

Protokół Nr 23/17

wspólnego posiedzenia Komisji Samorządu Terytorialnego oraz Komisji Strategii Rozwoju, Promocji i Współpracy z Zagranicą, które odbyło się 24 maja 2017 r. w Urzędzie Marszałkowskim Województwa Świętokrzyskiego w Kielcach, aleja IX Wieków Kielc 3.

Posiedzenie rozpoczęło się o godz. 12.30 i trwało do godz. 13. 30.

Zaproszenie do udziału w posiedzeniu stanowi załącznik nr 1 do protokołu.

Posiedzenie prowadził **Przewodniczący Komisji Strategii Rozwoju, Promocji i Współpracy z Zagranicą – Grzegorz Gałuszka** przy udziale **Andrzeja Swajdy – Zastępcy Przewodniczącego Komisji Samorządu Terytorialnego**.

W spotkaniu uczestniczyli członkowie ww. Komisji oraz goście zgodnie z załączonymi listami obecności (nr 2 – 5).

Radni otrzymali porządek obrad ujęty w zaproszeniach do udziału w posiedzeniu.

Przewodniczący obrad poprosił o ewentualne uwagi i wnioski do porządku obrad.

Członek Zarządu - Piotr Żołądek zgłosił wniosek o rozszerzenie porządku obrad o dodatkowy punkt nt. dyskusji w sprawie zapowiedzi braku realizacji do 2023 roku inwestycji na drogach nr 74 i obwodnicy drogi 73. Poinformował o wynikach spotkań odbywających się w ramach inicjatywy zainteresowanych samorządów. Podkreślił, iż jest to bardzo istotna i ważna sprawa dla mieszkańców województwa, a w celu jej realizacji konieczne jest działanie ponad podziałami.

Przewodniczący obrad zaproponował wprowadzenie tematu „Perspektywy realizacji inwestycji drogowych dróg krajowych DK73 i S74” w pkt. 5 porządku obrad.

Komisje jednogłośnie przyjęły do realizacji porządek obrad z uwzględnieniem pw. propozycji, który przedstawia się następująco:

1. Informacja na temat zimowego utrzymania dróg wojewódzkich na terenie województwa świętokrzyskiego w sezonie 2016/2017.
2. Sprawozdanie z realizacji zadań rzeczowo – finansowych za 2016 r. Świętokrzyskiego Zarządu Dróg Wojewódzkich w Kielcach.
3. System Informacji Przestrzennej Województwa Świętokrzyskiego. Podsumowanie pierwszego roku działalności produkcyjnej wraz z planem rozwoju w perspektywie finansowej 2014 – 2020.
4. Informacja o stanie realizacji umowy ppp z Operatorem Infrastruktury dotyczącej projektu „Sieć Szerokopasmowa Polski Wschodniej – województwo świętokrzyskie”.
5. Perspektywy realizacji inwestycji drogowych dróg krajowych DK73 i S74.

Materiały do ww. punktów 3-4 porządku obrad stanowią załączniki do akt XXXIII sesji Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego.

Przebieg posiedzenia:**Ad 1.**

Pan Karol Rożek – zastępca Dyrektora Świętokrzyskiego Zarządu Dróg Wojewódzkich w Kielcach przedstawił „Informację na temat zimowego utrzymania dróg wojewódzkich na terenie województwa świętokrzyskiego w sezonie 2016/2017”. Poinformował, iż standardy zimowego utrzymania dróg są opracowywane i wprowadzone zarządzeniem dyrektora ŚZDW w Kielcach. Z ogólnej ilości 1061,487 km dróg w najwyższym standardzie utrzymywane są najważniejsze drogi nr 762 Kielce - Chęciny oraz droga 0379T – dojazd do szpitala Czerwona Góra. Zimowa akcja była prowadzona od 9 listopada 2016 r. do 3 kwietnia, a następnie 18-19 kwietnia 2017 r. Zużyto 3642,39 ton soli i 13 657,04 ton piasku. Koszt zimy wyniósł 5 mln 172 tys. 574 zł. Treść informacji na piśmie stanowi załącznik nr 6 do protokołu.

Przewodniczący obrad - Grzegorz Galuszka zapytał, czy incydent zimy, jaki miał miejsce w dniach 18-19 kwietnia wpłynął na wzrost kosztów ŚZDW w Kielcach?

Dyrektor Karol Rożek wyjaśnił, że środki, którymi instytucja dysponowała na zimowe utrzymanie dróg były wystarczające, jednakże są one przeznaczone również na zadania w listopadzie, październiku i grudniu. Kwota na zimowe utrzymanie dróg systematycznie się zmniejsza. Trzy minione lata były łagodne, ostatnia zima była długa i często temperatura przy gruncie wynosiła „0” stopni, co było bardzo niekorzystne i angażowało znaczne środki finansowe. Dodał, iż dobrym posunięciem było stworzenie systemu monitorowania poprzez stacje meteo i ich wyposażenie w osłony meteorologiczne określające temperaturę gruntu i wilgotność powietrza (odczyty z czujników sygnalizują możliwość powstania gołoledzi), jak również umieszczenie GPS na pługopiaskarkach, co pozwala na bieżącą kontrolę. W ten sposób wyeliminowano niepotrzebne wyjazdy. Parametry pogodowe są udostępniane dla każdego użytkownika drogi poprzez stronę www.swdw.kielce.com.pl w zakładce stacje meteo.

Komisje przyjęły informację do akceptującej widomości.

Ad 2.

Pan Karol Rożek – zastępca Dyrektora Świętokrzyskiego Zarządu Dróg Wojewódzkich w Kielcach przedstawił sprawozdanie z realizacji zadań rzeczowo – finansowych za 2016 r. Świętokrzyskiego Zarządu Dróg Wojewódzkich w Kielcach. Omówił dochody i wydatki związane z bieżącym utrzymaniem i remontem dróg wojewódzkich oraz mostów, wydatki na inwestycje realizowane ze środków funduszy strukturalnych, wydatki i zakupy inwestycyjne, wydatki związane z działalnością podstawową pomocniczą oraz koszty zarządzania jednostką, zgodnie z treścią załączonej informacji (*załącznik nr 7 do protokołu*).

Przewodniczący obrad poprosił o wyjaśnienia nt. wykonania w 88,63% wydatków na inwestycje własne.

Dyrektor Karol Rożek oznajmił, iż inwestycje własne zostały zrealizowane praktycznie w całości. Zadanie: przebudowa drogi wojewódzkiej nr 756 w miejscowości Brzozówka zostało wykonane z końcem grudnia, w związku z tym płatność przeszła na styczeń (z potrąceniem kary dla wykonawcy w wys. 160 tys. zł).

Dodał również, że wydatki pośrednie związane z działalnością podstawową ŚZDW w Kielcach zostały wykonane w 95,53% wartości założonego planu i obejmowały zarówno płace, jak kwoty wypłat związanych z przejściem pracowników na emeryturę.

Komisje przyjęły informację do akceptującej wiadomości.

Ad 3.

Pan Andrzej Sztokfisz – z-ca dyrektora Departamentu Społeczeństwa Informacyjnego przedstawił informację nt. systemu Informacji Przestrzennej Województwa Świętokrzyskiego wraz z podsumowaniem pierwszego roku działalności produkcyjnej oraz planem rozwoju w perspektywie finansowej 2014 – 2020. Omówił działania podejmowane przez Oddział Eksploatacji i Rozwoju Systemu Informacji Przestrzennej Województwa Świętokrzyskiego podejmowane przez Departament Społeczeństwa Informacyjnego zgodnie z treścią *załącznika nr 8*.

W dyskusji głos zabrali: **Przewodniczący Komisji - Grzegorz Gałuszka i radny Janusz Koza**.

Rozmówcy poruszyli temat zainteresowania społeczeństwa sprawami związanymi z realizacją zadań przez ośrodki dokumentacji geodezyjnej. Radni chcieli wiedzieć, jakie działania są podejmowane w zakresie realizacji projektu „e-geodezja- cyfrowy zasób geodezyjny” oraz jest stopień digitalizacji zasobów geodezyjnych w powiatowych ośrodkach geodezji, a także czy w ramach działania 7.1. będzie możliwość pozyskania środków na zrównoważony rozwój – na bazie miejskich systemów gospodarki przestrzennej.

Dyrektor Andrzej Sztokfisz wyjaśnił, iż brak pełnej informacji ww. zakresie, ponieważ obecnie digitalizacja zasobów geodezyjnych została rozdzielona na starostwa powiatowe (wcześniej zadanie realizowało Starostwo Kieleckie, które nie było w stanie udźwignąć ciężaru sfinansowania realizacji projektu dotyczącego modernizacji zasobów geodezyjnych ze swojego budżetu).

Członek Zarządu – Marek Szczepanik poinformował, iż podczas spotkania z przedstawicielami starostw i geodetami powiatowymi przyjęto ustalenie, że w geodezja jest przewidziana jako jedna z dwóch albo trzech dziedzin, które będą objęte działaniem 7.1. z RPO w ramach e-świętokrzyskie.

Podjęta zostanie próba realizacji projektów w trzech kolejnych krokach:

- 1. projekty, które będą obejmować digitalizację aktualnych zasobów papierowych,
- 2. uaktualnienie kolejnych części zasobów i digitalizacje (projekty do realizacji w ciągu najbliższego półtora roku, w granicach 2018 r.),
- 3. projekty, które zakładałyby aktualizacje pozostałych zasobów.

Jest zamiar zaangażowania około 80 mln zł na ww. cel (jest to część dofinansowania, pozostałą część winno stanowić zaangażowanie, wkład własny beneficjentów).

Na Komitecie Monitorującym RPO na lata 2014-2020 zatwierdzono kryteria wyboru projektów dla działania 7.1., w związku z tym powinien być ogłoszony konkurs w ciągu najbliższego miesiąca i powiaty, miasta będą mogły przygotować projekty.

Odpowiadając na kolejne pytanie dotyczące możliwości pozyskania środków z działania 7.1. na zrównoważony rozwój – na bazie miejskich systemów gospodarki przestrzennej, udzielił odpowiedzi negatywnej. Uzasadnił, iż nie należy rozdrabniać środków na różne dziedziny, lecz podejmować działania w celu kompleksowego załatwiania spraw. To działanie jest przeznaczone dla e-usług, e-administracji. Ponadto przewiduje się wsparcie m.in. projektów z dziedziny zdrowia, ponieważ wszystkie jednostki ochrony zdrowia, zgodnie z wymogami

ustawowymi, będą musiały wprowadzić elektroniczny system dokumentacji medycznej. Jest to zadanie dla organów tworzących i prowadzących szpitale (powiatowe i podległe samorządowi województwa).

Komisje przyjęły informację do wiadomości.

Ad 4.

Pan Andrzej Sztokfisz – z-ca dyrektora Departamentu Społeczeństwa Informacyjnego przedstawił informację o stanie realizacji umowy ppp z Operatorem Infrastruktury dotyczącej projektu „Sieć Szerokopasmowa Polski Wschodniej – województwo świętokrzyskie. (załącznik nr 9). Wyjaśnił, iż deklarowane wskaźniki zostały osiągnięte. Operator realizuje kolejne podłączenia. Do 5 maja 2017 roku podpisano 61 umów szczegółowych na świadczenie usług dla Operatorów Sieci Dostępowych (OSD) oraz 46 umów ramowych, a także wydano 131 warunków technicznych na podłączenie do regionalnej sieci. Poinformował, iż firma Glenbrook Investments Sp. z o. o. w styczniu br. ogłosiła upadłość i zorganizowaną część przedsiębiorstwa sprzedała spółce z o.o. Smart-Nett (właściciel obydwu spółek jest ten sam). W związku z niezapłaceniem w terminie czynszu dzierżawnego za 2016 r. w wymaganym umową terminie, ściągnięto należność z gwarancji bankowej.

W szerokiej dyskusji głos zabrali: **Przewodniczący obrad - Grzegorz Gałuszka, radny Henryk Milcarz, radny Tomasz Zbróg.**

Radni pytali, czy Zarząd Województwa ma wiedzę na temat rozeznania przyczyn i uwarunkowań problemów związanych z działaniem ww. podmiotów, jak również poprosili o wyjaśnienia, czy gwarancje bankowe zabezpieczają środki na tyle, aby województwo mogło utrzymać trwałość projektu. Ponadto rozmówcy chcieli wiedzieć, jakie działania są podejmowane, żeby nie pozwolić na narażenie województwa na straty? Poprosili o zdefiniowanie zagrożeń dla województwa świętokrzyskiego. Wyrażony został pogląd, że w przypadkach, w których wykonawca ma problemy nie do końca przez niego zawinione i podejmuje działania naprawcze, należy mu pomóc. Inne postępowanie winno być wdrożone w przypadku celowego zaniżenia kosztów przedsięwzięcia lub niewłaściwego przygotowania firmy do jego realizacji.

Wyczerpujące wyjaśnienia przedstawił **dyrektor Andrzej Sztokfisz**. Poinformował m.in., iż gwarancje bankowe nie mogą zabezpieczyć środków zapewniających w całości trwałość projektu z powodu ograniczeń ustawowych. Wysokość gwarancji, nie może być większa niż 10%, co oznacza, że maksymalnie można było żądać kwoty 4 mln 600 tys. zł (pozostałą część środków trzeba dochodzić na zasadach odpowiedzialności cywilnej, jeżeli będzie taka potrzeba). Podkreślił, iż pozytywny jest fakt, że sieć zaczyna przynosić dochody. Odnośnie przewidywanych zagrożeń p. dyrektor wyjaśnił, iż w całej Polsce są problemy z funkcjonowaniem tego rodzaju podmiotów (w każdej chwili firma może ogłosić upadłość i na to województwo nie ma wpływu). Obecnie województwo odmówiło firmie zapłaty zwrotu za podatek z tej przyczyny, że została zmniejszona gwarancja bankowa wskutek nierzetelnej realizacji umowy. Czas przejścia działalności od firmy wynosi pół roku. Przygotowane są scenariusze odnośnie utrzymania całodobowego nadzoru nad siecią. Ciągłość działania i nadzoru wymagałaby zatrudnienia 7-8 osób. Zwrot podatku jest uzależniony od uzupełnienia brakującej kwoty gwarancji. Z ryzykiem należało się liczyć, natomiast główną przyczyną upadku firmy Glenbrook Investments Sp. z o.o. był projekt w województwie lubelskim. Województwo Świętokrzyskie ogłosiło przetarg na operatora,

gdy wszystkie informacje były znane (było już ponad 90% decyzji odnośnie kosztów zajętości pasa drogowego, nie było negatywnego elementu zaskoczenia, lecz pozytywny - koszty były mniejsze - niż pierwotnie zakładano - 3,5 mln zł). W województwie lubelskim, a także warmińsko-mazurskim koszty z tego tytułu znacznie wzrosły. Ponadto prawo zamówień publicznych dopuszczało, aby w przetargach mogły startować spółki, założone tydzień czy miesiąc wcześniej z kapitałem założycielskim 5 tys. zł (sprzedając, firma kupująca nie musiała mieć nawet referencji). Obecnie nastąpiła zmiana w tym zakresie.

Komisje przyjęły informację do wiadomości.

Ad 5.

Pan Karol Rożek – zastępca Dyrektora Świętokrzyskiego Zarządu Dróg Wojewódzkich w Kielcach poinformował, iż budowa trasy S-74 to najbardziej wyczekiwana inwestycja drogowa w regionie, która połączy Kielce z drogą S-12 w województwie łódzkim oraz z drogą z S-19 na Podkarpaciu, umożliwiając dostęp do autostrad A1, A2 i A4. Droga ma mieć 213 km długości, jednak do tej pory zrealizowano zaledwie 7 km – z Kielc w kierunku Cedzyny. W przyjętym „Programie Budowy Dróg Krajowych na lata 2014-2023” zapisano, że do końca tego okresu zbudowane zostaną fragmenty od m. Cedzyna w stronę Podkarpacia oraz od Kielc w kierunku województwa łódzkiego. Budowa pierwszego odcinka miała się rozpocząć w roku 2018, zaś drugiego w 2019. Obecnie jedynie odcinek od granicy województwa łódzkiego do miejscowości Przełom/Mniów posiada wydaną decyzję środowiskową, zaś dla pozostałych odcinków jest ona procedowana lub przygotowano wnioski do jej złożenia. W przypadku relacji Opatów-Nisko prace projektowe zostały wstrzymane.

Następnie p. dyrektor wyjaśnił, iż kolejną istotną sprawą z punktu widzenia rozwoju regionu jest rozbudowa drogi krajowej nr 73 wraz z budową obwodnicy Morawicy i Woli Morawickiej. Przedsięwzięcie, zakładające przebudowę 8,2 km trasy znalazło się w „Programie Budowy Dróg Krajowych do 2023 r. z perspektywą do 2025 r.” Zadanie to składa się z dwóch etapów. Pierwszy dotyczy przebudowy odcinka jezdni od Kielc do Morawicy, na który zostało wydane pozwolenie na budowę. Wcześniej na mocy decyzji lokalizacyjnej wykupione zostały niemal wszystkie grunty pod czterokilometrowy odcinek dwujezdniowej drogi klasy GP. Powstał także projekt budowlany. Kolejny etap budowy drogi krajowej nr 73 to obwodnica m. Morawica. W tym przypadku GDDKiA pozyskała niezbędne grunty pod inwestycje wg uzyskanej decyzji lokalizacyjnej natomiast brak jest decyzji środowiskowej, która uległa przedawnieniu. Trwa przygotowanie do opracowania materiałów niezbędnych do wydania nowej decyzji środowiskowej dla tego odcinka. Należy również zauważyć, że w celu opracowania rozwiązań kompleksowych Samorząd Województwa Świętokrzyskiego podjął działania zmierzające do przygotowania koncepcji budowy nowej obwodnicy m. Brzeziny i Radkowiec w ciągu DW 763 wraz z uzyskaniem decyzji środowiskowej. Ma to na celu skomunikowanie tranzytu pomiędzy DK-73 a S-7 i ominięcie zwartej zabudowy miejscowości Brzeziny i Radkowiec. Rozwiązania koncepcyjne uwzględniają połączenia z drogami krajowymi. Ponadto mając na uwadze kompleksowe rozwiązanie wyeliminowania tranzytu przez centrum miasta Morawica podjęto decyzję o budowie południowej obwodnicy Morawicy w ciągu DW-766, a w chwili obecnej wykonywana jest dokumentacja niezbędna do wydania decyzji ZRID. Jednakże, realizacja jak i funkcjonalność tej inwestycji jest powiązana z wykonaniem obwodnicy w ciągu drogi krajowej nr 73.

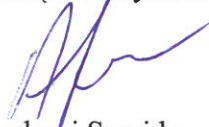
W szerokiej dyskusji głos zabrali: radny Tomasz Zbróg, dyrektor Karol Rożek, członek Zarządu - Piotr Żołądek, przewodniczący Komisji Grzegorz Gałuszka, Wicemarszałek Województwa - Jan Maćkowiak, Członek Zarząd Marek Szczepanik. Zwrócona została uwaga, że brak realizacji ww. inwestycji powoduje zaniepokojenie wśród mieszkańców, właścicieli terenów, gdyż trwający od lat stan swoistego zawieszenia uniemożliwia ich zagospodarowanie. Opóźnienie terminu realizacji inwestycji oznacza pozbawienie możliwości włączenia województwa świętokrzyskiego, a szczególnie jego środkowej i wschodniej części do sieci dróg szybkiego ruchu, stanowi poważną blokadę dla pełnego wykorzystania wielu możliwości rozwojowych - zniechęca nowych oraz obecnych inwestorów do tworzenia i utrzymania miejsc pracy oraz lokowania nowych inwestycji – zwłaszcza, iż zaplanowany przebieg drogi stanowi bezpośrednie sąsiedztwo terenów inwestycyjnych. Taka sytuacja stanowi dyskryminację województwa świętokrzyskiego i prowadzi do jego marginalizowania.

W odniesieniu do rozbudowy drogi krajowej nr 73 wraz z budową obwodnicy Morawicy i Woli Morawickiej podniesiono, iż obecny przebieg drogi przez centrum miasta –w sposób znaczący powoduje uciążliwość dla mieszkańców (wg danych z 2015 roku średni dobowy ruch pojazdów silnikowych przez m. Morawica wynosi 19 500 pojazdów, w których znaczny udział stanowi ruch pojazdów ciężkich). Istnieje zatem konieczność zapewnienia finansowania oraz szybkiego rozpoczęcia przebudowy drogi krajowej nr 73 pomiędzy Kielcami i Wolą Morawicką oraz budowy obwodnicy Morawicy. Jeżeli ta inwestycja nie będzie realizowana, wszystkie zadania realizowane przez Zarząd Dróg Wojewódzkich nie będą miały cech rozwiązań kompleksowych. Inwestycja ta jest niezbędna do zapewnienia bezpieczeństwa korzystających z tej trasy oraz dla usprawnienia ruchu pojazdów przejeżdżających przez miejscowość. Realizacja inwestycji będzie również szansą dla rozwoju gospodarczego okolicy (w gminie znajdują się tereny specjalnej strefy ekonomicznej).

W wyniku dyskusji, przy braku sprzeciwu, przyjęte zostało ustalenie o wypracowaniu wspólnego stanowiska Komisji Strategii Rozwoju, Promocji i Współpracy z Zagranicą oraz Komisji Samorządu Terytorialnego w sprawie realizacji wskazanych wyżej inwestycji drogowych i wystąpieniu w tej sprawie z inicjatywą uchwałodawczą do Przewodniczącego Sejmiku. Do koordynacji działań w tej sprawie i współpracy z samorządami gmin i województw, przez które przebiegają ww. drogi, zobowiązał się członek Zarządu Piotr Żołądek.

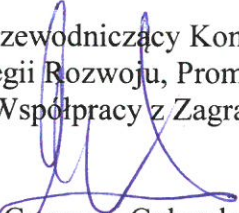
Na tym posiedzenie zakończono.

Z-ca Przewodniczącego Komisji
Samorządu Terytorialnego



Andrzej Swajda

Przewodniczący Komisji
Strategii Rozwoju, Promocji
i Współpracy z Zagranicą



Grzegorz Gałuszka

Protokół sporządziła:
Barbara Chrzęszczyk

