

Uchwała Nr 17/2016
V Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 28 kwietnia 2016 roku

w sprawie opinii o sprawozdaniach z wykonania budżetu Województwa Świętokrzyskiego za 2015 rok wraz z informacją o stanie mienia samorządu Województwa Świętokrzyskiego

V Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący: Zbigniew Rękas
Członkowie: Stanisław Banasik
Iwona Kudła

działając na podstawie art. 13 pkt 5 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.), po zbadaniu w dniu 28 kwietnia 2016 roku rocznych sprawozdań z wykonania budżetu Województwa Świętokrzyskiego za 2015 rok wraz z informacją o stanie mienia samorządu Województwa Świętokrzyskiego

postanawia

zaopiniować pozytywnie sprawozdania z wykonania budżetu Województwa Świętokrzyskiego za 2015 rok wraz z informacją o stanie mienia samorządu Województwa Świętokrzyskiego

Uzasadnienie

Sprawozdania roczne z wykonania budżetu Województwa Świętokrzyskiego (Województwa) za 2015 rok sporządzone na podstawie art. 267 ust. 1 pkt 1 i art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) zostały przedłożone w Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach z zachowaniem terminu określonego w ustawie.

Sprawozdania budżetowe spełniają wymogi formalnoprawne wynikające z rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2014 r., poz. 119) oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tekst jedn. Dz. U. z 2014 r., poz. 1773).

Dochody budżetu zaplanowane pierwotnie na kwotę 614 603 850,99 zł po zmianach dokonanych w ciągu roku planowane były w kwocie 688 808 411,81 zł i zostały wykonane w wysokości 664 327 208,94 zł czyli w 96,44%. . Dochody bieżące Województwa wykonano w kwocie 384 889 914,22 zł co stanowi 100,97 % planu , zaś dochody majątkowe w kwocie 279 437 294,72 zł co stanowi 90,83% planu w tej pozycji.

Plan wydatków w uchwale budżetowej określono na kwotę 688 528 674,08 zł a po zmianach dokonanych w ciągu roku budżetowego 2015 plan ten wyniósł 795 329 832,01 zł. Wydatki budżetowe ogółem wykonane zostały w kwocie 689 683 084,63 zł czyli w 86,71 %, w tym planowane w wysokości 460 609 925,51 zł wydatki majątkowe wykonano w 83,35 %, zaś wydatki bieżące planowane w wysokości 334 719 906,50 zł wykonano w kwocie 305 758 062,84 zł czyli w 91,34%.

Na podstawie sprawozdania Rb-NDS „Sprawozdanie o nadwyżce/deficycie” sporządzonego na koniec roku budżetowego 2015 stwierdzić należy, że wykonane wydatki bieżące nie przekraczają kwoty wykonanych dochodów bieżących, co spełnia wymogi art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

W wyniku analizy porównawczej wykonania wydatków z planem wynikającym z uchwał Sejmiku i Zarządu Województwa nie stwierdzono przekroczeń planowanych wielkości wydatków budżetowych. Wskazuje to na dokonywanie wydatków budżetowych zgodnie z przepisami art. 254 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Różnica między wykonanymi dochodami i wydatkami budżetowymi w 2015 roku stanowi deficyt budżetu w kwocie 25 355 875,69 zł przy planowanym deficycie w wysokości 106 521 420,20 zł.

Przychody budżetu zaplanowane na kwotę 118 956 369,20 zł wykonano wysokości 149 080 916,97 zł zaś rozchody budżetu zaplanowano w wysokości 12 434 949 zł i wykonano w 100 % dokonując spłaty rat kredytów i pożyczek.

Z danych wykazanych w sprawozdaniu Rb- Z „Sprawozdanie o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji” wynika, że zobowiązania Województwa na dzień 31 grudnia 2015 roku wynoszą 192 266 666,68 zł i składają się na nie wyłącznie kredyty i pożyczki długoterminowe. Zobowiązania wymagalne nie występują.

Analiza sprawozdań budżetowych: Rb - 27S „Sprawozdanie o przebiegu realizacji planu dochodów budżetowych”, Rb-28S „Sprawozdanie o przebiegu realizacji planu wydatków budżetowych” oraz Rb-50 „Sprawozdanie o dotacjach/wydatkach związanych z wykonywaniem zadań w zakresie administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami”, w części dotyczącej działu 750 rozdziału 75011 pozwala wysnuć wniosek, że ze środków własnych Województwo dofinansowuje zadania zlecone w kwocie 252 197,42 zł.

Podstawę takiego wniosku stanowi porównanie następujących danych. Dochody z tytułu dotacji na zadania zlecone z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych j.s.t. ustawami w dziale 750 rozdziale 75011 uzyskane w 2015 roku według sprawozdania Rb-27s stanowią kwotę 726 000 zł. Wydatki wykonane w budżecie w tym samym rozdziale stanowią według sprawozdania Rb-50 kwotę zł. 726 000 zł, zaś według sprawozdania Rb-28S kwotę 978 197,42 zł. Różnica w powyższych kwotach wskazuje na dofinansowanie ze środków własnych Województwa zadań zleconych w w/w kwocie 252 197,42 zł.

Na stronie 40 sprawozdania opisowego Zarząd Województwa wyjaśnia przyczyny takiego stanu rzeczy.

W tym miejscu Skład Orzekający wskazuje, iż zgodnie z art. 49 ust. 6 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (tekst jedn. Dz. U. z 2015 r. poz. 513 z późn. zm.) jednostce samorządu terytorialnego przysługuje prawo dochodzenia należnego

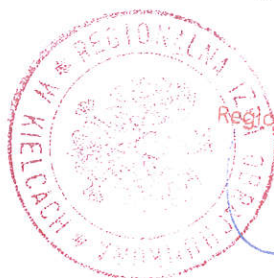
świadczenia wraz z odsetkami w wysokości ustalonej jak dla zaległości podatkowych, w postępowaniu sądowym, w przypadku niedotrzymania warunku określonego w ust. 5 art. 49 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, tzn. gdy jednostka samorządu terytorialnego nie otrzymała dotacji celowych z budżetu państwa w wysokości zapewniającej realizację tych zadań, gdyż z przepisów art. 49 ust. 1 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego wynika, że jednostka samorządu terytorialnego wykonująca zadania zlecone z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami otrzymuje z budżetu państwa dotacje celowe w wysokości zapewniającej realizację tych zadań.

Skład Orzekający stwierdza, że wywiązując się z obowiązku określonego w art. 267 ust.1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych Zarząd Województwa przedłożył Sejmikowi informację o stanie mienia samorządu Województwa Świętokrzyskiego, w której między innymi zgodnie z art. 267 ust.1 pkt 3 lit d zawarł dane o dochodach planowanych i uzyskanych z tytułu wykonywania prawa własności i innych praw majątkowych oraz wykonywania posiadania.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Zarządowi Województwa Świętokrzyskiego przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Składu Orzekającego



Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach
mgr Zbigniew Rekas