursową oraz przeprowadzał procedurę konkursową dotyczącą wyboru kierownika podmiotu leczniczego.

Mając jednak na względzie ugruntowujące się coraz bardziej stanowisko orzecznictwa sądów administracyjnych (wyrok WSA w Poznaniu IVSA/Po 226/19, Wyrok NSA II OSK 1673/16) w kwestii podziału kompetencji pomiędzy organ stanowiący i wykonawczy j.s.t. w przypadku obsadzania kierowników podmiotów leczniczych, zasadne i celowe jest zastosowanie wykładni zawartej w tym orzecznictwie. Jak wskazuje się w aktualnym orzecznictwie sądów administracyjnych w ramach postępowania zmierzającego do obsadzenia stanowiska kierownika wyróżnić należy dwa odrębne etapy: postępowanie konkursowe prowadzone przez powołaną uprzednio komisję konkursową i powołanie kandydata wyłonionego przez komisję konkursową na wolne stanowisko. Powołanie komisji konkursowej wszczynające postępowanie konkursowe stanowi etap wstępny w procesie zmierzającym do powierzenia stanowiska kierowniczego podmiotu leczniczego. Nie jest to działanie wykonawcze, lecz stanowi o ukonstytuowaniu się komisji w określonym składzie, która następnie w toku prowadzonych działań wyłoni kandydata na dane stanowisko. Akt ten stwarza podstawy do prowadzenia postępowania, którego celem jest zatrudnienie kierownika. Dlatego powołanie komisji konkursowej do przeprowadzenia konkursu należy do kompetencji organu stanowiącego j.s.t., w tym przypadku do Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego.

Uchwała o powołaniu komisji konkursowej podlegać będzie następnie wykonaniu, które tak jak w przypadku innych uchwał - należeć będzie do właściwości organu wykonawczego. Do organu wykonawczego należą również inne czynności dotyczące przeprowadzenia konkursu na niektóre stanowiska kierownicze w podmiocie leczniczym niebędącym przedsiębiorcą, polegające na ogłoszeniu o konkursie czy nawiązaniu stosunku prawnego z osobą wyłonioną w drodze przeprowadzonego konkursu.

Wprawdzie orzeczenia sądowe nie są źródłem powszechnie obowiązującego prawa i są wiążące jedynie w sprawach, w których zapadły, to jednak w razie wątpliwości interpretacyjnych, poglądy judykatury mogą mieć (i często mają) rozstrzygające znaczenie przy stosowaniu przepisów prawa w praktyce. Stąd też, uwzględniając aktualne poglądy orzecznictwa zasadnym wydaje się uznanie, że zarówno w samorządzie gminnym, jak też powiatowym i wojewódzkim, organem właściwym do powołania komisji konkursowej, która przeprowadzi postępowanie konkursowe na kierownika podmiotu leczniczego niebędącego przedsiębiorcą, jest organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego (odpowiednio rada gminy, rada powiatu lub sejmik województwa), natomiast wszystkie dalsze czynności wykonawcze w toku postępowania konkursowego (np. ogłoszenie o konkursie) przeprowadzić powinien organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego, w przypadku samorządu wojewódzkiego – zarząd województwa.

Uwzględniając pogląd orzecznictwa sądów administracyjnych zasadnym jest uchylenie niniejszej uchwały i powołanie komisji konkursowej pozostawić do kompetencji Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego.