

Uchwała Nr XXV/429/12  
Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego  
z dnia 26 listopada 2012r.

**w sprawie określenia „Programu ochrony powietrza dla województwa świętokrzyskiego - strefa świętokrzyska - ze względu na przekroczenia pyłu PM<sub>2,5</sub>” wraz z Planem Działań Krótkoterminowych.**

Na podstawie art. 18 pkt. 1 i 20 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie województwa (t.j. Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1590 z późn. zm.) oraz art. 84 ust. 1 i art. 91 ust. 3 i 5 i art. 92 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001r. - Prawo ochrony środowiska (t.j. Dz. U. z 2008r. Nr 25, poz. 150 z późn. zm.) uchwała się, co następuje:

§1

Określa się „Program ochrony powietrza dla województwa świętokrzyskiego - strefa świętokrzyska - ze względu na przekroczenia pyłu PM<sub>2,5</sub>” wraz z Planem Działań Krótkoterminowych, zgodnie z załącznikiem Nr 1 do niniejszej Uchwały.

§ 2

Termin realizacji „Programu ochrony powietrza dla województwa świętokrzyskiego - ze względu na przekroczenia pyłu PM<sub>2,5</sub>” ustala się do dnia 31 grudnia 2020r.

§ 3

Wykonanie Uchwały powierza się Zarządowi Województwa Świętokrzyskiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego.

Przewodniczący Sejmiku



Tadeusz Kowalczyk

## UZASADNIENIE

do uchwały w sprawie określenia „Programu ochrony powietrza dla województwa świętokrzyskiego - strefa świętokrzyska - ze względu na przekroczenia pyłu PM<sub>2,5</sub>” wraz z Planem Działań Krótkoterminowych.

Na podstawie art. 91 ust. 3 i ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska, w przypadku przekroczeń poziomów substancji w powietrzu, sejmik województwa w terminie 18 miesięcy od dnia otrzymania wyników oceny poziomów substancji w powietrzu i klasyfikacji stref, określa w drodze uchwały program ochrony powietrza.

Z oceny rocznej, obejmującej rok 2011, otrzymanej z Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska w Kielcach, wynika, że na liście stref zakwalifikowanych do opracowania programu ochrony powietrza dla kryterium ochrony zdrowia, znalazła się strefa świętokrzyska z uwagi na: przekroczenia poziomu dopuszczalnego dla pyłu zawieszonego PM<sub>2,5</sub> (z powodu przekroczenia wartości dopuszczalnej powiększonej o margines tolerancji), przekroczenie poziomu docelowego pyłu PM<sub>2,5</sub> w roku kalendarzowym, przekroczenie poziomu dopuszczalnego dla pyłu zawieszonego PM<sub>10</sub> (z powodu przekroczenia dopuszczalnej częstości przekroczeń dla stężeń 24-godzinnych), przekroczenie poziomu docelowego średniorocznego dla benzo(a)pirenu.

Uchwałą nr XIII/234/11 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 14 listopada 2011r. został przyjęty Program ochrony powietrza dla województwa świętokrzyskiego ze względu na przekroczenia pyłu PM<sub>10</sub> oraz benzo(a)pirenu. Program ten jest w trakcie realizacji, brak jest natomiast Programu ochrony powietrza dla województwa świętokrzyskiego ze względu na przekroczenia pyłu PM<sub>2,5</sub>, którego wartości stężeń w roku 2011 przekroczyły standardy jakości powietrza.

Celem Programu jest wskazanie przyczyn powstawania przekroczeń substancji w powietrzu w strefach oraz wskazanie rozwiązań eliminujących przyczyny zanieczyszczeń, a tym samym zmierzających do poprawy jakości powietrza poprzez zastosowanie działań naprawczych. Program zakłada, iż realizacja poszczególnych działań naprawczych obejmie lata 2013 – 2020.

Zgodnie z art. 54 ust. 1 i 2 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko oraz art. 91 ust. 9 ustawy Prawo ochrony środowiska, Zarząd Województwa Świętokrzyskiego przeprowadził strategiczną ocenę oddziaływania na środowisko. W tym celu opracowany projekt „Programu...” wraz z Prognozą oddziaływania na środowisko projektu „Programu...” zostały podane do publicznej wiadomości w celu zapewnienia możliwości udziału społeczeństwa. W terminie od 30 sierpnia do 23 września br., projekt „Programu...” wraz z Prognozą oddziaływania na środowisko projektu „Programu...” został umieszczony na stronie internetowej Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego, BIP, a także wyłożony w Urzędzie Marszałkowskim w Departamencie Rozwoju Obszarów Wiejskich i Środowiska. Ponadto na tablicach ogłoszeń w tut. Urzędzie (30 sierpnia - 23 września br.), w dwóch gazetach lokalnych, tj.: Echo Dnia i Gazeta Wyborcza, zostało opublikowane Obwieszczenie Marszałka Województwa Świętokrzyskiego zawiadamiające o rozpoczęciu procedury udziału społeczeństwa w przedmiotowej sprawie. Ponadto, dokumenty zostały przesłane do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Kielcach oraz Świętokrzyskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego. Nadto, w dniach 06, 07 i 10 września br. odbyły się spotkania z przedstawicielami samorządów lokalnych, instytucjami ochrony środowiska, zakładami, organizacjami pozarządowymi oraz wszystkimi zainteresowanymi, w celu prezentacji w/w dokumentów.

W ramach konsultacji wpłynęły uwagi od 3 podmiotów: GDF SUEZ Energia Polska S.A., WIOŚ Kielce, Urzędu Gminy w Lagowie.



Uwzględnione zostały uwagi i wnioski dotyczące:

1. Skorygowania błędnie podanej nazwy „Specjalnej Strefy Ekonomicznej Elektrowni Połaniec”;
2. Skorygowania wysokości komina podanej w informacji dot. „trójdrożnego komina o wysokości 250 m”;
3. Uzupełnienia zapisów dot. kotłów parowych typu EP 650;
4. Poprawienia definicji pyłu PM<sub>2,5</sub>;
5. Zmiany poziomu alarmowego pyłu PM<sub>10</sub>;
6. Uzupełnienia zapisów dot. nasadzania pasów ochronnych zieleni izolacyjnej wokół kopalni.

Nie zostały uwzględnione uwagi i wnioski dotyczące:

1. Rozważenia możliwości zamieszczenia minimalnej ilości odbytych kontroli przez wskazane jednostki w określonej jednostce czasu na „w miesiącu” lub „rok” z uwagi na ryzyko pomijania zadania np. ze względów ekonomicznych lub organizacyjnych;
2. Zamieszczenia w dokumencie zapisów dot. realizacji obwodnicy drogi wojewódzkiej nr 756;
3. Wątpliwości formalnego i technicznego wykonywania kontroli spalania odpadów w paleniskach domowych oraz zakazu palenia w kominkach w sytuacjach zagrożenia;
4. Uściślenia zapisów co do ilości lub czasu trwania zraszania terenów o nadmiernym pyleniu;
5. Uściślenia zapisu „szybkie reagowanie w sytuacjach kryzysowych” o wskazanie konkretnych działań;
6. Uszczegółowienia zapisów w zakresie częstotliwości lub minimalnej ilości działań w przypadku zadania polegającego na utrzymaniu działań ograniczających emisję wtórną pyłu poprzez regularne czyszczenie metodą moką, przez administratorów dróg.

Sejmik Województwa Świętokrzyskiego Uchwałą Nr XXIII/397/12 przyjął projekt Uchwały w sprawie określenia „Programu ochrony powietrza dla województwa świętokrzyskiego - strefa świętokrzyska - ze względu na przekroczenia pyłu PM<sub>2,5</sub>” wraz z Planem Działań Krótkoterminowych. Zgodnie z art. 91 ust. 1 i ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska, w/w projekt Uchwały wraz z projektem „Programu ochrony powietrza dla województwa świętokrzyskiego - strefa świętokrzyska - ze względu na przekroczenia pyłu PM<sub>2,5</sub>” wraz z Planem Działań Krótkoterminowych, został przesłany do właściwych wójtów, burmistrzów, prezydentów miast oraz starostów, celem wydania opinii. W ustawowym terminie - jednego miesiąca, zgodnie z art. 91 ust. 2 i ust. 6 ustawy POŚ - wpłynęły 83 pozytywne opinie oraz 3 negatywne. Zgodnie z art. 91 ust. 2a i ust. 6a, niewydane opinie uważa się za akceptujące projekt uchwały w sprawie „Programu ochrony powietrza dla województwa świętokrzyskiego - strefa świętokrzyska - ze względu na przekroczenia pyłu PM<sub>2,5</sub>” wraz z Planem Działań Krótkoterminowych.

W trakcie opiniowania wpłynęły uwagi od 7 podmiotów: Starosty Kieleckiego, Starosty Staszowskiego, Burmistrza Miasta Sandomierza, Burmistrza Miasta i Gminy Busko-Zdrój, Wójta Gminy Masłów, Wójta Gminy Miedziana Góra, Wójta Gminy Sitkówka-Nowiny .

Uwzględnione zostały uwagi dotyczące:

1. Usunięcia zapisu: „analiza, weryfikacja i uzupełnienie sprawozdań z realizacji działań ujętych w Programie przedkładanych przez wójtów, burmistrzów i prezydentów miast”;
2. Zmiany zapisu: „uwzględnienia ograniczenia emisji nieorganizowanej pyłów (w tym również wynikających z transportu urobku) na etapie wydawania decyzji środowiskowych”;
3. Uzupełnienia zapisów dot. źródeł finansowania edukacji ekologicznej;
4. Zmiany zapisu dot. kontroli gospodarstw domowych w zakresie posiadania umów na odbiór odpadów;
5. Uzupełnienia informacji na temat danych źródłowych dotyczących emisji powierzchniowej (głównie z pieców osób fizycznych) wykorzystanych w badaniach modelowych.

Nie zostały uwzględnione uwagi dotyczące:

1. Uzupełnienia Programu w zakresie działań, na które z budżetu powiatu mogą być wydatkowane środki finansowe;

2. Umieszczenia w Programie zadania: „przebudowa drogi wojewódzkiej nr 973 na odcinku od Zbudowic do Radzanowa”;
3. Nie zwrócenia uwagi na potencjalną przyczynę przekroczenia stężeń pyłu PM<sub>2,5</sub> w rejonie Kostomłotów Pierwszych, związanego z przebudową węzła dróg krajowych i związanych z prowadzoną inwestycją zatorów komunikacyjnych i podwyższoną emisją liniową.

Udzielono wyjaśnień dotyczących:

1. Analizowanego wariantu obniżenia emisji powierzchniowej w mieście Busko-Zdrój;
2. Nałożenia na gminy obowiązku przygotowania Programów Ograniczenia Niskiej Emisji i stworzenia systemu organizacyjnego w celu jego realizacji;
3. Skierowania działań naprawczych w miejsca, gdzie na podstawie modelowania rozprzestrzeniania zanieczyszczeń wskazane zostały obszary przekroczeń;
4. Wątpliwości dot. obszaru przekroczeń stężenia dopuszczalnego pyłu zawieszono PM<sub>2,5</sub> nie popartego badaniami;
5. Nałożenia obowiązku podjęcia bardzo kosztownych i trudnych do przeprowadzenia działań naprawczych na wybrane gminy ze strefy świętokrzyskiej;
6. Braku uzasadnienia wyników badań modelowych i komentarza do przekroczeń stężeń w obszarach;
7. Działań związanych z wyprowadzeniem samochodowego ruchu tranzytowego poza tereny zabudowane, które nie prowadzą do obniżenia emisji w sposób istotny na terenie całej strefy świętokrzyskiej, powodując jednak przeniesienie emisji liniowej na obszary o mniejszej gęstości emisji;
8. Braku szczegółowych informacji na temat pozyskania danych i materiałów, które posłużyły do stworzenia modelu emisyjnego dla strefy świętokrzyskiej, a szczególnie informacji nt. w jaki sposób i kiedy została przeprowadzona inwentaryzacja źródeł emisji;
9. Pozyskiwania środków na ograniczenie niskiej emisji z Funduszy Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej.

Uwzględnione uwagi wprowadzono do projektu „Programu ochrony powietrza dla województwa świętokrzyskiego - strefa świętokrzyska - ze względu na przekroczenia pyłu PM<sub>2,5</sub>” wraz z Planem Działań Krótkoterminowych. Do wszystkich uwag została sporządzona tabela z wyjaśnieniami, która została zamieszczona na stronie internetowej Urzędu oraz BIP.

W związku z powyższym, mając na uwadze potrzebę wykonania ustawowego obowiązku określa się „Program ochrony powietrza dla województwa świętokrzyskiego - strefa świętokrzyska - ze względu na przekroczenia pyłu PM<sub>2,5</sub>” wraz z Planem Działań Krótkoterminowych.