

UCHWAŁA NR 1530/16

ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

Z DNIA 8 czerwca 2016r.

W SPRAWIE:

wyrażenia opinii Zarządu Województwa do „Projektu założeń do planu zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe dla Gminy Michałów”, w zakresie koordynacji współpracy z innymi gminami oraz zgodności z polityką energetyczną państwa

NA PODSTAWIE:

art. 19 ust. 5 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. prawo energetyczne (tekst jednolity Dz. U. z 2012 r., poz. 1059 z późn zm.) oraz art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r. poz. 486) uchwała się co następuje:

§ 1

Zarząd Województwa Świętokrzyskiego negatywnie opiniuje „Projekt założeń do planu zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe dla Gminy Michałów” w zakresie koordynacji współpracy z innymi gminami oraz zgodności z polityką energetyczną państwa.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

MARSZAŁEK

WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

ADAM JARUBAS

Uzasadnienie

Na podstawie art. 19 ust. 1 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. *prawo energetyczne* (tekst jednolity Dz. U. z 2012 r., poz. 1059 ze zm.), wójt (burmistrz, prezydent miasta) zobowiązany jest do opracowania projektu założeń do planu zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe dla obszaru gminy lub jej części. Rada gminy uchwala projekt założeń do planu zaopatrzenia w energię.

Projekt ten podlega opiniowaniu przez samorząd województwa (art. 19 ust. 5 cyt. wyżej ustawy) w zakresie koordynacji współpracy z innymi gminami oraz zgodności z polityką energetyczną państwa. „Założenia do planu zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe” mają charakter planistyczny, powinny więc być okresowo aktualizowane. Zgodnie z art. 19 ust. 2 cyt. wyżej ustawy, projekt założeń sporządza się dla terenu gminy na okres co najmniej 15 lat i aktualizuje co najmniej raz na 3 lata.

Pismem z dnia 10 maja 2016 roku, znak: FE.062.2.1.2016 Wójt Gminy Michałów zwrócił się do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego o wydanie opinii do „Projektu założeń do planu zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe dla Gminy Michałów”, w zakresie koordynacji współpracy z innymi gminami oraz zgodności z polityką energetyczną państwa.

Przedstawiony do zaopiniowania projekt poddano wewnątrzurzędowym konsultacjom. Zwrócono się do Departamentu Rozwoju Obszarów Wiejskich i Środowiska o wyrażenie opinii odnośnie spraw wynikających z ustawy *prawo ochrony środowiska*. Departament negatywnie zaopiniował przedłożony dokument.

Zawartość opracowania oceniano pod względem zgodności z wymogami ustawy *prawo energetyczne*, podstawowymi kierunkami polskiej polityki energetycznej jak również w zakresie koordynacji współpracy z sąsiednimi gminami. Departament Rozwoju Obszarów Wiejskich i Środowiska wymienił szereg uchybień i nieprawidłowości w treści projektu. Wskazał również na konieczność przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko niniejszego projektu, zgodnie z art. 46, pkt 2 ustawy z dnia 3 października 2008r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko – Dz. U. Nr 199, poz. 1227 z późn. zm. Tutejszy Departament również wyszczególnił wiele nieprawidłowości i nieścisłości w obrębie niniejszego opracowania, wymagające korekty bądź uzupełnienia.

Gmina Michałów graniczy z czterema gminami: Wodzisław, Imielno, Pińczów i Działoszyce. Dwie z nich posiadają uchwalone projekty założeń do planu zaopatrzenia w energię (Gmina Pińczów – 2004r., Gmina Wodzisław – 2005r.), jednak w świetle obowiązujących przepisów straciły one swoją ważność. Dwie pozostałe (Imielno i Działoszyce) nie posiadają uchwalonych założeń.

Na podstawie konsultacji przeprowadzonych z sąsiednimi gminami stwierdzono, że:

- w zakresie zaopatrzenia w ciepło, ze względu na lokalny charakter systemów ogrzewania nie ma możliwości współpracy międzygminnej w tym zakresie, nie istnieją też przesłanki do działania w zakresie budowy magistral ciepłowniczych łączących gminę z sąsiednimi gminami;
- w ramach systemu elektroenergetycznego współpraca z sąsiednimi gminami realizowana jest na szczeblu przedsiębiorstwa energetycznego; wszelkie inwestycje z zakresu modernizacji czy rozbudowy systemu realizowane są w uzgodnieniu z właściwym terytorialnie zakładem energetycznym bez konieczności współpracy z innymi gminami;
- Gmina Michałów nie posiada powiązania z gminami sąsiednimi w zakresie sieci gazowniczej.

Poniżej przedstawiono uwagi do Projektu wymagające poprawienia, wyjaśnienia bądź uzupełnienia:

- 1/ brak możliwości weryfikacji danych ze względu na niepełny opis źródeł pochodzenia i brak roku ich publikacji;
- 2/ w dokumencie podano nieaktualne podstawy prawne odnośnie:
 - ustawy *o samorządzie gminnym* (t.j. Dz.U. 2016 poz. 446 – str. 6 pkt 1.3),
 - ustawy *o efektywności energetycznej* (t.j. Dz.U. 2015 poz. 2167 ze zm. – str. 19 – zapisy dotyczące tej ustawy, przytoczone w niniejszym dokumencie, należy uaktualnić zgodnie z nowym tekstem jednolitym),
 - ustawy *o wspieraniu termomodernizacji i remontów* (t.j. Dz.U. 2014 poz. 712 – str. 20 pkt. 4),
 - ustawy *prawo budowlane* (t.j. Dz.U.2016 poz. 290 – str. 20);
- 3/ projekt dokumentu nie uwzględnia Planu Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego;
- 4/ opracowanie zawiera dużo zbędnych informacji niepotrzebnie zwiększających objętość dokumentu m.in. na temat:
 - unijnych dokumentów strategicznych,
 - gospodarki wodno-ściekowej w gminie (str. 29 pkt 2.3),
 - celów działalności PSE Operatora S.A. i struktury Spółki (str. 55/56),
 - historii działania Spółki PGE Dystrybucja S.A. oraz jej struktury (str. 56/57),
 - taryf energii elektrycznej,
 - obszerne informacje o systemach wentylacji i pompach ciepła wraz ze schematami i opisami działania różnych systemów;
 - przedsięwzięć racjonalizujących zużycie energii,
 - raportowania realizacji założeń do planu zaopatrzenia w energię.
- 5/ w przypadku opracowania własnego należy wskazać na jakiej podstawie sporządzono wykresy/tabele (ankieta, pomiar w terenie itp.);
- 6/ str. 14 – zdanie „Realizacja większości działań określonych w tym dokumencie zostanie rozpoczęta do 2012 roku ...” należy przeredagować dostosowując zapis do okresu czasowego określonego w niniejszym *Projekcie*;
- 7/ str. 16 ostatnia kropka – błąd pisarski – zamiast „odbiorców kontowych” powinno być „odbiorców końcowych”;
- 8/ str. 19 – należy uaktualnić zapisy dotyczące ustawy *o efektywności energetycznej* zgodnie z nowym tekstem jednolitym;
- 9/ str. 20 - powołano się na projekt ustawy nie podając, że chodzi o ustawę o efektywności energetycznej, która nie jest już projektem;
- 10/ str. 21 i 25 – powołano się na nieaktualną Strategię Rozwoju Województwa, jednocześnie podając jej błędną nazwę;
- 11/ str. 24 – nieaktualny Program ochrony środowiska dla województwa świętokrzyskiego, w związku z tym nieaktualne zapisy dotyczące oceny i jakości powietrza;
- 12/ str. 25 – powoływanie się na spójność *Projektu* z „Planem Rozwoju Lokalnego Gminy Michałów” nie ma uzasadnienia, gdyż dotyczy on okresu 2005-2013;
- 13/ str. 27 – zamieszczono nieaktualny herb województwa świętokrzyskiego;
- 14/ str. 31, 32 – rysunki 6 i 7 są błędnie opisane. – słowo „struktura” związane jest z przedstawieniem co najmniej 2 cech, prawidłowy tytuł powinien być następujący: „Długość sieci wodociągowej/kanalizacyjnej na terenie gminy”, ale te dane zawarte są już w tabelach powyżej rysunków;
- 15/ str. 32 – autor opisuje klimat podając nieprawidłowe określenie „strefa klimatyczna częstochowsko-kielecka”, prawdopodobnie chodzi o „dzielnicę rolniczo-klimatyczną”;

- Garb Wodzisławski nie stanowi „...wyraźnej wyżyny w stosunku do sąsiadujących subregionów...”, a raczej „...jest wyraźnie wyniesiony w stosunku do sąsiadujących subregionów...”; przyjmuje się podawanie temperatury powietrza z dokładnością do dziesiątych części stopnia Celsjusza; w dwóch akapitach jest opisywana charakterystyka napływających mas powietrza, warto usystematyzować ten opis i umieścić w jednym miejscu; w opisie warunków klimatycznych pominięto wartości opadów atmosferycznych;
- 16/ str. 33 – pod rysunkiem 8 jako źródło podano „internet” –źródło internetowe powinno zawierać przynajmniej adres strony głównej portalu, z którego materiał został zaczerpnięty, jednak w tym przypadku warto sięgnąć do publikacji R. Gumińskiego; „zróżnicowane ukształtowanie terenu”, a raczej urozmaiczone ukształtowanie terenu nie jest związane z możliwością uprawiania turystyki pieszej i rowerowej, tylko uatrakcyjnianie uprawianie tych form turystyki;
 - 17/ str. 34 – wyrażenie „obiekty o ciekawej historii” należy zastąpić „obiekty o walorach kulturowych”;
 - 18/ str. 34 – w części NATURA 2000 znajdują się informacje dotyczące parków krajobrazowych, rezerwatów i obszarów NATURA 2000; należy usystematyzować podział form ochrony przyrody i uzupełnić je o obszary chronionego krajobrazu i pomniki przyrody; opis form ochrony przyrody jest zbyt pobieżny;
 - 19/ str. 37 – w tekście znajduje się określenie „struktura zmian zużycia energii cieplnej”, jednak takich informacji w dokumencie nie ma, jest natomiast „struktura zużycia energii” znajdująca się w tabeli 4; niezrozumiałe jest stwierdzenie, że „Struktura zmian zużycia energii cieplnej w ww. dokumencie w stosunku od 2010 r. wykazuje tendencję wzrostową”;
 - 20/ str. 38 – zdanie „W perspektywie lat przyszłych system ciepłowniczy na terenie gminy będzie w dalszym ciągu związany z obecnym paliwem” należy zastąpić „W perspektywie lat przyszłych system ciepłowniczy na terenie gminy będzie w dalszym ciągu związany z obecnie stosowanym paliwem”;
 - 21/ str. 39 – niepoprawna nazwa Ministerstwa Środowiska; autor wskazuje, iż ocenę zapotrzebowania na moc i energię cieplną sporządzono w oparciu o metodę zalecaną przez „Ministerstwa Ochrony Środowiska”, natomiast nie podano o jaką metodę chodzi; natomiast zapotrzebowanie na roczną energię użytkową określono na podstawie wytycznych Rozporządzenia – należy podać o jakie wytyczne chodzi bądź tytuł rozporządzenia;
 - 22/ str. 42 pierwszy akapit - niezrozumiały jest zapis „Dla nowych realizacji w perspektywie przyjęto wskaźnik $WP = 2,00 \text{ W/m}^2$, $^{\circ}\text{C}$, zakładając, że poddane zostaną gruntownej modernizacji i termomodernizacji”; jeśli chodzi o nowo wybudowane obiekty, to nie ma sensu założenie, że będą poddane gruntownej modernizacji i termomodernizacji;
 - 23/ jednostką współczynnika przenikania ciepła stosowaną przez Polskie Normy jest $\text{W/m}^2 \text{ K}$;
 - 24/ str. 42 – należy podać tytuł rozporządzenia w źródle pod tabelą 8; jako dodatkowe przedsięwzięcia modernizacyjne wymieniono wymianę stolarki okiennej, podczas gdy zadanie takie zostało już wymienione w tabeli 8;
 - 25/ str. 44 - w tab. 10 podanie wielkości z siedmioma miejscami po przecinku nie ma uzasadnienia;
 - 26/ kilkakrotnie w tekście oraz tabelach pisze się o energii na potrzeby *usług*, podczas gdy na rysunkach są one przedstawiane jako *usługi*, *handel*, *przemysł*;
 - 27/ w tekście używa się pojęć: „perspektywa”, „w perspektywie”, nie podając konkretnego horyzontu czasowego dla niniejszego dokumentu;
 - 28/ str. 48 – wyrażenie „pompy ciepłe” należy zastąpić „pompy ciepła”;
 - 29/ na rys. 12 i 13 nie opisano osi, brak jednostek do podanych wielkości;

- 30/ str. 48-52 oraz 68-70 – brak założeń do przedstawionych scenariuszy, autor powołuje się na prognozy z Planu działań z Planu Gospodarki Niskoemisyjnej Gminy Michałów, ale w omawianym dokumencie nie zostały one przedstawione;
- 31/ str. 50-51 – tytuły tabel wskazują na wzrost zapotrzebowania i prognozy na energię i moc cieplną, podczas gdy wartości dla scenariusza „ROZWÓJ” wskazują wyraźny spadek zapotrzebowania;
- 32/ str. 51 pkt 3.1.3 - nie wiadomo na jakiej podstawie stwierdza się, że analiza struktury paliwowej, która nie została przedstawiona, pozwala wyciągnąć tak daleko idące wnioski, że w najbliższych latach wzrośnie znacząco udział paliw odnawialnych; akapit niżej autor wskazuje natomiast na brak możliwości określenia potrzeb prognozowanej struktury paliw;
- 33/ str. 52 – rysunek 12 i 13 określenie „dynamika wzrostu zapotrzebowania...” jest nieprawidłowe w stosunku do przedstawionych charakterystyk, ponieważ rysunki przedstawiają dynamikę zapotrzebowania; brak jednostek na rysunkach;
- 34/ str. 52 – zdanie „Wzrost będzie następował stopniowo i średniorocznie (rok do roku poprzedniego) wyniesie ok. 2,4%” należy zastąpić „Szacowany wzrost wyniesie ok. 2,4% w stosunku rocznym”;
- 35/ str. 53 – o jakiej nowelizacji ustawy *prawo energetyczne* jest mowa;
- 36/ tab. 14 i 15 mają takie same tytuły;
- 37/ tab. 16 – brak informacji wg stanu na jaki dzień są informacje zawarte w tabeli i jakiego okresu dotyczą dane w kolumnach 5-7;
- 38/ rys. 16, 17, 19 – brak jednostek;
- 39/ tab. 18 – dlaczego podano zużycie energii elektrycznej wrywkowo: w roku 2010 i latach 2014/2015, a co z latami 2011, 2012, 2013; wielkości podane dla jednego roku i dwóch lat różnią się bardzo niewiele; które dane pochodzą od PGE a które z PGN;
- 40/ str. 64 – należy doprecyzować, czego dotyczy „wycinka” w ramach prac eksploatacyjnych linii energetycznych;
- 41/ str. 66 pkt. 3.2.4 – na jakiej podstawie stwierdzono, że „w najbliższych latach roczny wzrost zapotrzebowania na energię elektryczną dla gminy Michałów będzie mieścił się w granicach 2,86– 3,65 %”;
- 42/ str. 67 tab. 20 – założenia tak dużego wzrostu zapotrzebowania na energię elektryczną dla gminy Michałów w perspektywie do 2030 roku są nierealne;
- 43/ sieci 220 i 400 kV to linie najwyższych a nie wysokich napięć – str. 55, 68;
- 44/ str. 68 – o jakim „Planie Rozwoju na lata 2017-022” jest mowa, jakiego przedsiębiorstwa energetycznego;
- 45/ str. 69 - rozdział „Paliwa gazowe” nie uwzględnia dystrybucji gazu w postaci LPG;
- 46/ punkt 4 str. 70 – o jakich nadwyżkach w sieci cieplnej oraz gazowej napisano – na terenie gminy nie ma sieci cieplnej ani gazowej; treść całego punktu 4 nie dotyczy gminy Michałów;
- 47/ str. 76 – należy uściślić dla jakiej jednostki/obiektu i okresu czasu przedstawiono symulację wykorzystania kolektorów słonecznych i związanej z tym oszczędności;
- 48/ str. 77 rys. 23 – horyzont czasowy opracowania to rok 2030, rys. przedstawia przepływy finansowe do 2029 roku, zestawienie przepływów do roku 2023 – należy ujednoczyć dane do 2030 roku;
- 49/ pkt. 4.4 Energia wodna – nie wymieniono żadnej rzeki przepływającej przez gminę Michałów, chociaż nie wyklucza się w przyszłości budowy elektrowni wodnych na tym terenie;
- 50/ pkt. 4.7 Biomasa – rozporządzenie Ministra Gospodarki z 14 sierpnia 2008, o którym mowa (nie podano nazwy) uznaje się za uchylone;

- 51/ str. 85-88 - dane dot. poszczególnych powierzchni (areału upraw, lasów itp.) są niespójne z informacjami zawartymi w rozdziale dot. charakterystyki gminy;
- 52/ str. 88 w tytuł tab. 23 „Potencjał wykorzystania biomasy” powinien brzmieć „Potencjał wykorzystania biogazu”;
- 53/ str. 98-100 - informacje należy podać na podstawie „Oceny jakości powietrza w województwie świętokrzyskim w roku 2015”; w rozdziale brak informacji o obowiązującym Programie ochrony powietrza; w tab. 24 nie przedstawiono wszystkich zanieczyszczeń podlegających ocenie jakości powietrza;
- 54/ str. 101 - nowsze badania wód powierzchniowych uwzględnia Raport WIOŚ – Stan Środowiska w Województwie Świętokrzyskim Raport 2015r.; błędna nazwa Programu małej retencji;
- 55/ str. 109 – pisząc o modernizacji oświetlenia ulicznego należy uściślić o jakie nowoczesne i najbardziej oszczędne oświetlenie chodzi;
- 56/ pkt 6 „Przedsięwzięcia racjonalizujące zużycie energii” zawiera obszerne informacje ogólne i żadnych konkretnych propozycji działań dla Gminy w perspektywie do 2030 roku (należy podać jakie inwestycje termomodernizacyjne wykonano i co planuje się zrobić w tym zakresie);
- 57/ pkt 7.2 „Zakres współpracy między gminami” – należy podać jakiej treści było zapytanie, do jakich Gmin się zwrócono i które odpowiedziały na korespondencję dotyczącą opracowywanego dokumentu;
- 58/ w pkt 9.2. „Ocena bezpieczeństwa energetycznego” napisano, że „w opracowaniu omówiono system elektroenergetyczny w tym: linie przesyłowe 400 i 220 kV, linie wysokiego, średniego i niskiego napięcia, GPZ”, podczas gdy na terenie gminy występują jedynie sieci średnich i niskich napięć oraz stacje transformatorowe Sn/Nn;
- 59/ w pkt 9.4 „Minimalizacja kosztów wytwarzania i przesyłu ciepła” nie wymieniono przedsięwzięć racjonalizujących zużycie ciepła oraz możliwości stosowania środków poprawy efektywności energetycznej.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Michałów
28 – 411 Michałów 115
2. Śląskie Centrum Energetyki Sp. z o.o.
ul. Grunwaldzka 1A,
42-690 Tworóg