

Protokół Nr 30/17

posiedzenia Komisji Zdrowia, Polityki Społecznej i Spraw Rodziny Sejmiku, które odbyło się 19 czerwca 2017 r. w godz. 15.00 - 16.15 w Urzędzie Marszałkowskim Województwa Świętokrzyskiego w Kielcach, Aleja IX Wieków Kielc 3.

Zaproszenie do udziału w obradach stanowi *załącznik nr 1* do protokołu.

Obrady prowadził **Przewodniczący Komisji - Sławomir Marczewski**.

W posiedzeniu uczestniczyli członkowie i goście zgodnie z załączonymi listami obecności (*nr 2 i 3*).

Komisja jednogłośnie przyjęła do realizacji następujący porządek obrad:

1. Zaopiniowanie sprawozdania z wykonania budżetu wraz ze sprawozdaniem finansowym za 2016 rok (ze szczególnym uwzględnieniem wydatków w części objętej zakresem działania Departamentu Ochrony Zdrowia i Regionalnego Ośrodka Polityki Społecznej).
2. Analiza sytuacji kadrowo-płacowej w podległych podmiotach leczniczych w kontekście uwarunkowań prawnych i bieżącej sytuacji na rynku pracy.
3. Zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie: przyjęcia Oceny Zasobów Pomocy Społecznej za rok 2016.
4. Zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie zmiany Uchwały Nr XXXI/448/17 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 13 marca 2017 r. w sprawie określenia zadań Samorządu Województwa Świętokrzyskiego, które mogą być finansowane w 2017 r. ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych.
5. Zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie rozpatrzenia informacji Świętokrzyskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Kielcach o stanie sanitarnym województwa świętokrzyskiego w 2016 r.
6. Przyjęcie planu pracy na II półrocze 2017 r.
7. Sprawy różne.

Materiały do punktów 1, 3, 4, 5 porządku obrad zostały zamieszczone na portalu Radnych Województwa pod adresem <https://www.e-swietokrzyskie.pl/sejmik> w zakładkach: 34 sesja Sejmiku – 22 czerwca 2017 r. oraz Absolutorium/2017 a zaproszenie i pozostałe materiały w zakładce Komisji Zdrowia, Polityki Społecznej i Spraw Rodziny.

Przebieg posiedzenia:

Ad 1.

Członkowie Komisji zapoznali się ze sprawozdaniem z wykonania budżetu wraz ze sprawozdaniem finansowym za 2016 rok oraz szczegółowymi informacjami dotyczącymi wydatków w części objętej zakresem działania Departamentu Ochrony Zdrowia i Regionalnego Ośrodka Polityki Społecznej (*załączniki nr 4 i 5*).

W związku z omówieniem ww. sprawozdań na wcześniejszych posiedzeniach komisji Sejmiku, **Pani Skarbnik Województwa - Maria Fidzińska – Dziurzyńska**, na prośbę przewodniczącego obrad, przedstawiła wskaźniki dotyczące wykonania budżetu w części dotyczącej działu 851 - Ochrona Zdrowia (*prezentacje na piśmie stanowią załączniki nr 6a i 6b*).

Głosów w dyskusji nie było.

Komisja Zdrowia, Polityki Społecznej i Spraw Rodziny 5 głosami „za”, przy 1 głosie wstrzymującym pozytywnie zaopiniowała sprawozdanie z wykonania budżetu wraz ze sprawozdaniem finansowym za 2016 rok. Opinia Nr 73/17 stanowi *załącznik nr 6c*.

Ad 2.

Dyrektor Departamentu Ochrony Zdrowia - Anna Nocuń przedstawiła analizę sytuacji kadrowo-płacowej w podległych podmiotach leczniczych w kontekście uwarunkowań prawnych i bieżącej sytuacji na rynku pracy (*zgodnie z treścią załącznika nr 7*). Szczegółowo odniosła się do problemów związanych z niewystarczającą liczbą kadry medycznej, konsekwencjami zmian legislacyjnych dotyczących wzrostu wysokości minimalnego wynagrodzenia od 1 stycznia br., a następnie zatrudnienia lekarzy w szpitalach w ramach umów o pracę, umów cywilno-prawnych (kontrakty) lub na podstawie obu rodzajów tych umów. Poruszyła kwestie dotyczące braków personelu pielęgniarskiego i obniżenia wieku emerytalnego od 1 października br. oraz włączenia podwyżek wynagrodzeń do podstawy wynagrodzenia. Zasygnalizowała problemy dotyczące ratowników medycznych i dyspozytorów (w kontekście nowego systemu działania ratownictwa medycznego).

Pani dyrektor omówiła również sytuację związaną z roszczeniami pracowników w Świętokrzyskim Centrum Psychiatrii w Morawicy i polityką płacowo-kadrową. Zaznaczyła, iż pracownicy nie mieli podwyżek od 9 lat, co wiązało się ze złą sytuacją finansową placówki, która była generowana niedostatecznym finansowaniem świadczeń przez NFZ oraz koniecznością realizacji inwestycji.

W szerokiej dyskusji głos zabrali: **przewodniczący Komisji - Sławomir Marczewski, radny Grzegorz Galuszka, radny Tomasz Zbróg, członek Zarządu - Piotr Żołądek, przewodnicząca Świętokrzyskiej Izby Pielęgniarek i Położnych w Kielcach - Ewa Mikołajczyk, prezes Okręgowej Rady Lekarskiej ŚIL w Kielcach - Paweł Barucha**.

W pierwszej kolejności uczestnicy posiedzenia poruszyli temat obciążeń dla szpitali związanych z zapłatą zaległych składek od umów kontraktowych lekarzy do ZUS. Zastanawiano się nad wysokością roszczeń wobec poszczególnych podmiotów leczniczych i ewentualnym obciążeniem budżetu spłatą należności z tego tytułu.

Z jednej strony wyrażony został pogląd, iż zadłużenie wobec ZUS należy bezwzględnie spłacić wraz z odsetkami (aby nie powiększać skali zadłużenia) i podjąć w tej sprawie postępowanie układowe, z drugiej strony została podana informacja, że do chwili obecnej żaden ze szpitali nie zgłosił problemu dotyczącego spłaty należności do ZUS.

Zaznaczono, iż zaistniała sytuacja występuje od ok. 5 lat w wielu podmiotach leczniczych na terenie całego kraju i z uwagi na skalę zjawiska, powinno zostać centralnie zaproponowane rozwiązanie, które uchroni szpitale od zapaści finansowej.

Zasygnalizowano, iż obciążenie finansowe szpitali z tego tytułu negatywnie odbije się na możliwości podwyższenia wynagrodzeń pracownikom. Wskazano również na ujemne skutki oskładkowania kontraktów i możliwość odmowy ze strony lekarzy pracy na dyżurach, w przypadku zmiany dotychczas stosowanych zasad zatrudnienia.

Następnie omawiano kwestie dotyczące podniesienia płac tzw. pozostałym pracownikom medycznym, bez których szpitale nie mogłyby pracować (pielęgniarze, salowi, noszowi, fizjoterapeuci, laboranci, terapeuci uzależnień, terapeuci zajęciowi, pracownicy techniczni).

Zwrócona została uwaga na porównanie płac ww. pracowników w niektórych podmiotach leczniczych z wysokością wynagrodzenia proponowanego przez Miejski Urząd Pracy w Kielcach dla pracowników bez stażu i kwalifikacji.

Ponownie odniesiono się do kwestii związanych z niskimi wynagrodzeniami pracowników w Świętokrzyskim Centrum Psychiatrii w Morawicy.

Rozmawiano również o protestach ratowników medycznych i propozycjach ministerstwa zdrowia w sprawie podniesienia wynagrodzeń tej grupy zawodowej.

Zaznaczono, iż podwyżki płac leżą w gestii dyrektorów podległych samorządowi województwa jednostek i należy liczyć się z koniecznością zabezpieczenia środków w budżecie na ten cel. W przeciwnym razie istnieje zagrożenie, że szpitale przestaną funkcjonować, ponieważ lekarze odejdą do innych placówek prywatnych, na które samorząd województwa nie ma żadnego wpływu. Plany rządu, które mówią o komercjalizacji usług leczniczych spowodują, że te placówki będą się rozwijały bardzo dynamicznie, płacąc godziwe pensje lekarzom. Bez lekarzy, pielęgniarki i pozostali pracownicy medyczni nie będą mieli pracy, samorząd będzie zmuszony zamknąć szpitale.

Ponadto analizowano wskaźniki dotyczące wieku lekarzy (w tym lekarzy określonych specjalności) oraz pielęgniarek, wyrażając obawy o zabezpieczenie opieki medycznej, w tym m.in. w związku z wprowadzeniem wcześniejszego wieku emerytalnego.

Podkreślono również, iż dyrektorzy podmiotów leczniczych w wyniku niedofinansowania świadczeń medycznych, zmuszeni są do poszukiwania źródeł zmniejszania kosztów i od lat oszczędzają na wynagrodzeniach pracowników. Wyrażono dezaprobatę dla takich działań.

Negatywnie oceniona została także propozycja wprowadzenia odpłatności za świadczenie medyczne w szpitalach publicznych. Wskazano na niezgodność takich zamierzeń z Konstytucją.

Ponadto zasygnalizowano potrzebę większej aktywności przedstawicieli Sejmiku w Radzie Społecznej NFZ w Kielcach.

Jednocześnie zgłoszona została uwaga, iż bez zmian systemowych i zwiększenia składki na ochronę zdrowia bardzo trudno będzie ustabilizować sytuację.

Pani Ewa Mikołajczyk – przewodnicząca Świętokrzyskiej Izby Pielęgniarek i Położnych w Kielcach przedstawiła problemy związane wyliczeniem przez dyrektorów szpitali norm zatrudnienia pielęgniarek i położnych na poziomie zapewniającym bezpieczeństwo pacjentów. Wynikiem dyskusji jest wniosek radnego Grzegorza Gałuszki do dyrektora Departamentu Ochrony Zdrowia o przygotowanie, w uzgodnieniu z dyrektorami podmiotów

lecznicych, informacji na temat stosowanych norm zatrudnienia w podległych im jednostkach i opinii przedstawicieli samorządu pielęgniarskiego oraz związków zawodowych pielęgniarek i położnych działających na terenie szpitala w tej sprawie.

Przewodniczący Komisji - Sławomir Marczewski w nawiązaniu do wniosku z poprzednich posiedzeń komisji w sprawie zorganizowania tematycznej sesji Sejmiku poświęconej tematowi ochrony zdrowia, uznał za celowe rozeznanie możliwości wzięcia udziału przedstawicieli Ministerstwa Zdrowia i NFZ w posiedzeniu Sejmiku. Zaznaczył, iż obecność ww. osób jest niezbędna w celu uzyskania informacji na temat konsekwencji wprowadzonych zmian legislacyjnych i nowych zasad finansowania szpitali.

Ad 3.

Pani Karolina Jarosz – zastępca dyrektora Regionalnego Ośrodka Polityki Społecznej poinformowała, iż Sejmik Województwa Świętokrzyskiego przyjmuje corocznie „Ocenę Zasobów Pomocy Społecznej”, która jest przekazywana właściwemu wojewodzie do dnia 31 lipca 2016 roku. Przedstawiła szczegółowe dane dotyczące zasobów infrastruktury społecznej, osób korzystających z pomocy i wsparcia, kadry jednostek organizacyjnych pomocy i integracji społecznej (*zgodnie z treścią załącznika do akt 34 sesji Sejmiku z dnia 22 czerwca 2017 r.*). Zwróciła uwagę na spadek ludności zamieszkującej region świętokrzyski (o 5997 osób w porównaniu do roku 2015) oraz zmniejszenie się stopy bezrobocia o 1,4% w porównaniu do roku poprzedniego. Zaznaczyła, iż dane zawarte w ocenie winny przyczyniać się do planowania budżetu oraz efektywnych działań w zakresie pomocy społecznej w regionie. Wniosła o pozytywne zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie przyjęcia Oceny Zasobów Pomocy Społecznej za rok 2016.

W dyskusji głos zabrał **Członek Zarządu - Piotr Żołądek**, który poinformował, iż w 1982 r. w dokumentach dotyczących „Morza Chęcińskiego” w planach perspektywicznych zakładano, że w 2010 r. w Kielcach będzie zamieszkiwało 300 tys. osób. Tymczasem liczba ludności miasta systematycznie spada.

Komisja jednogłośnie pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały. Opinia Nr 74/17 stanowi *załącznik nr 8* do protokołu.

Ad 4.

Pani Karolina Jarosz – zastępca dyrektora Regionalnego Ośrodka Polityki Społecznej przedstawiła projekt uchwały w sprawie zmiany Uchwały Nr XXXI/448/17 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 13 marca 2017 r. w sprawie określenia zadań Samorządu Województwa Świętokrzyskiego, które mogą być finansowane w 2017 r. (*zgodnie z treścią załącznika do akt 34 sesji Sejmiku*). Wyjaśniła, iż z zadania dotyczącego robót budowlanych pozostało 352 tys. zł i Zarząd Województwa wnioskuje, aby te środki zostały przesunięte na działania z zakresu rehabilitacji zawodowej i społecznej osób niepełnosprawnych z uwagi na bardzo duże zainteresowanie.

Głosów w dyskusji nie było.

Komisja jednogłośnie pozytywnie zaopiniowała ww. projekt uchwały. Opinia Nr 75/17 stanowi załącznik nr 9.

Ad 5.

Pani Elżbieta Socha Stolarska - Świętokrzyski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny w Kielcach przedstawiła informację o stanie sanitarnym województwa świętokrzyskiego za 2016 r. (zgodnie z treścią załącznika do akt 34 sesji Sejmiku). Zapowiedziała wzmocnienie działań związanych z: wyeliminowaniem wprowadzania do obrotu środków zastępczych; opieką medyczną w placówkach nauczania i wychowania, występowaniem w obszarze realizacji zajęć wychowania fizycznego nieprawidłowości dotyczących warunków techniczno-sanitarnych; oddziaływaniem na działalność środowisk „antyszczepionkowych”; prowadzeniem różnorodnych działań edukacyjnych stymulujących wzrost poziomu wiedzy odbiorców przedsięwzięć prozdrowotnych m.in. na temat szkodliwości palenia tytoniu, zagrożeń związanych z zażywaniem środków zastępczych czy żywności prozdrowotnej - suplementów diety.

Przewodniczący Komisji – Sławomir Marczewski zwrócił uwagę na zmiany, jakie dokonały się na przestrzeni ostatnich lat we wszystkich placówkach, nie tylko ochrony zdrowia (bary, restauracje, sklepy itd.) dzięki pracy służb Państwowego Inspektora Sanitarnego.

Komisja jednogłośnie pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały w sprawie przyjęcia informacji o stanie sanitarnym województwa świętokrzyskiego za 2016 r. Opinia Nr 76/17 stanowi załącznik nr 10 do protokołu.

Ad 6.

Komisja bez uwag przyjęła plan pracy na II półrocze 2017 r. (załącznik nr 11).

Na tym posiedzenie zakończono.

Przewodniczący Komisji
Zdrowia, Polityki Społecznej
i Spraw Rodziny

Sławomir Marczewski

Protokół sporządziła:
Barbara Chrzęszczyk

Barbara Chrzęszczyk