

0125-III. 721.6.2014

Kielce, dn. 16.06.2014 r.

Świętokrzyski Wojewódzki
Inspektor Ochrony Środowiska

Małgorzata Janiszewska

IM.021.6.2014

Pluc. M. Polono
16.06.2014

7.H. Wyrek
17.06.2014

URZĄD MARSZAŁKOWSKI
WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO
w Kielcach
DEPARTAMENT ROZWOJU OBSZARÓW WIEJSKICH I ŚRODOWISKA
wpłynęło
nr pisma *M734/14*
podpis *[signature]*

Pan
Sławomir Neugebauer
Dyrektor Departamentu
Rozwoju Obszarów Wiejskich i Środowiska
Urząd Marszałkowski
Województwa Świętokrzyskiego
w/m

Szanowny Panie Dyrektore,

W załączeniu przekazuję opracowane przez Główny Inspektorat Ochrony Środowiska „Wytyczne do przeprowadzenia przez Inspekcję Ochrony Środowiska kontroli w zakresie uchwalania programów ochrony powietrza i planów działań krótkoterminowych, o których mowa w art. 91 i art. 92 ustawy Prawo ochrony środowiska, wraz z analizą obowiązków nałożonych na organy i podmioty korzystające ze środowiska”.

Jednocześnie uprzejmie proszę o udostępnienie niezbędnych danych w przedmiotowym zakresie.

z poważaniem

[Signature]

Zał. 1.

Pismo GIOŚ z dnia 28.03.2014r., znak: DIiO-073/112/2014/km wraz z „Wytycznymi...”

GLÓWNY INSPEKTOR OCHRONY ŚRODOWISKA

WYTYCZNE

do przeprowadzenia przez Inspekcję Ochrony Środowiska kontroli w zakresie uchwalenia programów ochrony powietrza i planów działań krótkoterminowych, o których mowa w art. 91 i art. 92 ustawy *Prawo ochrony środowiska*, wraz z analizą obowiązków nałożonych na organy i podmioty korzystające ze środowiska

Zatwierdzam:

GLÓWNY INSPEKTOR
OCHRONY ŚRODOWISKA
dr inż. Andrzej Jagiello

Opracowano w Departamencie Inspekcji i Orzecznictwa
Głównego Inspektoratu Ochrony Środowiska

Handwritten signature

Spis treści

1. Wprowadzenie.....	5
2. Cel kontroli prowadzonych w ramach cyklu kontrolnego	6
3. Zakres podmiotowy kontroli	7
4. Zakres przedmiotowy kontroli	7
5. Sposób wykonania kontroli	8
6. Sporządzenie raportu z kontroli	10
7. Załączniki	10

1. Wprowadzenie

Ustawa z dnia 13 kwietnia 2012 r. o zmianie ustawy – *Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw* (Dz.U. z 2012 r. poz. 460) wprowadziła nowy obowiązek dla wojewódzkich inspektorów ochrony środowiska. Zgodnie z art. 96a ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. *Prawo ochrony środowiska* (jt. Dz.U. z 2013 r. poz. 1232) wojewoda przy pomocy wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska sprawuje nadzór w zakresie:

- terminowego uchwalenia programów ochrony powietrza i planów działań krótkoterminowych,
- wykonywania zadań określonych w programach ochrony powietrza i planach działań krótkoterminowych przez wójta, burmistrza lub prezydenta miasta, starostę oraz inne podmioty.

Zgodnie z art. 91 ust. 1 ustawy *Prawo ochrony środowiska* **zarząd województwa** opracowuje i przedstawia do zaopiniowania właściwym wójtom, burmistrzom lub prezydentom miast i starostom projekt uchwały w sprawie programu ochrony powietrza, mającego na celu osiągnięcie poziomów dopuszczalnych substancji w powietrzu oraz pułapu stężenia ekspozycji - w terminie 15 miesięcy od dnia otrzymania od wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska wyników oceny poziomów substancji w powietrzu i klasyfikacji stref. Następnie zgodnie z art. 91 ust. 3 ustawy *Prawo ochrony środowiska* **sejmik województwa** określa w drodze uchwały, program ochrony powietrza, w terminie 18 miesięcy od dnia otrzymania od wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska wyników oceny poziomów substancji w powietrzu i klasyfikacji stref.

Jednocześnie w przypadku ryzyka wystąpienia w danej strefie przekroczenia poziomu alarmowego, dopuszczalnego lub docelowego substancji w powietrzu, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy *Poś* **zarząd województwa** opracowuje i przedstawia do zaopiniowania właściwym wójtom, burmistrzom lub prezydentom miast i starostom projekt uchwały w sprawie planu działań krótkoterminowych – w terminie 15 miesięcy od dnia otrzymania informacji o tym ryzyku od wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska, a następnie zgodnie z art. 92 ust. 1c ustawy *Poś* **sejmik województwa** określa, w drodze uchwały, plan działań krótkoterminowych, w terminie 18 miesięcy od dnia otrzymania od wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska informacji o ryzyku, wystąpienia w danej strefie przekroczenia poziomu alarmowego, dopuszczalnego lub docelowego substancji w powietrzu.

Zgodnie z art. 7 ww. ustawy z dnia 13 kwietnia 2012 r. programy ochrony powietrza oraz plany działań krótkoterminowych, przyjęte przed dniem wejścia w życie tej ustawy stają się programami

ochrony powietrza oraz planami działań krótkoterminowych w rozumieniu odpowiednio art. 91 oraz art. 92 ustawy *Poś* zmienianej ustawą z dnia 13 kwietnia 2012 r. i zostaną dostosowane do wymagań aktualnie obowiązujących przepisów w terminie 18 miesięcy od dnia wejścia ich w życie. Oznacza to, że programy ochrony powietrza i plany działań krótkoterminowych, dostosowane do nowych wymagań, powinny zostać określone w drodze uchwały przez sejmik województwa do dnia 25 listopada 2013 r.

Po tym terminie, zgodnie z art. 96a ust. 1 pkt 1 ustawy *Prawo ochrony środowiska*, wojewódzki inspektor ochrony środowiska może kontrolować organy administracji samorządowej w zakresie dotrzymywania ustawowego terminu uchwalania programów ochrony powietrza i planów działań krótkoterminowych

Celem niniejszego cyklu kontrolnego jest kontrola organów samorządu terytorialnego w zakresie uchwalenia programów ochrony powietrza i planów działań krótkoterminowych, o których mowa w art. 91 i art. 92 ustawy *Prawo ochrony środowiska*, wraz z analizą obowiązków nałożonych na organy i podmioty korzystające ze środowiska. Wytyczne niniejsze mają na celu ujednoczenie zasad prowadzenia powyższych kontroli, w trybie art. 96a *Poś*.

2. Cel kontroli prowadzonych w ramach cyklu kontrolnego

Celem kontroli jest sprawdzenie przestrzegania terminowego uchwalenia programów ochrony powietrza i planów działań krótkoterminowych, w trybie art. 96a ustawy *Poś* oraz analiza obowiązków, nałożonych w programach ochrony powietrza, na organy i podmioty korzystające ze środowiska.

3. Zakres podmiotowy kontroli

Niniejszy cykl kontrolny dotyczy kontroli organów administracji samorządowej:

- a. zarządu województwa, jako organu odpowiedzialnego za opracowanie i przedstawienie do zaopiniowania projektu uchwały
 - w sprawie programu ochrony powietrza, w trybie art. 91 ustawy *Prawo ochrony środowiska*;
 - w sprawie planu działań krótkoterminowych, w trybie art. 92 ustawy *Prawo ochrony środowiska*;
- b. sejmiku województwa, który zobowiązany jest do uchwalenia:
 - programu ochrony powietrza dla stref, w których przekroczone zostały standardy jakości powietrza, w trybie art. 91 ustawy *Prawo ochrony środowiska*;
 - planu działań krótkoterminowych w przypadku ryzyka wystąpienia w danej strefie przekroczenia poziomu alarmowego, dopuszczalnego lub docelowego substancji w powietrzu, w trybie art. 92 ustawy *Prawo ochrony środowiska*.

4. Zakres przedmiotowy kontroli

Przedmiotem kontroli, w ramach niniejszego cyklu kontrolnego jest sprawdzenie dotrzymywania przez organy administracji samorządowej ustawowych terminów uchwalania programów ochrony powietrza i planów działań krótkoterminowych.

Podczas kontroli w ramach cyklu kontrolnego należy sprawdzić:

- a. czy zarząd województwa opracował:
 - projekty uchwał w sprawie programu ochrony powietrza - w terminie 15 miesięcy od dnia otrzymania od wioś wyników oceny poziomów substancji w powietrzu i klasyfikacji stref
 - projekty uchwał w sprawie planu działań krótkoterminowych - w terminie 15 miesięcy od dnia otrzymania od wioś informacji o ryzyku wystąpienia w danej strefie przekroczenia poziomu alarmowego, dopuszczalnego lub docelowego substancji w powietrzu.
- i czy powyższe projekty zostały przedstawione do zaopiniowania właściwym wójtom, burmistrzom lub prezydentom miast i starostom.
- b. czy sejmik województwa uchwalił:
 - programy ochrony powietrza - w terminie 18 miesięcy od dnia otrzymania od wioś wyników oceny poziomów substancji w powietrzu i klasyfikacji stref

- plany działań krótkoterminowych - w terminie 15 miesięcy od dnia otrzymania od wioś informacji o ryzyku wystąpienia w danej strefie przekroczenia poziomu alarmowego, dopuszczalnego lub docelowego substancji w powietrzu.

W ramach prowadzonej kontroli należy również dokonać wstępnej analizy obowiązków nałożonych na organy i podmioty korzystające ze środowiska w programach ochrony powietrza i planach działań krótkoterminowych.

W przypadku stwierdzonych nieprawidłowości dotyczących terminowego uchwalania programów ochrony powietrza i planów działań krótkoterminowych wojewódzki inspektor ochrony środowiska podejmuje następujące działania:

- a. może wydać zalecenia pokontrolne, zgodnie z art. 96a ust. 3 ww. ustawy *Poś*
 - kontrolowany organ może zgłosić na piśmie, zastrzeżenia w terminie 14 dni od dnia doręczenia zaleceń pokontrolnych (art. 96a ust. 4 ustawy *Poś*)
 - wojewódzki inspektor ochrony środowiska, ustosunkowuje się do zastrzeżeń kontrolowanego organu w terminie 14 dni od dnia ich doręczenia (art. 96a ust. 5 ustawy *Poś*)
 - kontrolowany organ w terminie 30 dni od dnia doręczenia ustosunkowania się wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska do jego zastrzeżeń, powiadamia go o realizacji zaleceń pokontrolnych i zawartych w nich uwag i wniosków, mając na uwadze zmiany wynikające z uwzględnionych przez wioś zastrzeżeń (art. 96a ust. 6 ustawy *Poś*).
- b. wymierza kontrolowanemu organowi, zgodnie z art. 315a ustawy *Poś* karę pieniężną w wysokości od 10 000 zł do 500 000 zł, w przypadku:
 - gdy nie realizuje on zaleceń pokontrolnych, o których mowa w art. 96a ust. 3 ustawy *Poś*, w zakresie dotrzymania terminu uchwalenia programów ochrony powietrza oraz planów działań krótkoterminowych,
 - niedotrzymania ustawowego terminu uchwalenia programów ochrony powietrza oraz planów działań krótkoterminowych,
 - niedotrzymania terminów realizacji zadań określonych w programach ochrony powietrza oraz planach działań krótkoterminowych.

5. Sposób wykonania kontroli

Kontrole, w przedmiotowym zakresie należy prowadzić zgodnie z przepisami ustawy o Inspekcji Ochrony Środowiska oraz zgodnie z ogólnymi zasadami przeprowadzania kontroli określonymi w Systemie Kontroli oraz Informatycznym Systemie Wspomagania Kontroli, obowiązujących w Inspekcji Ochrony Środowiska.

Kontrolę w przedmiotowym zakresie należy prowadzić i opisać w przedstawiony poniżej sposób:

- a) dane identyfikacyjne kontrolowanego organu administracji samorządowej
- b) strefy, dla których kontrolowany organ administracji samorządowej zobowiązany był określić programy ochrony powietrza, o których mowa w art. 89 ust. 1 ustawy *Poś*
- c) terminy podjęcia przez sejmik województwa uchwał dotyczących określenia programów ochrony powietrza dla każdej z powyższych stref
- d) analiza obowiązków nałożonych na organy i podmioty korzystające ze środowiska w uchwalonych programach ochrony powietrza
- e) strefy dla których kontrolowany organ administracji samorządowej zobowiązany był określić plany działań krótkoterminowych
- f) terminy podjęcia przez sejmik województwa uchwał dotyczących określenia planów działań krótkoterminowych dla powyższych stref
- g) analiza obowiązków nałożonych na organy i podmioty korzystające ze środowiska w uchwalonych planach działań krótkoterminowych
- h) działania pokontrolne podjęte przez wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska, w przypadku stwierdzenia nieprawidłowości dotyczących terminowego uchwalania programów ochrony powietrza i planów działań krótkoterminowych

Wyniki kontroli powinny zostać dokumentowane zgodnie z tabelami załączonymi do niniejszych wytycznych.

W raporcie należy również zamieścić informację o dacie przekazania zarządowi województwa przez wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska wyników oceny poziomów substancji w powietrzu w danej strefie oraz dokonanej klasyfikacji stref, jak również o przekazaniu zarządowi województwa informacji o ryzyku wystąpienia w danej strefie przekroczenia poziomu alarmowego, dopuszczalnego lub docelowego substancji w powietrzu.

6. Sporządzenie raportu z kontroli

Po dokonaniu analizy opracowane raporty, wraz z podaniem kontaktu do osoby opracowującej raport wojewódzki, należy przekazać do dnia 30 czerwca 2014 r. do Departamentu Inspekcji i Orzecznictwa GIOŚ oraz na adresy: o.lukasiewicz@gios.gov.pl i k.marek@gios.gov.pl.

7. Załączniki

Załącznik nr 1 stanowi tabele do wypełnienia.

Załącznik nr 2 to wzór zalecenia pokontrolnego wydawanego przez wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska, w trybie art. 96a ust. 3 ustawy *Prawo ochrony środowiska*.

Wytyczne wraz z załącznikami zostaną przekazane drogą elektroniczną na następujące adresy:

Lista e-mail

1. Dolnośląski WIOŚ we Wrocławiu: wios@wroclaw.pios.gov.pl
2. Kujawsko-Pomorski WIOŚ w Bydgoszczy: wios@wios.bydgoszcz.pl
3. Lubelski WIOŚ w Lublinie: dyrektor@wios.lublin.pl
4. Lubuski WIOŚ w Zielonej Górze: zgora@pios.gov.pl
5. Łódzki WIOŚ w Łodzi: inspekcja@wios.lodz.pl
6. Małopolski WIOŚ w Krakowie: wiosinfo@krakow.pios.gov.pl
7. Mazowiecki WIOŚ w Warszawie: warszawa@wios.warszawa.pl
8. Opolski WIOŚ w Opolu: opole@pios.gov.pl
9. Podkarpacki WIOŚ w Rzeszowie: wios@wios.rzeszow.pl
10. Podlaski WIOŚ w Białymstoku: sekretariat@wios.bialystok.pl
11. Pomorski WIOŚ w Gdańsku: sekr@gdansk.wios.gov.pl
12. Śląski WIOŚ w Katowicach: sekretariat@katowice.pios.gov.pl
13. Świętokrzyski WIOŚ w Kielcach: wios@kielce.pios.gov.pl
14. Warmińsko-Mazurski WIOŚ w Olsztynie: sekretariat@wios.olsztyn.pl
15. Wielkopolski WIOŚ w Poznaniu: sekretariat@poznan.wios.gov.pl
16. Zachodniopomorski WIOŚ w Szczecinie: wios@wios.szczecin.pl