

**UCHWAŁA NR 3570 /18**  
**ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO**  
**Z DNIA 28.02.2018 r.**

**W SPRAWIE:**

rozpatrzenia protestu na ocenę merytoryczną wniosku o dofinansowanie nr RPSW.07.03.00-26-0005/17 złożonego w odpowiedzi na ogłoszenie dwuetapowego konkursu zamkniętego nr RPSW.07.03.00-IZ.00-26-140/17 dla Działania 7.3 „Infrastruktura zdrowotna i społeczna” Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Świętokrzyskiego na lata 2014 – 2020.

**NA PODSTAWIE:**

- art. 9 ust. 1 pkt 2 i art. 55 pkt 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014–2020 (Dz.U. z 2017 r. poz. 1460 z późn. zm.);
  - art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2017r., poz. 2096),
- uchwała się, co następuje:

**§ 1**

Dokonuje się negatywnego rozpatrzenia protestu w sprawie odwołania się od oceny merytorycznej wniosku nr RPSW.07.03.00-26-0005/17 złożonego w ramach dwuetapowego konkursu zamkniętego nr RPSW.07.03.00-IZ.00-26-140/17 ogłoszonego dla Działania 7.3 „Infrastruktura zdrowotna i społeczna” Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Świętokrzyskiego na lata 2014 – 2020.

**§ 2**

Wykonanie uchwały powierza się Dyrektorowi Departamentu Polityki Regionalnej.

**§ 3**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**MARSZAŁEK**  
**WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO**

**ADAM JARUBAS**

## UZASADNIENIE

Instytucja Zarządzająca RPOWŚ na lata 2014-2020 w piśmie znak: EFRR-IV.432.07.03.140.0005.3.2018, które wpłynęło do „Uzdrowiska Busko-Zdrój” Spółka Akcyjna w dniu 26 stycznia 2018 r. poinformowała, że projekt nr RPSW.07.03.00-26-0005/17, złożony w ramach naboru nr RPSW.07.03.00-IZ.00-26-140/17 Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Świętokrzyskiego na lata 2014-2020, w ramach Działania 7.3 „Infrastruktura zdrowotna i społeczna”, Oś priorytetowa 7 „Sprawne usługi publiczne”, na etapie oceny merytorycznej nie spełnił kryteriów dopuszczających (ogólnych i sektorowych). W związku z czym, projekt został odrzucony na etapie oceny merytorycznej.

„Uzdrowisko Busko-Zdrój” Spółka Akcyjna nie zgodziła się z tą oceną i pismem z dnia 08.02.2018 r., które wpłynęło do Sekretariatu Departamentu Polityki Regionalnej w dniu 09.02.2018 r. złożyła protest od oceny merytorycznej projektu o dofinansowanie, pn. „Rozbudowa Szpitala Uzdrowskiego „Krystyna” służąca optymalizacji procesu terapeutyczno-leczniczego w chorobach układu krążenia”.

„Uzdrowisko Busko-Zdrój” Spółka Akcyjna nie zgadza się z wynikiem oceny merytorycznej w zakresie kryteriów dopuszczających ogólnych nr 1 i 7 oraz kryteriów dopuszczających sektorowych nr 3 i 8.

Kryterium dopuszczające ogólne nr 1 - Zgodność projektu z dokumentami programowymi na lata 2014-2020

Wnioskodawca wskazuje, iż przedmiotowy projekt realizuje na rzecz osób dorosłych stacjonarne, całodobowe i ambulatoryjne świadczenia zdrowotne dedykowane chorobom układu krążenia, poprzez prowadzenie rehabilitacji kardiologicznej, która przyspiesza powrót do zdrowia. Choroby krążenia wskazane w Załączniku I a do Zarządzenia Nr 71/2016/DSOZ Prezesa NFZ z dnia 30 czerwca 2016 r., *w/s określenia warunków zawierania i realizacji umów w rodzaju leczenie szpitalne (z późn.zm.)*, są leczone na oddziale rehabilitacji kardiologicznej w Szpitalu Uzdrowskim „Krystyna”. Ponadto, w Uzdrowskim Szpitalu Kompleksowej Rehabilitacji „Krystyna” funkcjonują różne oddziały rehabilitacji, co oznacza, że w szpitalu realizowane jest leczenie szpitalne w ramach grup dedykowanych chorobom układu krążenia. W związku z powyższym, projekt powinien uzyskać pozytywną ocenę, gdyż rehabilitacja kardiologiczna leczy choroby układu krążenia poprzez szybszy powrót do pełnej sprawności po leczeniu szpitalnym.

Instytucja Zarządzająca RPOWŚ 2014-2020 wskazuje, iż definicja przedmiotowego kryterium mówi, iż przy ocenie kryterium pod uwagę brana będzie w szczególności zgodność projektu z zapisami Umowy Partnerstwa, z zapisami RPOWŚ 2014-2020, z zapisami SZOOP 2014-2020 oraz z wymogami Regulaminu konkursu.

Instytucja Zarządzająca RPOWŚ 2014-2020 zwraca uwagę, iż zgodnie z §3 pkt 5 Regulaminu konkursu nr RPSW.07.03.00-IZ.00-26-140/17: w ramach niniejszego konkursu wsparcie kierowane będzie do oddziałów szpitalnych oraz innych jednostek i komórek organizacyjnych regionalnych podmiotów leczniczych i współpracujących z nimi pracowni diagnostycznych, które realizują na rzecz osób dorosłych stacjonarne, całodobowe i ambulatoryjne świadczenia zdrowotne dedykowane chorobom układu krążenia, sklasyfikowanych w załączniku I a do Zarządzenia Nr 71/2016/DSOZ Prezesa NFZ z dnia 30 czerwca 2016 r., w/s określenia warunków zawierania i realizacji umów w rodzaju leczenie szpitalne (z późn. zm.) w ramach grupy dedykowanej chorobom układu krążenia dotyczyć będzie świadczeń zdrowotnych udzielanych w dziedzinach: kardiologia oraz kardiochirurgia.

Jak sam Wnioskodawca pisze w złożonym proteście w Uzdrowskim Szpitalu Kompleksowej Rehabilitacji „Krystyna” funkcjonują następujące oddziały: Oddział Rehabilitacji Kardiologicznej oddział szpitalny, Uzdrowski Oddział Rehabilitacji - jednostka lecznictwa uzdrowskiego, Oddział Rehabilitacyjny - oddział szpitalny, Oddział Rehabilitacji Neurologicznej - oddział szpitalny. Ponadto, w Studium Wykonalności Projektu (pkt 1. Identyfikacja projektu, Opis stanu projektowanego) Wnioskodawca pisze: w projektowanym obiekcie w zależności od kondygnacji zlokalizowane zostaną następujące oddziały: parter - Lecznictwa Uzdrowskiego, piętro I - Rehabilitacji Kardiologicznej, piętro II – Rehabilitacji Kardiologicznej, piętro III - Wczesnej Rehabilitacji Kardiologicznej Pooperacyjnej, piętro IV - Wczesnej Rehabilitacji Kardiologicznej Pooperacyjnej. Dodatkowo, w tabeli nr 14 Studium Wykonalności Projektu przy opisie spełnienia kryterium merytorycznego nr 2 „Przejście od opieki realizowanej w warunkach szpitalnych do leczenia w warunkach ambulatoryjnych”, Wnioskodawca pisze: Wnioskowany projekt naceLOWany na kompleksową opiekę kardiologiczną po zawale mięśnia sercowego ma zapewnić właściwe postępowanie terapeutyczne z pacjentami po zawale serca i obniżyć śmiertelność szpitalną oraz wczesną po incydencie sercowo-naczyniowym.

Biorąc pod uwagę powyższe, zauważa się, iż przedmiotowy projekt dotyczy rehabilitacji kardiologicznej, która nie jest sklasyfikowana w załączniku I a do Zarządzenia Nr 71/2016/DSOZ Prezesa NFZ z dnia 30 czerwca 2016 r., w/s określenia warunków zawierania i realizacji umów w rodzaju leczenie szpitalne (z późn. zm.), w ramach grupy dedykowanej

chorobom układu krążenia. Ww. załącznik zawiera świadczenia zdrowotne dedykowane chorobom układu krążenia, które nie są realizowane na oddziałach rehabilitacyjnych w ramach kardiologii oraz kardiochirurgii.

Reasumując, Instytucja Zarządzająca RPOWŚ 2014-2020 uznała projekt niezgodny z Regulaminem konkursu, tym samym przedmiotowe kryterium uznaje się za niespełnione.

#### Kryterium dopuszczające ogólne nr 7 - Potencjalna kwalifikowalność wydatków

Wnioskodawca nie zgadza się z oceną w powyższym kryterium. Zgodnie z zapisami Instrukcji wypełniania załączników w ramach Działania 7.3 RPOWŚ 2014-2020, stanowiącej załącznik nr 15 do Regulaminu konkursu nr RPSW.07.03.OO-IZ.00-26-140/17 „dla projektów o charakterze nieinfrastrukturalnych (np. dot. zakupu sprzętu i urządzeń) należy załączyć dokument potwierdzający podstawę wyceny poszczególnych elementów (np. oferty). Dokument ten dotyczy również projektów infrastrukturalnych, w ramach których kupowane jest wyposażenie nieujęte w kosztorysie”. W związku z tym, załączone oferty są dokumentem potwierdzającym podstawę wyceny poszczególnych elementów. W Instrukcji nie ma zapisu, iż należy załączyć specyfikację techniczną oraz jaka miałyby być jej forma. W związku z powyższym, projekt powinien uzyskać pozytywną ocenę w tym kryterium. Ponadto, na etapie oceny formalnej nie wskazano nieprawidłowości, w związku z czym, nie istniała możliwość uzupełnienia ewentualnych braków i poprawienia wskazanych załączników.

Instytucja Zarządzająca RPOWŚ 2014-2020 zwraca uwagę, iż zgodnie z Instrukcją wypełniania załączników w ramach Działania 7.3 RPOWŚ 2014-2020, dla projektów nieinfrastrukturalnych rzeczywiście należy jedynie załączyć dokument potwierdzający podstawę wyceny poszczególnych elementów (np. oferty). Dokument ten dotyczy również projektów infrastrukturalnych, w ramach których kupowane jest wyposażenie nieujęte w kosztorysie. Wnioskodawca dołączył do swojej dokumentacji oferty. Jednakże, należy w tym miejscu zauważyć, iż Wnioskodawca w dokumentacji planowanych do zakupu środków trwałych nie zawarł istotnych parametrów technicznych (specyfikacja techniczna). Ze względu na częściową wariantowość ofert, nie można jednoznacznie powiązać danych technicznych z ofert z wykazem planowanych do zakupu środków trwałych.

W związku z powyższym analiza dokumentacji nie pozwala na stwierdzenie zasadności przedstawionych w projekcie wydatków.

Ponadto, Instytucja Zarządzająca RPOWŚ 2014-2020 zauważa, iż Oceniający na etapie oceny formalnej sprawdzają jedynie kompletność przekazanych dokumentów, merytoryczna zawartość dokumentacji oceniania jest dopiero na etapie oceny merytorycznej.

Reasumując, Instytucja Zarządzająca RPOWŚ 2014-2020 uznają przedmiotowe kryterium za niespełnione.

Kryterium dopuszczające sektorowe nr 3 - Czy projekt jest zgodny z właściwą mapą potrzeb zdrowotnych?

Wnioskodawca nie zgadza się z oceną w powyższym kryterium. W Uzdrowskim Szpitalu Kompleksowej Rehabilitacji „Krystyna” funkcjonują następujące oddziały szpitalne Oddział Rehabilitacji Kardiologicznej 4308 - oddział szpitalny, Oddział Rehabilitacyjny 4300 - oddział szpitalny, Oddział Rehabilitacji Neurologicznej 4306 - oddział szpitalny. Wskazane oddziały są elementem kompleksowej opieki kardiologicznej po zawale mięśnia sercowego, które mają zapewnić właściwe postępowanie terapeutyczne z pacjentami po zawale serca i obniżyć śmiertelność szpitalną oraz wczesną po incydencie sercowo-naczyniowym. Ponadto, Wnioskodawca uzyskał Opinię o celowości inwestycji w sektorze zdrowia z dnia 18 września 2017r. mak: PSZ. VIII.9610.14.2017 wydaną przez Wojewodę Świętokrzyskiego. Przedmiotowa decyzja potwierdza zatem zgodność inwestycji z Mapą potrzeb zdrowotnych w zakresie leczenia szpitalnego dla województwa świętokrzyskiego. W związku z powyższym projekt powinien uzyskać pozytywną ocenę.

Instytucja Zarządzająca RPOWŚ 2014-2020 wskazuje, iż, zgodnie z Regulaminem konkursu (56 pkt 3i) do konkursu mogą zostać zgłoszone projekty w zakresie chorób układu krążenia, które są zgodne z Mapą potrzeb zdrowotnych w zakresie kardiologii dla województwa świętokrzyskiego oraz Mapą potrzeb zdrowotnych w zakresie leczenia szpitalnego dla województwa świętokrzyskiego.

Instytucja Zarządzająca RPOWŚ 2014-2020 zwraca uwagę, iż projekt Wnioskodawcy wpisuje się pośrednio w Mapę potrzeb zdrowotnych w zakresie kardiologii dla województwa świętokrzyskiego, gdyż mapa ta nie określa wprost przyszłego zapotrzebowania na świadczenia rehabilitacyjne. Można jednak uznać, iż zapisy mówiące o prognozowanym wzroście hospitalizacji kardiologicznej, w połączeniu z zapisami mówiącymi o większej umieralności pacjentów nier rehabilitowanych, wskazują na konieczność rozwoju rehabilitacji kardiologicznej. W Mapie potrzeb zdrowotnych w zakresie kardiologii dla województwa świętokrzyskiego zapisane jest, iż w wyniku przeprowadzonego badania stwierdzono, iż

w każdym rozpoznaniu oraz w każdej grupie wieku śmiertelność wśród pacjentów nierehabilitowanych była wyraźnie wyższa od śmiertelności w grupie rehabilitowanych (niezależnie od liczby miesięcy po zabiegu).

Natomiast, jeśli chodzi o Mapę potrzeb zdrowotnych w zakresie leczenia szpitalnego dla województwa świętokrzyskiego stwierdza się, iż przedmiotowy projekt nie jest zgodny z tą Mapą. Mapa ta nie zawiera analiz i prognoz dotyczących leczenia na oddziałach rehabilitacyjnych. Przedmiotowy projekt, jak wykazano, m.in. przy kryterium dopuszczającym ogólnym nr 1 - Zgodność projektu z dokumentami programowymi na lata 2014-2020, obejmuje rehabilitację kadriologiczną, która zawiera się w świadczeniach z zakresu rehabilitacji leczniczej nie zaś w świadczeniach z zakresu leczenia szpitalnego.

Wnioskodawca w swoim proteście odnosi się do wydanej przez Wojewodę Świętokrzyskiego Opinii o celowości inwestycji w sektorze zdrowia z dnia 18 września 2017r. Zdaniem Wnioskodawcy, Opinia ta potwierdza zgodność inwestycji z Mapą potrzeb zdrowotnych w zakresie leczenia szpitalnego dla województwa świętokrzyskiego. Instytucja Zarządzająca RPOWŚ 2014-2020 zwraca uwagę w tym miejscu, iż ww. Opinia o celowości inwestycji dotyczy oddziałów rehabilitacyjnych, które jak wskazano wielokrotnie przez Instytucja Zarządzająca RPOWŚ 2014-2020 nie wpisują się w zakres przedmiotowego konkursu.

W związku z powyższymi zapisami, oraz biorąc pod uwagę, iż projekt musi być zgodny zarówno z Mapą potrzeb zdrowotnych w zakresie kardiologii dla województwa świętokrzyskiego oraz z Mapą potrzeb zdrowotnych w zakresie leczenia szpitalnego dla województwa świętokrzyskiego, Instytucja Zarządzająca RPOWŚ 2014-2020 uznała, że przedmiotowe kryterium nie zostało spełnione.

Kryterium dopuszczające sektorowe nr 8 - Czy w wyniku realizacji projektu szpital regionalny będzie zapewniał realizację świadczeń zdrowotnych finansowanych ze środków publicznych w ramach oddziałów szpitalnych i AOS, SOR-u lub Izby Przyjęć oraz OAiIT?

Zdaniem Wnioskodawcy, zgodnie z wymogami Rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 6 listopada 2013r. w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu rehabilitacji leczniczej (Dz. U. z 2013r. poz. 1522 z późn. zm.) oraz Rozporządzeniem Ministra Zdrowia z dnia 6 listopada 2013r. w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu ambulatoryjnej opieki specjalistycznej (Dz.U. z 2016 r. poz. 357 z późn. zm.) ze względu na świadczenie usług z zakresu rehabilitacji kardiologicznej w warunkach stacjonarnych Wnioskodawca nie ma

obowiązku udzielania świadczeń w ramach AOS, izby przyjęć i na oddziale anestezjologii i intensywnej terapii. Szpital Uzdrowski „Krystyna” realizuje natomiast świadczenia gwarantowane w zakresie ambulatoryjnej opieki specjalistycznej: Umowa Nr 13-AOS02/1-11-00898-008 0 udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej - Ambulatoryjna Opieka Specjalistyczna, umowa zawarta pomiędzy NFZ a "Uzdrowskiem Busko-Zdrój" S.A. - Zakładem Lecznictwa Uzdrowskiego - Busko-Zdrój. W związku z powyższym, projekt powinien uzyskać pozytywną ocenę, gdyż zgodnie z przytoczonymi podstawami prawnymi realizuje wymagane świadczenia gwarantowane.

Instytucja Zarządzająca RPOWŚ 2014-2020 zwraca uwagę przy tym kryterium na swoje stanowisko przedstawione przy kryterium dopuszczającym ogólnym nr 1 Zgodność projektu z dokumentami programowymi na lata 2014-2020.

Ponadto, należy w tym miejscu przedstawić część definicji przedmiotowego kryterium, tj. ocenie podlegać będzie zakres świadczeń zdrowotnych udzielanych przez szpitale regionalne, które zapewniają lub będą zapewniać najpóźniej w kolejnym okresie kontraktowania świadczeń opieki zdrowotnej po zakończeniu realizacji projektu, udzielanie świadczeń zdrowotnych finansowanych ze środków publicznych w ramach oddziałów szpitalnych i AOS oraz szpitalnego oddziału ratunkowego lub izby przyjęć.

Instytucja Zarządzająca RPOWŚ 2014-2020 wskazuje, iż zgodnie z §3 pkt 5 Regulaminu konkursu nr RPSW.07.03.00IZ.00-26-140/17: w ramach niniejszego konkursu wsparcie kierowane będzie do oddziałów szpitalnych oraz innych jednostek i komórek organizacyjnych regionalnych podmiotów leczniczych i współpracujących z nimi pracowni diagnostycznych, które realizują na rzecz osób dorosłych stacjonarne, całodobowe i ambulatoryjne świadczenia zdrowotne dedykowane chorobom układu krążenia, sklasyfikowanych w załączniku I a do Zarządzenia Nr 71/2016/DSOZ Prezesa NFZ z dnia 30 czerwca 2016 r., w/s określenia warunków zawierania i realizacji umów w rodzaju leczenie szpitalne (z późn. zm.) w ramach grupy dedykowanej chorobom układu krążenia dotyczyć będzie świadczeń zdrowotnych udzielanych w dziedzinach: kardiologia oraz kardiochirurgia.

Biorąc pod uwagę zapisy dokumentacji projektowej Wnioskodawcy, należy zauważyć, iż projekt dotyczy oddziałów rehabilitacyjnych, które nie są sklasyfikowane w załączniku I a do Zarządzenia Nr 71/2016/DSOZ Prezesa NFZ z dnia 30 czerwca 2016 r., w/s określenia warunków zawierania i realizacji umów w rodzaju leczenie szpitalne (z późn. zm.), w ramach grupy dedykowanej chorobom układu krążenia.

Wnioskodawca twierdzi, iż nie ma obowiązku udzielania świadczeń zdrowotnych w ramach AOS, izby przyjęć i na OAiIT, ze względu na świadczenie usług z zakresu rehabilitacji

kardiologicznej w warunkach stacjonarnych. Jednakże, jak wykazano przy kryterium dopuszczającym ogólnym nr I - Zgodność projektu z dokumentami programowymi na lata 2014-2020, rehabilitacja kardiologiczna nie jest sklasyfikowana w załączniku I a do Zarządzenia Nr 71/2016/DSOZ Prezesa NFZ z dnia 30 czerwca 2016 r., w/s określenia warunków zawierania i realizacji umów w rodzaju leczenie szpitalne (z późn. zm.), w ramach grupy dedykowanej chorobom układu krążenia.

Instytucja Zarządzająca RPOWŚ 2014-2020 zauważa, iż w wyniku realizacji projektu szpital będzie zapewniał realizację świadczeń zdrowotnych finansowanych ze środków publicznych jedynie w ramach oddziałów rehabilitacyjnych oraz AOS. Szpital nie będzie zapewniał realizacji świadczeń zdrowotnych finansowanych ze środków publicznych w ramach oddziałów szpitalnych, SOR-u i Izby Przyjęć.

Biorąc pod uwagę powyższe, Instytucja Zarządzająca RPOWŚ 2014-2020 uznała przedmiotowe kryterium za niespełnione.

Biorąc pod uwagę powyższe, Instytucja Zarządzająca RPOWŚ 2014-2020 po dokonaniu szczegółowej analizy dokumentacji aplikacyjnej oraz złożonego przez Wnioskodawcę protestu nie uwzględnia protestu.