

UCHWAŁA NR 759/15

ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

Z DNIA 14 października 2015r.

W SPRAWIE:

wyrażenia opinii Zarządu Województwa do projektu "Planu zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe Gminy Bodzechów", w zakresie koordynacji współpracy z innymi gminami oraz zgodności z polityką energetyczną państwa

NA PODSTAWIE:

art. 19 ust. 5 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. prawo energetyczne (tekst jednolity Dz. U. z 2012 r., poz. 1059 z późn zm.) oraz art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r. poz. 596 z późn. zm.) uchwała się co następuje:

§ 1

Zarząd Województwa Świętokrzyskiego negatywnie opiniuje projekt "Planu zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe Gminy Bodzechów" w zakresie koordynacji współpracy z innymi gminami oraz zgodności z polityką energetyczną państwa.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**WICEMARSZAŁEK
WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO**

JAN MAĆKOWIAK

Uzasadnienie

Na podstawie art. 19 ust. 1 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. prawo energetyczne (tekst jednolity Dz. U. z 2012 r., poz. 1059 ze zm.), wójt (burmistrz, prezydent miasta) zobowiązany jest do opracowania projektu założeń do planu zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe dla obszaru gminy lub jej części. Rada gminy uchwala projekt założeń do planu zaopatrzenia w energię. Zgodnie z art. 20 "W przypadku gdy plany przedsiębiorstw energetycznych nie zapewniają realizacji założeń, o których mowa w art. 19 ust. 8, wójt (burmistrz, prezydent miasta) opracowuje projekt planu zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe, dla obszaru gminy lub jej części. Projekt planu opracowywany jest na podstawie uchwalonych przez radę tej gminy założeń i winien być z nim zgodny"

Projekt ten podlega opiniowaniu przez samorząd województwa (art. 19 ust. 5 cyt. wyżej ustawy) w zakresie koordynacji współpracy z innymi gminami oraz zgodności z polityką energetyczną państwa. "Założenia do planu zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe" mają charakter planistyczny, powinny więc być okresowo aktualizowane. Zgodnie z art. 19 ust. 2 cyt. wyżej ustawy, projekt założeń sporządza się dla terenu gminy na okres co najmniej 15 lat i aktualizuje co najmniej raz na 3 lata.

Pismem z dnia 4 września 2015 roku, referent ds. ochrony środowiska, z upoważnienia Wójta Gminy Bodzechów, zwrócił się do Marszałka Województwa Świętokrzyskiego o wydanie opinii do "Aktualizacji projektu założeń do planu zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe Gminy Bodzechów", w zakresie koordynacji współpracy z innymi gminami oraz zgodności z polityką energetyczną państwa.

Przedstawiony do zaopiniowania projekt poddano wewnątrzurzędowym konsultacjom. Zwrócono się do Departamentu Rozwoju Obszarów Wiejskich i Środowiska o wyrażenie opinii odnośnie spraw wynikających z ustawy prawo ochrony środowiska. Departament negatywnie zaopiniował przedłożony projekt, wskazując szereg uchybień i nieprawidłowości w jego treści. Wskazał również na konieczność przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko niniejszego projektu, zgodnie z art. 46, pkt 2 ustawy z dnia 3 października 2008r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko – Dz. U. Nr 199, poz. 1227 z późn. zm. Tutejszy Departament również wyszczególnił wiele nieprawidłowości i nieścisłości w obrębie niniejszego opracowania, wymagające korekty bądź uzupełnienia.

Zawartość opracowania oceniano pod względem zgodności z wymogami ustawy prawo energetyczne, jak również podstawowymi kierunkami polskiej polityki energetycznej, wspólnie z Departamentem Rozwoju Obszarów Wiejskich i Środowiska (opinia – pismo OWŚ-III.7013.49.2015).

Gmina Bodzechów nie posiada uchwalonych przez radę tej gminy założeń do planu zaopatrzenia w energię dlatego też, zgodnie z zapisami art. 20 ustawy prawo energetyczne, przedstawiony do zaopiniowania dokument na może być "Planem...".

Niniejszy projekt zawiera wiele uchybień, błędów i nieścisłości, wskazanych poniżej:

- na str. 7-8 występują liczne błędy w jednostkach, symbolach i opisach jednostek wykorzystanych w opracowaniu; nie wszystkie jednostki użyte w opracowaniu znalazły się w tym wykazie;
- przytaczane podstawy prawne wszystkich ustaw wymienionych w opracowaniu są nieaktualne;

- str. 9 pkt. 3.2 - nie wymieniono wszystkich elementów zawartych w opracowaniu (zgodnie z art. 19 ust. 3 ustawy prawo energetyczne);
- str. 9-10 – brak informacji dotyczących jednostek udostępniających swoje dane i rodzaju informacji wykorzystanych w opracowaniu; brak uzasadnienia do udostępnienia wykonawcy opracowania Wieloletniej prognozy finansowej, skoro w dokumencie nie przedstawiono harmonogramu rzeczowo-finansowego;
- str. 11 – błędnie wskazano, że „Polityka energetyczna Polski do 2030 roku” jest dokumentem wyznaczającym kierunki działań w celu ograniczenia niskiej emisji („Niska emisja” – zanieczyszczenia wydobywające się ze źródeł na wysokości poniżej 40 m, czyli przede wszystkim zanieczyszczenia związane z działalnością człowieka, najczęściej emitowane przez indywidualne piece domowe, niewielkie kotłownie, a także transport komunikacyjny. Natomiast podstawowymi kierunkami działań Polityki energetycznej Polski jest: poprawa efektywności energetycznej, wzrost bezpieczeństwa dostaw paliw i energii, dywersyfikacja struktury wytwarzania energii elektrycznej poprzez wprowadzenie energetyki jądrowej, rozwój wykorzystania odnawialnych źródeł energii, w tym biopaliw, rozwój konkurencyjnych rynków paliw i energii, ograniczenie oddziaływania energetyki na środowisko);
- prognozowanie powinno dotyczyć okresu przyszłego, dlatego też niezrozumiałe jest stosowanie w obliczeniach, tabelach i wykresach prognozy dla 2010, 2013 i 2014 roku;
- str. 14-23 – w rozdziale „Charakterystyka gminy Bodzechów” brakuje informacji o występujących formach ochrony przyrody, zabytkach, warunkach klimatycznych itp.; informacje dotyczące stanu powietrza zawierają zbędne definicje; należy przedstawić analizę i źródło informacji o zauważalnym spadku oddziaływania przemysłu na stan środowiska (gł. powietrza); oceny jakości powietrza dokonywane są co roku a nie tylko w 2010; brak podstaw do stwierdzenia, iż na terenie gminy stan powietrza jest dobry; podane w tekście informacje nie przedstawiają faktycznej sytuacji na omawianym terenie; brak odniesienia do „Programu ochrony powietrza dla województwa świętokrzyskiego: Część B - strefa świętokrzyska - ze względu na przekroczenia pyłu PM10 i benzo(a)pirenu, Część C - strefa świętokrzyska - ze względu na przekroczenia ozonu” oraz „Programu ochrony powietrza dla województwa świętokrzyskiego - strefa świętokrzyska - ze względu na przekroczenia pyłu PM2,5” wraz z Planem Działań Krótkoterminowych i wynikających z nich zadań w celu ograniczenia emisji zanieczyszczeń; informacje dotyczące jakości powietrza powinny znaleźć się w rozdziale 9 Obciążenie środowiska naturalnego;
- str. 20 - błędnie przytoczono prognozę średniej powierzchni 1 mieszkania w 2020 r. ;
- str. 21 - niewłaściwie zatytułowano wykres 7, który przedstawia prognozę do 2030 roku;
- pkt. 4.4 - podając średnioroczny wzrost liczby podmiotów gospodarczych należało podać liczbę podmiotów w roku 2000, do którego się odniesiono;
- str. 23 - w prognozie liczby podmiotów nie podano żadnych danych liczbowych; niewłaściwie zatytułowano wykres 9, który przedstawia prognozę do 2030 roku;
- str. 24 pkt. 5.1 - brak konsekwencji przy przedstawianiu danych dotyczących struktury paliw wykorzystywanych na potrzeby ciepłne – na początku tekstu wskazuje się olej opałowy (17,6%) i węgiel (56%) zaś na rys. 3 przedstawia - gaz (8%), węgiel (86%) i OZE (6%); błędnie zbilansowano paliwa wykorzystywane na potrzeby ciepłne na terenie gminy;
- str. 25 – rysunek 4 jest zbędny – struktura wykorzystania energii cieplnej opisana przed rysunkiem; wg zamieszczonego tekstu, w tabeli 3 przedstawiono prognozowane zapotrzebowanie na energię cieplną gminy Bodzechów, natomiast wartości liczbowe w tabeli wskazują, iż do obliczenia posłużono się jedynie wielkością powierzchni mieszkań, pomijając budynki użyteczności publicznej, podmioty gospodarcze itp.;
- str. 26 - termomodernizacja i wymiana źródeł ciepła przyczynia się nie tylko do ograniczenia zanieczyszczeń gazowych, ale przede wszystkim pyłowych – pyłu PM10 i pyłu

PM2,5; pkt. 5.2 - przedstawiona w tekście oraz w tab. 3 prognoza zapotrzebowania na energię cieplną dotyczy jedynie ogrzewania mieszkań, pominięto zapotrzebowanie na podgrzanie ciepłej wody oraz przygotowanie posiłków;

- str. 24 i 27 – brak konsekwencji – na początku rozdziału 5.1 napisano, że gmina nie posiada systemu ciepłowniczego, natomiast jako działanie racjonalizujące wskazano na jego rozbudowę;

- str. 27 - duże wątpliwości budzą sformułowania: „stworzenie warunków zmiany funkcjonujących obecnie w większości gospodarstw domowych, tradycyjnych systemów grzewczych na systemy ekologiczne (rozbudowa sieci gazowej, sieci geotermalnej oraz zapewnienie ciągłości dostaw energii elektrycznej)” w przykładowych działaniach niskonakładowych; poza tym zdanie to sugeruje istnienie sieci geotermalnej na badanym terenie i problemy z dostawami energii elektrycznej; natomiast na str. 60 napisano, iż „...system połączeń sieciami ... gwarantuje dostawę energii elektrycznej w sposób ciągły i niezawodny”;

- str. 27-29 – nieprawidłowe i niejasne sformułowania dot. audytów oraz zbędne ich opisy; należałoby się skupić jedynie na audycie energetycznym i efektywności energetycznej;

- na str. 28 pisze się o badaniu szczelności i izolacyjności ciepłociągów podczas gdy w gminie nie ma sieci ciepłowniczej; błędnie zastosowano nazwę "lokalne plany zagospodarowania przestrzennego" zamiast miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego;

- str. 29 pkt. 5.4 - nie wymieniono żadnych zamierzeń inwestycyjnych na terenie gminy; błędnie podano źródła finansowania; poprawna nazwa instytucji ochrony środowiska brzmi - Wojewódzki Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej"; niezrozumiałe jest zdanie dot. czasu realizacji poszczególnych zadań, gdyż w opracowaniu żadnych zadań nie wymieniono;

- w opracowaniu podano zbyt wiele zbędnych informacji nt. krajowych zasobów i wydobycia gazu, krajowych systemów gazowniczych i elektroenergetycznych oraz taryf energii, zamiast skupić się na sytuacji i działaniach na terenie gminy Bodzechów (pkt. 6.1, 7.1);

- str. 32 tab. 4 - nie uwzględniono odbiorców użytkujących gaz na cele bytowe (przygotowanie posiłków); dane liczbowe dotyczące zużycia gazu do ogrzewania mieszkań budzą duże wątpliwości (w 2011 roku liczba odbiorców ogrzewających mieszkania gazem wzrosła ponad 3-krotnie, podczas gdy wzrost zużycia gazu w stosunku do roku 2010 był bardzo niewielki); - str. 33-34 pkt. 6.2 - należy zmienić podpisy tabel i uściślić czy są to prognozy zapotrzebowania na paliwa gazowe, czy na paliwa gazowe do produkcji ciepła; niezrozumiała wartość prognozowanego zapotrzebowania na paliwa gazowe – brak punktu wyjścia dla podanej wielkości; z przedstawionych prognoz nie wynika czy wzięto pod uwagę przedsięwzięcia racjonalizujące wykorzystanie paliw gazowych i w związku z tym, zmniejszenie ich zużycia;

- pkt. 6.3 i 6.4 - nie podano żadnych konkretnych informacji nt. przedsięwzięć racjonalizujących wykorzystanie paliw gazowych na terenie gminy oraz zamierzeń inwestycyjnych w obrębie systemu gazowniczego na terenie gminy;

- na str. 38 błędnie podano, że "na terenie gminy Bodzechów dystrybucją gazu zajmuje się PGE Dystrybucja S.A."; w tekście użyto sformułowania "zużycie gazu" zamiast energii elektrycznej;

- str. 33 i 41 (wariant II) – zdanie „Główną zasadą kształtowania kierunków rozwoju w tym wariantcie jest racjonalne wykorzystanie warunków miejscowych podporządkowane wymogom czystości ekologicznej” jest niepoprawnie sformułowane, poza tym niejasne jest użycie go podczas wariantowania zapotrzebowania na paliwa gazowe czy energię elektryczną;

- str. 34-35 (wariant III) – niejasne jest o jakie stymulowanie i wykorzystanie jakich sił sprawczych chodzi przy wariantowaniu zapotrzebowania na paliwa gazowe i en. elektryczną; w ramach prognozowania w treści podaje się lata dla prognoz 2014-2025, podczas gdy w tabeli 7 i na rys. 7 podaje się lata 2014-2030;
- str. 36 – jeżeli w zamierzeniach inwestycyjnych planuje się podłączenie nowych odbiorców do sieci gazowej to należy przedstawić takie zamierzenia i wziąć pod uwagę przy obliczaniu prognoz;
- str. 38 – błędnie używa się sformułowań „dystrybucja gazu”, „zużycie gazu” w rozdziale o systemie elektroenergetycznym;
- str. 39 – błędna interpretacja pojęć (rok bazowy to w tym przypadku rok 2000 a obliczeniowy to 2013); jeśli przedstawiono zużycie energii dla „roku bazowego” to podobna analiza powinna być przedstawiona dla pozostałych komponentów; tab. 8 i 9 powinna zawierać również dane dot. oświetlenia ulicznego, należy również wyciągnąć wnioski z przedstawionej analizy i wziąć pod uwagę przy prognozowaniu zapotrzebowania na energię elektryczną;
- str. 40-42 – niezrozumiała wartość prognozowanego zapotrzebowania na energię elektryczną – brak punktu wyjścia dla podanej wielkości – zużycie energii na terenie Gminy i na oświetlenie uliczne nie daje wskazanej wartości dla roku 2014; z przedstawionych prognoz nie wynika czy wzięto pod uwagę przedsięwzięcia racjonalizujące wykorzystanie en. elektrycznej, np.: wymianę oświetlenia ulicznego na LED i zmniejszenie, w związku z tym, zużycia energii elektrycznej;
- str. 44 – nieprawdziwe dane dot. zużycia energii elektrycznej w gospodarstwach domowych; pkt. 7.4 - błędne zapisy o działaniach operatorów energii elektrycznej związanych z przyłączeniem do sieci gazowej;
- str. 45 - 53 - zbędne informacje nt. cen paliw i energii oraz stawek opłat w świecie i na terenie naszego kraju, bez żadnej analizy czy komentarza – nie wiadomo czemu służą te dane;
- str. 53-54 – należałoby usunąć zbędne opisy skupiając się na ocenie stanu faktycznego z uwzględnieniem uwagi dot. rozdziału „Charakterystyka gminy Bodzechów”;
- str. 60, rozdz. 10.2 – zbędne cytowanie przepisów – brak informacji na temat zgodności planów energetycznych z założeniami...;
- str. 61 – nie wymieniono wszystkich gmin sąsiadujących (Kunów i Waśniów); brak informacji czy gminy te wypowiedziały się w sprawie ewentualnej współpracy z Gminą Bodzechów odnośnie zaopatrzenia w energię;
- str. 62 – autorzy opracowania przedstawiają zagadnienia będące ewentualnym przedmiotem współpracy między gminami, ale kwestii tych nie ujęto w korespondencji z gminami ościennymi;
- str. 62-64, rozdz. 11 – w rozdziale przedstawiono jedynie możliwości i potencjał techniczny lokalnej energetyki odnawialnej, natomiast nie określono wykorzystania istniejących nadwyżek i lokalnych źródeł paliw i energii; tab. 19 również zawiera informacje o potencjale wykorzystania OZE a nie możliwościach istniejących (te same informacje są w rozdz. 11.7);
- str. 64 – nieprawidłowe sformułowanie, że nadwyżki ciepła mogą zostać zagospodarowane do produkcji chłodu;
- str. 64-82 – zbędne historyczne i podręcznikowe informacje, niepotrzebne wzmianki o możliwości wykorzystania energii odnawialnej na terenie kraju – należy skupić się na potencjale do wykorzystania OZE na terenie Gminy Bodzechów; niejasne jest stwierdzenie, że „budowa MEW może być potencjalnym ogniskiem zapalnym dla protestów społecznych”; na str. 77 i 78 dane dotyczące upraw na terenie Gminy nie są spójne z tabelą 23; w tab. 24 jednostka (GWh) dotyczy potencjału energetycznego a nie technicznego (błąd ten dot. również innych tabel w opracowaniu); w podsumowaniu należy także wykazać szanse

i zagrożenia dla strategii rozwoju OZE – poza tym tabela zawiera liczne błędy merytoryczne, nie ujęto wszystkich źródeł OZE;

- str.75 tab. 21 - opis tabeli nieadekwatny do zawartości tabeli;

- str. 77 tab. 22 - brak jednostki oraz łącznej powierzchni areалу;

- pkt. 11.6 Energetyka wiatrowa - zbędne informacje nie dotyczące gminy Bodzechów;

- str. 83 - 84 pkt. Propozycje i wnioski dla programu działań w zakresie energetycznego rozwoju gminy Bodzechów - nie przedstawiono żadnych wniosków ani programu działania dla gminy Bodzechów; z fragmentów cytowanych przepisów prawa i dokumentów wynika co gmina powinna zrobić, ale sam dokument nie stanowi ram dla przedsięwzięć jak również nie wyznacza kierunków i celów działań Gminy Bodzechów.