

Protokół Nr 34/17

posiedzenia Komisji Zdrowia, Polityki Społecznej i Spraw Rodziny Sejmiku, które odbyło się 16 listopada 2017 r. w godz. 14.30. – 16.00 w sali nr 202 w Urzędzie Marszałkowskim Województwa Świętokrzyskiego w Kielcach, al. IX Wieków Kielc 3.

Zaproszenie do udziału w obradach stanowi *załącznik nr 1* do protokołu.

Obrady prowadził **Przewodniczący Komisji – Sławomir Marczewski**.

W posiedzeniu uczestniczyli członkowie Komisji oraz goście zgodnie z załączonymi listami obecności (*nr 2-5*).

Komisja jednogłośnie przyjęła do realizacji następujący porządek obrad:

1. Zaopiniowanie projektów uchwał w sprawie:
 - 1.1 nadania Statutu Świętokrzyskiemu Centrum Rehabilitacji w Czarnieckiej Górze;
 - 1.2 nadania Statutu Świętokrzyskiemu Centrum Onkologii w Kielcach;
 - 1.3 nadania Statutu Wojewódzkiemu Szpitalowi Zespolonemu w Kielcach;
 - 1.4 nadania Statutu Wojewódzkiemu Szpitalowi Specjalistycznemu im. Św. Rafała w Czerwonej Górze;
 - 1.5 nadania Statutu Świętokrzyskiemu Centrum Psychiatrii w Morawicy;
 - 1.6 nadania Statutu Świętokrzyskiemu Centrum Ratownictwa Medycznego i Transportu Sanitarnego w Kielcach;
 - 1.7 nadania Statutu Wojewódzkiemu Ośrodkowi Medycyny Pracy w Kielcach.

2. Zaopiniowanie projektów uchwał w sprawie:

- 2.1. wyrażenia zgody dla Wojewódzkiego Szpitala Specjalistycznego im. św. Rafała w Czerwonej Górze na wynajem pomieszczeń o łącznej powierzchni 196,30 m² na okres 3 lat w budynku Wojewódzkiej Przychodni Specjalistycznej Szpitala w Czerwonej Górze, ul. Jagiellońska 72 w Kielcach.
- 2.2. przyjęcia do realizacji Wojewódzkiego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata 2017-2022, Ramowego Programu Oddziaływań Korekcyjno-Edukacyjnych dla Osób Stosujących Przemoc w Rodzinie na lata 2017-2022 oraz Ramowego Programu Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2017-2022.
- 2.3. udzielenia pomocy finansowej dla Miasta Kielce - Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie z przeznaczeniem na wsparcie zadania własnego powiatu z zakresu pomocy społecznej dotyczącego specjalistycznego poradnictwa realizowanego w ramach "Telefonu zaufania dla osób w kryzysie".

3. Sprawy różne.

Zaproszenie i materiały do ww. punktów porządku obrad zostały zamieszczone na portalu Radnych Województwa pod adresem <https://www.e-swietokrzyskie.pl/sejmik> w zakładce 38. sesji Sejmiku, a zaproszenie w zakładce Komisji Zdrowia, Polityki Społecznej i Spraw Rodziny.

Przebieg posiedzenia:**Ad 1.**

Dyrektor Departamentu Ochrony Zdrowia, Anna Nocuń przedstawiła projekty uchwał w sprawie nadania statutów samorządowym jednostkom ochrony zdrowia: Świętokrzyskiemu Centrum Rehabilitacji w Czarnieckiej Górze, Świętokrzyskiemu Centrum Onkologii w Kielcach, Statutu Wojewódzkiemu Szpitalowi Zespolonemu w Kielcach, Wojewódzkiemu Szpitalowi Specjalistycznemu im. Św. Rafała w Czerwonej Górze, Świętokrzyskiemu Centrum Psychiatrii w Morawicy, Świętokrzyskiemu Centrum Ratownictwa Medycznego i Transportu Sanitarnego w Kielcach oraz Wojewódzkiemu Ośrodkowi Medycyny Pracy w Kielcach. Wyjaśniła, iż ustawa z dnia 10 czerwca 2016 r. o zmianie ustawy o działalności leczniczej oraz niektórych innych ustaw wprowadziła obowiązek dostosowania statutów podmiotów leczniczych do dnia 31 grudnia 2017 roku do aktualnych wymogów. W ramach tych zmian między innymi ujednotwiono zapisy dotyczące: nazewnictwa do zmian terminologicznych, obejmujących zastąpienie określenia „przedsiębiorstwo” terminem „zakład leczniczy” oraz gospodarki finansowej prowadzonej przez podmioty lecznicze. Projekty statutów zostały poddane konsultacjom społecznym. Uwagi zgłosiło pięć podmiotów, uwagi jednego z nich zostały uwzględnione. Pani dyrektor wniosła o pozytywne zaopiniowanie projektów uchwał przez Komisję.

Przewodniczący Komisji w pierwszej kolejności udzielił głosu **Przewodniczącej Świętokrzyskiej Izby Pielęgniarek i Położnych w Kielcach, Ewie Mikołajczyk**, która poinformowała, iż reprezentowany przez nią podmiot zapoznał się z treścią omawianych dokumentów. Jednocześnie wyraziła stanowisko, iż według posiadanej przez izbę opinii prawnej, do statutu szpitala powinien załączony schemat organizacyjny danego podmiotu leczniczego. Zwróciła uwagę na dowolność dyrektorów szpitali w opracowywaniu regulaminu i określaniu struktury organizacyjnej oraz podległości pracowników. Zaznaczyła, że dla wejścia w życie statutu, wymagana jest opinia rady społecznej szpitala, która nie jest wiążąca. W rezultacie istnieje dowolność zapisów, w jednych szpitalach są konkursy na stanowiska pielęgniarskie, w innych nie (ta kwestia powinna być ujednotwiona). W praktyce do izby wpływają skargi, w których zainteresowani wskazują na różne praktyki i pytają, dlaczego tak się dzieje. Jako przykład pani przewodnicząca wskazała, iż w ustawie jest mowa o przeprowadzaniu konkursów na stanowiska pielęgniarek oddziałowych, natomiast nie ma mowy o konkursach na stanowiska pielęgniarek koordynujących. Praktyka jest różna.

Radny Grzegorz Gałuszka wyjaśnił, iż struktura organizacyjna jest załącznikiem do regulaminu organizacyjnego. Dyrektor dobiera sobie personel kierowniczy, który posiada delegacje do proponowania pracowników na podległe stanowiska. Sejmik Województwa jest organem uchwałodawczym i nie ma wpływu na strukturę organizacyjną w szpitalu, w której określa się podległość komórek organizacyjnych.

Dyrektor Departamentu Ochrony Zdrowia, Anna Nocuń nie zgodziła się ze stanowiskiem p. przewodniczącej Ewy Mikołajczyk. Oznajmiła, iż dysponuje odmienną opinią prawną w poruszanej sprawie. Za zarządzanie jednostką jest

odpowiedzialny dyrektor. To, jaka struktura organizacyjna szpitala zostanie przyjęta i w jaki sposób będą realizowane zadania powinno być pozostawione decyzji dyrektora. Zdaniem p. dyrektor nic nie obliguje innych podmiotów do ingerencji w te kwestie. Oznajmiła, iż treść prezentowanych dokumentów i umieszczone w nich zapisy zostały zaproponowane wg jej najlepszej wiedzy i po konsultacjach ze specjalistami.

Przewodniczący Komisji, Sławomir Marczewski podkreślił, iż z przekazanych materiałów wynika, iż projekty statutów uwzględniają spójne i zgodne stanowisko prezentowane w orzecznictwie. Sądy Administracyjne w: Poznaniu, Olsztynie i w Warszawie uznały uchwały w sprawie nadania statutu samodzielnemu publicznemu zakładowi opieki zdrowotnej za akty prawa miejscowego. Przystąpił do przegłosowania opinii do ww. projektów uchwał. Opinie od Nr 81/17 do Nr 88/17 zostały przyjęte przez Komisję jednogłośnie (*złączniki od nr 6 do nr 13*).

Ad 2.1.

Dyrektor Departamentu Ochrony Zdrowia, Anna Nocuń przedstawiła projekt uchwały w sprawie wyrażenia zgody dla Wojewódzkiego Szpitala Specjalistycznego im. św. Rafała w Czerwonej Górze na wynajem pomieszczeń o łącznej powierzchni 196,30 m² na okres 3 lat w budynku Wojewódzkiej Przychodni Specjalistycznej Szpitala w Czerwonej Górze, ul. Jagiellońska 72 w Kielcach. Wyjaśniła, iż pomieszczenia te dotychczas były wykorzystywane przez Świętokrzyskie Centrum Psychiatrii w Morawicy, a dyrektor tej instytucji wystąpił o kontynuację najmu pomieszczeń, co przyniesie dochód szpitalowi i zmniejszy koszty utrzymania budynku.

Głosów w dyskusji nie było.

Komisja jednogłośnie pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały. Opinia Nr 89/17 *stanowi załącznik nr 14* do protokołu.

Ad 2.2.

Z-ca Dyrektora Regionalnego Ośrodka Polityki Społecznej, Karolina Jarosz omówiła projekt uchwały w sprawie przyjęcia do realizacji Wojewódzkiego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata 2017-2022, Ramowego Programu Oddziaływań Korekcyjno-Edukacyjnych dla Osób Stosujących Przemoc w Rodzinie na lata 2017-2022 oraz Ramowego Programu Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2017-2022. Wyjaśniła, iż Sejmik jest zobligowany ustawą do uchwalenia ww. programów. Nadrzędnym ich celem jest ograniczanie zjawiska oraz skutków stosowania przemocy w województwie świętokrzyskim. Są to działania skierowane na ofiary przemocy jak i na osoby stosujące przemoc oraz eliminowanie agresywnych zachowań. Wojewódzki Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie określa cele i kierunki istotne z punktu widzenia regionalnej polityki społecznej w ciągu najbliższych 5 lat. Przy jego tworzeniu pod uwagę wzięto wyniki badań ogólnopolskich w województwie, dane z prokuratury, sądu okręgowego, policji i innych instytucji. Pani dyrektor wniosła o pozytywne zaopiniowanie projektu uchwały przez Komisję.

Głosów w dyskusji nie było.

Komisja jednogłośnie pozytywnie zaopiniowała ww. projekt uchwały. Opinia Nr 90/17 stanowi *załącznik nr 15 do protokołu*.

Ad 2.3.

Z-ca Dyrektora Regionalnego Ośrodka Polityki Społecznej, Karolina Jarosz przedstawiła projekt uchwały w sprawie udzielenia pomocy finansowej dla Miasta Kielce - Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie z przeznaczeniem na wsparcie zadania własnego powiatu z zakresu pomocy społecznej dotyczącego specjalistycznego poradnictwa realizowanego w ramach "Telefonu zaufania dla osób w kryzysie". Dotacja z budżetu województwa jest przyznawana po raz siódmy i wynosi 2,5 tys. zł rocznie. Uchwała dotyczy przekazania środków na rok 2018. W związku z tym, na sesji będzie przedstawiona autopoprawka Zarządu dotycząca terminu jej wejścia w życie. Pani dyrektor wniosła o pozytywne zaopiniowanie projektu uchwały przez Komisję.

Radny Grzegorz Gałuszka zapytał, ile osób korzysta z telefonu zaufania i na jaki okres czasu przyznawana jest dotacja oraz czy w ramach Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Kielcach funkcjonuje taki telefon?

Dyrektor Karolina Jarosz wyjaśniła, że średnio w ciągu roku z tej pomocy korzysta ponad 200 osób, dzięki temu udało się uratować życie kilku z nich; pomoc przyznawana jest raz w roku. Na trzecie pytanie p. dyrektor udzieliła odpowiedzi negatywnej.

Przewodniczący Komisji wskazał, iż telefon jest bardzo potrzebny a kwota dotacji nie jest duża.

Komisja jednogłośnie pozytywnie zaopiniowała ww. projekt uchwały. Opinia Nr 91/17 stanowi *załącznik nr 16 do protokołu*.

Ad 3.

Przewodniczący Komisji poinformował, iż na jego ręce wpłynęła kopia pisma prokurenta firm: Impel Cleaning sp. z o.o., Hospital Service „Company” sp. z o.o. oraz Impel Catering „Company” sp. z o.o., które zawiera wezwanie do spłaty zadłużenia przez Wojewódzki Szpital Zespolony w Kielcach (*korespondencja w tej sprawie stanowi załącznik nr17*). Wyjaśnił, iż w związku z zaistniałą sytuacją, wystąpił do Marszałka Województwa z prośbą o przedstawienie w tej kwestii stanowiska Zarządu Województwa.

Udzielił głosu Pani **Dyrektor Annie Nocuń**, która wyjaśniła, iż dyrektor Andrzej Domański zapewnia, że problem spłaty zobowiązań zostanie załatwiony w wymaganym terminie. Niemniej obecna sytuacja szpitala jest trudna, bowiem w porównaniu do tożsamego okresu ubiegłego roku można zauważyć spadek przychodów przy jednoczesnym wzroście kosztów, co w konsekwencji sprawia, że wynik finansowy jest jeszcze bardziej niekorzystny, niż rok temu. Zwróciła uwagę na szereg czynników niezależnych, które wpłynęły na taki stan rzeczy,

do których należą: wzrost płacy minimalnej od 1 stycznia 2017 r., wypowiedanie przez część lekarzy klauzuli opt-out (skutkującej konsekwencją zwiększenia zatrudnienia), roszczenia pracowników niewykonujących zawodu medycznego dotyczące wzrostu wynagrodzeń, wzrost kosztów leków oraz konieczność działań inwestycyjnych. Dodatkowym czynnikiem, który może mieć wpływ na sytuację finansową szpitala, jest niepewność wynikająca ze zmiany sposobu finansowania świadczeń zdrowotnych.

Departament będzie prowadził analizę różnic w przekazywaniu środków szpitalom w poszczególnych miesiącach w odniesieniu do roku ubiegłego. Dane pokażą, jak wzrost ceny punktu przekłada się na koszty finansowania szpitali. Wynik finansowy WSzZ w Kielcach może ulec znacznej poprawie w przypadku zapłaty przez NFZ świadczeń wykonanych ponad limit, których wartość na dzień 30 września 2017r. wyniosła ok. 22 mln zł. W przeciwnym razie problem roszczeń może się pojawić. Sytuacja będzie monitorowana.

Następnie głos zabrał **Dyrektor Wojewódzkiego Szpitala Zespołonego w Kielcach, Andrzej Domański** który poinformował, iż na chwilę obecną szpital uregulował część należności, a w kolejnym tygodniu pokryje pozostałą kwotę. Sprawę należy traktować jako niebyłą. Podkreślił, iż skutkiem połączenia WSzZ ze szpitalem dziecięcym w 2017 roku było przejście ogromnego zadłużenia. Zwrócił uwagę na obciążenia majątkowe szpitala oraz skutki niewykorzystanych urlopów pracowniczych. Nawiązał do kosztów przejęcia przez Wojewódzki Szpital Zespołony zlikwidowanego morawieckiego oddziału neurologii. Wyraził nadzieję na zakończenie roku z dodatnim wynikiem finansowym (przy uwzględnieniu kosztów amortyzacji) pod warunkiem zapłaty przez NFZ za nadwykonania. Niestety praktyka wskazuje, że odbywa się to z 9-miesięcznym opóźnieniem, co ma fatalny wpływ na wskaźniki finansowe szpitala. Dodał, iż w informacjach medialnych podano, że szpitale, które istniały do 30 września br. powinny mieć zapłacone za zaległości i zobowiązania do listopada br., z tym że NFZ musiałby otrzymać środki na ten cel z budżetu państwa. Zwrócił również uwagę, iż Naczelna Izba Lekarska zaapelowała do lekarzy, aby wycofali udzieloną uprzednio zgodę na pracę w wymiarze przekraczającym 48 godzin na tydzień w okresie rozliczeniowym (klauzula opt-out). Obecnie 25% lekarzy w WSzZ wypowiedziało ww. klauzulę. Ocenil, iż takie zachowanie jest niewłaściwe. Ponadto młodzi lekarze żądają podwyższenia stawek za godzinę pracy.

Prezes Okręgowej Rady Lekarskiej SIL Paweł Barucha podkreślił, iż im więcej lekarzy wypowie klauzulę opt – out, tym szybciej sprawa przestanie być problemem pojedynczego dyrektora i stanie się problemem centralnym.

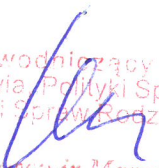
W dalszej dyskusji, w której głos zabrali: **radny Grzegorz Gałuszka, radny Piotr Żołądek, przewodniczący Komisji - Sławomir Marczewski, prezes Okręgowej Rady Lekarskiej ŚIL w Kielcach - Paweł Barucha, Członek Zarządu - Marek Szczepanik** rozmawiano o aktualnych problemach związanych z zagrożeniami zabezpieczenia opieki medycznej dla mieszkańców województwa świętokrzyskiego. Kontynuowano tematy dotyczące wypowiedzenia przez lekarzy klauzuli op-out oraz ryzyka wynikającego z odejścia lekarzy na emeryturę. Wskazano na utrudnienia dla lekarzy w podjęciu specjalizacji, coraz częstsze żądania wzrostu stawek za godzinę pracy na trudnym do określenia w sposób jednolity

poziomie. Podkreślono, że wielu lekarzy z Ukrainy przeprowadza nostryfikację dyplomów w Polsce, lecz nie podejmuje pracy w naszym kraju.

Podniesiono również problem niedofinansowania od wielu lat, ochrony zdrowia w Polsce. Zaznaczono potrzebę rzetelnego informowania społeczeństwa, jaki jest stan finansów państwa. Wyrażony został pogląd, że uzdrowienie systemu ochrony zdrowia, może być dokonane jedynie poprzez zwiększenie nakładów na tą dziedzinę. Omówiono absurdy polegające na ustaleniu wyższej stawki wynagrodzenia dla nowo przyjmowanych rezydentów, przy braku propozycji dla dotychczas zatrudnionych pracowników.

W podsumowaniu dyskusji wskazano, iż bez zmian systemowych i podwyższenia składki zdrowotnej nie uda się dokonać znaczących zmian.

Na tym posiedzenie zakończono.


Przewodniczący Komisji
Zorców, Polityki Społecznej
i Spraw Rodziny
Sławomir Marczewski

Protokół sporządziła;
Barbara Chrzęszczyk

