

Protokół nr 29/18

posiedzenia Komisji Rewizyjnej Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego, które odbyło się w dniu 11 czerwca 2018 r. w Urzędzie Marszałkowskim w Kielcach.

Posiedzenie rozpoczęło się o godz. 13.30 i trwało do godz.15.15.

Zawiadomienie o posiedzeniu stanowi *załącznik nr 1 do protokołu*.

W posiedzeniu udział wzięli członkowie Komisji oraz osoby zaproszone zgodnie z listami obecności, stanowiącymi *załączniki nr 2 - 4 do protokołu*.

Obrady prowadził **Przewodniczący Komisji Rewizyjnej - Krzysztof Dziekan**.

Komisja jednogłośnie przyjęła do realizacji porządek obrad w następującym brzmieniu:

1. Zaopiniowanie wykonania budżetu Województwa Świętokrzyskiego za 2017 rok:
 - a) rozpatrzenie Sprawozdania finansowego Województwa Świętokrzyskiego za 2017 rok wraz ze sprawozdaniem niezależnego biegłego rewidenta z badania rocznego sprawozdania finansowego dla Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego za okres od 01.01.2017 r. do 31.12.2017 r.,
 - b) rozpatrzenie Sprawozdania z wykonania budżetu Województwa Świętokrzyskiego za 2017 r. wraz z Opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach o tym sprawozdaniu,
 - c) informacja o stanie mienia Samorządu Województwa Świętokrzyskiego,
 - d) dyskusja,
 - e) sformułowanie i przyjęcie opinii Komisji Rewizyjnej o wykonaniu budżetu Województwa Świętokrzyskiego za 2017 r.
2. Przygotowanie i przyjęcie wniosku Komisji Rewizyjnej w sprawie absolutorium dla Zarządu Województwa Świętokrzyskiego.
3. Sprawy różne.

Przebieg posiedzenia

Ad 1a).

Członkowie Komisji otrzymali Sprawozdanie finansowe Województwa Świętokrzyskiego za 2017 rok wraz ze sprawozdaniem niezależnego biegłego rewidenta z badania rocznego sprawozdania finansowego dla Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego za okres od 01.01.2017 r. do 31.12.2017r. (*załączniki do akt XLVI sesji Sejmiku*).

Pan Zbigniew Radek - Biegły Rewident wyjaśnił, że od 2017 roku obowiązuje nowa ustawa o biegłych rewidentach, która zmieniła dokument końcowy z badania sprawozdania finansowego. Opinia i uzupełniający ją raport zostały zastąpione sprawozdaniem niezależnego biegłego rewidenta z badania rocznego sprawozdania finansowego.

Poinformował, że badanie sprawozdania finansowego przeprowadzał zespół w składzie: Magdalena Wcześniak – jako ekspert finansowy i Zbigniew Radek, jako kluczowy biegły rewident. Ocenił, że sprawozdanie finansowe Województwa Świętokrzyskiego jest

sprawozdaniem prawidłowym, które rzetelnie i jasno przedstawia obraz sytuacji majątkowej i finansowej Województwa.

Następnie przedstawił materiał fakultatywny o nazwie analiza finansowa województwa świętokrzyskiego za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2017 r. (*załącznik nr 5 do protokołu*), którego podsumowaniem jest konkluzja, że sytuacja finansowa rozpatrywana na podstawie wartości podstawowych kategorii wskaźników ekonomicznych jest stabilna.

Głos w dyskusji zabrali:

Mieczysław Gębski – zastępca Przewodniczącego Komisji zwrócił uwagę na spadek aktywów obrotowych.

Magdalena Wcześniak – ekspert finansowy wskazała, iż aktywa obrotowe wzrosły od 2016 r. o 448 tys. zł.

Mieczysław Gębski – zastępca Przewodniczącego Komisji uzupełnił, że chodzi o spadek w roku 2016 roku w stosunku do roku 2015.

Zbigniew Radek - Biegły Rewident stwierdził, że w stosunku do 2015 zauważalny jest spadek wielkości liczbowej, jednakże jak zaznaczył rok 2015 przedstawiony jest tylko dla porównania. Uznał, iż ta sytuacja zapewne wzbudzała zainteresowanie biegłego rewidenta rok wcześniej. Jednocześnie zauważył, że związane jest to z wysokością należności krótkoterminowych, które w 2015 roku wyniosły 42 mln zł, a w 2016 już tylko 24 mln zł.

Maria Fidzińska – Dziurzyńska - Skarbnik Województwa wyjaśniła, że spadły należności budżetu państwa. Uznała, że to pozytywne zjawisko i nie widzi powodu żeby się niepokoić.

Radny Marek Strzała poprosił o wyjaśnienie kwestii związanych ze wskaźnikiem przepływu finansów. Chciał wiedzieć, jaki jest współczynnik za rok 2017?

Zbigniew Radek - Biegły Rewident wyjaśnił, że w przypadku wskaźnika płynności liczonego na pierwszym poziomie należy wziąć pod uwagę aktywa obrotowe, które wynoszą 38 mln zł oraz zobowiązania krótkoterminowe, które są na poziomie 32 mln zł. Wynika z tego, że wskaźnik płynności liczony na pierwszym stopniu wraz z wszelkimi płynnymi aktywami jest powyżej jedności, co oznacza że jest na bardzo dobrym poziomie. Poinformował, że wskaźniki płynności rozpatruje się jeszcze na dwóch niższych poziomach. Wskazał, że aktywa obrotowe bez zapasów potrzebne do wyliczenia wskaźnika płynności na drugim poziomie wynoszą 36 mln zł, podczas gdy zobowiązania krótkoterminowe to dalej 32 mln zł. Oznacza to, że istnieje bardzo duża zdolność do natychmiastowej obsługi zobowiązań krótkoterminowych. Odnosząc się do wskaźnika na najniższym poziomie, który odzwierciedla relację środków pieniężnych kryjących się pod krótkoterminowymi aktywami finansowymi w stosunku do zobowiązań krótkoterminowych, zauważył że wskaźnik ten jest na niższym poziomie, niż był w roku ubiegłym. Nadmienił jednak, że wskaźnik ten jest rozpatrywany uzupełniająco w kontekście tylko takim, czy istnieje zagrożenie zachwiania możliwości bieżącej obsługi zobowiązań. Uznał, że badając zdarzenia po dacie bilansu nie zetknięto się z symptomem który wskazywałby na tego typu sytuację.

Mieczysław Gębski – zastępca Przewodniczącego Komisji zwrócił się do Pana Zbigniewa Radka z pytaniem, czy dysponuje wiedzą na temat powodów niskich wpływów z podatku

CIT. Przypomnił, że wynosi on w województwie witokrzyskim 62 mln zł i jest najniższy wśród województw w Polsce. Chciał wiedzieć dlaczego tak się dzieje? Wskaza na mniejsze województwa, których wpwy z tego tytułu są większe.

Zbigniew Radek - Biegły Rewident stwierdzi, że odniesie się do tego problemu w nieco szerszym kontekście. Nawiza do spotkania doradców podatkowych z grudnia 2017 roku z udziałem Dyrektora Izby Administracji Skarbowej, w trakcie którego te kwestie były omawiane. Zwrócono uwagę na ewidentny wzrost wpww z podatku PIT, co do szybko zostało wyluczone – wzrost minimalnej pensji krajowej oraz zmiany na rynku pracy powodujące wzrost wynagrodzeń. Można to poczy z obniżeniem wpww z CIT. Wyjani, że przedsiębiorstwa też są konsumentami, czyli po latach oszczędzania, kiedy pojawia lepsza sytuacja pojawiają się również koszty pośrednie. Bardzo często kluczowym elementem kosztów uzyskania przychodów są wynagrodzenia wraz z pochodnymi w postaci składek na ubezpieczenie społeczne. Jak zauway one wzrosły bardzo szybko w takim stopniu, że odpłatność za produkty, bdz usługi pobierane przez wspomniane osoby prawne jest w tempie wolniejszym, ni przyrost wynagrodzeń, co - jak uzna - powoduje często spadek wpwu z CIT. Ponadto, stwierdzi, że słyszy głosy nt. ewentualnej zmiany siedziby przez osoby prawne mające wcześniej siedzib na terenie województwa witokrzyskiego. Stwierdzi, że faktycznie styka się z takimi sytuacjami.

Ad 1b).

Członkowie Komisji otrzymali Sprawozdanie z wykonania budżetu Województwa witokrzyskiego za 2017 r. wraz z Opini Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach o tym sprawozdaniu (*załaczniki do akt XLVI sesji Sejmiku*).

Pani Maria Fidzińska - Dziurzyńska – Skarbnik Województwa witokrzyskiego – przedstawi prezentacj multimedialną obrazującą wykonanie budżetu Województwa witokrzyskiego za 2017 r. (*Wydruk prezentacji stanowi załacznik nr 6 do protokołu*).

Omawiając poszczególne elementy sprawozdania poinformowa, że poziom dochodów po uwzglednieniu zmian w ciągu roku, przewidywa ich realizacj w kwocie 526.888.903,18 zł. Dochody wykonano w kwocie 513.842.947,07 zł, tj. 97,5%. Plan wydatków budżetowych, po zmianach przewidywa sum 538.807.192,51 zł. Wydatki zrealizowano w kwocie 484.238.151,82 zł, co stanowi 89,9% planu. Na realizacj zadań o charakterze majątkowym zaplanowano w budżecie Województwa 206.750.871,37 zł, a wydatkowano 179.519.327,74 zł, tj. 86,8% planu. Wykonane wydatki majątkowe stanowiły 37,1% wykonania wydatków ogolem. Nadwyżka budżetowa wyniosła 29,6 mln zł, przy planowanym deficycie 11,9 mln zł. Na zakończenie wypowiedzi Pani Skarbnik przedstawiła Uchwa Nr 18/2018 z dnia 12 kwietnia 2018 r. V Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach, który pozytywnie zaopiniowa sprawozdania z wykonania budżetu Województwa witokrzyskiego za 2017 rok wraz z informacj o stanie mienia samorządu Województwa witokrzyskiego.

Ad 1c).

Członkowie Komisji otrzymali Informacj o stanie mienia Samorządu Województwa witokrzyskiego (*załacznik do akt XLVI sesji Sejmiku*).

Informację przedstawił **Pan Rafał Kosiński – zastępca dyrektora Departamentu Nieruchomości, Geodezji i Planowania Przestrzennego.**

Poinformował, że w stosunku do roku 2016 nastąpiło zwiększenie zasobów o 221 hektarów. Wyjaśnił, że chodzi głównie o tereny pod drogi wojewódzkie, nabyte przez Świętokrzyski Zarząd Dróg Wojewódzki na podstawie decyzji ZRID. Natomiast jeśli chodzi o dochody w 2017 roku kształtowały się one na poziomie 919 tys. zł. Nadmienił, że w strukturze udziałów i akcji spółek nastąpiła tylko jedna zmiana – dokapitalizowanie Uzdrowiska Busko – Zdrój kwotą 1,5 mln zł.

Ad 1d).

W dyskusji głos zabrali:

Radny Marek Strzała chciał wiedzieć, czy niewykorzystane środki z realizacji budżetu przechodzą na lata następne?

Maria Fidzińska - Dziurzyńska – Skarbnik Województwa Świętokrzyskiego wyjaśniła, że wszystkie niewydatkowane środki z przedsięwzięć wieloletnich wchodzi w tzw. wolnych środkach, bądź w nadwyżce i są uruchamiane na nowo.

Wicemarszałek Jan Maćkowiak poruszył problem cen za usługi budowlane. Stwierdził, że ceny w budownictwie są bardzo wysokie, w związku z czym przetargi okazują się dużo droższe, niż zakładano. Niejednokrotnie konieczne jest ogłaszanie nowych przetargów, co z kolei powoduje wydłużanie się procedur. Podkreślił, że w zeszłorocznym budżecie zakładano konkretne wydatki i w związku z przesunięciem w czasie te płatności przejdą w części na rok bieżący.

Karol Rożek – zastępca dyrektora Świętokrzyskiego Zarządu Dróg Wojewódzkich uznał, że ten proces cały czas jest w toku i w dalszym ciągu można obserwować znaczący wzrost kosztów. Ponadto podniósł problem firm wycofujących się z przetargów.

Jacek Kowalczyk – dyrektor Departamentu Promocji, Edukacji, Kultury, Sportu i Turystyki zwrócił uwagę na bardzo duży problem z rozstrzygnięciem przetargów kubaturowych.

Wicemarszałek Jan Maćkowiak podkreślił, że tendencje o których mowa utrzymują się wszędzie. Uznał, że samo dzieje się w przetargach Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad, a także w zakresie inwestycji kolejowych.

Następnie **Radny Marek Strzała** poprosił o informację nt. wydatków w dziale bezpieczeństwo.

Maria Fidzińska - Dziurzyńska – Skarbnik Województwa Świętokrzyskiego poinformowała, że w dziale bezpieczeństwo publiczne była zaplanowana kwota 1 mln 948 tys. 438 zł, a wydatki wykonano na poziomie 654 tys. zł. Wyjaśniła, że w tym dziale 1 mln 250 tys. zł stanowiła obligatoryjna rezerwa na zarządzanie kryzysowe, której nie wolno rozwiązać, jeśli nie występuje stan zagrożenia życia mieszkańców. W związku z tym, że taki stan w 2017 roku nie wystąpił, cała kwota pozostaje w nadwyżce budżetowej i jest do wydatkowania w latach następnych. W zakresie wydatków na straże pożarne, podkreśliła

że zaplanowano 698 tys. zł, a wykonano 655 tys. zł. Ze środków tych w ramach dotacji dla poszczególnych jednostek samorządu dofinansowano zakupy samochodów przeciwpożarowych, karosację samochodów, czy remonty strażnic.

W dalszej kolejności **Mieczysław Gębski – zastępca Przewodniczącego Komisji** podkreślił, że najbardziej martwi go spadek wpływów z podatku CIT. Przedstawił dane, z których wynika, że podatek ten licząc na jedną osobę w województwie świętokrzyskim wynosi 27 zł, zaś dla porównania np. w dolnośląskim – 40 zł. Uznał, że jest to różnica diametralna i należy zrobić coś, żeby dynamika tego województwa była większa. Nawiązując do przenoszenia działalności przez firmy stwierdził, że tego typu praktyki dzieją się od dawna.

Zbigniew Radek – Biegły Rewident zwrócił uwagę, że wynagrodzenia wraz z pochodnymi są elementem kosztu uzyskania przychodu.

Mieczysław Gębski – zastępca Przewodniczącego Komisji stwierdził, że to się dzieje w całym kraju, więc – jak uznał – nie jest to żadne tłumaczenie.

Zbigniew Radek – Biegły Rewident nawiązał - na podstawie swojej obserwacji - do tempa wzrostu cen usług bądź produktów i relacji do tempa wzrostu wynagrodzeń. Uznał, że zróżnicowanie nawet na przykładzie budownictwa między Województwem Świętokrzyskim a Mazowieckim jest zauważalne. Uznał, że tempo wzrostu przychodów z usług w niektórych województwach np. w mazowieckim będzie wyższe, niż tempo wzrostu elementów kosztowych typu wynagrodzenia.

Piotr Żołądek – Członek Zarządu Województwa stwierdził, że należy zdawać sobie sprawę, że na budżet i kondycję województwa nie można patrzeć tylko z poziomu regionu, ale także z perspektywy globalnej i pewnych procesów gospodarczych na świecie. Uznał, że obecna sytuacja może doprowadzić do katastrofy wielu firm w branży budowlanej i nie tylko. Podał przykład inwestycji na drodze krajowej nr 73, z której wycofuje się firma, bo nie jest w stanie zrealizować tego zadania za kwotę, która była kwotą najniższą w postępowaniu przetargowym. Jego zdaniem jest to sygnał, że ktoś nad tą sytuacją nie panuje. Zasygnalizował, że wiele firm ogłasza upadłość. Ponadto ocenił, że głównym nośnikiem napędzania cen na rynku jest nośnik energetyczny, jakim jest ropa naftowa. Obecnie litr paliwa kosztuje ponad 5 zł, a prognozy analityków wskazują, że do końca roku ceny za baryłkę wzrosną do ponad 100 dolarów. Zaznaczył, że 54 proc kosztów paliwa to jest akcyza, wyraził zdziwienie, dlaczego rząd dzisiaj nie robi nic, żeby te akcyzę obniżyć. Stwierdził, że jest to element, który nie jest tylko i wyłącznie w rękach samorządu województwa świętokrzyskiego. Następnie nawiązał do sytuacji dot. przyszłej umijnej perspektywy finansowej. Zwrócił uwagę, że będzie 20 mld zł mniej na politykę spójności. Ponadto dopłaty bezpośrednie do rolnictwa będą zredukowane w tzw. wartościach stałych mierzonych na 2018 rok o 12 proc. Drugi filar to ograniczenie na poziomie 25 proc. Uznał, że jest to odebranie impulsu rozwojowego dla miejscowości. Zasygnalizował problemy z jakimi borykają się samorządy lokalne w związku z realizacją inwestycji. Podkreślił, że bardzo często samorządy proszą o przedłużenie czasu realizacji umów. Podał również przykład Gminy Skalmierz, która miała wykonać targowisko w ramach PROW, jednakże obecnie po trzecim postępowaniu przetargowym kwota oferowana wynosi 5 mln 300 tys. zł, przy wartości kosztorysowej 2 mln 100 tys. zł. Uznał, że jest potrzebny przemysłowy interwencjonizm państwa w tym zakresie. Na koniec swojej wypowiedzi nawiązał do lokalizacji Centralnego Portu Komunikacyjnego. W jego opinii – zamiast wyludniać Baranów wbrew woli mieszkańców, może dobrze byłoby CPK zlokalizować w Obicach,

w których wykupiono 550 ha gruntów pod lotnisko. Zdaniem Marszałka Żołądka byłby to prawdziwy impuls rozwojowy dla Regionu.

Maria Fidzińska - Dziurzyńska – Skarbnik Województwa Świętokrzyskiego nawiązała do tzw. janosikowego. Zwróciła uwagę, że wyższe dochody podatkowe nie oznaczają, że województwa mogą je zaangażować. Przypomniała, że płacą one nadpłatę do budżetu państwa, który przekazuje środki mniej zamożnym województwom w postaci subwencji regionalnej oraz wyrównawczej. Ponadto podkreśliła, że tylko mazowieckie, dolnośląskie, śląskie i wielkopolskie uzyskały wyższe wpływy podatkowe z tytułu podatku CIT w 2017 roku. Wszystkie mniejsze województwa poza podlaskim uzyskały niższe wpływy lub były one na tym samym poziomie.

Rafał Kosiński – zastępca dyrektora Departamentu Nieruchomości, Geodezji i Planowania Przestrzennego nawiązał do kwestii nabywania gruntów pod drogi wojewódzkie i poczynionych przez departament oszczędności w tym zakresie. Podał przykład drogi 762 z Chęciny do Małogoszcza, przy realizacji której dzięki szybko podjętym działaniom zaoszczędzono na wykup gruntów 35 mln zł. Podkreślił, że nabywane są tysiące działek, a departament robi wszystko żeby odbywało się to jak najtaniej. Uznał, że jest to jest żmudna praca urzędników.

Następnie **Radny Marek Strzała** chciał wiedzieć, czy dopłaty w przewozach pasażerskich za 2017 rok są podane do publicznej wiadomości ?

Wicemarszałek Jan Maćkowiak zadeklarował, że upewni się i udzieli odpowiedzi. Jednocześnie zwrócił uwagę, że dysponentem tych środków jest wojewoda, która także ma pełną bazę nt. przewoźników i kwot dot. dopłat.

W dalszej kolejności głos w dyskusji zabrali: radny Marek Strzała, zastępca przewodniczącego Mieczysław Gębski, dyrektor Karol Rożek. Członkowie Komisji dopytywali o realizację inwestycji drogowych. Poruszono kwestie drogi Szydłów – Stary Solec oraz drogi Chęciny Małogoszcz. Na pytania odpowiedzi udzielił Karol Rożek – zastępca dyrektora ŚZDW.

Na koniec dyskusji **Wicemarszałek Jan Maćkowiak** podziękował Pani Skarbnik i służbom finansowo – księgowym za przygotowanie dobrego budżetu i prowadzenie po koniecznych zmianach. Wyraził podziękowania również dla dyrektorów jednostek oraz radnych za całoroczne zaangażowanie.

Ad 1e).

Po zamknięciu dyskusji **Przewodniczący Komisji** odczytał treść projektu opinii Komisji o wykonaniu budżetu Województwa Świętokrzyskiego za 2017 r. (*Opinia stanowi załącznik nr 7 do protokołu*).

W dyskusji nad projektem opinii **Mieczysław Gębski – zastępca Przewodniczącego Komisji** odniósł się do kwestii technicznych dokumentu. Odpowiedzi na zadane pytania udzielił **Michał Wójcik – pracownik Kancelarii Sejmiku**.

Na tym dyskusję zakończono.

Komisja stosunkiem głosów 3 „za”, 0 „przeciw” przy 2 „wstrzymującym się” przyjęła pozytywną opinię w brzmieniu zaproponowanym przez Przewodniczącego Komisji.

Opinia Komisji o wykonaniu budżetu Województwa Świętokrzyskiego za 2017 r. *stanowi załącznik do Uchwały w sprawie wniosku o udzielenie absolutorium.*

Ad 2.

Przewodniczący Komisji Krzysztof Dziekan w związku z przegłosowaniem pozytywnej opinii w sprawie wykonania budżetu województwa za 2017 rok, zaproponował przyjęcie wniosku o udzielenie absolutorium Zarządowi Województwa Świętokrzyskiego z tytułu wykonania budżetu za 2017 rok.

Komisja stosunkiem głosów 3 „za”, 0 „przeciw” przy 2 „wstrzymującym się” podjęła Uchwałę nr 39/18 w sprawie wniosku o udzielenie absolutorium Zarządowi Województwa Świętokrzyskiego z tytułu wykonania budżetu za 2017 rok (*załącznik nr 8 do protokołu*)

Pismo do Przewodniczącego Sejmiku przedkładające ww. uchwałę Komisji stanowi *załącznik nr 9 do protokołu.*

Pismo do Marszałka Województwa przedkładające ww. uchwałę Komisji stanowi *załącznik nr 10 do protokołu.*


Przewodniczący Komisji poinformował, że po uzyskaniu opinii RIO do wniosku o udzielenie absolutorium Zarządowi Województwa Świętokrzyskiego z tytułu wykonania budżetu za 2017 rok, Komisja Rewizyjna wystąpi z inicjatywą uchwałodawczą w sprawie absolutorium.

Pismo do Przewodniczącego Sejmiku wraz z projektem uchwały Sejmiku w sprawie absolutorium dla Zarządu Województwa Świętokrzyskiego z tytułu wykonania budżetu za 2017 rok stanowią *załączniki nr 11 i 12 do protokołu.*

Ad 3.

Spraw różnych nie zgłoszono.

Na tym posiedzenie zostało zakończone.

Przewodniczący
Komisji Rewizyjnej

Krzysztof Dziekan

Protokół sporządził:
Michał Wójcik

