

**„PROGRAM OCHRONY ŚRODOWISKA PRZED HAŁASEM
DLA TERENÓW POZA AGLOMERACJAMI, POŁOŻONYCH
W POBLIŻU DRÓG KRAJOWYCH Z TERENU
WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO, KTÓRYCH
EKSPLOATACJA SPOWODOWAŁA NEGATYWNE
ODDZIAŁYWANIE AKUSTYCZNE”**

PODSUMOWANIE



Zleceniodawca:

Województwo Świętokrzyskie – Urząd Marszałkowski Województwa Świętokrzyskiego

al. IX Wieków Kielc 3

25-516 Kielce

Wykonawca:

SGS Eko-Projekt Sp. z o.o.

ul. Cieszyńska 52a

43-200 Pszczyna

Opracowanie:

mgr Maciej Sobczyk,

mgr inż. Wiesław Polak,

mgr inż. Krzysztof Plukier,

mgr inż. Dawid Byrdy,

mgr inż. Bożena Wróbel,

mgr inż. Wojciech Plewa,

mgr inż. Mariusz Skęczek,

mgr inż. Sławomir Bądek,

mgr inż. Marcin Parot,

mgr inż. Barbara Banat,

mgr inż. Grzegorz Urbanowicz,

mgr inż. Tomasz Stuczyński,

mgr inż. Sebastian Nowak,

mgr inż. Małgorzata Jurga.

Spis treści

| | | |
|------|---|----|
| 1. | WSTĘP | 4 |
| 2. | RAMOWY PRZEBIEG TWORZENIA PROGRAMU OCHRONY ŚRODOWISKA PRZED HAŁASEM..... | 5 |
| 2.1. | UZGODNIENIE STOPNIA SZCZEGÓŁOWOŚCI INFORMACJI ZAWARTYCH W PROGNOZIE | 5 |
| 2.2. | SPORZĄDZENIE PROGRAMU OCHRONY ŚRODOWISKA PRZED HAŁASEM ORAZ PROGNOZY ODDZIAŁYWANIA PROGRAMU OCHRONY ŚRODOWISKA PRZED HAŁASEM | 6 |
| 2.3. | UZYSKANIE WYMAGANYCH OPINII..... | 6 |
| 2.4. | ZAPEWNIENIE UDZIAŁU SPOŁECZEŃSTWA W OPINIOWANIU | 6 |
| 3. | PODSUMOWANIE I WNIOSKI Z PRZEBIEGU POSTĘPOWANIA W SPRAWIE STRATEGICZNEJ OCENY ODDZIAŁYWANIA NA ŚRODOWISKO | 7 |
| 3.1. | USTALENIA ZAWARTE W PROGNOZIE ODDZIAŁYWANIA NA ŚRODOWISKO | 7 |
| 3.2. | OPINIE WŁAŚCIWYCH ORGANÓW | 8 |
| 3.3. | ZGŁOSZONE UWAGI I WNIOSKI | 8 |
| 3.4. | WYNIKI POSTĘPOWANIA DOTYCZĄCEGO TRANSGRANICZNEGO ODDZIAŁYWANIA NA ŚRODOWISKO | 9 |
| 3.5. | PROPOZYCJE DOTYCZĄCE METOD I CZĘSTOTLIWOŚCI PRZEPROWADZENIA MONITORINGU SKUTKÓW REALIZACJI POSTANOWIEŃ DOKUMENTU | 9 |
| 3.6. | UZASADNIENIE WYBORU PRZYJĘTEGO DOKUMENTU W ODNIESIENIU DO ROZPATRYWANYCH ROZWIĄZAŃ ALTERNATYWNYCH..... | 10 |

1. WSTĘP

Podstawę prawną do wykonania Programu ochrony środowiska przed hałasem stanowią Dyrektywa Unii Europejskiej 2002/49/WE, która nakłada na Państwa Członkowskie Unii Europejskiej obowiązek sporządzania planów działań dla potrzeb zarządzania problemami hałasu i skutkami oddziaływania hałasu oraz ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo Ochrony Środowiska (Dz. U. z 2013 r., poz. 1232 ze zm). Zgodnie z jej zapisem „dla terenów, na których poziom hałasu przekracza poziom dopuszczalny, tworzy się programy ochrony środowiska przed hałasem, których celem jest dostosowanie poziomu hałasu do obowiązującego poziomu dopuszczalnego”.

Oprócz wymienionych powyżej aktów, podstawami prawnymi realizacji Programu ochrony środowiska przed hałasem są następujące akty prawne:

- Ustawa z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r., poz. 1235 ze zm.),
- Ustawa z dnia 18 lipca 2002 r. o świadczeniu usług drogą elektroniczną (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r., poz. 1422),
- Ustawa z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (tekst jednolity Dz. U. z 2002 r. nr 101, poz. 926 ze zm.),
- Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 14 października 2002 r. w sprawie szczegółowych wymagań, jakim powinien odpowiadać program ochrony środowiska przed hałasem (Dz. U. z 2002 r. nr 179, poz. 1498),
- Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 1 października 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu danych ujętych na mapach akustycznych oraz ich układu i sposobu prezentacji (Dz. U. z 2007 r. nr 187, poz. 1340),
- Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 14 czerwca 2007 r. w sprawie dopuszczalnych poziomów hałasu (tekst jednolity Dz. U. z 2014 r., poz. 112),
- Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 10 listopada 2010 r. w sprawie ustalenia wartości wskaźnika L(DWN) (Dz. U. z 2010 r. nr 215, poz. 1414),
- Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 14 grudnia 2006 r. w sprawie dróg, linii kolejowych i lotnisk, których eksploatacja może powodować negatywne oddziaływanie akustyczne na znacznych obszarach, dla których jest wymagane sporządzenie map akustycznych oraz sposobów określania granic terenów objętych tymi mapami (Dz. U. z 2007 r. nr 1, poz. 8).

2. RAMOWY PRZEBIEG TWORZENIA PROGRAMU OCHRONY ŚRODOWISKA PRZED HAŁASEM

Postępowanie w sprawie wykonania Programu ochrony środowiska przed hałasem dla województwa świętokrzyskiego:

1. Uzgodnienie stopnia szczegółowości informacji zawartych w dokumencie,
2. Sporządzenie Programu ochrony środowiska przed hałasem oraz Prognozy oddziaływania na środowisko programu ochrony środowiska przed hałasem,
3. Uzyskanie wymaganych opinii,
4. Zapewnienie udziału społeczeństwa w opiniowaniu.

2.1. UZGODNIENIE STOPNIA SZCZEGÓŁOWOŚCI INFORMACJI ZAWARTYCH W PROGNOZIE

Marszałek Województwa Świętokrzyskiego wystąpił pismem z dnia 22 kwietnia 2014 r. znak: OWŚVII.721.2.2014 skierowanym do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Kielcach w sprawie uzgodnienia zakresu i stopnia szczegółowości informacji wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko dla projektu „Programu ochrony środowiska przed hałasem dla terenów poza aglomeracjami, położonych w pobliżu dróg krajowych, których eksploatacja spowodowała negatywne oddziaływanie akustyczne”.

Marszałek Województwa Świętokrzyskiego wystąpił pismem z dnia 22 kwietnia 2014 r. znak: OWŚVII.721.3.2014 skierowanym do Świętokrzyskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Kielcach w sprawie uzgodnienia zakresu i stopnia szczegółowości informacji wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko dla projektu „Programu ochrony środowiska przed hałasem dla terenów poza aglomeracjami, położonych w pobliżu dróg krajowych, których eksploatacja spowodowała negatywne oddziaływanie akustyczne”.

2.2. SPORZĄDZENIE PROGRAMU OCHRONY ŚRODOWISKA PRZED HAŁASEM ORAZ PROGNOZY ODDZIAŁYWANIA PROGRAMU OCHRONY ŚRODOWISKA PRZED HAŁASEM

We wrześniu 2014 r. przystąpiono do opracowania dokumentacji:

- Program ochrony środowiska przed hałasem dla terenów poza aglomeracjami, położonych w pobliżu dróg krajowych, których eksploatacja spowodowała negatywne oddziaływanie akustyczne, wraz z prognozą oddziaływania na środowisko,

2.3. UZYSKANIE INFORMACJI O STOPNIU SZCZEGÓŁOWOŚCI

W odpowiedzi na pismo Marszałka Województwa Świętokrzyskiego, Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Kielcach pismem z dnia 27 maja 2014 r. znak: WPN-II.411.11.2014.MK uzgodnił zakres i stopień szczegółowości informacji wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko ustaleń projektu „Programu ochrony środowiska przed hałasem dla terenów poza aglomeracjami, położonych w pobliżu dróg krajowych, których eksploatacja spowodowała negatywne oddziaływanie akustyczne”.

W odpowiedzi na pismo Marszałka Województwa Świętokrzyskiego, Świętokrzyski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny w Kielcach pismem z dnia 13 maja 2014 r. znak: SEV.9022.5.32.2014 uzgodnił zakres i stopień szczegółowości informacji wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko ustaleń projektu „Programu ochrony środowiska przed hałasem dla terenów poza aglomeracjami, położonych w pobliżu dróg krajowych, których eksploatacja spowodowała negatywne oddziaływanie akustyczne”.

2.4. ZAPEWNIENIE UDZIAŁU SPOŁECZEŃSTWA W OPINIOWANIU

Zgodnie z art. 54 ust. 2 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2008, nr 199, poz. 1227 z późn. zm.) Marszałek Województwa Świętokrzyskiego zapewnił możliwość udziału społeczeństwa w opracowywaniu dokumentów powiadamiając społeczeństwo poprzez:

- Biuletyn Informacji Publicznej,
- Ogłoszenie w miejscowej prasie o zasięgu województwa,
- Obwieszczenia w poszczególnych urzędach miast i gmin w granicach administracyjnych województwa świętokrzyskiego.

W informacji, która została przekazana społeczeństwu wskazano możliwość składania uwag i wniosków do tworzenia ww. dokumentów w formie pisemnej, przez okres 21 dni od daty obwieszczenia do publicznej wiadomości.

Uwagi oraz wnioski do projektu Programów oraz Prognoz można było składać od dnia 24 października 2014 r. do dnia 14 listopada 2014 r.:

- W Departamencie Rozwoju Obszarów Wiejskich i Środowiska Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego w Kielcach (bud. C2, pokój nr 438) w godzinach pracy Urzędu (7:30 – 15:30),
- za pomocą środków komunikacji elektronicznej na adres jacek.sikora@sejmik.kielce.pl.

3. PODSUMOWANIE I WNIOSKI Z PRZEBIEGU POSTĘPOWANIA W SPRAWIE STRATEGICZNEJ OCENY ODDZIAŁYWANIA NA ŚRODOWISKO

3.1. USTALENIA ZAWARTE W PROGNOZIE ODDZIAŁYWANIA NA ŚRODOWISKO

W Prognozie zostały przedstawione informacje o zawartości Programu, przedstawiono uwarunkowania ochrony środowiska wynikające z dokumentów strategicznych wyższego szczebla, a także dokonano szczegółowej analizy aktualnego stanu środowiska. Stwierdzono zgodność Programu z celami i kierunkami innych strategii. Analiza i ocena zadań zaleconych w Programie wskazała potencjalne zagrożenia dla środowiska jakie wynikają z ich realizacji. Brak realizacji Programu przyczynić się będzie do utrwalania oraz pogarszania negatywnych tendencji w środowisku województwa.

W ramach prognozy dokonano analizy i oceny znaczących oddziaływań na środowisko. Oceną objęto przede wszystkim takie elementy jak: ludzie, rośliny, różnorodność biologiczna, woda, powietrze, powierzchnia ziemi, krajobraz, klimat akustyczny, zasoby naturalne i zabytki. Zidentyfikowano oddziaływania na środowisko poszczególnych zadań w odniesieniu do ww. aspektów. Analiza oddziaływań pokazała, że realizacja Programu nie powinna mieć znacząco negatywnego wpływu na środowisko, w związku z czym w Prognozie nie zalecono działań kompensacyjnych. Realizacja zadań zaleconych w Programie przyczyni się do poprawy klimatu akustycznego na obszarze województwa świętokrzyskiego, a tym samym poprawy pozostałych komponentów środowiska.

3.2. OPINIE WŁAŚCIWYCH ORGANÓW

Pismem z dnia 21.11.2014 r. znak: WPN-II.410.82.2014.MK4 Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Kielcach zaopiniował pozytywnie projekt „Programu ochrony środowiska przed hałasem dla terenów poza aglomeracjami, położonych w pobliżu dróg krajowych, których eksploatacja spowodowała negatywne oddziaływanie akustyczne” wraz z prognozą oddziaływania na środowisko.

Pismami z dnia 19.11.2014 r. znak: SEV.9022.5.73.2014 Świętokrzyski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny w Kielcach zaopiniował pozytywnie, bez zastrzeżeń projekt „Programu ochrony środowiska przed hałasem dla terenów poza aglomeracjami, położonych w pobliżu dróg krajowych, których eksploatacja spowodowała negatywne oddziaływanie akustyczne” wraz z prognozą oddziaływania na środowisko.

3.3. ZGŁOSZONE UWAGI I WNIOSKI

Konsultacje społeczne przeprowadzono w ramach realizacji projektu:

- Program ochrony środowiska przed hałasem dla terenów poza aglomeracjami, położonych w pobliżu dróg krajowych, których eksploatacja spowodowała negatywne oddziaływanie akustyczne, wraz z prognozą oddziaływania na środowisko.

Do projektu nie wniesiono żadnych uwag ani wniosków.

3.4. WYNIKI POSTĘPOWANIA DOTYCZĄCEGO TRANSGRANICZNEGO ODDZIAŁYWANIA NA ŚRODOWISKO

Realizacja zadań zawartych w Programie ochrony środowiska przed hałasem dla terenów poza aglomeracjami, położonych w pobliżu dróg krajowych, których eksploatacja spowodowała negatywne oddziaływanie akustyczne, nie spowoduje oddziaływań środowiskowych o charakterze transgranicznym, w związku, z czym nie przeprowadzono transgranicznej oceny oddziaływania na środowisko.

3.5. PROPOZYCJE DOTYCZĄCE METOD I CZĘSTOTLIWOŚCI PRZEPROWADZENIA MONITORINGU SKUTKÓW REALIZACJI POSTANOWIEŃ DOKUMENTU

Dla zapewnienia efektywnego postępu realizacji działań wyznaczonych w projekcie Programu ochrony środowiska przed hałasem dla województwa świętokrzyskiego, niezbędnym jest prowadzenie jego monitorowania i kontroli. Odpowiednie przeprowadzanie weryfikacji i dokumentowania postępów pozwoli na ewentualną korektę działań, jak również na wykazanie skuteczności i celowości podejmowanych decyzji. W związku z tym w projekcie Programu przyjęto następujące elementy służące kontroli realizacji postanowień dokumentu:

- Raporty z postępu działań objętych Programem, których celem jest poprawa jakości klimatu akustycznego w województwie świętokrzyskiego. Raporty powinny być wykonywane raz w roku, w terminie do 31 marca za rok poprzedni przez Zarządzającego drogami,
- Streszczenie Programu, wykonane przez koordynatora Programu i przekazane jednostce odpowiedzialnej zgodnie z aktualnie obowiązującymi przepisami prawa,

Raport z realizacji Programu powinien zawierać:

- Opisy poszczególnych zadań zrealizowanych i będących w realizacji:
 - Jednostkę odpowiedzialną za zadanie zgodnie z przyjętym Programem,
 - Szczegółowy harmonogram realizacji zadania, koszty i źródła finansowania,
 - Założone i uzyskane w wyniku realizacji zadania rezultaty;
- Informacje o ewentualnych zagrożeniach wykonania zadań Programu;
- Informacje o wydanych aktach prawa miejscowego (plany zagospodarowania, obszary ograniczonego użytkowania, obszary ciche w aglomeracji) i ich zgodności z podstawowymi kierunkami działań w zakresie redukcji hałasu środowiskowego;
- Informacje o realizowanych zadaniach bieżących, mających wpływ na klimat akustyczny (remonty, budowa zaplanowanych rozwiązań komunikacyjnych i stosowanych środków ochrony przed hałasem, w tym stosowanych nawierzchniach o zmniejszonej hałaśliwości).

Raport powinien być tworzony w oparciu o:

- Informacje o stopniu zaawansowania realizacji inwestycji drogowo-transportowych, mających wpływ na ograniczenie emisji hałasu do środowiska na terenach chronionych akustycznie, np. w oparciu o:

- Sprawozdania z pomiarów poziomu dźwięku przed rozpoczęciem zadania i po jego zakończeniu, w tym także analiz porealizacyjnych,
- Pomiary poziomu hałasu wykonanych przez Zarządcę źródła hałasu w ramach innych działań, w tym monitoringowych.
- Informacje o przyjętych w planach zagospodarowania przestrzennego zapisach dotyczących rozwiązań, mających na celu ograniczenie emisji hałasu do środowiska,
- Informacje w zakresie ograniczenia negatywnego oddziaływania na środowisko podmiotów korzystających ze środowiska, przekazywane przez organy administracji.

Zarządca dróg powinien przedkładać koordynatorowi Programu raporty z przebiegu prac nad realizacją Programu dla danego odcinka/obszaru. Przekazane raporty będą zatem bazą i podstawą do sporządzenia końcowego raportu, a wyniki zostaną uwzględnione przy sporządzaniu kolejnego programu ochrony środowiska przed hałasem.

Skutki realizacji niniejszego Programu zostaną ocenione przy realizacji następnego Programu ochrony środowiska przed hałasem. Zgodnie z wymaganiami przepisów polskiego prawa Program ochrony środowiska przed hałasem powinien być aktualizowany co najmniej raz na 5 lat, a także w przypadku wystąpienia okoliczności uzasadniających zmianę planu lub harmonogramu realizacji (art. 119 ust 6 Poś). Następnym Programem oprócz propozycji nowych działań, będzie również podsumowaniem poprzedniego Programu.

3.6. UZASADNIENIE WYBORU PRZYJĘTEGO DOKUMENTU W ODNIESIENIU DO ROZPATRYWANYCH ROZWIĄZAŃ ALTERNATYWNYCH

Celem Programu jest dostosowanie poziomu hałasu do dopuszczalnego w określonej perspektywie czasowej. Jednakże, w związku z uwarunkowaniami ekonomicznymi, organizacyjnymi i technicznymi, w niniejszym Programie zakłada się dochodzenie do stanu docelowego nie w okresie jednej pięcioletniej edycji Programu, ale w dłuższej perspektywie czasowej. Nakładając obowiązki w Programie kierowano się realnością ich wykonania jednocześnie uwzględniając możliwości finansowe i organizacyjne zarządzających poszczególnymi źródłami hałasu. W przypadku pogorszenia się klimatu akustycznego, w kolejnych edycjach programu ochrony środowiska przed hałasem, nie wyklucza się stosowania bardziej radykalnych środków ochrony przed hałasem.

Przeprowadzona analiza oraz ocena zapisów Programu pozwoliła stwierdzić, że realizacja zadań zaleconych w Programie spowoduje poprawę stanu klimatu akustycznego województwa, a co za tym idzie również środowiska. Jednocześnie pozwoli ona zachować warunki sprzyjające wzrostowi gospodarczemu, który pozwoli pokryć potrzeby województwa i jego mieszkańców. Realizacja zapisów zawartych w Programie ochrony środowiska przed hałasem przyczyni się m.in. do:

- Poprawy jakości klimatu akustycznego województwa,
- Poprawy jakości powietrza,
- Ograniczenia uciążliwości dla ludzi spowodowanego nadmiernym hałasem,
- Zwiększenia stopnia świadomości ekologicznej mieszkańców województwa.