

## Protokół Nr 29/17

posiedzenia Komisji Zdrowia, Polityki Społecznej i Spraw Rodziny Sejmiku, które odbyło się 24 maja 2017 r. w godz. 14.30 - 16.00 w Urzędzie Marszałkowskim Województwa Świętokrzyskiego w Kielcach.

Zaproszenie do udziału w obradach stanowi *załącznik nr 1* do protokołu.

Obrady prowadził **Przewodniczący Komisji - Sławomir Marczewski**.

W posiedzeniu uczestniczyli członkowie i goście zgodnie z załączonymi listami obecności (*nr 2 i 3*).

Na wniosek dyrektora Regionalnego Ośrodka Polityki Społecznej z porządku obrad został zdjęty temat ujęty w zaproszeniu w pkt. 3.3: „zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie przyjęcia Wojewódzkiego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata 2017-2022”.

Komisja jednogłośnie przyjęła do realizacji następujący porządek obrad:

1. Sprawozdania Wojewódzkiego Szpitala Zespólnego w Kielcach oraz Świętokrzyskiego Centrum Onkologii w Kielcach z wykonania planów finansowych samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej za 2016 r.
2. Informacja o realizowanych w 2016 roku zadaniach z zakresu zdrowia publicznego wraz z przedstawieniem sprawozdania z wykonania harmonogramu realizacji zadań wynikających z Krajowego Programu Zapobiegania Zakażeniom HIV i Zwalczania AIDS.
3. Zaopiniowanie projektu uchwały Sejmiku w sprawie:
  - 3.1. wyrażenia zgody na zawarcie przez Marszałka Województwa Świętokrzyskiego umowy na realizację inwestycji obejmującej lata budżetowe 2017-2018, w ramach zadania pn.: „Dofinansowanie robót budowlanych w rozumieniu przepisów ustawy Prawo budowlane, dotyczących obiektów służących rehabilitacji w związku z potrzebami osób niepełnosprawnych, z wyjątkiem rozbiórki tych obiektów”;
  - 3.2. przyjęcia Sprawozdania z realizacji Programu Współpracy Samorządu Województwa Świętokrzyskiego z Organizacjami Pozarządowymi za 2016 rok;
4. Sprawy różne.

*Materiały do pkt. 1 porządku obrad zostały zamieszczone na portalu Radnych Województwa pod adresem: <https://www.e-swietokrzyskie.pl/sejmik> w zakładce: Sprawozdania jednostek z wykonania planów finansowych; projekty uchwały do pkt.3 w zakładce: **B** . Sesja Sejmiku, zaś zaproszenie i informacja do pkt. 2 w zakładce Komisji.*

### **Przebieg posiedzenia.**

#### **Ad 1.**

Członkowie Komisji zapoznali się ze Sprawozdaniami z wykonania planów finansowych za 2016 r. Wojewódzkiego Szpitala Zespólnego w Kielcach oraz Świętokrzyskiego Centrum

Onkologii w Kielcach, które zostały przyjęte przez Zarząd Województwa uchwałą Nr 2421/17 z dnia 22 marca 2017 r.

**Przewodniczący obrad – Sławomir Marczewski** poprosił dyrektorów ww. podmiotów leczniczych o przedstawienie skróconych informacji na temat wyników finansowych szpitali za 2016 r.

**Dyrektor Wojewódzkiego Szpitala Zespołowego w Kielcach - Andrzej Domański** poinformował, iż sprawozdanie dot. wyniku finansowego zostało przyjęte przez Radę Społeczną WSzZ. Szpital otrzymał 50 mln zł z tytułu nadwykonań za rok ubiegły (jest to znaczna kwota w stosunku do kontraktu na poziomie 256 mln zł). WSzZ po uwzględnieniu kosztów amortyzacji uzyskał dodatni wynik finansowy. Podkreślił, iż istnieje zagrożenie, że w przypadku braku możliwości przeznaczania środków na rozwój szpitala i wydatki inwestycyjne, w wyniku zmniejszenia kosztów, wynik finansowy ulegnie pogorszeniu. Następnie zasygnalizował problemy wynikające z planów utworzenia od 1 lipca 2017 r. systemu podstawowego szpitalnego zabezpieczenia (*tzw. sieci szpitali*) i podziału podmiotów leczniczych na poszczególne poziomy. Podstawą finansowania szpitali w sieci ma być ryczałt, a w pierwszym okresie funkcjonowania sieci mają być brane pod uwagę świadczenia wykonane przez szpital w 2015 roku. Przyjęcie takiej zasady nie jest korzystne dla szpitala. W dalszej kolejności odniósł się do obowiązku przedłożenia organowi stanowiącemu do 29 maja br. raportu o sytuacji ekonomiczno-finansowej samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej, jak również - w terminie najbliższych 3 m-cy - programu dostosowawczego w celu poprawy wskaźników. Podkreślił, iż oznacza to konieczność zaproponowania wewnętrznej restrukturyzacji w celu zmniejszenia kosztów. Zaznaczył, iż nie wiadomo, jakie będą wskaźniki przeliczeniowe na lata 2018-2019. Określenie przez szpital sposobu poprawy wskaźników będzie obciążone błędem z powodu braku niezbędnych informacji m.in. na temat zasad finansowania świadczeń medycznych.

Wśród dużej listy zagrożeń dla funkcjonowania szpitali w 2017 r. wymienił m.in.: przyznanie szpitalowi środków na poziomie kontraktu historycznego z 2015 r. (który obejmował inny zakres i mniejszą ilość udzielonych świadczeń); starzenie się społeczeństwa; brak lekarzy wielu specjalności i możliwość zwiększenia ich liczby dopiero po okresie ok. 10 lat (tj. po ukończeniu studiów i specjalizacji przez studentów Wydziału Lekarskiego na UJK); różnice w poziomach wynagrodzeń pracowników medycznych w podmiotach leczniczych.

**Z-ca dyrektora ds. finansowo-administracyjnych Świętokrzyskiego Centrum Onkologii - Teresa Czarnecka** poinformowała, że sytuacja finansowa ŚCO w Kielcach jest przez ostatnie 4-5 lat stabilna. Z uwagi na fakt, że istotną pozycję w budżecie podmiotu stanowią leki (płace – 39,89%), sytuacja może ulec pogorszeniu, ponieważ zwiększa się liczba pacjentów. Podkreśliła przerażający wzrost zachorowań na choroby onkologiczne i brak możliwości terminowego zaspokojenia potrzeb z związanych z leczeniem chorych, pomimo zwiększenia ilości łóżek (największe kolejki są na Chemioterapii i Hematologii). Następnie p. Dyrektor wskazała, iż jeżeli nie będzie konkretnych pieniędzy w służbie zdrowia, to sytuacja na koniec roku stanie się dramatyczna. Zwróciła uwagę na bardzo niskie zarobki lekarzy rezydentów. Dodała, iż pielęgniarki uzyskują coroczny wzrost wynagrodzeń

zapewniony rozporządzeniem Ministra Zdrowia, porównując - patolodzy, rehabilitanci, laboranci wykonują odpowiedzialną pracę, podnoszą kwalifikacje, lecz zarabiają bardzo mało. Obecnie nie wiadomo, jakie szpital otrzyma środki na prowadzoną działalność leczniczą. Dzisiaj dotarły informacje, że Centrum Onkologii otrzyma 50% środków za nadwykonania w I kwartale. Wszystkie związki zawodowe złożyły w dyrekcji pismo żądające podwyżek płac. Sytuacja jest bardzo napięta, ponieważ grupy zawodowe szykują się do protestów.

**W szerokiej dyskusji głos zabrali: radny Grzegorz Gałuszka, przewodniczący obrad – Sławomir Marczewski, dyrektor Andrzej Domański, dyrektor Teresa Czarnecka, prezes Okręgowej Rady Lekarskiej SIL w Kielcach - Paweł Barucha, członek Zarządu - Marek Szczepanik, członek Zarządu - Piotr Żołądek.**

Przedmiotem rozważań była kontynuacja rozmów na temat sytuacji w podmiotach leczniczych podległych samorządowi województwa, wobec planowanych zmian legislacyjnych oraz diagnozowanych zagrożeń. W nawiązaniu do informacji z poprzedniego posiedzenia komisji nt. sytuacji płacowej i niepokojów pracowników na tym tle, zastanawiano się, w jaki sposób samorząd może pomóc dyrektorom szpitali.

Stwierdzono, iż nie można już dłużej restrukturyzować podmiotów leczniczych poprzez obniżenie kosztów, w wyniku oszczędności na wynagrodzeniach pracowników szpitali. Uczestnicy dyskusji byli zgodni, iż lekarz nie może leczyć bez technika, laboranta, fizjoterapeuty i pozostałych pracowników medycznych. Podkreślono, iż należy wypracować określony plan efektywnego wzrostu poziomu wynagrodzeń w podmiotach leczniczych.

Jednocześnie zwrócona została uwaga, iż dyrektorzy podmiotów leczniczych muszą dostosować się do obowiązujących tabeli wynagradzania, kwalifikując pracowników zgodnie z wymogami rozporządzenia i zagwarantować płynność działania szpitala.

W dalszej kolejności podkreślono, iż w celu podniesienia płac należy zaapelować do właściwych podmiotów o podniesienie stawek punktowych za procedury medyczne.

Poruszono również temat braku zainteresowania podejmowaniem pracy w Polsce przez młodych lekarzy i pielęgniarki, z uwagi na oferty pracy z Europy Zachodniej. Jedynym ratunkiem jest wzrost efektywności płacy w zawodach medycznych.

Podano przykład dobrze działającego systemu centralnego w Czechach (po dwukrotnym podniesieniu wydatków na ochronę zdrowia), który został wprowadzony w wyniku protestów całego środowiska medycznego.

Przekazana została również informacja, iż powstaje nowa instytucja, która będzie weryfikować przynależność szpitali do grup referencyjnych (za przeprowadzenie kontroli i wydanie akredytacji, szpitale będą musiały zapłacić).

Wyrażono obawy, iż wprowadzane zmiany zmierzają w takim kierunku, że finansowanie szpitali będzie obciążało nie budżet państwa, ale budżet organów tworzących.

Wskazano na zaburzenia funkcjonowania państwa, polegające na tym, że z jednej strony, ogranicza się rolę samorządów, zabierając kompetencje i uprawnienia tam, gdzie są środki finansowe (m.in. Wojewódzkie Fundusze Ochrony Środowiska) a z drugiej dokonuje się bardzo niebezpiecznego procederu - przrzucania odpowiedzialności na samorządy w dziedzinach, w których występują problemy. Samorząd stoi przed wyborem: jeżeli przeznaczy więcej środków dla podmiotów leczniczych na ochronę zdrowia, nie wykona

części planowanych zadań inwestycyjnych.

Podkreślono, że ochrona zdrowia jest zadaniem państwa, na którym ciąży pełna odpowiedzialność za zabezpieczenie wykonania tej powinności. Problemy ochrony zdrowia nie są do końca zdefiniowane i zdiagnozowane. Samorząd Województwa musi ostrożnie podejmować działania, ponieważ nie jest w stanie udźwignąć ciężarów finansowych, a jeżeli chciałby tego dokonać, straciłby płynność finansową i musiał ogłosić upadłość. Gdyby była pogłębiona decentralizacja państwa - przypisanie większej ilości zadań (bardziej rentownych) dla samorządu, wówczas w ramach jednego wspólnego dużego budżetu, można by było wyasygnować środki, które można by przeznaczyć na ochronę zdrowia. Dopóki będzie miał miejsce proces ograniczania kompetencji samorządów i centralizacji państwa, takich możliwości nie będzie.

Podano przykład scedowania na samorządy obowiązku dofinansowania zadań oświatowych, przy niewystarczających kwotach subwencji oświatowej.

**Przewodniczący Komisji** podsumował, iż wszyscy zdają sobie sprawę z powagi sytuacji w służbie zdrowia. Przez 8 lat nie podjęto właściwych działań w tej dziedzinie. Plany podniesienia składki na ochronę zdrowia nie zostały zrealizowane (obecnie mówi o takim zamiarze w latach 20-22, co oznacza zamrożenie środków na ochronę zdrowia). Bez wzrostu składki o obiecanie 0,25% co roku, służba zdrowia będzie stała w miejscu. Samorządy nie udźwigną takiego ciężaru i jeśli nie nastąpią zmiany, nie da się rozwiązać narastających problemów. Lekarze i pozostali pracownicy medyczni będą wyjeżdżać.

W nawiązaniu do dyskusji z poprzedniego posiedzenia Komisji i kontynuacji tematu zagrożeń w ochronie zdrowia, **radny Grzegorz Galuszka** zgłosił wniosek o rozważenie propozycji zorganizowania odrębnej sesji Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego poświęconej tematowi ochrony zdrowia - zdiagnozowaniu zagrożeń i perspektyw dla podmiotów leczniczych utworzonych w celu zabezpieczenia świadczeń zdrowotnych dla mieszkańców województwa świętokrzyskiego. Zaznaczył, iż jest to również inicjatywa członka Zarządu - Piotra Żołądka.

Komisja Zdrowia, Polityki Społecznej i Spraw Rodziny wstępnie wyraziła poparcie dla wniosku. Zasygnalizowano, że do udziału w sesji Sejmiku należałoby zaprosić przedstawicieli władz centralnych – Ministerstwa Zdrowia, NFZ, samorządu lekarskiego i pielęgniarskiego. Sesja winna się odbyć przed wdrożeniem zmian wynikających z wejścia w życie ustawy o sieci szpitali. Materiał do dyskusji stanowiłaby informacja zbiorcza przygotowywana przez Departament Ochrony Zdrowia nt. przewidywanych zagrożeń, określonych przez dyrektorów podmiotów leczniczych, podległych samorządowi województwa.

## **Ad 2.**

Informację o realizowanych w 2016 roku zadaniach z zakresu zdrowia publicznego wraz z przedstawieniem sprawozdania z wykonania harmonogramu realizacji zadań wynikających z Krajowego Programu Zapobiegania Zakażeniom HIV i Zwalczenia AIDS przez Wojewódzki Szpital Zespolony w Kielcach przedstawił **dyrektor Andrzej Domański**.

Poinformował, iż w 2016 r. wykryto 10 nowych zakażeń HIV (najmniej w Polsce). Zapadalność HIV w Świętokrzyskiem wynosi 0,8/100 tys. mieszkańców (jest najmniejsza w Polsce). Brakuje ośrodka specjalistycznego leczącego HIV/AIDS w naszym województwie. W WSzZ w Kielcach, - Klinice Chorób Zakaźnych przeprowadza się diagnostykę zakażeń HIV, lekarze Kliniki Chorób Zakaźnych biorą udział w konferencjach, wykładach i zjazdach naukowych o tej tematyce, prowadzone są szkolenia personelu medycznego z postępowania zapobiegającego zakażeniu wirusami.

**Z-ca dyrektora Departamentu Ochrony Zdrowia – Tomasz Jagiello** przedłożył do protokołu opracowane przez Departament „Sprawozdanie z realizacji Krajowego Programu Zapobiegania Zakażeniom HIV i Zwalczania AIDS w latach 2012-2016 przez Zespół ds. realizacji Krajowego Programu Zapobiegania Zakażeniom HIV i Zwalczania AIDS” (*załącznik nr 4*) wraz z informacją o realizowanych w 2016 roku zadaniach z zakresu zdrowia publicznego (*załącznik 5*).

Komisja przyjęła ww. dokumenty do wiadomości.

### 3.1.

**Pani Teresa Śliwa – kierownik Oddziału Polityki Społecznej w ROPS** przedstawiła projekt uchwały w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie przez Marszałka Województwa Świętokrzyskiego umowy na realizację inwestycji obejmującej lata budżetowe 2017-2018, w ramach zadania pn.: „Dofinansowanie robót budowlanych w rozumieniu przepisów ustawy Prawo budowlane, dotyczących obiektów służących rehabilitacji w związku z potrzebami osób niepełnosprawnych, z wyjątkiem rozbiórki tych obiektów”. Wyjaśniła, iż Zarząd Województwa 12 kwietnia 2017r. podjął uchwałę o dofinansowaniu 6 inwestycji obiektów na łączną kwotę dofinansowania: 1.497.000,00 zł, w tym 1 wieloletnią (realizacja w latach 2017-2018), która dotyczy m.in. dofinansowania zadania pn.: „Rozbudowa Domu Opieki Rodzinnej o część usługową zawierającą pomieszczenia rehabilitacji, pokoje mieszkalne oraz niezbędne pomieszczenia techniczne w Niwach, gmina Daleszyce”. W ocenie wniosku uznano zasadność tej planowanej 2-letniej inwestycji, co wymaga wyrażenia zgody przez Sejmik.

Głosów w dyskusji nie było.

Komisja jednogłośnie pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały. Opinia Nr 71/17 stanowi *załącznik nr 6*.

### Ad 3.2.

**Pani Teresa Śliwa – kierownik Oddziału Polityki Społecznej w ROPS** przedstawiła projekt uchwały w sprawie przyjęcia Sprawozdania z realizacji Programu Współpracy Samorządu Województwa Świętokrzyskiego z Organizacjami Pozarządowymi za 2016 rok. W 2016 roku z budżetu województwa w ramach ogłoszonych konkursów wydano 3 272 000 zł. Rozpatrzone zostało ponad 800 wniosków i podpisanych zostało ponad 350



umów na realizację zadań. Oddziaływaniem tych programów zostało objętych łącznie ponad 123 tys. beneficjentów.

Głosów w dyskusji nie było.

Komisja jednogłośnie pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały. Opinia Nr 72/17 stanowi załącznik nr 7.

Na tym posiedzenie zakończono.

  
Przewodniczący Komisji  
Zdrowia, Polityki Społecznej  
i Spraw Rodziny  
Sławomir Marczewski

Protokół sporządziła:  
Barbara Chrzęszczyk

