

IR-XIV.0022.2.20.2019

Kielce, dnia 03.07.2019 r.

## DECYZJA

Nr RPSW.IZ.UMWSW.02.05.00-26- [REDAKTOWANE]

### Uchwała Zarządu Województwa Świętokrzyskiego Nr 778/19 z dnia 03.07.2019 r.

#### Zarząd Województwa Świętokrzyskiego jako Instytucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Świętokrzyskiego na lata 2014-2020:

w składzie:

- Andrzej Bętkowski – Marszałek Województwa Świętokrzyskiego
- Renata Janik - Wicemarszałek Województwa Świętokrzyskiego
- Marek Bogusławski – Członek Zarządu Województwa Świętokrzyskiego
- Mariusz Gosek - Członek Zarządu Województwa Świętokrzyskiego
- Marek Jońca - Członek Zarządu Województwa Świętokrzyskiego

Na podstawie art. 189 ust. 3, 3b, art. 67 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869, z późn. zm.), w związku z art. 104 oraz art. 107 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2096 z późn. zm.), art. 6 i art. 9 ust.1 pkt 2 oraz art. 9 ust. 2 pkt 9 lit. „a” ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. z 2018 r. poz. 1431, z późn. zm.), art. 41 ust. 2 pkt 4 oraz art. 46 ust.2a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2019 r., poz. 512 t.j.),

w sprawie wszczętej z urzędu w przedmiocie :

zapłaty odsetek, w związku z nieterminowym złożeniem wniosku o płatność przez panią I. K., zamieszkałą [REDAKTOWANE] w ramach umowy o dofinansowanie nr RPSW.02.05.00-26-[REDAKTOWANE],

**po rozpoznaniu na posiedzeniu w dniu: 03.07.2019 r.**

**orzeka:**

1. Zobowiązuje Panią I. K., zam. [REDAKTOWANE] do zapłaty odsetek w kwocie: **6 412,00 zł (słownie: sześć tysięcy czterysta dwanaście złotych, 0/100)**, w terminie 14 dni od dnia, w którym niniejsza decyzja stanie się ostateczna.
2. Wpłaty należy dokonać przelewem na rachunek bankowy Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego w Kielcach nr 86 1020 2629 0000 9402 0342 7457 prowadzony w PKO Bank Polski S.A.
3. Określa się:
  - 1/ kwotę, od której nalicza się odsetki w wysokości: 101 925,37 złotych,
  - 2/ termin, od którego nalicza się odsetki na dzień: 05.09.2017 r.

## UZASADNIENIE

Zarząd Województwa Świętokrzyskiego jako Instytucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Świętokrzyskiego na lata 2014-2020, zwana dalej „Instytucją Zarządzającą” lub „Organem”, ogłosił w dniu 29.02.2016 r. jednoetapowy konkurs zamknięty nr RPSW.02.05.00-IZ.00-26-030/16 naboru wniosków o dofinansowanie projektów w ramach Działania 2.5 pn. „Wsparcie inwestycyjne sektora MŚP” Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Świętokrzyskiego na lata 2014-2020.

Do konkursu przystąpiła pani I. K., prowadząca działalność gospodarczą pod firmą: [REDAKTOWANO], zwana dalej „Beneficjentem”, składając w dniu 29.04.2016 r. wniosek o dofinansowanie projektu pn. „[REDAKTOWANO]” na wnioskowaną kwotę dofinansowania w wysokości: 119 912,20 zł.

Instytucja Zarządzająca zawarła w dniu 09.05.2017 r. z panią I. K. umowę nr RPSW.02.05.00-26-[REDAKTOWANO] o dofinansowanie Projektu nr RPSW.02.05.00-26-[REDAKTOWANO] pn.: „[REDAKTOWANO]” (zwaną dalej „umową o dofinansowanie”) na kwotę dofinansowania ze środków EFRR w łącznej wysokości 119 912,20 zł.

W § 9 umowy o dofinansowanie ustalono zasady przekazywania dofinansowania w formie zaliczki i rozliczania tych kwot. Zgodnie z umową beneficjent był zobowiązany do rozliczenia zaliczki w części nie mniejszej niż 85 % przekazanej zaliczki w formie złożonego za pomocą SL2014 wniosku o płatność w terminie 30 dni kalendarzowych od dnia przekazania zaliczki z zastrzeżeniem, terminu zakończenia realizacji projektu (o którym mowa w § 5 ust.1 pkt. 2 umowy) oraz warunków przewidzianych dla rozliczenia płatności końcowej (o których mowa w § 8 ust.17 umowy). Termin 30 dni kalendarzowych należało liczyć łącznie z dniem obciążenia rachunku Instytucji Zarządzającej. Za datę złożenia wniosku należało przyjąć dzień wpływu wniosku do Urzędu Marszałkowskiego. W § 8 umowy o dofinansowanie określono wymogi formalne wniosku rozliczającego płatność zaliczkową.

Instytucja Zarządzająca w dniu 05.09.2017 r. na podstawie wniosku o płatność nr RPSW.02.05.00-26-[REDAKTOWANO] przekazała pani I. K. płatność zaliczkową w wysokości środków EFRR: 101 925,37 zł. Zgodnie z § 9 ust. 4 umowy o dofinansowanie beneficjent był zobowiązany do rozliczenia przekazanej zaliczki w części nie mniejszej niż kwota 86 636,56 zł (85% wypłaconej zaliczki) w terminie do dnia 04.10.2017 r. tj. 30 dni kalendarzowych od dnia przekazania zaliczki.

W piśmie znak: EFRR.V-433-RPO2-2.5-53-2017.IG, przesłanym za pomocą systemu SL w dniu 06.09.2017 r., Instytucja Zarządzająca wskazała beneficjentowi, iż płatność zaliczkowa powinna być rozliczona zgodnie z zasadami zawartymi w § 9 umowy o dofinansowanie. Beneficjent w dniu 03.10.2017 r. odebrał ww. pismo w systemie SL.

W dniu 05.10.2017 r. beneficjent przesłał w systemie SL wniosek o płatność nr RPSW.02.05.00-26-[REDAKTOWANO], w którym ujął do rozliczenia płatność zaliczkową w kwocie EFRR: 93 750,54 zł, co stanowiło 92% przekazanej zaliczki.

Instytucja Zarządzająca poddała ww. wniosek o płatność weryfikacji i stwierdziła, iż wniosek zawierał liczne braki i uchybienia. Instytucja Zarządzająca stwierdziła, iż m.in.:

- nie uzupełniono zakładki: Zamówienia publiczne zgodnie z „Podręcznikiem Beneficjenta SL2014”,
- brak załączonych w zakładce Zamówienia publiczne dokumentów z szacowania zamówienia,
- w sekcji Postęp finansowy, zakładka Zestawienie dokumentów nie wpisano danych dokumentów księgowych, zgodnie z wytycznymi zawartymi w „Podręczniku Beneficjenta SL2014”,
- w sekcji Postęp finansowy, zakładka Postęp finansowy – ujęte kwoty zadań nie mogą przekroczyć założonych wartości, zgodnie z Wnioskiem o dofinansowanie oraz „Podręcznikiem Beneficjenta SL2014”
- w sekcji Załączniki nie uzupełniono zakładki o brakujące dokumenty zgodnie z „Podręcznikiem Beneficjenta SL2014”,
- brak wyjaśnienia odnośnie nieterminowego złożenia wniosku o płatność,
- nie załączono stosownego oświadczenia o zaistniałych różnicach kursowych w wydatkach ujętych we wniosku o płatność.

Wszystkie zastrzeżenia szczegółowo wskazano beneficjentowi w wiadomości elektronicznej z dnia 11.10.2017 r., przekazanej w systemie SL.

Następnie, w dniu 19.10.2017 r., 25.10.2017 , 10.11.2017 Instytucja Zarządzająca poprzez system SL wysłała do Beneficjenta kolejne wiadomości w formie elektronicznej, wzywające do dokonania niezwłocznej korekty wniosku o płatność.

Beneficjent w dniach 24.10.2017 r., 07.11.2017 r., w systemie SL przesłał wprowadzić korekty wniosku o płatność, ale nadal nie spełniał on wymogów wynikających z umowy o dofinansowanie.

Instytucja Zarządzająca wyznaczyła Beneficjentowi termin złożenia korekty do dnia 20.11.2017 r. Beneficjent w wyznaczonym terminie nie dokonał wymaganej korekty wniosku o płatność, ani też nie przekazał żadnej innej korespondencji dotyczącej rozliczenia ww. płatności zaliczkowej.

Instytucja Zarządzająca w dniu 12.12.2017 r. za pośrednictwem systemu SL skierowała do Beneficjenta pismo znak: EFRR-V.433.2.5 [REDAKTED]03.2017.IN wzywające do złożenia poprawnego wniosku o płatność w terminie do dnia 20.12.2017 r., pod rygorem odrzucenia wniosku zgodnie z treścią § 8 ust.15 umowy o dofinansowanie. Beneficjent został również pouczone, iż nieusunięcie braków i uchybień zawartych we wniosku o płatność w wyznaczonym terminie, spowoduje odrzucenie tego wniosku, a co za tym idzie uznanie przekazanej płatności zaliczkowej za nierozliczoną i podlegającą zwrotowi wraz z odsetkami. Beneficjent nie złożył pomimo tego wezwania korekty wniosku o płatność, ani też nie przekazał żadnej innej korespondencji odnoszącej się do niniejszej sprawy.

Instytucja Zarządzająca w dniu 03.01.2018 r. skierowała do Beneficjenta kolejne wezwanie (tj. pismo znak: EFRR-V.433.2.5 [REDAKTED]4.2017.IN) wzywające do złożenia poprawnego wniosku o płatność, rozliczającego otrzymaną płatność zaliczkową w terminie 7 dni od daty otrzymania tego pisma.

W dniu 12.01.2018 r. Beneficjent przekazał kolejną wersję ww. wniosku o płatność, jednakże ponownie nie został on sporządzony zgodnie z wytycznymi wskazanymi przez Instytucję Zarządzającą. W odniesieniu do tej korekty wniosku, Instytucja Zarządzająca poprzez system SL w dniu 25.01.2018 r. ponownie przekazała Beneficjentowi szczegółowe wytyczne co do sposobu skorygowania niniejszego wniosku o płatność i załączników, wyznaczając nowy termin korekty na dzień 31.01.2018 r.



Beneficjent nie złożył skorygowanego wniosku o płatność.

W dniu 06.02.2018 r. beneficjent został ponownie wezwany za pośrednictwem systemu SL do korekty wniosku z jednoczesną informacją, że niezłożenie poprawionego wniosku o płatność spowoduje, że płatność zaliczkowa nie zostanie rozliczona i będzie podlegała zwrotowi wraz z odsetkami. Równocześnie Beneficjent został wezwany do złożenia wniosku o płatność końcową. Beneficjentowi wyznaczono termin złożenia korekty ww. wniosku rozliczającego zaliczkę i wniosku o płatność końcową do dnia 12.02.2018 r.

W dniu 11.02.2018 r. przez system SL Beneficjent przekazał do Instytucji Zarządzającej korektę wniosku o płatność zaliczkową, w którym ujął do rozliczenia ww. otrzymaną płatność zaliczkową. Jednakże, z uwagi na brak złożenia wniosku o płatność końcową, Instytucja Zarządzająca pismem znak: EFRR-V.433.2.5. [REDAKTOWANE] 2018.IN z dnia 20.02.2018 r. ponownie wezwała Beneficjenta do złożenia końcowego rozliczenia projektu, pod rygorem sankcji wynikających z treści § 24 ust.1 pkt 7 umowy o dofinansowanie (tj. możliwość rozwiązania umowy o dofinansowanie). Beneficjentowi wyznaczono w tym piśmie 7-dniowy termin na złożenie końcowego rozliczenia projektu. Niniejsze pismo zostało odebrane przez Beneficjenta w dniu 23.02.2018 r.

Przedmiotowa korekta wniosku o płatność pośrednią nr RPSW.02.05.00-26-[REDAKTOWANE], złożona w dniu 11.02.2018 r., została poddana weryfikacji, w wyniku której stwierdzono, iż wniosek o płatność nie został skorygowany zgodnie z wymogami wskazywanymi parokrotnie przez Instytucję Zarządzającą w prowadzonej uprzednio licznej korespondencji.

W związku z powyższym wniosek o płatność beneficjenta, w którym ujęto do rozliczenia płatność zaliczkową, **został ostatecznie odrzucony** przez Instytucję Zarządzającą, o czym Beneficjent został poinformowany pismem znak: EFRR-V.433.2.5. [REDAKTOWANE] 2018.IN z dnia 19.04.2018 r. - na podstawie § 8 ust. 15 umowy o dofinansowanie.

Jednocześnie do Beneficjenta zostało skierowane w dniu 20.04.2018 r. pisemne wezwanie do zwrotu nierozliczonych środków płatności zaliczkowej w kwocie 101 925,37 zł wraz z należnymi odsetkami tj. pismo znak: EFRR.VI-433-RPO2-2.5-121-2018.IG z dnia 19.04.2018 r., otrzymane przez Beneficjenta w dniu 23.04.2018 r.

W odpowiedzi na wezwanie oraz w celu rozliczenia ww. płatności zaliczkowej Beneficjent przekazał w dniu 08.05.2018 r. poprzez system SL korespondencję w sprawie złożenia wyjaśnień do rozliczenia wniosku o płatność pośrednią oraz załączył dokumentację do rozliczenia wydatków poniesionych w trakcie realizacji projektu. Jednocześnie, Beneficjent zgłosił do Instytucji Zarządzającej brak możliwości dodania nowego wniosku o płatność w systemie SL. W odpowiedzi na ww. pismo Beneficjenta, Instytucja Zarządzająca w dniu 11.05.2018 r. poprzez system SL wyjaśniła, iż brak możliwości dodania nowego wniosku o płatność w systemie wynika z faktu upływu terminu zakończenia realizacji projektu, a co za tym idzie rozliczenie projektu będzie możliwe dopiero po uzyskaniu przez Beneficjenta zgody na wydłużenie terminu realizacji projektu. W dniu 17.05.2018 r. Beneficjent zwrócił się do Instytucji Zarządzającej z pisemnym wnioskiem o wyrażenie zgody na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu. Beneficjent wyjaśnił, iż zaistniałe problemy z rozliczeniem projektu i złożeniem końcowego rozliczenia poniesionych wydatków wynikały z faktu realizacji kontraktu zagranicznego na roboty budowlane dot. budowy przedszkoli w Berlinie. Częsta absencja Beneficjenta w kraju, spowodowana koniecznością nadzorowania ww. robót w Berlinie oraz problemy ze współpracą z firmą, której zlecono rozliczenie i obsługę projektu, spowodowały w rezultacie nie rozliczenie płatności zaliczkowej oraz brak końcowego rozliczenia projektu. W związku z czym, Beneficjent zadeklarował gotowość do rozliczenia ww. projektu i zawnioskował o wydłużenie terminu



zakończenia projektu. Instytucja Zarządzająca pismem znak: EFRR-I.432.307.2.2018.2.5.30. [REDAKTOWANE] z dnia 23.05.2018 r. poinformowała Beneficjenta, iż wyraża zgodę na wydłużenie terminu zakończenia projektu z jednoczesnym zastrzeżeniem, iż okres ten może obejmować wyłącznie czas związany z rozliczeniem końcowym projektu.

W związku z tym, Beneficjent został poinformowany, iż odsetki z tytułu nieterminowego rozliczenia płatności zaliczkowej są naliczane, a ich wysokość stale wzrasta aż do dnia złożenia wniosku o płatność rozliczającego zaliczkę. Beneficjent potwierdził odbiór tego pisma w dniu 28.05.2018 r. W dniu 01.06.2018 r. Beneficjent przekazał zaktualizowany wniosek o dofinansowanie, w którym wskazał termin zakończenia projektu na dzień 30.06.2018 r. Instytucja Zarządzająca w dniu 11.06.2018 r. podpisała Aneks nr RPSW.02.05.00-26-[REDAKTOWANE] do umowy o dofinansowanie, w którym wydłużyła termin zakończenia projektu na dzień 30.06.2018 r.

W dniu 18.06.2018 r. poprzez system SL Beneficjent przekazał do Instytucji Zarządzającej wniosek o płatność końcową nr RPSW.02.05.00-26-[REDAKTOWANE], który z uwagi na swój zakres przedmiotowy został zakwalifikowany jako rozliczający płatność zaliczkową i końcową. Z uwagi na stwierdzone braki i uchybienia w toku weryfikacji wniosku w dniu 20.06.2018 r. zobowiązano beneficjenta do jego korekty. Następnie, z uwagi na liczne błędy i uchybienia w nadesłanych wnioskach Instytucja Zarządzająca parokrotnie tj. w dniach: 28.06.2018 r., 10.07.2018 r., 28.08.2018 r., 07.09.2018 r. i 19.09.2018 r. wzywała Beneficjenta do poprawy wniosku.

Ponieważ wniosek o płatność z dnia 18.06.2018 r. był jednocześnie wnioskiem o płatność końcową wymagał przed zatwierdzeniem przeprowadzenia kontroli kwalifikowalności wydatków poniesionych przez beneficjenta w projekcie. W wyniku tej kontroli stwierdzone zostały wydatki niekwalifikowalne w łącznej kwocie: 11 898,38 zł, w tym dofinansowanie z EFRR: 9 518,70 zł i została nałożona korekta finansowa z tytułu naruszenia przez Beneficjenta obowiązku dokumentowania postępowania o udzielenie zamówienia.

Sprawa zwrotu części dofinansowania, z tytułu nałożonej korekty nie stanowi jednak przedmiotu niniejszego postępowania. Korekta z tytułu wydatków, które nie mogą być uznane za kwalifikowalne i obniżenie dofinansowania z tego tytułu będzie stanowiła przedmiot odrębnego postępowania z uwagi na fakt, iż determinowana jest przesłankami wynikającymi z treści art. 207 ust.1 ustawy ufp, a więc innymi niż określone w art. 189 ust.3 i 3b tej ustawy, które stanowią podstawę niniejszej decyzji. Organ w tym postępowaniu rozstrzyga wyłącznie kwestię zapłaty odsetek związaną z nieterminowym złożeniem wniosku rozliczającego płatność zaliczkową.

W dniu 15.02.2019 r. Instytucja Zarządzająca ostatecznie zakończyła procedurę oceny ww. wniosku o płatność i dokonała jego zatwierdzenia.

W związku z powyższym, stwierdzono również, iż Beneficjent przekazał wniosek o płatność rozliczający ww. zaliczkę w terminie niezgodnym z § 9 ust.4 umowy o dofinansowanie, ponieważ:

- 1)termin rozliczenia płatności zaliczkowej, przekazanej w dniu 05.09.2017 r. w kwocie 101 925,37 zł, zgodnie z zapisami umowy o dofinansowanie upłynął w dniu 04.10.2017 r.,
- 2)wniosek o płatność końcową nr RPSW.02.05.00-26-[REDAKTOWANE] rozliczający jednocześnie zaliczkę wpłynął w dniu 18.06.2018 r. (tj. wniosek o płatność nr RPSW.02.05.00-26-[REDAKTOWANE], jak omówiono to powyżej, został wycofany przez Instytucję Zarządzającą, a co za tym nie można uwzględnić terminu jego złożenia).

Instytucja Zarządzająca z uwagi na nieterminowe rozliczenie zaliczki, na podstawie art. 189 ustawy ufp wezwała beneficjenta pismem znak: EFRR.VI-433-RPO2-2.5-43-2019-IG z dnia 27.02.2019 r. do zapłaty odsetek w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych w kwocie: 6 412,00 zł, naliczonych od kwoty przekazanej płatności zaliczkowej: 101 925,37 zł za okres od dnia jej przekazania tj. 05.09.2017 r. do dnia złożenia wniosku o płatność rozliczającego tą zaliczkę tj. 18.06.2018 r.

Wezwanie zostało odebrane przez Beneficjenta w dniu 04.03.2019 r.

W wyznaczonym terminie Beneficjent nie dokonał zapłaty ww. odsetek.

Instytucja Zarządzająca w dniu 02.04.2019 r. na wskazany do kontaktu we wniosku o dofinansowanie adres e-mail: ██████████ skierowała zapytanie odnośnie stanowiska Beneficjenta względem wezwania. Beneficjent w dniu 02.04.2019 r. w odpowiedzi na ww. e-mail przekazał informację treści: „Do końca tygodnia kwota pozostająca do zwrotu zostanie uregulowana.”

Z uwagi na fakt, iż Beneficjent nie wywiązał się z ww. oświadczenia w przedmiocie zapłaty środków odsetek, w dniach 10.04.2019 r., 18.04.2019 r. i 07.05.2019 r. Instytucja Zarządzająca kierowała na ww. wskazany adres e-mail kolejne informacje w kwestii zajęcia ostatecznego stanowiska przez Beneficjenta w przedmiocie uregulowania tej należności. Beneficjent nie udzielił odpowiedzi.

Instytucja Zarządzająca pismem znak: IR-XIV.432.2.94.2019 z dnia 09.05.2019 r. w oparciu o art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks Postępowania Administracyjnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2096, z późn. zm.) oraz zgodnie z art. 189 ust.3b ustawy ufp zawiadomiła Beneficjenta, że zostało wszczęte z urzędu postępowanie administracyjne w sprawie wydania decyzji w przedmiocie zapłaty odsetek z tytułu nieterminowego rozliczenia płatności zaliczkowej. W przedmiotowym zawiadomieniu Instytucja Zarządzająca wyznaczyła 7 dniowy termin na wniesienie uwag oraz zapoznanie się z materiałami dotyczącymi sprawy. Przedmiotowe zawiadomienie zostało odebrane przez Beneficjenta w dniu 15.05.2019 r. W odniesieniu do ww. zawiadomienia Beneficjent nie wniósł uwag ani też nie dokonał zapłaty wymaganej należności.

Pismem z dnia 05.06.2019 r. Instytucja Zarządzająca stosownie do postanowień art. 10 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks Postępowania Administracyjnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2096, z późn. zm.), zwanej dalej „Kpa” sporządziła zawiadomienie o przygotowaniu materiału dowodowego do wydania decyzji o zapłacie odsetek z tytułu nieterminowo rozliczanej płatności zaliczkowej (tj. zawiadomienie znak: IR-XIV.432.2.94.2019 z dnia 05.06.2019 r.). W terminie 7 dni od daty doręczenia niniejszego zawiadomienia, Strona mogła zapoznać się z aktami sprawy, w oparciu o które zostanie podjęta stosowna decyzja i wypowiedzieć się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań.

Zawiadomienie zostało odebrane przez Stronę w dniu 14.06.2019 r. W przewidzianym zawiadomieniem terminie, Strona nie zgłosiła się w celu zapoznania się z dokumentami oraz nie dokonała zapłaty wymaganej należności.

W tak ustalonym stanie faktycznym i po przeanalizowaniu całości zgromadzonego materiału dowodowego należy stwierdzić, co następuje.

Zgodnie z art. 9 ust. 2 pkt 9 lit. „a” ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. z 2018 r. poz. 1431, z późn. zm.) do zadań Instytucji Zarządzającej należy odzyskiwanie kwot podlegających zwrotowi, w szczególności kwot związanych z nałożeniem korekt finansowych, na zasadach określonych w ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych albo w umowie o dofinansowanie projektu, w tym wydawanie decyzji o zapłacie odsetek, o których mowa odpowiednio w art. 189 ust. 3b tej ustawy.

Na podstawie art. 189 ust. 3 ustawy o finansach publicznych w przypadku niezłożenia wniosku o płatność na kwotę lub w terminie 14 dni od dnia upływu terminu, o których mowa w przepisach wydanych na podstawie ust. 4 i 4a, od środków pozostałych do rozliczenia, przekazanych w ramach zaliczki, nalicza się odsetki jak dla zaległości podatkowych, liczone od dnia przekazania środków do dnia złożenia wniosku o płatność.

Przepisami wydanymi na podstawie ww. art. 189 ust. 3 ustawy o finansach publicznych są rozporządzenia:

- 1) Ministra Rozwoju Regionalnego z dnia 18 grudnia 2009 r.,
- 2) Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 7 grudnia 2017 r.

- w sprawie zaliczek w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich .

Zgodnie z § 8 rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 7 grudnia 2017 r. w sprawie zaliczek w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich (Dz. U. z 2017 r., poz. 2367 z późn. zm.) do umów o dofinansowanie zawartych przed dniem wejścia w życie tego rozporządzenia tj. przed dniem 3 stycznia 2018 r. stosuje się przepisy poprzednio obowiązującego rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego z dnia 18 grudnia 2009 r. w sprawie warunków i trybu udzielania i rozliczania zaliczek oraz zakresu i terminów składania wniosków o płatność w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich (Dz. U. z 2016 r., poz. 1161, z późn. zm.). W związku z tym, iż umowa o dofinansowanie z panią ██████████ została zawarta przed dniem 3 stycznia 2018 r. do rozliczania zaliczek pobranych na podstawie tej umowy mają zastosowanie przepisy rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego z dnia 18 grudnia 2009 r.

Zgodnie z § 3 rozporządzenia zaliczka rozliczana jest przez beneficjenta w terminie określonym w umowie o dofinansowanie. Umowa o dofinansowanie zawarta z panią I. K. w § 9 ust.4 przewidywała obowiązek wydatkowania i rozliczenia zaliczki w części nie mniejszej niż 85% wypłaconych transz zaliczek, w formie złożonego – za pomocą systemu SL2014 wniosku o płatność w terminie 30 dni kalendarzowych od dnia przekazania ostatniej transzy zaliczki Wniosek winien być złożony do dnia 04.10.2017 r.

W § 7 ust. 1 i 2 rozporządzenia wskazano informacje, które ma zawierać wniosek rozliczający płatność zaliczkową. Pani I. K. nie złożyła kompletnego wniosku w zastrzeżonym w umowie terminie. Beneficjent, który złożył pierwotnie wniosek o płatność w dniu 05.10.2017 r. nie dostosował się do wytycznych i wymogów Instytucji Zarządzającej w zakresie korekty tego wniosku. Nie usunął braków i uchybień wskazanych we wniosku o płatność i załączonej do niego

dokumentacji pomimo 6 miesięcznej korespondencji w tym zakresie, kierowanej przez Instytucję Zarządzającą. Wniosek o płatność, którym ostatecznie rozliczono ww. płatność zaliczkową wpłynął poprzez system SL dopiero w dniu 18.06.2018 r.

Nie ulega więc wątpliwości, iż termin rozliczenia płatności zaliczkowej określony w umowie o dofinansowanie nie został zachowany.

Fakt nierozliczenia przez Beneficjenta zaliczki w terminie wynikającym z umowy o dofinansowanie powoduje powstanie ex lege zobowiązanie do zapłaty odsetek, o których mowa w art. 189 ust. 3 ufp w wysokości określonej w tym przepisie. Zobowiązanie z tytułu odsetek naliczonych na podstawie art. 189 ust. 3 ufp powstaje automatycznie na skutek wystąpienia przesłanek określonych w treści przepisu. W związku z tym stwierdzenie okoliczności, o których mowa w art. 189 ust. 3 ufp skutkuje obowiązkiem wszczęcia procedury określonej w art. 189 ust. 3a ufp i nast., prowadzące, do wydania decyzji o zapłacie odsetek, o której mowa w art. 189 ust. 3b ufp. Należy przy tym wskazać, że decyzja o naliczeniu odsetek ma charakter decyzji deklaratoryjnej, tj. jedynie potwierdzającej konieczność zapłaty odsetek w określonej wysokości, na skutek wystąpienia zdarzenia, z którym ustawa wiąże taki obowiązek. Dla powstania zobowiązania z art. 189 ust. 3 ufp nie mają zatem znaczenia żadne czynności podjęte po dniu zaistnienia zdarzenia, z którym ustawa wiąże powstanie tego zobowiązania. Nie są również istotne przyczyny, z powodu których doszło do nierozliczenia zaliczki w sposób określony w umowie o dofinansowanie.

Stosownie do treści art. 189 ust.3b ustawy o finansach publicznych decyzja o zapłacie odsetek określa:

- 1) kwotę środków, od których nalicza się odsetki;
- 2) termin, od którego nalicza się odsetki, a także sposób ich zapłaty.

Organ uznał konieczność naliczenia odsetek od całej płatności zaliczkowej w kwocie: 101 925,37 zł, stanowiącej środki pozostałe do rozliczenia, ponieważ cała przekazana transza zaliczki nie została rozliczona w wymaganym terminie.

Odsetki wyliczono w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych w kwocie: 6 412,00 zł tj. odsetki zostały naliczone od powyższej kwoty za okres od dnia przekazania ww. płatności zaliczkowej: 05.09.2017 r. do dnia złożenia wniosku o płatność rozliczającego zaliczkę: 18.06.2018 r.

Stawka odsetek w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych, obowiązująca w okresie od dnia 05.09.2017 do 18.06.2018 r.: 8,00 % tj. wysokość stawki odsetek stanowiąca 8% w stosunku rocznym, zgodnie z aktualnie obowiązującym obwieszczeniem Ministra Finansów z dnia 04.01.2016 r. w sprawie stawki odsetek za zwłokę od zaległości podatkowych, obniżonej stawki odsetek za zwłokę od zaległości podatkowych oraz podwyższonej stawki odsetek za zwłokę od zaległości podatkowych (M.P. 2016 poz. 20).

**Stosownie do treści art 189 ust.3b ustawy ufp w decyzji o zapłacie odsetek, Instytucja Zarządzająca ma obowiązek rozstrzygnąć o sposobie ich zapłaty. W związku z tym zapłata odsetek winna nastąpić w formie przelewu środków na następujący rachunek bankowy Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego:**



- Kwotę odsetek w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych, o której mowa w pkt „1” decyzji, należy wpłacić w **terminie 14 dni** od dnia w którym niniejsza decyzja stanie się ostateczna na rachunek bankowy Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego w Kielcach nr **86 1020 2629 0000 9402 0342 7457** prowadzony w PKO Bank Polski S.A.

**W świetle powyższego Zarząd Województwa Świętokrzyskiego, jako Instytucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Świętokrzyskiego na lata 2014-2020 orzeka jak w sentencji.**

Wydając decyzję, Zarząd Województwa Świętokrzyskiego oparł się na następujących dokumentach:

- 1) Umowa o dofinansowanie nr: RPSW.02.05.00-26-██████████ z dnia 09.05.2017 r. wraz z Aneksem nr RPSW.02.05.00-26-██████████ z dnia 11.06.2018 r.,
- 2) Wytyczne w zakresie kwalifikowalności wydatków w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności na lata 2014-2020,
- 3) Regulamin konkursu zamkniętego nr RPSW.02.05.00-IZ.00-26-030/16 wraz z załącznikami,
- 4) Wniosek o dofinansowanie projektu nr RPSW.02.05.00-26-██████████ wraz z załącznikami tj. dokumentacją konkursową,
- 5) Wnioski o płatność Beneficjenta wraz z załącznikami,
- 6) Dyspozycja wystawienia zlecenia płatności współfinansowania UE na rzecz Beneficjenta w ramach Osi Priorytetowej 2 RPOWŚ na lata 2014-2020, Działanie 2.5,
- 7) Pismo Instytucji Zarządzającej znak: EFRR.V-433-RPO2-2.5-53-2017.IG z dn. 06.09.2017 r.,
- 8) Wiadomość elektroniczna w systemie SL2014 przesłana do Beneficjenta w dniu 11.10.2017 r.,
- 9) Wiadomość elektroniczna w systemie SL2014 przesłana do Beneficjenta w dniu 19.10.2017 r.,
- 10) Wiadomość elektroniczna w systemie SL2014 przesłana do Beneficjenta w dniu 25.10.2017 r.,
- 11) Wiadomość elektroniczna w systemie SL2014 przesłana do Beneficjenta w dniu 10.11.2017 r.,
- 12) Pismo Instytucji Zarządzającej znak: EFRR-V.433.2.5.██████████.2017.IN z dnia 12.12.2017 r.,
- 13) Pismo Instytucji Zarządzającej znak: EFRR-V.433.2.5.██████████.2017.IN z dnia 03.01.2018 r.,
- 14) Wiadomość elektroniczna w systemie SL2014 przesłana do Beneficjenta w dniu 17.01.2018 r.,
- 15) Wiadomość elektroniczna w systemie SL2014 przesłana do Beneficjenta w dniu 25.01.2018 r.,
- 16) Wiadomość elektroniczna w systemie SL2014 przesłana do Beneficjenta w dniu 06.02.2018 r.,
- 17) Pismo Instytucji Zarządzającej znak: EFRR-V.433.2.5.██████████.5.2018.IN z dnia 20.02.2018 r.,
- 18) Pismo Instytucji Zarządzającej znak: EFRR-V.433.2.5.██████████.05.2018.IN z dnia 19.04.2018 r.,
- 19) Pismo Instytucji Zarządzającej znak: EFRR.VI-433-RPO2-2.5-121-2018.IG z dnia 19.04.2018r.,
- 20) Pismo Beneficjenta z dn. 08.05.2018 r.,
- 21) Wiadomość elektroniczna w systemie SL2014 przesłana do Beneficjenta w dniu 11.05.2018 r.,
- 22) Pismo Beneficjenta z dn. 16.05.2018 r.,
- 23) Pismo Instytucji Zarządzającej znak: EFRR-I.432.307.2.2018.2.5.30.██████████ z dnia 23.05.2018 r.,
- 24) Wiadomość elektroniczna w systemie SL2014 przesłana do Beneficjenta w dniu 20.06.2018 r.,
- 25) Wiadomość elektroniczna w systemie SL2014 przesłana do Beneficjenta w dniu 28.06.2018 r.,
- 26) Wiadomości elektroniczne w systemie SL2014 przesłane przez Beneficjenta w dniu 06.07.2018r.,
- 27) Wiadomość elektroniczna w systemie SL2014 przesłana do Beneficjenta w dniu 10.07.2018 r.,
- 28) Wiadomość elektroniczna w systemie SL2014 przesłana przez Beneficjenta w dniu 16.08.2018r.,

- 29) Wiadomość elektroniczna w systemie SL2014 przesłana do Beneficjenta w dniu 28.08.2018 r.,
- 30) Wiadomość elektroniczna w systemie SL2014 przesłana przez Beneficjenta w dniu 05.09.2018r.,
- 31) Wiadomość elektroniczna w systemie SL2014 przesłana do Beneficjenta w dniu 07.09.2018 r.,
- 32) Wiadomość elektroniczna w systemie SL2014 przesłana do Beneficjenta w dniu 19.09.2018 r.,
- 33) Pismo Instytucji Zarządzającej znak: EFRR.VI-433-RPO2-2.5-43-2019-IG z dnia 27.02.2019 r.,
- 34) Korespondencja elektroniczna z Beneficjentem, prowadzona na adres e-mail wskazany do kontaktu w dniach: 02.04.2019 r., 10.04.2019 r., 18.04.2019 r. i 07.05.2019 r.,
- 35) Pismo Instytucji Zarządzającej znak: IR-XIV.432.2.94.2019 z dnia 09.05.2019 r. tj. zawiadomienie o wszczęciu postępowania administracyjnego,
- 36) Pismo Instytucji Zarządzającej znak: IR-XIV.432.2.94.2019 z dnia 05.06.2019 r. tj. zawiadomienie o zgromadzeniu materiału dowodowego.

### POUCZENIE

Decyzja jest nieostateczna w administracyjnym toku instancyjnym. Zgodnie z art. 189 ust. 3e ustawy o finansach publicznych Strona może złożyć do Zarządu Województwa Świętokrzyskiego wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej decyzji.

Zgodnie z art. 127a § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego Strona w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej decyzji może zrzec się prawa do wniesienia do Zarządu Województwa Świętokrzyskiego wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy. Zgodnie z art. 127a § 2 Kpa, z dniem doręczenia Organowi oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy przez Stronę postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

Jeżeli Strona nie chce skorzystać z prawa do zwrócenia się z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy, może wnieść do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach skargę na decyzję w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia. Skargę wnosi się za pośrednictwem Zarządu Województwa Świętokrzyskiego. Wpis od skargi w sprawie należności pieniężnej objętej zaskarżonym aktem wynoszącej do 10.000 zł wynosi 4 % wartości przedmiotu zaskarżenia, nie mniej jednak niż 100 zł. Strona ma możliwość ubiegania się przed sądem o zwolnienie od kosztów albo przyznanie prawa pomocy.

**MARSZAŁEK**

**WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO**

**ANDRZEJ BĘTKOWSKI**

Decyzja została sporządzona w trzech jednobrzmiących egzemplarzach, które otrzymują:

- 1) Beneficjent: [REDAKTOWANE],
- 2) a/a – (2 egzemplarze).