

UCHWAŁA NR 2913/17

ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

Z DNIA 21 SIERPNI 2017R.

W SPRAWIE:

wyrażenia stanowiska przez Zarząd Województwa Świętokrzyskiego w przedmiocie naruszeń prawa określonych w wezwaniu złożonym przez Pana Romana Krzysiaka złożonym w trybie art. 91 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie województwa dotyczącym uchwały Nr 106/03 Zarządu Województwa Świętokrzyskiego z dnia 8 maja 2003 roku w sprawie nadania numerów drogom powiatowym oraz drogom gminnym na terenie województwa świętokrzyskiego oraz uchwały nr 2037/09 Zarządu Województwa Świętokrzyskiego z dnia 23 września 2009r. w sprawie zmiany załącznika Nr 1 do uchwały Nr 106/03 Zarządu Województwa Świętokrzyskiego z dnia 8 maja 2003 roku w sprawie nadania numerów drogom powiatowym oraz drogom gminnym na terenie województwa świętokrzyskiego, zmienionej uchwałą Nr 1669/09 Zarządu Województwa Świętokrzyskiego z dnia 22 kwietnia 2009 roku w sprawie zmiany częściowej załącznika Nr 1 i 2 do uchwały Nr 106/03 Zarządu Województwa Świętokrzyskiego z dnia 8 maja 2003r. w sprawie nadania numerów drogom powiatowym oraz drogom gminnym na terenie województwa świętokrzyskiego.

NA PODSTAWIE:

art. 41 ust. 1 w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2016r. poz. 486 z późn. zm.) uchwała się, co następuje:

§ 1

Zarząd Województwa Świętokrzyskiego nie uwzględnia wezwania Pana Romana Krzysiaka z dnia 18 lipca 2017 roku do usunięcia naruszenia prawa poprzez usunięcie z załączników do uchwały Nr 106/03 Zarządu Województwa Świętokrzyskiego z dnia 8 maja 2003 roku i uchwały nr 2037/09 Zarządu Województwa Świętokrzyskiego z dnia 23 września 2009r. drogi gminnej Gminy Opatowiec oznaczonej numerem 357018 T "Rogów–Góry Rogowskie" (stary numer 002586 T) oraz żądania stwierdzenia nieważności uchwały Nr 106/03 Zarządu Województwa Świętokrzyskiego.

§ 2

Uchwała wraz z uzasadnieniem podlega doręczeniu Wnioskodawcy.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Świętokrzyskiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

MARSZAŁEK

WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

ADAM JARUBAS

UZASADNIENIE

Zarząd Województwa Świętokrzyskiego nie uwzględnia wezwania Pana Romana Krzysiaka do usunięcia naruszenia prawa:

- 1) Uchwały nr 106/03 Zarządu Województwa Świętokrzyskiego z dnia 8 maja 2003 roku w sprawie nadania numerów drogom powiatowym oraz drogom gminnym na terenie województwa świętokrzyskiego - poprzez usunięcie z załącznika nr 2 do uchwały dotyczącego Gminy Opatowiec: drogi "Rogów – Góry Rogowskie" o numerze 002586 T (stary numer 1550021),
- 2) Uchwały nr 2037/09 Zarządu Województwa Świętokrzyskiego z dnia 23 września 2009r. w sprawie zmiany załącznika Nr 1 do uchwały Nr 106/03 Zarządu Województwa Świętokrzyskiego z dnia 8 maja 2003 roku w sprawie nadania numerów drogom powiatowym oraz drogom gminnym na terenie województwa świętokrzyskiego, zmienionej uchwałą Nr 1669/09 Zarządu Województwa Świętokrzyskiego z dnia 22 kwietnia 2009 roku w sprawie zmiany częściowej załącznika Nr 1 i 2 do uchwały Nr 106/03 Zarządu Województwa Świętokrzyskiego z dnia 8 maja 2003r. w sprawie nadania numerów drogom powiatowym oraz drogom gminnym na terenie województwa świętokrzyskiego - poprzez usunięcie z załącznika nr 1 do uchwały dotyczącego Gminy Opatowiec: drogi "Rogów – Góry Rogowskie" o numerze 357018 T.

Jako bezzasadne należy ocenić także żądanie stwierdzenia nieważności uchwały Zarządu Województwa Świętokrzyskiego Nr 106/03.

W kwestii stwierdzenia nieważności całego procesu budowlanego związanego z remontem drogi gminnej "Rogów – Góry Rogowskie" o numerze 357018 T Zarząd Województwa Świętokrzyskiego nie posiada żadnych przewidzianych przepisami prawa kompetencji do rozpatrywania takich żądań.

Nadmienić należy, że Pan Roman Krzysiak (wnioskodawca w tej sprawie) wystąpił uprzednio wprost do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach ze skargą zawierającą żądanie unieważnienia przedmiotowych uchwał Zarządu Województwa Świętokrzyskiego.

Odpowiedź na skargę, wskazująca na oczywistą bezpodstawność żądań wyżej wskazanego Województwo złożyło do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach w dniu 04.07.2017r.

Stan faktyczny i prawny:

Zarząd Województwa Świętokrzyskiego podejmował uchwałę nr 106/03 z dnia 8 maja 2003 roku oraz uchwałę nr 2037/09 Zarządu Województwa Świętokrzyskiego z dnia 23 września 2009r. dotyczącą nadania numerów drogom powiatowym i gminnym na terenie województwa świętokrzyskiego na podstawie obowiązujących przepisów prawnych.

Zgodnie z zapisami ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz.1440 z późn. zm.) określonymi w:

- *Art. 1. Droga publiczną jest droga zaliczona na podstawie niniejszej ustawy do jednej z kategorii dróg, z której może korzystać każdy, zgodnie z jej przeznaczeniem, z ograniczeniami i wyjątkami określonymi w tej ustawie lub innych przepisach szczególnych.*
- *Art. 2.ust. 1. Drogi publiczne ze względu na funkcje w sieci drogowej dzielą się na następujące kategorie:*
 - 1) drogi krajowe;
 - 2) drogi wojewódzkie;
 - 3) drogi powiatowe;
 - 4) drogi gminne.
- *Art. 7. ust.1. Do dróg gminnych zalicza się drogi o znaczeniu lokalnym niezaliczone do innych kategorii, stanowiące uzupełniającą sieć dróg służących miejscowym potrzebom, z wyłączeniem dróg wewnętrznych.*

- *Art. 7. ust.2. Zaliczenie do kategorii dróg gminnych następuje w drodze uchwały rady gminy po zasięgnięciu opinii właściwego zarządu powiatu.*
- *Art. 7. ust.3. Ustalenie przebiegu istniejących dróg gminnych następuje w drodze uchwały rady gminy.*
- *Art. 10. ust. 1. Organem właściwym do pozbawienia drogi dotychczasowej kategorii jest organ właściwy do zaliczenia jej do odpowiedniej kategorii.*
- *Art. 10. ust. 2. Pozbawienia drogi jej kategorii dokonuje się w trybie właściwym do zaliczenia drogi do odpowiedniej kategorii.*
- *Art. 10. ust. 3. Pozbawienie drogi dotychczasowej kategorii, z wyjątkiem przypadku wyłączenia drogi z użytkowania, jest możliwe jedynie w sytuacji jednoczesnego zaliczenia tej drogi do nowej kategorii. Pozbawienie i zaliczenie nie może być dokonane później niż do końca trzeciego kwartału danego roku, z mocą od dnia 1 stycznia roku następnego.*
- *Art. 10. ust. 6. Drogom publicznym, obiektom mostowym i tunelom nadaje się numerację.*
- *Art. 10. ust. 7. Numery drogom, po zaliczeniu ich do kategorii dróg publicznych, nadają odpowiednio:*
 - 1) *drogom krajowym i wojewódzkim - Generalny Dyrektor Dróg Krajowych i Autostrad;*
 - 2) *drogom powiatowym i gminnym - zarządy województw.*

Zaliczenie do kategorii dróg publicznych gminnych należy do kompetencji rady gminy (art. 7. ust. 1 ustawy o drogach publicznych). Konsekwencją zaliczenia drogi do odpowiedniej kategorii dróg jest nadanie numeru. Zgodnie z zapisem art. 10 ust. 7 ustawy o drogach publicznych zarząd województwa nadaje numery drogom posiadającym kategorię dróg gminnych oraz kategorię dróg powiatowych.

Należy podkreślić, iż zgodnie z art. 4 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. *o samorządzie województwa* działania samorządu województwa nie naruszają samodzielności powiatu i gminy, a organy samorządu województwa nie stanowią wobec powiatu i gminy organów nadzoru lub kontroli oraz nie są organami wyższego stopnia w postępowaniu administracyjnym (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz.486 z późn. zm.).

Zarząd Województwa Świętokrzyskiego zgodnie z delegacją określoną w ustawie o drogach publicznych oraz zapisami rozporządzenia Ministra Transportu i Gospodarki Morskiej z dnia 28 lutego 2000r. w sprawie numeracji i ewidencji dróg oraz obiektów mostowych (Dz. U. z 2000r., nr 32, poz.393 ze zm.) podjął uchwały w sprawie numeracji dróg gminnych i dróg powiatowych na terenie Województwa Świętokrzyskiego.

Paragraf § 3 powyższego rozporządzenia stanowi, iż: *„Każdej drodze publicznej nadaje się numer, zwany dalej "numerem drogi". Numer drogi nadawany jest na potrzeby oznaczania przebiegu drogi na mapach oraz oznakowania dróg zgodnie z przepisami Prawa o ruchu drogowym”*.

W świetle tych zapisów nadanie numeru drodze jest działaniem wtórnym, porządkowym, a nie stanowiącym o kategorii drogi publicznej.

W uchwale nr 106/03 Zarządu Województwa Świętokrzyskiego z dnia 8 maja 2003r. w sprawie nadania numerów drogom powiatowym oraz drogom gminnym na terenie województwa świętokrzyskiego ujęto w załączniku nr 2 - drogę gminną o starym numerze 1550021 Rogów - Góry Rogowskie i nadano nowy numer 002586 T - zgodnie z zapisami § 4 rozporządzenia Ministra Transportu i Gospodarki Morskiej z dnia 28 lutego 2000r. w sprawie numeracji i ewidencji dróg oraz obiektów mostowych – numery dla dróg gminnych - liczba sześciocyfrowa i wyróżnik literowy województwa, dla Województwa Świętokrzyskiego jest to litera „T”).

Podstawę do ujęcia w wykazie dróg gminnych stanowił przepis artykułu 103 ust. 2 ustawy z dnia 13 października 1998 r. *Przepisy wprowadzające ustawy reformujące administrację publiczną* (Dz. U. z 1998r., nr 133, poz. 872 ze zm.) tj.: *„Dotychczasowe drogi gminne oraz lokalne miejskie stają się z dniem 1 stycznia 1999 r. drogami gminnymi”*.

Zgodnie z powyższą regulacją droga Rogów – Góry Rogowskie o nadanym numerze 1550018 ujęta w załączniku do uchwały nr XIV138/88 Wojewódzkiej Rady Narodowej w Kielcach z dnia 18 lipca 1986r. w sprawie zaliczenia dróg do kategorii dróg gminnych na terenie województwa kieleckiego

(Dziennik Urzędowy województwa Kieleckiego z 1986r. nr 12, poz.102) została zamieszczona w załączniku do uchwały nr 106/03 Zarządu Województwa Świętokrzyskiego z dnia 8 maja 2003r. Uchwała nr 106/03 Zarządu Województwa Świętokrzyskiego z dnia 8 maja 2003r. w sprawie nadania numerów drogom powiatowym oraz drogom gminnym na terenie województwa Świętokrzyskiego została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego z 2003r., nr 202, poz. 1855).

W uchwale Nr 2037/09 Zarządu Województwa Świętokrzyskiego z dnia 23 września 2009 r. w sprawie zmiany załącznika Nr 1 do uchwały Nr 106/03 Zarządu Województwa Świętokrzyskiego z dnia 8 maja 2003 roku w sprawie nadania numerów drogom powiatowym oraz drogom gminnym na terenie województwa świętokrzyskiego, zmienionej uchwałą Nr 1669/09 Zarządu Województwa Świętokrzyskiego z dnia 22 kwietnia 2009 roku w sprawie zmiany częściowej załącznika Nr 1 i 2 do uchwały Nr 106/03 Zarządu Województwa Świętokrzyskiego z dnia 8 maja 2003 r. w sprawie nadania numerów drogom powiatowym oraz drogom gminnym na terenie województwa świętokrzyskiego - zmienione zostały numery dróg i określone zostały przebiegi dróg, w tym drogi Rogów – Góry Rogowskie z numeru 002586 T na numer 357018 T. W załączniku do uchwały zaktualizowano numery dróg dla wszystkich dróg gminnych w ten sposób, że pierwsza z sześciu cyfr została zmieniona z cyfry „0” na cyfrę „3” (ze względu na uproszczenie w prowadzeniu wykazów dróg w „systemie elektronicznym”) oraz uzupełniono przebiegi dróg. Uchwała Nr 2037/09 Zarządu Województwa Świętokrzyskiego z dnia 23 września 2009 r. została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego z 2009r., nr 468, poz. 3383).

Uchwała nr 106/03 Zarządu Województwa Świętokrzyskiego z dnia 8 maja 2003r. oraz uchwała Nr 2037/09 Zarządu Województwa Świętokrzyskiego z dnia 23 września 2009 r. znajduje się w obrocie prawnym i nie ma podstaw do ich unieważnienia.

Usunięcie z wykazów dróg gminnych Gminy Opatowiec drogi „Rogów – Góry Rogowskie” o numerze 357018 T może nastąpić tylko w przypadku podjęcia przez organ stanowiący Gminy Opatowiec uchwały o pozbawieniu przedmiotowej drogi kategorii drogi gminnej zgodnie z zapisami art. 10 ustawy o drogach publicznych i skierowanie stosownego wniosku do zarządu województwa.

W świetle obowiązującego prawa żądanie Wnioskodawcy jest bezpodstawne, ponieważ kwestie związane z kategoriami dróg publicznych, w tym dróg gminnych reguluje ustawa o drogach publicznych, ustawa ta wymienia organy, które o tym stanowią.

Należy podkreślić, że Zarząd Województwa Świętokrzyskiego podejmując przedmiotowe uchwały działał w granicach i na podstawie prawa. Analiza treści wezwania i użyta argumentacja nie dowodzi, że przedmiotowe uchwały naruszają interes prawny lub uprawnienia Wnioskodawcy.

Wobec powyższego, wezwanie jako całkowicie bezpodstawne nie może być uwzględnione.