

UCHWAŁA NR 1371/16
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO
Z DNIA 20 kwietnia 2016r.

W SPRAWIE:

wyrażenia opinii Zarządu Województwa do projektu "Planu zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe dla Gminy Bodzechów", w zakresie koordynacji współpracy z innymi gminami oraz zgodności z polityką energetyczną państwa

NA PODSTAWIE:

art. 19 ust. 5 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. prawo energetyczne (tekst jednolity Dz. U. z 2012 r., poz. 1059 z późn zm.) oraz art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jednolity Dz. U. z 2015 r. poz. 1392 z późn. zm.) uchwała się co następuje:

§ 1

Zarząd Województwa Świętokrzyskiego negatywnie opiniuje projekt "Planu zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe dla Gminy Bodzechów" w zakresie koordynacji współpracy z innymi gminami oraz zgodności z polityką energetyczną państwa.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

WICEMARSZAŁEK
WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

JAN MAĆKOWIAK

Uzasadnienie

Na podstawie art. 19 ust. 1 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. prawo energetyczne (tekst jednolity Dz. U. z 2012 r., poz. 1059 ze zm.), wójt (burmistrz, prezydent miasta) zobowiązany jest do opracowania projektu założeń do planu zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe dla obszaru gminy lub jej części. Rada gminy uchwała projekt założeń do planu zaopatrzenia w energię. Projekt ten podlega opiniowaniu przez samorząd województwa (art. 19 ust. 5 cyt. wyżej ustawy) w zakresie koordynacji współpracy z innymi gminami oraz zgodności z polityką energetyczną państwa. "Założenia do planu zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe" mają charakter planistyczny, powinny więc być okresowo aktualizowane. Zgodnie z art. 19 ust. 2 cyt. wyżej ustawy, projekt założeń sporządza się dla terenu gminy na okres co najmniej 15 lat i aktualizuje co najmniej raz na 3 lata.

Pismem z dnia 4 września 2015 roku, referent ds. ochrony środowiska, z upoważnienia Wójta Gminy Bodzechów, zwrócił się do Marszałka Województwa Świętokrzyskiego o wydanie opinii do "Aktualizacji projektu założeń do planu zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe dla Gminy Bodzechów", w zakresie koordynacji współpracy z innymi gminami oraz zgodności z polityką energetyczną państwa. Przedstawiony do zaopiniowania projekt zaopiniowano w konsultacji z Departamentem Rozwoju Obszarów Wiejskich i Środowiska. Ze względu na szereg uchybień, nieprawidłowości i nieścisłości w jego treści, dokument został negatywnie zaopiniowany przez Zarząd Województwa Świętokrzyskiego (uchwała Nr 759/15 z dnia 14 października 2015 roku).

Pismem z dnia 21 marca 2016 roku, Sekretarz Gminy Bodzechów, Pani Małgorzata Sobieraj, zwróciła się do Marszałka Województwa Świętokrzyskiego o ponowne wydanie opinii do projektu "Założeń do planu zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe dla Gminy Bodzechów".

Przedstawiony do zaopiniowania projekt poddano wewnątrzurzędowym konsultacjom. Zwrócono się do Departamentu Rozwoju Obszarów Wiejskich i Środowiska o wyrażenie opinii odnośnie spraw wynikających z ustawy prawo ochrony środowiska. Departament negatywnie zaopiniował przedłożony projekt, wskazując szereg nieprawidłowości i błędów w jego treści.

Przypomniał również o konieczności przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko niniejszego projektu, zgodnie z art. 46, pkt 2 ustawy z dnia 3 października 2008r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko – Dz. U. Nr 199, poz. 1227 z późn. zm.

Tutejszy Departament również wyszczególnił wiele nieprawidłowości i nieścisłości w treści niniejszego opracowania, wymagające korekty bądź uzupełnienia.

Zawartość opracowania oceniano pod względem zgodności z wymogami ustawy prawo energetyczne oraz podstawowymi kierunkami polskiej polityki energetycznej jak również pod względem koordynacji współpracy z sąsiednimi gminami, wspólnie z Departamentem Rozwoju Obszarów Wiejskich i Środowiska.

Poniżej przedstawiono uwagi do przedłożonego projektu:

1. Do momentu uchwalenia przez radę gminy, przedmiotowy dokument winien być tytułowany jako „Projekt”;

2. Błędnie podaje się nazwę dokumentu w nagłówku oraz w treści opracowania jako „Plan zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe dla Gminy Bodzechów”;
3. Błędnie podana podstawa prawna: ustawy prawo energetyczne – str. 8 pkt. 2.1, str. 63 pkt 10.1, str. 64 pkt 10.2 (powinno być t.j. Dz.U. z 2012 r. poz. 1059 ze zmianami); ustawy o efektywności energetycznej – str. 10 pkt 2.3 (powinno być t.j. Dz.U. z 2015 poz. 2167 ze zmianami);
4. W rozdziale 7.2 str 52 przytoczono uchylone w dniu 27.09.2011r. rozporządzenie Ministra Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 2 lipca 2007r. (Dz. U. z 2007 r. Nr 128, poz. 895) w sprawie szczegółowych zasad kształtowania i kalkulacji taryf oraz rozliczeń w obrocie energią elektryczną;
5. W punkcie 2.3 wymieniono ustawę o samorządzie terytorialnym, podczas gdy nazwa została zmieniona na ustawę o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2015 r poz. 1515 ze zmianami);
6. W dokumencie tylko częściowo uwzględniono uwagę dotyczącą prognozowania zapotrzebowania na energię ciepłą, elektryczną oraz paliwa gazowe, które powinno dotyczyć okresu przyszłego;
7. Str. 7-8 – nie uwzględniono uwag dot. błędów w jednostkach, symbolach i opisach jednostek wykorzystanych w opracowaniu: nie wszystkie jednostki użyte w opracowaniu znalazły się w tym rozdziale, w rozdziale znajdują się jednostki, które nie zostały użyte w dokumencie;
8. Str. 9 – nie uwzględniono uwagi dot. braku elementów zawartych w opracowaniu (zgodnie z art. 19 ust. 3 ustawy Prawo energetyczne) oraz uwagi o braku informacji dotyczących jednostek udostępniających dane i rodzaju informacji wykorzystanych w opracowaniu; wymaga uzasadnienia fakt - w jakim celu udostępniono firmie (wykonawcy opracowania) Wieloletnią prognozę finansową, skoro w dokumencie nie przedstawiono harmonogramu rzeczowo-finansowego;
9. Str. 10 - zgodnie z art. 18 ustawy prawo energetyczne, obowiązkiem gminy jest planowanie i organizacja zaopatrzenia (a nie zapotrzebowania) w energię;
10. Str. 11 pierwsza linijka od góry – zamiast studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta powinno być gminy;
11. Str. 13 pkt. 2.5.1 druga kropka – niezrozumiałe sformułowanie - paliw pędnych;
12. Pkt 2.5.2 – nie podano z jakiego dnia jest Dyrektywa 2006/32/WE;
13. Str. 14 pkt 2.5.4 – sformułowanie - Krajowym dokumentem, który wyznacza kierunki działań w celu ograniczenia niskiej emisji jest „Polityka energetyczna Polski do 2030 roku” – jest błędne, gdyż PEP wyznacza wiele kierunków i celów;
14. Str. 16 pkt 3 – pominięto Gminę Ostrowiec Świętokrzyski jako sąsiadującą z Gminą Bodzechów; opis rysunku 1 nie jest zgodny z przedstawionym na rys. obrazem;

15. Punkt 3.2 Zabytki i szlaki turystyczne - jest zbędny, nic nie wnosi do niniejszego opracowania;
16. Najnowsze dane statystyczne podawane są w opracowaniu na koniec 2013 roku podczas gdy można było podać na koniec 2014 r.;
17. Str. 17-20 – błędnie podano powierzchnię Obszaru Natura 2000 Dolina Kamiennej (obszar ten na terenie województwa świętokrzyskiego położony jest na terenie gmin: Bodzechów, Ćmielów, Bałtów, m. Ostrowiec Św. i Tarłów); błędnie podano powierzchnię Obszaru Chronionego Krajobrazu Doliny Kamiennej, Obszaru Natura 2000 Wzgórza Kunowskie, rezerwatu przyrody „Lisiny Bodzechowskie”, rezerwatu przyrody „Krzemionki Opatowskie”; należy podać powierzchnię poszczególnych form ochrony przyrody na terenie gminy Bodzechów (źródłem, z którego można skorzystać jest Rejestr form ochrony przyrody RDOŚ w Kielcach);
18. Str. 23 w pkt 3.3 napisano - Gmina Bodzechów posiada dobrze rozwiniętą sieć infrastruktury – o jaką infrastrukturę chodzi?;
19. Pkt 3.4 Sytuacja demograficzna – niepoprawne sformułowanie - Według danych publikowanych przez Bank Danych Lokalnych – dane są publikowane przez Główny Urząd Statystyczny, zawarte w Banku Danych Lokalnych;
20. W opracowaniu kilkakrotnie podaje się różne dane statystyczne dla "Bodzechowa" zamiast "gminy Bodzechów";
21. Str. 24 pkt 3.5 Sytuacja mieszkaniowa – wykres 3 przedstawia duży spadek liczby mieszkań w roku 2010, czym to jest spowodowane jak można wytłumaczyć taką sytuację; nieprawdą jest stwierdzenie, że liczba mieszkań na terenie gminy w latach 2000-2013 wzrastała liniowo - spadek liczby mieszkań w roku 2010 w stosunku do 2009;
22. Str. 24-25 – rozbieżność danych podanych w tekście i na wykresie 4 dla roku 2030;
23. Str. 25 - na wykresie 5 przedstawiono liczbę nowych mieszkań oddanych do użytku w latach 2000 - 2013 zaś pod wykresem napisano, że przedział czasowy obejmuje lata 2002 - 2013; na słupkowym wykresie widać jak liczba ta zmienia się skokowo (nie liniowo) na przestrzeni lat, więc nie jest zasadne podawanie średniorocznego trendu zmian;
24. W tytule wykresu 6 powinno być „mieszkania” zamiast „mieszkań”;
25. Str. 26 – opisując wykres 7 podano prognozę do 2020 roku, podczas gdy wykres obejmuje horyzont czasowy - rok 2030;
26. Pkt 3.6 Sytuacja gospodarcza – pierwsze zdanie jest zbędne, nie ma związku z treścią niniejszego punktu;
27. Str. 27 – rozbieżność danych, dotyczących podmiotów gospodarczych, w treści i na wykresie 8 dla roku 2013; błędnie podano liczbę ludności sąsiadującego miasta (w treści brak jego nazwy – należy przypuszczać, że chodzi o Ostrowiec Św.);

28. Wszystkie wykresy w projekcie, przedstawiające prognozy różnych wielkości do roku 2030, w tym ilości podmiotów gospodarczych zarejestrowanych na terenie gminy, pokazują liniowy wzrost tych wielkości bez jakiegokolwiek konkretnego uzasadnienia;
29. Brak interpretacji/opisu wykresu 9 przedstawiającego prognozę ilości podmiotów gospodarczych zarejestrowanych na terenie gminy do roku 2030;
30. Str. 30-32 – należy podać na jaki dzień jest stan podany w tabeli 2 i na rysunku 3;
31. Co to za źródła danych: CDE, Analiza eko-energetyczna gminy Bodzechów;
32. Str. 32-33 tab. 3 i 4 – skąd pochodzą dane liczbowe ujęte w tabelach?;
33. Str. 33-34 – nieścisłość w prognozie zapotrzebowania na energię ciepłą dla prognozowanej: liczby mieszkań (str. 24), średniej powierzchni mieszkań (str. 26) przy założeniu rocznego zapotrzebowania na en. ciepłą dla 1 m² = 0,821 GJ i przy uwzględnieniu sumy pow. budynków użyteczności publicznej (str. 31); jak wynika z danych liczbowych w tab. 5, prognoza zapotrzebowania na energię ciepłą dotyczy jedynie budynków mieszkalnych bez uwzględnienia potrzeb dla budynków użyteczności publicznej i podmiotów gospodarczych;
34. W tytułach pkt 4.3, 5.3 i 6.3 błędnie zapisano „Przedsięwzięcia racjonalizujące wykorzystanie...” zamiast „Przedsięwzięcia racjonalizujące użytkowanie...”
35. Str. 35 – należy zastanowić się nad montażem instalacji fotowoltaicznych do produkcji ciepła, gdyż wydajność konwersji fotowoltaicznej jest na niskim poziomie, bliskim 10-20%, natomiast sprawność kolektorów słonecznych waha się w stosunku rocznym w granicach 50-80%, dlatego też stosowanie paneli fotowoltaicznych do ogrzewania budynków czy też na potrzeby c.w.u. jest wysoce nieekonomiczne; jeśli przedstawia się zamierzenia inwestycyjne gminy, należy podać przybliżony okres w jakim inwestycje będą realizowane, szacunkową wartość planowanych inwestycji i źródła ich finansowania;
36. Str. 37-38 – nieścisłości w zużyciu gazu przedstawione w tab. 6 i tab. 8; tabele 7 i 8 zawierają identyczne dane, w związku z tym istnieje rozbieżność pomiędzy tymi danymi a informacjami zawartymi w tabelach dot. prognozowania; do przedstawienia wielkości zużycia gazu operuje się jednostką m³ a nie GJ;
37. Błędnie wpisano numery tabel w tekście pkt. 5.2 Prognoza zapotrzebowania na paliwa gazowe przy opisie wszystkich trzech wariantów oraz w pkt. 6.1.1 wpisano tab. 10 zamiast tab. 14;
38. Informacje (wielkości) zawarte w tabelach przedstawiających poszczególne warianty dla prognozy zapotrzebowania na gaz i energię elektryczną są niespójne z danymi przedstawionymi w „Planie gospodarki niskoemisyjnej dla gminy Bodzechów”; żaden z wariantów nie przewiduje zmniejszenia zapotrzebowania na paliwa i en. elektryczną, jakie planowane jest w PGN do roku 2020, biorąc pod uwagę, że w opracowaniu przedstawiono również szereg przedsięwzięć racjonalizujących wykorzystanie (użytkowanie) energii elektrycznej;

39. W tab. 9, 10 i 11 – skąd pochodzą dane liczbowe dotyczące zużycia paliw gazowych w roku 2014 i kolejnych latach do 2030 – wielkości nie odpowiadają opisanym założeniom i przyjętej metodologii obliczania;
40. Str. 42-43 – zbędne informacje nt. charakterystyki systemu elektroenergetycznego na terenie kraju, opracowanie dotyczy gminy Bodzechów;
41. Str. 44 – linie energetyczne 220 i 400 kV to linie najwyższych a nie wysokich napięć;
42. Str. 45 – w tab. 12 i 13 zbędne są wiersze dla grup taryfowych A i B;
43. Str. 48 – pod tab. 17 błędnie napisano rys. 12 zamiast rys. 8;
44. Str. 51-57 – nie uwzględniono uwagi dot. zbędnie podanych informacji nt. stawek opłat bez żadnej analizy czy komentarza – nie wiadomo czemu służą te rozdziały;
45. Str. 57 – podano nieprawdziwą informację dot. oceny środowiska naturalnego oraz informację, że programy ochrony powietrza określają stan powietrza na terenie gminy Bodzechów jako bardzo dobry (dot. też str. 60); skupiono się jedynie na powietrzu atmosferycznym zapominając, że środowisko naturalne to nie tylko powietrze; w rozdziale nie uwzględniono „Aktualizacji programu ochrony powietrza dla województwa świętokrzyskiego”;
46. Str. 60 – w tabeli 19 należy przedstawić wyniki z najnowszej dostępnej Oceny jakości powietrza za 2014 rok;
47. Str. 69 – skąd powzięto informację, że „MEW wykorzystują potencjał ... systemów nawadniających i wodociągowych”; opis pod rys. 11 nie jest adekwatny do przedstawionego na nim wykresu;
48. Str. 66-81 – nie uwzględniono większości poprzednio podanych uwag; poza tym: na terenie gminy Bodzechów nie ma oczyszczalni ścieków – gmina Bodzechów wchodzi w skład aglomeracji Ostrowiec Świętokrzyski – ścieki z terenu gminy przekazywane są do oczyszczalni ścieków w Ostrowcu Św.; błędnie podana powierzchnia gminy Bodzechów; brak informacji nt. istniejącej elektrowni wiatrowej; w rozdz. 11.7 nie opisano zagadnienia zawartego w tytule; błędna nazwa Obszaru Chronionego Krajobrazu;
49. Str. 70 pkt 11.2 Energetyka słoneczna – dwa pierwsze zdania są sprzeczne;
50. Str. 74 – błędnie podano rys. 21 zamiast rys. 14;
51. Str. 76 - w tytule tab. 23 i opisie pierwszej od lewej rubryki błędnie użyto słowa „biomasy” zamiast biogazu; pod tab. 23 niezrozumiała treść drugiego zdania;
52. Kilkakrotnie błędnie użyto sformułowania „potencjał techniczny” zamiast „potencjał energetyczny” - str. 76 (2 razy), 78, 79, 80, 81 (2 razy);
53. Str. 77 pkt 11.5 Biomasa - w tekście i tabeli 24 podano rozbieżne dane liczbowe odnoszące się do powierzchni gruntów ornych na terenie gminy Bodzechów;
54. Str. 77 w tab. 25 ziarna zbóż zaliczono do biomasy – wygląda to na błędne założenie;

55. Str. 81 tab. 27 – skąd pochodzą dane liczbowe dotyczące potencjału energetycznego dla energii słonecznej i wiatru – w tekście nie ma nic na ten temat;
56. Str. 81 - 83 pkt Propozycje i wnioski dla programu działań w zakresie energetycznego rozwoju gminy Bodzechów - nie przedstawiono żadnych wniosków ani programu działania dla gminy Bodzechów; z fragmentów cytowanych przepisów prawa i dokumentów wynika co gmina powinna zrobić, ale sam dokument nie stanowi ram dla przedsięwzięć jak również nie wyznacza kierunków i celów działań Gminy Bodzechów;
57. Do opracowania nie dołączono korespondencji z gminami: Kunów i Waśniów;