

UCHWAŁA NR 751/15

ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

Z DNIA 7 października 2015r.

W SPRAWIE:

wyrażenia opinii Zarządu Województwa do projektu pn. "Aktualizacja założeń do planu zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe dla Miasta i Gminy Połaniec", w zakresie koordynacji współpracy z innymi gminami oraz zgodności z polityką energetyczną państwa

NA PODSTAWIE:

art. 19 ust. 5 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. prawo energetyczne (tekst jednolity Dz. U. z 2012 r., poz. 1059 z późn zm.) oraz art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r. poz. 596 z późn. zm.) uchwała się co następuje:

§ 1

Zarząd Województwa Świętokrzyskiego negatywnie opiniuje projekt pn. "Aktualizacja założeń do planu zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe dla Miasta i Gminy Połaniec" w zakresie koordynacji współpracy z innymi gminami oraz zgodności z polityką energetyczną państwa.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

WICEMARSZAŁEK

WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

JAN MAĆKOWIAK

Uzasadnienie

Na podstawie art. 19 ust. 1 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. *prawo energetyczne* (tekst jednolity Dz. U. z 2012 r., poz. 1059 ze zm.), wójt (burmistrz, prezydent miasta) zobowiązany jest do opracowania projektu „Założeń do planu zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe” dla obszaru gminy lub jej części. Rada gminy uchwała projekt założeń do planu zaopatrzenia w energię.

Projekt ten podlega opiniowaniu przez samorząd województwa (art. 19 ust. 5 cyt. wyżej ustawy) w zakresie koordynacji współpracy z innymi gminami oraz zgodności z polityką energetyczną państwa. „Założenia do planu zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe” mają charakter planistyczny, powinny więc być okresowo aktualizowane. Zgodnie z art. 19 ust. 2 cyt. wyżej, znowelizowanej ustawy, projekt założeń sporządza się dla terenu gminy na okres co najmniej 15 lat i aktualizuje co najmniej raz na 3 lata.

Pismem z dnia 20 sierpnia 2015 roku, Burmistrz Miasta i Gminy Połaniec, zwrócił się do Marszałka Województwa Świętokrzyskiego o wydanie opinii do projektu pn. „Aktualizacja założeń do planu zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe dla Miasta i Gminy Połaniec”, w zakresie koordynacji współpracy z innymi gminami oraz zgodności z polityką energetyczną państwa. Miasto i Gmina Połaniec posiada zatwierdzony przez Radę Gminy zaktualizowany w 2012 roku „Projekt założeń do plany zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe”.

Przedstawiony obecnie do zaopiniowania projekt poddano wewnątrzurzędowym konsultacjom. Zwrócono się do Departamentu Rozwoju Obszarów Wiejskich i Środowiska o wyrażenie opinii odnośnie spraw wynikających z ustawy prawo ochrony środowiska. Departament negatywnie zaopiniował przedłożony projekt, wskazując szereg uchybień i nieprawidłowości w jego treści. Wskazał również na konieczność przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko niniejszego projektu, zgodnie z art. 46, pkt 2 ustawy z dnia 3 października 2008r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko – Dz. U. Nr 199, poz. 1227 z późn. zm. Tutejszy Departament również wyszczególnił wiele nieprawidłowości i nieścisłości w obrębie niniejszego opracowania, wymagające korekty bądź uzupełnienia.

Zawartość opracowania oceniano pod względem zgodności z wymogami ustawy prawo energetyczne, jak również podstawowymi kierunkami polskiej polityki energetycznej, wspólnie z Departamentem Rozwoju Obszarów Wiejskich i Środowiska (opinia – pismo OWŚ.III.7013.47.2015).

Pomimo, iż w dokumencie wskazano działania dotyczące poprawy efektywności energetycznej, zapewnienia bezpieczeństwa energetycznego gminy, podejmowane wspólnie z operatorami sieci elektroenergetycznych i gazowych oraz pomimo podjęcia konsultacji z innymi gminami to jednak projekt zawiera zbyt wiele uchybień, błędów i nieścisłości.

Wskazać należy chociażby na niepoprawnie stosowaną nazwę organu zlecającego opracowanie - zamiast Miasto i Gmina Połaniec w całym dokumencie używa się sformułowania „Gmina i Miasto Połaniec”; w opracowaniu przytacza się dane liczbowe dla samego miasta, gminy, bądź miasta i gminy, a dokument dotyczy obszaru Miasta i Gminy.

Dokument zawiera ponadto szereg innych nieprawidłowości:

- ponieważ stanowi aktualizację „Założeń...” z 2012 roku, niedopuszczalnym jest przedstawianie danych nawet z 2010 roku, podczas gdy aktualne dostępne dane są za 2014 r.;
- prognozowanie powinno dotyczyć okresu przyszłego, dlatego też niezrozumiałe jest stosowanie w obliczeniach, tabelach i wykresach prognozy dla 2010 i 2014 roku;
- przytacza się nieaktualną podstawę prawną wszystkich ustaw wymienionych w opracowaniu;

- w punkcie 2.2. na str. 11 wskazuje się na „określenie prognozy oraz wskazanie źródeł pokrycia zapotrzebowania na energię do 2025 roku”, podczas gdy w treści dokumentu przeprowadza się analizy prognostyczne do 2030 roku;
- na str. 16 pisze się o walorach przyrodniczych, krajobrazowych i kulturowych obszaru Gminy bez podania jakichkolwiek informacji na poparcie tego stwierdzenia;
- niepełne są informacje nt. pomników przyrody oraz zabytków na terenie objętym opracowaniem;
- str. 22 – w treści mowa jest o prognozie liczby mieszkańców do roku 2020, natomiast wykres przedstawia prognozę do roku 2030;
- nazwy kilku tabel są nieadekwatne do przedstawionych danych (tab. 8, tab. 9, tab. 10);
- str. 28 – brak konsekwencji – w jednym zdaniu wykazano jedną drogę powiatową (nr 0105T Stopnica – Oleśnica – Wilkowa - Połaniec), a w następnym napisano o drogach powiatowych stanowiących system łączący cały obszar z siecią dróg o randze wojewódzkiej i krajowej oraz stanowiącym korytarze tranzytowe;
- str. 29 – błędnie podano moc bloków energetycznych w Elektrowni Połaniec, ponieważ moc 225MW posiada każdy blok; nie wspomniano o „Zielonym Bloku” energetycznym opalanym biomasą;
- str. 35-37 – w ramach prognozowania w treści podaje się lata dla prognoz 2015-2030, podczas gdy w tabelach i wykresach podane są lata 2014-2030; niezrozumiała wartość prognozowanego zapotrzebowania na energię cieplną – brak punktu wyjścia dla podanej wielkości;
- str. 38 – termomodernizacja i wymiana źródeł ciepła przyczynia się nie tylko do ograniczenia zanieczyszczeń gazowych, ale przede wszystkim pyłowych – pyłu PM10 i pyłu PM2,5;
- str. 39 – poważne wątpliwości budzi umiejscowienie zdania „stworzenie warunków zmiany funkcjonujących obecnie w większości gospodarstw domowych, tradycyjnych systemów grzewczych na systemy ekologiczne (rozbudowa sieci gazowej, sieci geotermalnej oraz zapewnienie ciągłości dostaw energii elektrycznej)” w przykładowych działaniach niskonakładowych; poza tym zdanie to sugeruje istnienie sieci geotermalnej na badanym terenie i problemy z dostawami energii elektrycznej;
- str. 40, rozdz. 4.4 – rozbudowa sieci gazowej powinna być ujęta w zamierzeniach inwestycyjnych w rozdziale „Zaopatrzenie w paliwa gazowe”;
- w dokumencie ujęto zbyt wiele zbędnych informacji dotyczących np.: wydobycia i dostaw gazu na terenie kraju, cen i taryf energii i gazu, charakterystyki systemu elektroenergetycznego na terenie kraju, wykorzystania energii odnawialnych na świecie – należy skupić się na stanie istniejącym na terenie Miasta i Gminy Połaniec;
- str. 44-46 – w ramach prognozowania w treści podaje się lata dla prognoz 2015-2026 oraz 2015-2030, podczas gdy w tabelach i wykresach podaje się lata 2014-2030; niezrozumiała wartość prognozowanego zapotrzebowania na energię cieplną – brak punktu wyjścia dla podanej wielkości;
- str. 48 - w punkcie 5.4 przedstawiono inwestycje planowane przez Polską Spółkę Gazownictwa Sp. z o.o. Oddział w Tarnowie, Zakład w Sandomierzu na terenie gminy Połaniec - napisano zaś, że są to inwestycje na terenie Połańca;
- str. 50 i 75 – błędna moc elektrowni wodnej w Połańcu (powinno być 20 kV);
- str. 53 – nierzetelne informacje, które dotyczą tylko miasta Połaniec, opracowanie natomiast odnosi się do całego terenu Miasta i Gminy; to samo tyczy się prognozowania zapotrzebowania na energię elektryczną (str. 54-56); poza tym nieprawidłowym jest obliczanie prognoz zapotrzebowania na energię przyjmując za jednostkę liczbę odbiorców energii elektrycznej zwłaszcza, że w poszczególnych wariantach prognozy wykazany jest

wzrost liczby odbiorców odpowiednio o 0,5%, 1% i 2%, podczas gdy w rozdziale 3.2 mówi się o prognozowanym do roku 2030 spadku liczby mieszkańców;

- str. 61, 63 – występuje niezgodność numeracji tabel i odnośników do nich w tekście;
- str. 61 – błędna (niepełna) jest informacja nt. wytwórcy i dystrybutora ciepła; nieprawidłowa jednostka miary użyta w tabeli;
- str. 67, rozdz. 8 – podane w tekście i na wykresie informacje nie przedstawiają faktycznej sytuacji na omawianym terenie; brak odniesienia do „Programu ochrony powietrza dla województwa świętokrzyskiego: Część B - strefa świętokrzyska - ze względu na przekroczenia pyłu PM10 i benzo(a)pirenu, Część C - strefa świętokrzyska - ze względu na przekroczenia ozonu” oraz „Programu ochrony powietrza dla województwa świętokrzyskiego - strefa świętokrzyska - ze względu na przekroczenia pyłu PM2,5” wraz z Planem Działań Krótkoterminowych i wynikających z nich zadań w celu ograniczenia emisji zanieczyszczeń; nieprawdziwe informacje dotyczące braku przekroczeń szkodliwych substancji w powietrzu;
- str. 72 – w punkcie 9.3 błędnie podano, że „Miasto Połaniec położone jest w północnej części województwa podkarpackiego”;
- str. 74 – należy zwrócić uwagę, że w przypadku likwidacji indywidualnych źródeł ciepła i ich zamiany na ekologiczne, zmniejszeniu ulega przede wszystkim zanieczyszczenie powietrza pyłami, a nie tylko CO₂;
- str. 76-81 – zbędne historyczne informacje jak również możliwości wykorzystania energii odnawialnej na terenie kraju – należy skupić się na możliwościach wykorzystania OZE na terenie Miasta i Gminy Połaniec natomiast brak jest informacji o wykorzystaniu energii geotermalnej, biogazu, biomasy, energii spadku wód (dot. również rozdz. 10.4, w której należy także wykazać szanse i zagrożenia dla strategii rozwoju OZE).