

Protokół Nr 7/15

posiedzenia Komisji Samorządu Terytorialnego, które odbyło się **19 czerwca 2015 r.** w Urzędzie Marszałkowskim w Kielcach w Kielcach (w godz. 10.30-12.30).

Zawiadomienie o posiedzeniu stanowi załącznik nr 1 do protokołu.

Obrady prowadził **Przewodniczący Komisji Bartłomiej Dorywalski.**

W posiedzeniu uczestniczyli członkowie Komisji oraz osoby zaproszone zgodnie z załączonymi listami obecności (nr 2, 3 i 4).

Obrady odbyły się zgodnie z przyjętym do realizacji porządkiem obrad:

- 1) Informacja Świętokrzyskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Kielcach o stanie bezpieczeństwa sanitarnego województwa świętokrzyskiego za 2014r.
- 2) Realizacja projektu Trasy rowerowe w Polsce Wschodniej (komponent inwestycyjny i promocyjny) w 2014r.
- 3) Informacja na temat zimowego utrzymania dróg wojewódzkich na terenie województwa świętokrzyskiego w sezonie 2014/2015.
- 4) Zaopiniowanie Sprawozdania z wykonania budżetu wraz ze sprawozdaniem finansowym za 2014 rok.
- 5) Wypracowanie stanowiska w sprawie propozycji zmian legislacyjnych dostosowujących przepisy prawa do realiów, niezbędnych dla prawidłowego funkcjonowania samorządów.
- 6) Przyjęcie planu pracy Komisji Samorządu Terytorialnego na II półrocze 2015 r.
- 7) Sprawy różne.

Materiały do ww. punktów porządku obrad zostały zamieszczone na portalu Radnych Województwa pod adresem <https://www.e-swietokrzyskie.pl/sejmik>) – w zakładkach: Absolutorium 2015 oraz w zakładce X sesja Sejmiku – 25 czerwca 2015 r. i w zakładce Komisji Samorządu Terytorialnego.

Ad 1.

Pani Elżbieta Socha – Stolarska Świętokrzyski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny w Kielcach przedstawiła informację o stanie bezpieczeństwa sanitarnego województwa za 2014 r. Podkreśliła, że w regionie sytuacja jest stabilna, a stan bezpieczeństwa sanitarnego nie uległ pogorszeniu w stosunku do lat ubiegłych. Dodała, że inspekcja nadzoruje ok. 20 tys. obiektów (niektóre są kontrolowane 2 - 3 krotnie w roku). Od 2005r. instytucja jest organem I i II instancji (nad obiektami, które w swojej jurysdykcji ma starostwo). W województwie świętokrzyskim odnotowuje się dość wysoki wskaźnik zachorowalności na gruźlicę, natomiast jest mniejsza ilość zachorowań na bołerozę. W odniesieniu do pozostałych kwestii np. wody zdatnej do picia, województwo nie odbiega od ogólnych tendencji w kraju (ponad 99% ludności korzysta z wody zdatnej do picia, która

nawet okresowo nie była kwestionowana). Cieszy wysoki poziom zaszczepienia populacji województwa świętokrzyskiego. Wszystkie zadania były wykonywane bez przeszkód, niemniej w obszarze zarządzania kryzysowego w zakresie rejestrowanych chorób zakaźnych i zakażeń w roku ubiegłym, na szczególną uwagę zasługują działania związane z przygotowaniem województwa na wypadek podejrzenia zawleczenia gorączki krwotocznej Ebola w związku z epidemią EVD w Afryce Zachodniej. Przygotowane zostały odpowiednie procedury w celu zabezpieczenia szpitali. Pojawiły się zakażenia szpitalne, co jest związane z długotrwałym leczeniem antybiotykami. Współpraca ze szpitalami pozwala na ograniczenie problemu. Konieczne jest stosowanie właściwej polityki antybiotykowej (jest to problem ogólnoeuropejski). Występuje również wzrost używania środków psychoaktywnych i dopalaczy – jest to problem bardzo złożony (jeżeli jest popyt - będzie podaż, a zainteresowany znajdzie kanały dystrybucji). Uszczelnienia wymaga system sprzedaży w internecie. Pełna treść przedstawionego raportu stanowi załącznik do akt X sesji Sejmiku.

W szerokiej dyskusji głos zabrali: **radny Janusz Koza, przewodniczący Komisji - radny Bartłomiej Dorywalski, radny Andrzej Swajda i Pani Inspektor Elżbieta Socha – Stolarska.**

Radni zapytali, czy inspekcja bierze pod uwagę sytuację, w której do Polski przybędzie szeroka rzesza imigrantów (rozmieszczona również w naszym województwie). Następnie poprosili o wyjaśnienia na temat: kosztów badania wody w gospodarstwie indywidualnym oraz możliwości podjęcia działań w przypadku zagrożenia epidemiologicznego spowodowanego wykorzystaniem byłej studni na szambo, a także nieprzestrzegania higieny podczas handlu obwoźnego. W dalszej kolejności poruszono problem zakażeń szpitalnych.

Pani inspektor poinformowała, że Inspekcja Sanitarna może uczestniczyć we wszystkich pracach z zakresu zarządzania kryzysowego, które wiążą się z pobytami imigrantów (np. nadzorować i odbierać pomieszczenia pod kątem zapewnienia właściwych warunków sanitarnych, oceny warunków epidemiologicznych), natomiast nie posiada samoistnych kompetencji związanych z pomocą osobom potrzebującym. Współpraca ww. sprawach jest prowadzona na poziomie starostw i służb wojewody.

W odniesieniu do problemu badania wody w gospodarstwie indywidualnym wyjaśniła, że mogą być przeprowadzone czynności przeglądowe lub monitoring kontrolny. Cena jest uzależniona od zakresu badania. Pełny monitoring to wydatek ok. 400 zł. Studnie indywidualne są wyłączone spod prowadzonego nadzoru PIS, a w przypadku zamiaru przebadania wody, trzeba zapoznać się z instrukcją w zakresie przygotowania studni do badania. Zaznaczyła, że wykroczenia związane z nieprzestrzeganiem higieny i wymogów sanitarnych są związane z obszarem kultury użytkowników. W odniesieniu do handlu obwoźnego obowiązuje wymóg sprzedaży produktów zabezpieczonych opakowaniami jednorazowymi, który nie zawsze jest przestrzegany. Inspekcja ma możliwość przeprowadzania kontroli raz na dwa lub 3 lata. Zawsze odpowiedzialność ponosi przedsiębiorca. Procedury dobrych praktyk higienicznych winny być przestrzegane. Inspektor podejmuje interwencje na skutek skarg, bo podmiot kontrolujący nie jest w stanie skontrolować dużej ilości obiektów.

Są tereny, gdzie sklep obwoźny jest bardzo potrzebny, jednakże sprzedaż powinna odbywać się w poszanowaniu zasad higieny.

W zakresie okresowej oceny szpitali, pani inspektor wyjaśniła, że kontrole podmiotów leczniczych są bardzo precyzyjnie określane (są to kontrole wyrywkowe, albo tematyczne nt. zakażeń szpitalnych). Są wyraźnie obowiązki po stronie kierownika placówki – w tym przede wszystkim obowiązek rejestrowania zakażeń szpitalnych i analizowania, co się wydarzyło. Inspekcja ma możliwość kontroli w przypadku zgłoszenia przez szpital ogniska zakażeń. Wypracowane są zasady informowania o takich problemach (przesyłanie raportów). Coraz częściej zapytania kieruje prokuratura, poprzez dostęp do informacji publicznej trzeba udzielać odpowiedzi. Działania w tym zakresie są pod nadzorem a procedury są uszczelniane. Jest coraz lepsza współpraca, jeśli chodzi o zakażenia, w każdym szpitalu jest komisja ds. zakażeń wewnątrz szpitalnych, która monitoruje i odpowiednio reaguje, są jednak przypadki, że w składzie komisji brakuje pielęgniarek epidemiologicznych.

Przewodniczący Komisji podziękował **Pani Inspektor Elżbiecie Socha – Stolarskiej** za wyczerpującą informację i odpowiedzi na zadane pytania.

Komisja przyjęła informację do akceptującej wiadomości.

Ad. 2.

Informację na temat realizacji projektu „Trasy rowerowe w Polsce Wschodniej w 2014 r. (komponent inwestycyjny i promocyjny) przedstawili: **Ewa Kapel - z-ca dyrektora departamentu Promocji, Edukacji, Kultury, Sportu i Turystyki** oraz **pracownicy Regionalnej Organizacji Turystycznej - Krzysztof Żołądek** – (koordynator ds. wdrożenia portalu Green Veelo) oraz **Jarosław Panek**. Inicjatywę podjęto w 2007r. - jest to jeden z największych projektów infrastrukturalnych w UE i ma charakter prestiżowy. Część inwestycyjna obejmuje pięć odrębnych umów, których beneficjentami są poszczególne województwa Polski Wschodniej, w tym Świętokrzyskie. Początkowa faza przygotowania projektu, w tym studium wykonalności była realizowana na polecenie Ministerstwa Infrastruktury i Rozwoju Regionalnego w konsultacjach z regionami. Wartość całego projektu wynosi 278 mln zł, natomiast dla województwa świętokrzyskiego – jest to kwota 24 mln zł (wkład własny wynosi 5% wartości). Największe opóźnienia występują w województwie podkarpackim. W projekcie zaplanowano modernizację już istniejących tras rowerowych, budowę nowych, wykorzystanie istniejących dróg o niewielkim natężeniu ruchu, utworzenie sieci miejsc postojowych i odpowiednie oznakowanie całego szlaku. Trasa w województwie świętokrzyskim biegnie od granicy z województwem podkarpackim w Sandomierzu przez Klimontów, Iwaniska, Raków, Kielce do Sielpi Wielkiej (gmina Końskie). Przebieg trasy był konsultowany z gminami i mieszkańcami. Trasa rowerowa ma charakter trasy rodzinnej - nie mogła dotyczyć odcinków bardzo trudnych (musiała tworzyć spójną całość), co stanowiło istotne ograniczenie. W czasie konsultacji zgłaszane były zastrzeżenia różnych partnerów (w tym poszczególnych gmin, które nie zostały uwzględnione w projekcie). Niestety, w związku z przystąpieniem do realizacji projektu pojawiają się protesty mieszkańców, co powoduje liczne opóźnienia również na obszarach innych województw. W ramach przedsięwzięcia przeprowadzono ok. 110 postępowań przetargowych. Partnerem

wykonawczym projektu jest Świętokrzyski Zarząd Dróg Wojewódzkich w Kielcach. Największy problem jest z oznakowaniem i stworzeniem miejsc obsługi rowerzysty (ok. 24 miejsc przeznaczonych do odpoczynku). Ponad 30 km są to trasy, które muszą być zbudowane od nowa (są realizowane na podstawie decyzji wojewody).

Projekt inwestycyjny rzutuje na działania projektu promocyjnego. Wśród tych działań można wymienić m.in. realizację spotu promującego Wschodni Szlak Rowerowy Green Velo; wykonanie portalu turystycznego promującego trasy rowerowe; realizację cyklu audycji promujących realizację projektu w rozgłośni regionalnej PR oraz TVN; zawarcie umowy na przygotowanie filmu w technologii 3D promującego walory turystyczne szlaku; prezentację 2- minutowego filmu o szlaku we włoskiej wersji językowej podczas Tygodnia Polskiej Turystyki na Światowej Wystawie Expo w Mediolanie; plany wydania kalendarza promującego trasę pod koniec roku oraz innych wydawnictw promocyjnych. Treść informacji na piśmie stanowi załącznik nr 5.

W dyskusji głos zabrali: **radny Waldemar Wrona, przewodniczący Komisji Bartłomiej Dorywalski, radny Andrzej Swajda** oraz zaproszeni goście. Rozmawiano o stopniu zaangażowania prac w województwach świętokrzyskim i w części województwa podkarpackiego oraz procedurze uzyskania decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji w trybie specustawy. Wskazano na zmianę przepisów w kwestii wymogów dotyczących szerokości ścieżki rowerowej, która spowodowała komplikacje w realizacji projektu. Analizowano wysokość środków na promocję, która została podzielona na pokrycie kosztów reklamy w telewizji, radiu, internecie, prasie, jak również o czasie wyznaczonym na promocję przedsięwzięcia. Przyjęte zostały wyjaśnienia, że z uwagi na przyjęcie w woj. świętokrzyskim systemu „zaprojektuj wybuduj” pod koniec sierpnia zostanie wykonane ok. 80 km tras (ze 190 km). Zasygnalizowano również potrzebę przesunięcia środków na promocję szlaku na wiosnę, jak również problem dotyczący przebiegu trasy w Strawczyniu, polegający na przerwaniu odcinka po jednej stronie drogi i po 50-metrowej przerwie poprowadzeniu trasy po jej przeciwnej stronie. Uwagę przyjął do wyjaśnienia obecny na posiedzeniu dyrektor Świętokrzyskiego Zarządu Dróg Wojewódzkich w Kielcach -Damian Urbanowski.

Przewodniczący Komisji podziękował za kompleksowe informacje i wyraził nadzieję, że przedsięwzięcie zostanie zrealizowane w odpowiednim terminie.

Komisja przyjęła informacje do akceptującej wiadomości.

Ad 3.

Pan Damian Urbanowski – dyrektor Świętokrzyskiego Zarządu Dróg Wojewódzkich w Kielcach przedstawił informację na temat zimowego utrzymania dróg wojewódzkich na terenie województwa świętokrzyskiego w sezonie 2014/2015. Akcja zimowa uruchomiona była 25 listopada 2014r. a zakończona 15 kwietnia 2015 r. Piaskarki pracowały w ciągu 54 dni. Akcja zimowa była prowadzona głównie w godzinach wieczornych, nocnych i rannych. Koszt łagodnej zimy wyniósł 3 966 752 zł.

Przewodniczący Komisji Bartłomiej Dorywalski zapytał, jaka jest różnica w standardach utrzymania dróg oraz zapytał, czy ilość sprzętu jest wystarczająca?

Dyrektor Damian Urbanowski wyjaśnił, że zróżnicowane standardy prac prowadzonych przy odśnieżaniu i zwalczaniu śliskości wynikają z funkcji, charakteru i znaczenia poszczególnych dróg w odniesieniu do sieci dróg wojewódzkich i powiatowych. Zasady odśnieżania dróg i usuwania gołoledzi w poszczególnych standardach wyznaczają dopuszczalny czas reakcji na podjęcie interwencji dla usunięcia nadmiernych opadów śniegu i śliskości w wyznaczonych do posypywania miejscach. Szczegółowe informacje w tej sprawie zostaną przekazane do wiadomości radnych. Dodał, że rejon w Łopusznie powinien zostać podzielony na dwa: we Włoszczowie i Końskich (dojazd z np. z Łopuszna do Secymina albo do Końskich, czy Gowarczowa jest zbyt długi). Wyraził nadzieję, że takie przedsięwzięcie uda się zrealizować przy pomocy środków unijnych.

Dyrektor Departamentu Infrastruktury - Wojciech Siporski uzupełnił, że obowiązujące standardy w kwestii zimowego utrzymania dróg są narzucone w całym kraju. Inne kraje mają najlepiej zorganizowany system, ale tam też zdarzają się sytuacje trudne.

Przewodniczący Komisji zwrócił się do dyrektora Damiana Urbanowskiego z prośbą o upublicznienie informacji na temat obowiązków związanych z zapewnieniem określonego standardu dróg w czasie zimy, aby mieszkańcy mieli wiedzę na ten temat.

Komisja przyjęła informację do wiadomości.

Ad 4.

W związku z szerokim omówieniem „Sprawozdania z wykonania budżetu wraz ze sprawozdaniem finansowym za 2014 rok” na wcześniejszych posiedzeniach Komisji Sejmiku, **Pani Maria Fidzińska – Dziurzyńska – Skarbnik Województwa** dokonała skróconej prezentacji tych dokumentów zgodnie z treścią załączników nr 7 i 8.

Wskazała m.in. że wykonanie budżetu po stronie wydatków wyniosło 85%, po stronie dochodów stanowiło 95,2%. Podkreśliła, że województwo szczyty się jednym z wyższych wskaźników realizacji wydatków majątkowych w stosunku do bieżących w skali kraju. Najwyższe tempo wzrostu wydatków wykonanych w latach 2009-2014 wystąpiło w dziale 600 Transport i łączność. Następnie podała przykłady procentowego udziału Kolei w transporcie towarów w krajach UE. Przykładowo w Austrii w latach 2002-2012 ten wskaźnik wzrósł z 29% do 41%, a w naszym kraju zmniejszył się z 37 do 18%. Spadek nastąpił również w Czechach z 27% do 22%, Rumunii z 34% do 24%, w Słowacji z 41% do 20%, Bułgarii z 33% do 9%. W 28 krajach UE – zachowany jest cały czas ten sam poziom (kolej - 18%, a transport drogowy 75%). W 15 krajach europejskich w latach 50 nastąpił lawinowy rozwój motoryzacji. Koszty utrzymania infrastruktury drogowej są ogromne, co oznacza stałe wydatki i postępującą degradację środowiska naturalnego. Stąd decyzja o zmianie priorytetów: zmniejszeniu dofinansowania transportu drogowego – zainwestowaniu w Kolej (zakup taboru i dostosowanie torów). Zdaniem p. skarbnik taka droga jest przed Polską. Przy podejmowaniu decyzji strategicznych są ogromne koszty wydatków na drogach i cały czas

trzeba ponosić wydatki inwestycyjne. Przed samorządami województw przemiany restrukturyzacyjne. Podejmowane będą decyzje o nakładach inwestycyjnych w spółkę przekazaną ze starymi długami, niezrestrukturyzowaną (Agencja Rozwoju Przemysłu przejmie większość udziałów). Problem pozostaje, bo rząd kosztem samorządów próbuje go rozwiązać.

Ze strategicznych problemów, które mogą być istotne dla nowej perspektywy, jest przygotowany przez Ministerstwo Finansów nowy system subwencji wpłat do budżetu państwa (ma być dywersyfikacja źródeł dochodów, a w jej ramach planuje się przyznanie jst udziałów w podatku VAT, a zmniejszenie udziałów w podatku dochodowym od osób prawnych). Jest też projekt przekazania całości wpływów z PIT dla jst, co miałyby zwiększyć dochody wszystkich jednostek o 8 mld zł (są to założenia teoretyczne). Z dokumentów nie można wyczytać, jaki będzie skutek dla dochodów jst - zamiany wpływów z podatku CIT – dochodami z podatku VAT. Celem posunięcia jest zmniejszenie dysproporcji jst w dochodach podatkowych (w jakim zakresie nie wiadomo). Dzięki temu byłaby większa stabilizacja dochodów, zmniejszyłyby się cykle koniunkturalne.

Komisja bez uwag, większością 3 głosów „za”, przy 2 głosach wstrzymujących i 1 głosie sprzeciwu pozytywnie zaopiniowała Sprawozdanie z wykonania budżetu wraz ze sprawozdaniem finansowym za 2014 rok.

Opinia Nr 5/15 stanowi załącznik nr 9 do protokołu.

Ad 5.

W związku z prośbą Związku Województw RP skierowaną do przewodniczących sejmików o współpracę w przygotowaniu propozycji zmian legislacyjnych dostosowujących przepisy, prawa do realiów, niezbędnych dla prawidłowego funkcjonowania samorządów, **Przewodniczący Komisji** przedstawił propozycje departamentów Urzędu Marszałkowskiego w tym zakresie (zgodnie z treścią załącznika nr 10).

Podkreślił, iż większość zasygnalizowanych problemów wskazuje na konieczność wprowadzenia zmian w ustawach: o ochronie przyrody; Prawo ochrony środowiska; Prawo Łowieckie; o dochodach jst; Prawo wodne; o samorządzie województwa; o gospodarce komunalnej. Zaproponował odrzucenie propozycji sformułowanych przez Departament Organizacyjno-Administracyjny z uwagi na brak precyzyjności zapisów. Zgłosił wniosek o sprostowanie treści odnoszącej się do proponowanych zmian w art. 16 ust. 3 i art. 23 ust. 2 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. poprzez wykreślenie wyrazów: „w drodze uchwały” i użycie sformułowania: „w drodze aktu prawa miejscowego.”

Komisja zaakceptowała przedstawiony dokument i jednogłośnie przyjęła stanowisko ww. sprawie (załącznik nr 11).

Ad 6.

Członkowie Komisji otrzymali projekt planu pracy Komisji Samorządu Terytorialnego na II półrocze 2015 r.(załącznik nr 12).

Przewodniczący Komisji zaproponował poprawki ww. dokumencie polegające na:

- rezygnacji z posiedzenia wyjazdowego w miesiącu sierpniu/wrześniu w celu przeglądu Wałów Nadwiślańskich
- rezygnacji z organizacji posiedzenia komisji w październiku i przeniesieniu przewidzianej w planie pracy tematyki na listopad,
- wprowadzeniu do planu pracy w grudniu spotkania z Wojewodą Świętokrzyskim na temat współpracy administracji rządowej z samorządem województwa.

Komisja zaakceptowała powyższe propozycje i jednogłośnie przyjęła plan pracy na II półrocze 2015r. (załącznik nr 13).

Na tym posiedzenie zakończono.

Przewodniczący Komisji

Bartłomiej Dorywalski

Protokół sporządziła:

Barbara Chrzęszczyk