

UCHWAŁA NR 4477/18
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO
Z DNIA 31 października 2018r.

W SPRAWIE:

Utrzymania w mocy decyzji wydanej przez Dyrektora Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Kielcach w przedmiocie zwrotu dofinansowania udzielonego w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Świętokrzyskiego na lata 2014-2020 wykorzystanego z naruszeniem procedur

NA PODSTAWIE:

- art. 138 § 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017, poz. 1257, tj. z późn. zm.),
 - art. 61 ust. 3 pkt 2 w zw. z art. 67 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017, poz.2077 ,tj. z późn. zm.),
 - art. 46 ust. 2a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2018 r. poz. 913, tj. z późn. zm.),
 - art. 9 ust. 1 pkt 2 i art. 9 ust. 2 pkt 9 lit. c ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju 2014-2020 (Dz. U. z 2018 r. poz. 1431),
- uchwała się co następuje:

§ 1

Po rozpatrzeniu odwołania Powiatu Buskiego z dnia 25.09.2018 r. od decyzji Dyrektora Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Kielcach działającego z upoważnienia Marszałka Województwa Świętokrzyskiego nr 3/2018 z dnia 04.09.2018 r. (znak: PRP-II.6480.9.2016.Ł.Sob) określającej przypadającą do zwrotu kwotę wydatków w wysokości 5026,00 PLN (słownie: pięć tysięcy dwadzieścia sześć złotych 00/100) wraz z odsetkami jak dla zaległości podatkowych, liczonymi od dnia 09.05.2018 r. w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji, wydaje się decyzję administracyjną utrzymującą w mocy zaskarżoną decyzję.

Przedmiotowy dokument stanowi załącznik do uchwały.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Świętokrzyskiego.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

MARSZAŁEK
WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

ADAM JARUBAS

Załącznik nr 1 do Uchwały Zarządu Województwa Świętokrzyskiego nr 4477/18 z dnia 31.10.2018 r.

**Powiat Buski/Powiatowy Urząd Pracy w Busku-Zdroju
ul. Mickiewicza 15
28-100 Busko-Zdrój**

DECYZJA

Nr EFS.VI.433.1.2.2018

Zarząd Województwa Świętokrzyskiego pełniący funkcję Instytucji Zarządzającej w składzie:

- Adam Jarubas, Marszałek Województwa Świętokrzyskiego**
- Jan Maćkowiak, Wicemarszałek Województwa Świętokrzyskiego**
- Piotr Żołądek, członek Zarządu Województwa Świętokrzyskiego**
- Agata Binkowska, członek Zarządu Województwa Świętokrzyskiego**

działając na podstawie art. 138 § 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017, poz. 1257 t.j. z późn. zm.), art. 61 ust. 3 pkt 2 w zw. z art. 67 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017, poz. 2077 t.j. z późn. zm.), art. 46 ust. 2a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2018 r. poz. 913 t.j. z późn. zm.), art. 9 ust. 1 pkt 2 i art. 9 ust. 2 pkt 9 lit. c ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju 2014-2020 (Dz. U. z 2018 r. poz. 1431 t.j.), po rozpatrzeniu odwołania Powiatu buskiego z dnia 25.09.2018 r. od decyzji Dyrektora Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Kielcach działającego na podstawie uchwały Zarządu Województwa Świętokrzyskiego nr 1116/16 z dnia 28.01.2016 r. (znak:

PRP-II.6480.9.2016.Ł.Sob) określającej przypadającą do zwrotu kwotę w wysokości 5026,00 PLN (słownie: pięć tysięcy dwadzieścia sześć złotych 00/100) z czego: 4918,00 PLN (słownie: cztery tysiące dziewięćset osiemnaście złotych 00/100) należności głównej i 108,00 PLN (słownie: sto osiem złotych 00/100) odsetek wraz z zaległymi odsetkami liczonymi od dnia 09.05.2018 r. od kwoty 4 918,00 PLN (słownie: cztery tysiące dziewięćset osiemnaście złotych 00/100).

utrzymuje w mocy zaskarżoną decyzję

Uzasadnienie

Stan faktyczny

W dniu 30 marca 2016 roku pomiędzy Województwem Świętokrzyskim - Wojewódzkim Urzędem Pracy w Kielcach (Instytucją Pośredniczącą) a Powiatem buskim/Powiatowym Urzędem Pracy w Busku-Zdroju (Beneficjentem) została zawarta umowa o dofinansowanie projektu pn.: „Trzy kroki do pracy” w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Świętokrzyskiego na lata 2014-2020.

Beneficjent zakończył realizację projektu w dniu 30.03.2018 roku składając końcowy wniosek o płatność, rozliczający realizację projektu.

W związku ze złożeniem końcowego wniosku o płatność i zakończeniem realizacji projektu Beneficjent na podstawie § 35 ust. 4 zawartej umowy o dofinansowanie był zobowiązany do zwrotu niewykorzystanych kwot dofinansowania w terminie 30 dni kalendarzowych od zakończenia realizacji projektu tj. najpóźniej w dniu 30.04.2018 r.

Niewykorzystane przez Beneficjenta środki w kwocie 228 239,29 PLN wpłynęły na konto Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Kielcach w dniu 09.05.2018 r. tj. 9 dni po ustalonym w umowie terminie.

W związku z powyższym w dniu 22.05.2018 r. pismem PRP-II.6480.9.2016.ZSz. Beneficjent został wezwany przez Instytucję Pośredniczącą do zwrotu odsetek w kwocie 5 026,00 PLN. Następnie pismem z dnia 28.05.2018 r. Wojewódzki Urząd Pracy w Kielcach dokonał korekty ww. wezwania wynikającej z konieczności zastosowania procedury rozliczania wpłat zgodnie z zapisami Ordynacji Podatkowej. W nowym wezwaniu Beneficjent zobowiązany został do zwrotu należności głównej, tj. środków niewykorzystanych w projekcie w kwocie 228 239,29 PLN oraz odsetek w wysokości 5 026,00 PLN. Z uwagi na fakt, że zwrócona w dniu 9 maja 2018 r. kwota nie pokryła zobowiązania zwrotnego, dokonana wpłata została zgodnie z zapisami Ordynacji podatkowej proporcjonalnie zaliczona w poczet należności głównej oraz kwoty odsetek w stosunku, w jakim w dniu wpłaty pozostaje kwota należności głównej do kwoty odsetek. W związku z powyższym kwota zaliczona w poczet należności głównej wyniosła 223 321,75 PLN, natomiast zaliczona w

poczet odsetek wniosła 4 817.54 PLN. Kwota pozostała do zwrotu wynosi 4 818,00 PLN (słownie: cztery tysiące osiemset osiemnaście złotych) należności głównej i 108,00 PLN (słownie: sto osiem złotych 00/100) odsetek.

Następnie w związku z błędem rachunkowym pismem z dnia 08.08.2018 r. znak: PRP-II.6480.9.2016.ZSz Wojewódzki Urząd Pracy przekazał Beneficjentowi sprostowanie kwoty zaległości wynikającej z nieterminowego zwrotu środków niewykorzystanych w projekcie, określając kwotę zwrotu w wysokości 4 918,00 PLN należności głównej i 108,00 PLN odsetek.

W związku z niedokonaniem przez Beneficjenta dobrowolnego zwrotu oczekiwanych należności, w dniu 25.06.2018 r. Wojewódzki Urząd Pracy wysłał do Beneficjenta zawiadomienie o wszczęciu z urzędu postępowania administracyjnego w sprawie nieterminowego zwrotu niewykorzystanych środków w ramach RPOWŚ nr RPSW.10.02.01-26-0102/15 wraz z informacją o możliwości zapoznania się z aktami.

W odpowiedzi Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy w Busku-Zdroju skierował do Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Kielcach pismo, iż nie czuje się adresatem korespondencji w przedmiotowej sprawie, ponieważ dokonał zwrotu środków na konto Starostwa Powiatowego w Busku-Zdroju.

W odpowiedzi na powyższe Dyrektor Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Kielcach poinformował Beneficjenta, że dalsza korespondencja kierowana będzie na adres Powiatowego Urzędu Pracy w Busku-Zdroju zgodnie z zapisami umowy o dofinansowanie projektu RPSW.10.02.01-26-0102/15-00 z dnia 30 marca 2016 roku.

W dniu 16.07.2018 r. Wojewódzki Urząd Pracy w Kielcach wysłał do Beneficjenta zawiadomienie o zakończeniu postępowania dowodowego wraz z możliwością zapoznania się z aktami sprawy. Następnie w dniu 14.08.2018 r. Beneficjent został poinformowany o przedłużeniu terminu zakończenia postępowania.

W dniu 04.09.2018 r. została wydana decyzja nr 3/2018 określająca przypadającą do zwrotu kwotę w wysokości 5026,00 PLN. Decyzja została doręczona Beneficjentowi dnia 05.09.2018 r.

Pismem z dnia 25.09.2018 r. Beneficjent złożył odwołanie od ww. decyzji i zarzucił jej, wyliczenie kwoty odsetek od nieterminowego zwrotu środków niewykorzystanych w projekcie pn. „Trzy kroki do pracy” w sposób niezgodny z § 15 umowy nr RPSW.10.02.01-26-0102/15-00 o dofinansowanie projektu oraz niezgodny z art.168 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Stan prawny

Zgodnie z postanowieniami § 35 ust. 4 umowy o dofinansowanie projektu „Trzy kroki do pracy”, zawartej w dniu 30.03.2016 r. pomiędzy Województwem Świętokrzyskim/Wojewódzkim Urzędem Pracy w Kielcach a Powiatem Buskim/Powiatowym Urzędem Pracy w Busku-Zdroju niewykorzystana przez Beneficjenta część otrzymanych transz dofinansowania (dotacji celowej oraz środków europejskich) podlega zwrotowi na rachunek Instytucji Pośredniczącej w terminie 30 dni kalendarzowych od zakończenia realizacji projektu. W przypadku niedokonania zwrotu niewykorzystanych kwot w ww. terminie, stosuje się postanowienia § 15 umowy, który stanowi, że: „1.jeżeli na podstawie wniosków o płatność lub czynności kontrolnych uprawnionych organów zostanie stwierdzone podwójne finansowanie lub dofinansowanie jest przez Beneficjenta:

- 1) wykorzystane niezgodnie z przeznaczeniem,
- 2) wykorzystane z naruszeniem procedur, o których mowa w art.184 u.f.p.,
- 3) pobrane nienależnie lub w nadmiernej wysokości.

Beneficjent zobowiązuje się do zwrotu całości lub części dofinansowania wraz odsetkami w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych liczonymi od dnia przekazania środków lub do wyrażenia zgody na pomniejszenie wypłaty kolejnej należnej mu transzy dofinansowania.

2. Odsetki, o których mowa ust.1 naliczane są zgodnie z art.207 ust.1 u.f.p”.

Mając powyższe na uwadze należy wskazać, że Organ I Instancji właściwie ustalił, iż Beneficjent naruszył regulacje Umowy o dofinansowanie poprzez dokonanie nieterminowego zwrotu niewykorzystanych środków, co stanowiło naruszenie procedur obowiązujących przy wydatkowaniu udzielonych środków, tj. procedur o których mowa w art. 184 ust 1 ustawy o finansach publicznych. Wobec powyższego Organ I instancji poprawnie zastosował art. 207 ust.1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z treścią którego w przypadku, gdy środki przeznaczone na realizację programów finansowanych z udziałem środków europejskich są wykorzystane z naruszeniem procedur (określonych w umowie międzynarodowej lub innymi procedurami obowiązującymi przy ich wykorzystaniu), o których mowa w art. 184 ustawy o finansach publicznych, podlegają zwrotowi wraz z odsetkami jak dla zaległości podatkowych liczonymi od dnia przekazania tych środków. Należy zatem stwierdzić, iż Organ I Instancji wbrew twierdzeniom Beneficjenta właściwie zastosował w przedmiotowej sprawie przepisy art. 207 ustawy o finansach publicznych, ponieważ Beneficjent naruszył postanowienia § 35 ust. 4 zawartej umowy o dofinansowanie w zakresie nieterminowego zwrotu niewykorzystanych środków, co jednoznacznie stanowiło naruszenie procedur obowiązujących przy wydatkowaniu udzielonych mu środków. Zgodnie zatem z postanowieniami § 15 umowy o dofinansowanie odsyłającymi do stosowania art.207 ustawy o finansach publicznych należało określić Beneficjentowi przypadającą do zwrotu kwotę

nieprawidłowo wykorzystanych środków wraz z odsetkami jak dla zaległości podatkowych liczonymi od dnia przekazania tych środków.

Podkreślić przy tym należy, że treść art. 168 ustawy o finansach publicznych, którego brak zastosowania Organowi I instancji zarzuca Beneficjent ma zastosowania wyłącznie do dotacji udzielanych z budżetu państwa, natomiast Beneficjent otrzymał dotację ze środków europejskich do których w myśl powyższych rozważań zastosowanie mają odpowiednie przepisy art. 207 u.f.p. odnoszące się do programów finansowanych z udziałem środków europejskich.

Ustosunkowując się zatem do zarzutów sformułowanych przez Beneficjenta w odwołaniu należy wskazać, że Organ odwoławczy nie dopatrył się błędów w postępowaniu Organu I instancji w zakresie zastosowania art. 207 i braku zastosowania art. 168 ust.3 ustawy o finansach publicznych. Ponadto należy wskazać, że organ pierwszej instancji w sposób dokładny i obiektywny zebrał i rozpatrzył cały materiał dowodowy w zakresie niezbędnym do wydania decyzji. Reasumując, Organ odwoławczy w całości podziela poglądy i ustalenia Organu pierwszej instancji. W konsekwencji, na podstawie art. 138 ust. 1 pkt 1 K.p.a., Zarząd Województwa Świętokrzyskiego pełniący funkcję Instytucji Zarządzającej utrzymuje w całości zaskarżoną decyzję Dyrektora Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Kielcach, nie znajdując podstaw do jej uchylecia lub zmiany.

Rozpatrując przedmiotową sprawę na koniec należy wskazać, że Organ odwoławczy dostrzega pewnego rodzaju nieprawidłowość polegającą na tym, że Organ I instancji w wydanej decyzji nieprecyzyjnie określił stronę, wskazując jako adresata tylko Powiatowy Urząd Pracy w Kielcach. Podnieść należy, że stroną umowy o dofinansowanie projektu był Powiat buski/Powiatowy Urząd Pracy w Busku-Zdroju. Mając na uwadze, że prawa i obowiązki strony określone w przedmiotowej decyzji administracyjnej wynikają ze stosunku cywilnoprawnego jaki jest zawarta umowa o dofinansowanie to poprawnie określonym adresatem decyzji powinien być Powiat buski/Powiatowy Urząd Pracy w Busku-Zdroju. Dostrzeżona nieprawidłowość jest jednak na tyle nieistotna, iż nie skutkuje koniecznością uchylecia przedmiotowej decyzji. Powiatowy Urząd Pracy w Busku-Zdroju jest bowiem jednostką organizacyjną Powiatu buskiego, która w przedmiotowej sprawie działała i realizowała projekt w imieniu Powiatu buskiego. Mając to na uwadze w oparciu o rozwiązania procesowe zawarte w art. 113 § 1 k.p.a. oraz w art. 156 § 1 pkt 4 k.p.a. należy wyróżnić dwie sytuacje: po pierwsze, gdy postępowanie administracyjne prowadzone było wobec jednostki mającej w danej sprawie interes (obowiązek) prawny, i jedynie nastąpiło błędne lub niedokładne (nieprecyzyjne) oznaczenie strony oraz po drugie, gdy postępowanie administracyjne prowadzone było wobec jednostki niemającej w danej sprawie interesu (obowiązku) prawnego. W pierwszym przypadku mamy do czynienia z wadliwością nieistotną decyzji, która stanowi tylko niedokładność w oznaczeniu adresata i nie jest

podstawą do uchylenia decyzji, w drugim zaś przypadku – z wadliwością istotną decyzji, będącą podstawą stwierdzenia jej nieważności (Wyrok NSA z dnia 4 Lipca 2012 r., sygn. akt II GSK 892/11). Nie jest zatem nieważna decyzja, w której nastąpiło niepełne określenie strony. Użycie w decyzji niepełnej nazwy strony nie oznacza skierowania tej decyzji do osoby niebędącej stroną w sprawie i nie stanowi podstawy przewidzianej w art. 156 § 1 pkt 4 k.p.a. dla stwierdzenia nieważności zaskarżonej decyzji. Powyższe rozważania potwierdza również fakt, że odwołanie od decyzji wydanej przez Organ I instancji wniósł Powiat buski. Wobec powyższego należało orzec jak w sentencji niniejszej decyzji.

Niniejsza decyzja jest ostateczna.

Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U z 2018, poz. 1302, tj. z późn. zm.) stronie służy prawo wniesienia skargi na niniejszą decyzję do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem tutejszego organu, w terminie 30 dni od dnia doręczenia niniejszej decyzji.