

PROTOKÓŁ NR 4/2015

kontroli Komisji Rewizyjnej Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego

przeprowadzonej w **Urzędzie Marszałkowskim Województwa Świętokrzyskiego, ul. IX Wieków Kielce 3, 25-516 Kielce**, na podstawie § 128 Statutu Województwa Świętokrzyskiego (Dz. Urz. z 2010r. Nr 70, poz. 520) oraz Uchwały Nr IV/97/15 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 26 stycznia 2015 r. w sprawie zatwierdzenia planu kontroli Komisji Rewizyjnej na 2015 rok.

Kierownictwo jednostki: Adam Jarubas – Marszałek Województwa Świętokrzyskiego

Zespół kontrolny Komisji Rewizyjnej Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego:

1. **Krzysztof Dziekan** – Przewodniczący Zespołu
2. **Sławomir Marczewski** – Członek Zespołu

dokonał kontroli na podstawie upoważnienia do kontroli nr 4/2015.

Kontrola została przeprowadzona w dniu 7 września 2015 roku.

Kontrolą objęto:

Analiza skuteczności realizacji interpelacji złożonych przez radnych w II półroczu 2014 r. i I półroczu 2015r.

Kontrolujący dokonali następujących czynności kontrolnych:

1. Analizy ilości i problematyki zgłoszonych interpelacji.
2. Sprawdzenia terminowości udzielania odpowiedzi przez właściwe departamenty Urzędu Marszałkowskiego oraz inne jednostki, będące adresatami interpelacji radnych.
3. Zbadania stopnia realizacji wybranych interpelacji oraz perspektyw załatwienia zawartych w nich postulatów. W tym celu przeanalizowano odpowiedzi na wskazane interpelacje oraz przeprowadzono rozmowy z dyrektorami wybranych departamentów oraz jednostek organizacyjnych celem uzyskania aktualnych informacji na ww. tematy.

W wyniku powyższych czynności kontrolujący dokonali następujących ustaleń:

Ad. 1

W badanym okresie zgłoszono łącznie 47 interpelacji, w tym:

1. Bogdan Latosiński – 15
2. Andrzej Prus – 6
3. Mieczysław Gębski – 4
4. Marzena Marczevska (radna województwa IV kadencji) – 4
5. Andrzej Kryj – 4
6. Józef Grabowski (radny województwa IV kadencji) – 2
7. Bartłomiej Dorywalski – 2
8. Tomasz Ramus (radny województwa IV kadencji) – 1
9. Ryszard Nosowicz (radny województwa IV kadencji) – 1
10. Lech Janiszewski (radny województwa IV kadencji) – 1
11. Marek Bogusławski (radny województwa IV kadencji) – 1

12. Wojciech Borzęcki – 1
13. Marek Strzała – 1
14. Beata Napierała – 1
15. Wspólna interpelacja radnych: Mieczysława Sasa i Krzysztofa Dziekana – 1
16. Wspólna interpelacja radnych: Mieczysława Sasa i Krzysztofa Dziekana, Krystiana Jarubasa, Andrzeja Swajdy – 1
17. Interpelacja Klubu radnych PiS – 1

Problematyka zgłoszonych interpelacji dotyczyła:

- rozwoju infrastruktury drogowej i kolejowej oraz poprawy bezpieczeństwa – 18
- edukacji i kultury – 5
- promocji, turystyki i współpracy zagranicznej – 5
- rolnictwa i ochrony środowiska – 3
- melioracji i ochrony przeciwpowodziowej – 2
- ochrony zdrowia i opieki medycznej – 2
- wykorzystywania środków unijnych – 2
- finansów i majątku województwa – 2
- sytuacji gospodarczej województwa – 1
- innych zagadnień – 7

Organami właściwymi do rozpatrzenia interpelacji byli:

- Marszałek Województwa Świętokrzyskiego – 40
- Wojewódzkie samorządowe jednostki organizacyjne – 3
- Generalna Dyrekcja Dróg Krajowych i Autostrad – 2
- Świętokrzyskie Kuratorium Oświaty – 1
- Starosta Kielecki – 1

Ad. 2.

Zgodnie z § 62 Statutu Województwa Świętokrzyskiego odpowiedzi na interpelacje były kierowane na piśmie bezpośrednio do radnych województwa w terminie 21 dni od otrzymania jej przez interpelowanego. Nie wystąpiły przypadki ustnego udzielenia odpowiedzi na interpelacje na sesjach Sejmiku.

Ad. 3.

Do szczegółowej analizy zostały wskazane poniższe interpelacje:

1. Interpelacja Radnego Wojciecha Borzęckiego z dnia 21 lipca 2014 roku w sprawie działań Zarządu Województwa w zakresie promocji świętokrzyskich owoców, wprowadzenia instrumentów ochronnych dla producentów oraz rekompensat w związku z niskimi cenami skupu i embargiem na import owoców na rynek rosyjski.
2. Interpelacja Radnego Bogdana Latosińskiego z dnia 29 grudnia 2014 roku w sprawie prowadzenia transmisji audio-wizualnej online z obrad sesji Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego.
3. Interpelacja Radnej Beaty Napierały z dnia 27 kwietnia 2015 roku w sprawie przebudowy drogi wojewódzkiej nr 746 na terenie gminy Końskie.
4. Interpelacja radnych: Mieczysława Sasa i Krzysztofa Dziekana z 25 czerwca 2015 roku w sprawie przekwalifikowania drogi powiatowej nr 0103T Stopnica-Solec-Zielonki i drogi gminnej nr 384014T Zborów-Janów na drogę wojewódzką

5. Interpelacja Radnego Andrzeja Kryja z 25 czerwca 2015 roku w sprawie rozpoczęcia procedury konkursowej dla projektów z obszaru energetyki (termomodernizacja budynków mieszkalnych) realizowanych przez spółdzielnie i wspólnoty mieszkaniowe.

W toku czynności kontrolnych odnośnie ww. interpelacji ustalono:

Ad. 1.

W odpowiedzi na złożoną **interpelację radnego Wojciecha Borzęckiego** poinformowano, że Zarząd Województwa w ramach posiadanych kompetencji systematycznie podejmuje działania promujące świętokrzyskie owoce, organizując np. konferencje proeksportowe w Sandomierzu, wspomagając udział producentów owoców i warzyw w targach zagranicznych Fruit Logistica w Berlinie, misji gospodarczej w Rumunii, spotkaniach organizowanych przez Wydział Promocji Handlu Ambasady RP w Bukareszcie. Ponadto Zarząd Województwa wystąpił z inicjatywą utworzenia Świętokrzyskiego Klastra Spożywczo-Przetwórczego, powołanego przez Sejmik 26.05.2014r., do którego przystąpiło 21 podmiotów.

Dodatkowe wyjaśnienia złożył pan **Sławomir Neugebauer – dyrektor Departamentu Rozwoju Obszarów Wiejskich i Środowiska**, który poinformował o nowym kierunku eksportu warzyw z naszego regionu, który odbywa się do Rumunii. Prowadzone są działania zmierzające do wzmocnienia również pozycji owoców na tamtejszym rynku, poprzez organizację wyjazdów świętokrzyskich grup producentów rolnych na targi do tego kraju - w dniach 28 X – 1 XI 2015 odbędzie się wyjazd w którym będą brały udział tylko grupy owocowe. Ponadto poinformował o planowanych na listopad targach „HORT-TECHNIKA” skierowanych do środowiska producentów owoców i warzyw, na które zaproszono radców handlowych nie tylko z Rumunii, ale również z Francji, Austrii i Niemiec. Wskazał także na możliwości w nowej perspektywie finansowej dla grup producentów w zakresie wspierania przetwórstwa

Ad. 2.

W odpowiedzi na złożoną **interpelację radnego Bogdana Latosińskiego** poinformowano, że Biuro Komunikacji Społecznej rozpocznie prowadzenie transmisji online obrad Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego od drugiego kwartału 2015 r. Za przeprowadzanie transmisji audio-wizualnej będą odpowiadać pracownicy wieloosobowego stanowiska internetowej telewizji Urzędu Marszałkowskiego.

Dodatkowe wyjaśnienia złożył pan **Dariusz Detka – dyrektor Biura Komunikacji Społecznej**, który poinformował, że transmisje udało się zapoczątkować już od połowy drugiego kwartału, a sesje przekazywane są online zarówno ze Świętokrzyskiego Centrum Onkologii jak i z Regionalnego Centrum Naukowo – Technologicznego w Podzamczu. Zdaniem dyrektora aby Biuro Komunikacji Społecznej uniezależniło się w zakresie sprzętu potrzebnego do prowadzenia transmisji z każdego miejsca w województwie należy zainwestować jeszcze 40 tys. zł.

Ad. 3.

W odpowiedzi na złożoną **interpelację radnej Beaty Napierały** poinformowano, że zawarta w dniu 27.06.2014 r. umowa jednoznacznie wskazuje na zakres rzeczowy zadania oraz określa 50% poziom współfinansowania inwestycji przez gminę Końskie. Obecnie opracowana została dokumentacja techniczna dla zakresu obejmującego przejście przez

Modliszewice (km 14+678 – 15+845) oraz ogłoszone zostało postępowanie przetargowe, na podstawie którego wybrano wykonawcę robót budowlanych, powierzając mu realizację zadania za kwotę 2 378 770,78 zł. Powyższe działania w całości wyczerpały wkład finansowy zadeklarowany przez gminę Końskie. W związku z pojawieniem się oszczędności po rozstrzygnięciu postępowania przetargowego na przebudowę DW 749 na odcinku Rogów – Młynek Nieświński (wykonanie chodnika wraz z nawierzchnią) podjęta została decyzja o wspólnej realizacji przebudowy DW 746 na odcinku od km 15+845 do km 16+750 (tj. do granicy gminy Końskie). W chwili obecnej złożono wniosek o wprowadzenie odpowiednich zmian w budżecie województwa. Po pozytywnym zakończeniu wprowadzania zmian, rozpoczęta zostanie procedura przetargowa na wybór wykonawcy robót na tym odcinku. W związku z powyższym w całości zostanie zrealizowany zakres przebudowy DW 746, przy zachowaniu współfinansowania zgodnie z zapisami zawartymi w podpisanym przez gminę Końskie aneksie nr 2 do umowy z dnia 27.06.2014r. W kwestii remontu ul. Piłsudskiego (DW nr 746) w mieście Końskie, w ramach przewidzianych środków finansowych w roku bieżącym, nie jest możliwe dokonanie remontu tej ulicy. Jednakże planowane roboty remontowe będą sukcesywnie prowadzone w miarę możliwości finansowych przeznaczonych na ten cel. Prowadzone są rozmowy z Burmistrzem Miasta i Gminy Końskie o ewentualnym dofinansowaniu remontów ze środków pochodzących z budżetu gminy.

Dodatkowe wyjaśnienia złożyli panowie: **Wojciech Siporski – dyrektor Departamentu Infrastruktury** oraz **Damian Urbanowski – dyrektor Świętokrzyskiego Zarządu Dróg Wojewódzkich**. Dyrektor Urbanowski poinformował, że na sesji Sejmiku 7 września 2015 r. została podjęta uchwała o przekazaniu części środków na realizację rozbudowy drogi wojewódzkiej 746 na odcinku od Modliszewic do Końskich. Obecnie trwa postępowanie przetargowe i do listopada tego roku odcinek ten zostanie zrealizowany. Jednakże wykonanie kolejnego fragmentu – ul. Piłsudskiego w Końskich na chwilę obecną jest niemożliwe z powodu braku środków finansowych, w związku z tym odcinek ten zostanie wpisany do projektu na przyszły rok.

Ad. 4.

W odpowiedzi na złożoną **interpelację radnych: Mieczysława Sasa i Krzysztofa Dziekana** poinformowano, że Świętokrzyski Zarząd Dróg Wojewódzkich jako zarządzający drogami wojewódzkimi nie widzi zasadności dokonywania zmian w istniejącej sieci dróg wojewódzkich. Zgodnie z art.6 i 1 ustawy z dnia 21.03.1985r. o drogach publicznych, do dróg wojewódzkich zalicza się drogi inne niż określone w ar.5, ust.1, stanowiące połączenia między miastami, mające znaczenie dla województwa i drogi o znaczeniu obronnym niezaliczone do dróg krajowych. Istniejącym połączeniem dla dróg krajowych nr 73 i 79 jest droga wojewódzka nr 973 relacji Busko-Zdrój-Nowy Korczyn. W związku z powyższym nie ma potrzeby tworzenia nowego połączenia. Jednocześnie wyjaśniono, iż zmiana kategorii drogi publicznej na kategorię drogi wojewódzkiej jest procesem długotrwałym, co mogłoby wydłużyć realizację budowy obwodnicy miejscowości Solec-Zdrój.

Dodatkowe wyjaśnienia złożyli panowie: **Wojciech Siporski – dyrektor Departamentu Infrastruktury** oraz **Damian Urbanowski – dyrektor Świętokrzyskiego Zarządu Dróg Wojewódzkich**. Dyrektorzy przekonywali, że nic nie stoi na przeszkodzie, aby obwodnica Solca – Zdroju została wybudowana w ciągu drogi powiatowej. Ponadto wskazali na inne parametry tych dróg, np. szerokość pasa drogowego, co spowoduje, że obwodnica w ciągu drogi wojewódzkiej będzie droższa.

Ad. 5.

W odpowiedzi na interpelację **radnego Andrzeja Kryja** poinformowano, że w dniu 12.02.2015r. Komisja Europejska zatwierdziła PROWS na lata 2014-2020. Obecnie w Instytucji Zarządzającej trwają prace nad opracowaniem niezbędnych dokumentów w procesie wdrażania. Konkursy dla projektów z obszaru energetyki, w tym z zakresu poprawy efektywności energetycznej budynków mieszkalnych zostaną ogłoszone w 2016 r. Zgodnie z art.47 ustawy o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności, finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020, Instytucja Zarządzająca do 30 listopada każdego roku zamieszcza na swojej stronie internetowej harmonogram naboru wniosków o dofinansowanie projektów w trybie konkursowym, których przeprowadzenie jest planowane na rok następny. Inwestycje dotyczące termomodernizacji mogą być realizowane w ramach Działania 3.3 Poprawa efektywności energetycznej w sektorze publicznym i mieszkaniowym, dla którego alokacja środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego wynosi 51.399.265,00 Euro.

Dodatkowe wyjaśnienia złożył pan **Tomasz Janusz – zastępca dyrektora Departamentu Polityki Regionalnej**, który wyjaśnił, że po przygotowaniu harmonogramu naboru na rok 2016 będzie wiedza na temat wszelkich przesłanek, które umożliwią uruchomienie naboru właśnie na działania z zakresu termomodernizacji budynków mieszkalnych i użyteczności publicznej. Przypomniał, że jest to działanie 3.3 na które przeznaczono ponad 51 mln euro, które będą rozdzielane w formie dotacji - jesteśmy jednym z nielicznych regionów, które założyło finansowanie tego typu przedsięwzięć w formie dotacyjnej, gdyż zazwyczaj regiony tworzą stosowne fundusze. Wysokość dotacji to 85% i będzie ona skierowana do wielorodzinnych budynków mieszkalnych oraz budynków użyteczności publicznej takich jak szkoły, szpitale, urzędy. Wyjaśnił, że nie można jeszcze wskazać terminu naboru, gdyż termomodernizacja musi być przeprowadzona na terenach, na których są już przyjęte plany gospodarki niskoemisyjnej - część gmin posiada już takie plany, a w części są one tworzone. Będą one podlegały jeszcze ocenie przez Wojewódzki Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, a więc jest to pewna okoliczność wskazująca, aby nie przyspieszać tych działań.

Ustalenia i wnioski pokontrolne:

1. Radni Sejmiku na zgłaszane interpelacje i zapytania otrzymywali odpowiedź na piśmie w statutowych terminach.
2. Interpelacje, niebędące w kompetencji samorządu województwa, przekazywane były niezwłocznie właściwym podmiotom.
3. Zakres problemów poruszanych w interpelacjach był niezwykle szeroki, a realizacja części postulatów i wniosków byłaby możliwa w dłuższej perspektywie czasowej.
4. Radni województwa przywiązują szczególną wagę do sposobu załatwienia zgłaszanych w interpelacjach postulatów i wniosków o charakterze inwestycyjnym, z uwagi na ich znaczenie dla lokalnych społeczności.

Kontrolowany nie wnosi żadnych zastrzeżeń do protokołu/wnosi następujące zastrzeżenia

do protokołu:

.....

.....

Protokół kontroli sporządzono w 2 jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden doręczono kierownikowi jednostki kontrolowanej.

Pouczono kierownika jednostki kontrolnej o możliwości zgłoszenia w terminie 7 dni od podpisania protokołu pisemnych wyjaśnień co do zawartych w protokole ustaleń.

Część składową niniejszego Protokołu stanowią następujące załączniki:

1. Informacja o realizacji interpelacji radnych województwa zgłoszonych w II półroczu 2014 r.
2. Informacja o realizacji interpelacji radnych województwa zgłoszonych w I półroczu 2015 r.
3. Rejestr interpelacji radnych województwa świętokrzyskiego zgłoszonych w 2014 r.
4. Rejestr interpelacji radnych województwa świętokrzyskiego zgłoszonych w 2015 r.
5. Kserokopie interpelacji wybranych do szczegółowej analizy wraz z udzielonymi odpowiedziami.

Protokół zawiera 6 ponumerowanych stron.

1. 

2. 

(podpisy osób kontrolujących)

MARSZAŁEK
Województwa Świętokrzyskiego

Adam Jarubas

(podpis kierownika
jednostki kontrolowanej)

Kielce, dnia 7 września 2015 r.