

UCHWAŁA NR IX/109/19
SEJMIKU WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

z dnia 20 maja 2019 r.

w sprawie skargi Starosty Kieleckiego na uchwałę Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego Nr IV/62/19 z dnia 28.01.2019 r. w sprawie uchwalenia „Aktualizacji planu gospodarki odpadami dla województwa świętokrzyskiego na lata 2016-2022”.

Na podstawie art. 54 § 3 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 1302 ze zm.) oraz art 41 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz.512) uchwała się, co następuje:

§ 1. Sejmik Województwa Świętokrzyskiego nie uwzględnia, w ramach autokontroli skargi Starosty Kieleckiego na uchwałę Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego Nr IV/62/19 z dnia 28.01.2019 r. w sprawie uchwalenia „Aktualizacji planu gospodarki odpadami dla województwa świętokrzyskiego na lata 2016-2022”. Uzasadnienie stanowiska Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego stanowi załącznik nr 1.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Województwa Świętokrzyskiego.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



Przewodniczący Sejmiku

Andrzej Prus
Andrzej Prus

UZASADNIENIE

Na podstawie art. 54 § 3 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 1302 ze zm.) organ, którego działanie, bezczynność lub przewlekłe prowadzenie postępowania zaskarżono, może w zakresie swojej właściwości uwzględnić skargę wnoszoną do sądu administracyjnego w całości w terminie trzydziestu dni od dnia jej otrzymania. Zgodnie z cytowanym przepisem Sejmik jest uprawniony do autokontroli uchwał, które zaskarżono do sądu administracyjnego i może w zakresie swojej właściwości uwzględnić skargę w całości. Skorzystanie z tej możliwości nie zwalnia z obowiązku przekazania skargi do sądu administracyjnego w trybie określonym w art. 54 § 2 ustawy p.p.s.a.

W ramach powyższego uprawnienia Sejmik dokonał analizy skargi Starosty Kieleckiego z dnia 6 maja 2019 r. na uchwałę Nr IV/62/19 w sprawie uchwalenia „Aktualizacji planu gospodarki odpadami dla województwa świętokrzyskiego na lata 2016-2022”.

W wyniku analizy zaskarżonej uchwały Sejmik stwierdza brak podstaw do uwzględnienia skargi.

Sejmik Województwa Świętokrzyskiego w dniu 28.01.2019 r. przyjął uchwałę Nr IV/62/19 w sprawie uchwalenia „Aktualizacji planu gospodarki odpadami dla województwa świętokrzyskiego na lata 2016-2022”. Uchwałę podjęto na podstawie delegacji zawartej w art. 22 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o Inspekcji Ochrony Środowiska oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 1479). Cytowany przepis zobowiązywał Sejmik do uchwalenia aktualizacji wojewódzkiego planu gospodarki odpadami na terenie województwa w zakresie „wskazania miejsc spełniających warunki magazynowania odpadów” w terminie do dnia 18 lutego 2019 r. Wytyczne co do sposobu wyznaczenia wspomnianych miejsc w uchwale sejmiku zawierał art. 24a ust.3 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 701 ze zm.). Zgodnie z wytycznymi wyznacza się nie więcej niż 3 miejsca w województwie, uwzględniając jedno miejsce magazynowania odpadów na 1 mln mieszkańców w województwie. Miejsca spełniające warunki magazynowania odpadów zgodnie z art. 24a ust. 4 i w zw. z art. 24a ust.2 ustawy o odpadach, w terminie 6 miesięcy od dnia uchwalenia wojewódzkiego planu gospodarki odpadami tworzy starosta na terenie działania, którego się znajduje.

Sejmik w zaskarżonej uchwale wskazał dwa miejsca, w tym, w msc. Promnik ul. Św. Tekli 62. Z mocy art. 24a ust.4 ustawy o odpadach Starosta Kielecki jest zobowiązany do utworzenia miejsca spełniającego warunki magazynowania odpadów, do których będą kierowane zatrzymane pojazdy wraz z odpadami. Projekt uchwały Sejmiku był opiniowany na podstawie art. 24a ust. 2 zdanie drugie ustawy o odpadach przez Starostę Buskiego i Starostę Kieleckiego. Starosta Kielecki w swej opinii stwierdził, że „nie jest w stanie zająć stanowiska – wyrazić opinii do projektu Aktualizacji planu gospodarki odpadami dla województwa świętokrzyskiego na lata 2016-2022, z uwagi na brak szczegółowych informacji dotyczących wyznaczonego miejsca do magazynowania zatrzymanych transportów odpadów w miejscowości Promnik”.

Starosta Kielecki w skardze bezzasadnie zarzuca Sejmikowi naruszenie art. 24a ust. 2 ustawy o odpadach. Przepis ten nie stanowił podstawy prawnej, ani przedmiotu regulacji. Kompetencje uchwałodawcze Sejmiku określał bowiem art. 22 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o Inspekcji Ochrony Środowiska oraz niektórych innych ustaw, a zakres przedmiotowy art. 24a ust.3 ustawy o odpadach. Kompetencja Sejmiku dotyczy więc wyznaczenia

miejsc na terenie województwa, a nie utworzenia miejsc spełniających warunki magazynowania odpadów. Zgodnie z brzmieniem art. 24a ust.4 ustawy o odpadach, starosta w terminie 6 miesięcy od uchwalenia wojewódzkiego planu gospodarki odpadami utworzy miejsce spełniające warunki magazynowania odpadów.

Kontrola sądowa uchwał sejmiku opiera się na kryterium legalności, w związku z tym za bezprzedmiotowy należy uznać zarzut Starosty Kieleckiego, iż skarżona uchwała jest niemożliwa do wykonania. Kompetencje starosty do utworzenia miejsca spełniającego warunki magazynowania odpadów wynikają wprost z przepisów prawa, a nie z zaskarżonej uchwały. Uchwała nie narusza zatem interesu prawnego lub uprawnienia Skarżącego, co czyni ją bezskuteczną w świetle wymogów art. 90 i 91 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz.512).