

UCHWAŁA NR 3091/14
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO
Z DNIA 10 PAŹDZIERNIKA 2014r.

W SPRAWIE:

rozpatrzenia oraz przyjęcia wyników konsultacji projektu Uchwały Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego w sprawie połączenia dwóch samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej: Wojewódzkiego Specjalistycznego Szpitala Dziecięcego w Kielcach oraz Wojewódzkiego Szpitala Zespolonego w Kielcach poprzez utworzenie nowego samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej – Wojewódzkiego Szpitala Zespolonego im. Władysława Buszkowskiego w Kielcach oraz nadania nowemu zakładowi statutu.

NA PODSTAWIE:

art.14 ust.1 pkt 2 i art.41 ust.1 i ust.2 pkt 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie województwa (Dz. U. 2013.596 z późn. zm.) w związku z art.48 ust.2 pkt 1 lit. b ustawy z dnia 15 kwietnia 2011r. o działalności leczniczej (Dz. U. 2013.217 z późn. zm.), art.19 ustawy z dnia 23 maja 1991r. o związkach zawodowych (t.j. Dz. U. 2014.167) oraz Uchwałą Nr X/167/11 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 1 sierpnia 2011r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania projektów aktów prawa miejscowego Samorządu Województwa Świętokrzyskiego ze Świętokrzyską Radą Działalności Pożytku Publicznego oraz organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami, uchwała się, co następuje:

§ 1

1. Przyjmuje się sprawozdanie z przebiegu i wyników konsultacji projektu Uchwały Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego w sprawie połączenia dwóch samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej: Wojewódzkiego Specjalistycznego Szpitala Dziecięcego w Kielcach oraz Wojewódzkiego Szpitala Zespolonego w Kielcach poprzez utworzenie nowego samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej – Wojewódzkiego Szpitala Zespolonego im. Władysława Buszkowskiego w Kielcach oraz nadania nowemu zakładowi statutu, stanowiące załącznik do niniejszej Uchwały.
2. Sprawozdanie podlega opublikowaniu na stronie internetowej Województwa Świętokrzyskiego.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Dyrektorowi Departamentu Ochrony Zdrowia.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

MARSZAŁEK

WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

ADAM JARUBAS

UZASADNIENIE
do UCHWAŁY NR 3091/14
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO
Z DNIA 10 PAŹDZIERNIKA 2014r.

w sprawie rozpatrzenia oraz przyjęcia wyników konsultacji projektu Uchwały Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego w sprawie połączenia dwóch samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej: Wojewódzkiego Specjalistycznego Szpitala Dziecięcego w Kielcach oraz Wojewódzkiego Szpitala Zespolonego w Kielcach poprzez utworzenie nowego samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej – Wojewódzkiego Szpitala Zespolonego im. Władysława Buszkowskiego w Kielcach oraz nadania nowemu zakładowi statutu

W dniu 6 sierpnia br. Zarząd Województwa Świętokrzyskiego podjął Uchwałę nr 2926/14 w sprawie przyjęcia i skierowania do konsultacji projektu Uchwały Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego w sprawie połączenia dwóch samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej: Wojewódzkiego Specjalistycznego Szpitala Dziecięcego w Kielcach oraz Wojewódzkiego Szpitala Zespolonego w Kielcach poprzez utworzenie nowego samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej – Wojewódzkiego Szpitala Zespolonego im. Władysława Buszkowskiego w Kielcach oraz nadania nowemu zakładowi statutu. W dniach od 07 do 08 sierpnia br. projekt Uchwały Sejmiku WŚ został przekazany 16 podmiotom uczestniczącym w konsultacjach i zamieszczony na stronie internetowej samorządu województwa. Konsultacje odbywały się do dnia 07 września br. tj. w terminie 30 dni, liczonym od dnia następującego po dniu doręczenia projektu Uchwały Sejmiku WŚ. W wyniku konsultacji swoje opinie oraz uwagi złożyło 15 podmiotów.

Zgodnie z zapisem § 6 Uchwały nr X/167/11 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego - Zarząd Województwa Świętokrzyskiego w terminie 30 dni od daty zakończenia konsultacji przyjmuje i przedstawia sprawozdanie do publicznej wiadomości na stronie internetowej samorządu województwa.

Sprawozdanie

z przebiegu i wyników konsultacji

projektu Uchwały Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego w sprawie połączenia dwóch samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej: Wojewódzkiego Specjalistycznego Szpitala Dziecięcego w Kielcach oraz Wojewódzkiego Szpitala Zespolonego w Kielcach poprzez utworzenie nowego samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej – Wojewódzkiego Szpitala Zespolonego im. Władysława Buszkowskiego w Kielcach oraz nadania nowemu zakładowi statutu

Spis treści:

1.	Podstawy prawne konsultacji.....	1
2.	Okres prowadzenia konsultacji.....	2
3.	Uczestnicy konsultacji.....	2
4.	Wyniki konsultacji.....	4

1. Podstawy prawne konsultacji

Konsultacje społeczne projektu Uchwały Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego w sprawie połączenia dwóch samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej: Wojewódzkiego Specjalistycznego Szpitala Dziecięcego w Kielcach oraz Wojewódzkiego Szpitala Zespolonego w Kielcach poprzez utworzenie nowego samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej – Wojewódzkiego Szpitala Zespolonego im. Władysława Buszkowskiego w Kielcach oraz nadania nowemu zakładowi statutu prowadzone były w trybie:

- ✓ art.48 ust.2 pkt 1 lit. b ustawy z dnia 15 kwietnia 2011r. o działalności leczniczej (Dz. U. 2013.217 z późn. zm.),
- ✓ art.19 ustawy z dnia 23 maja 1991r. o związkach zawodowych (t.j. Dz. U. 2014.167),
- ✓ Uchwały Nr X/167/11 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 1 sierpnia 2011r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania projektów aktów prawa miejscowego Samorządu Województwa Świętokrzyskiego ze Świętokrzyską Radą Działalności Pożytku Publicznego oraz organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami.

2. Okres prowadzenia konsultacji

Zarząd Województwa Świętokrzyskiego Uchwałą nr 2926/14 z dnia 6 sierpnia 2014 roku ogłosił konsultacje społeczne projektu Uchwały Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego w sprawie połączenia dwóch samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej: Wojewódzkiego Specjalistycznego Szpitala Dziecięcego w Kielcach oraz Wojewódzkiego Szpitala Zespołowego w Kielcach poprzez utworzenie nowego samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej – Wojewódzkiego Szpitala Zespołowego im. Władysława Buszkowskiego w Kielcach oraz nadania nowemu zakładowi statutu. Od 07 do 08 sierpnia br. projekt przedmiotowej uchwały został przekazany 16 podmiotom uczestniczącym w konsultacjach oraz zamieszczony na stronie internetowej samorządu województwa. Konsultacje odbywały się do dnia 07 września br. tj. w terminie 30 dni, liczonym od dnia następującego po dniu doręczenia dokumentu.

Po zakończeniu konsultacji, zgodnie z zapisem § 6 Uchwały Nr X/167/11 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania projektów aktów prawa miejscowego Samorządu Województwa Świętokrzyskiego ze Świętokrzyską Radą Działalności Pożytku Publicznego oraz organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami, właściwa merytorycznie komórka organizacyjna Urzędu - Departament Ochrony Zdrowia sporządza zestawienie złożonych uwag i wniosków. Następnie w terminie 30 dni od daty zakończenia konsultacji tj. do 7 października 2014 roku Zarząd Województwa Świętokrzyskiego przyjmuje sprawozdanie z przebiegu i wyników konsultacji oraz przedkłada je do publicznej wiadomości na stronie internetowej samorządu Województwa Świętokrzyskiego.

3. Uczestnicy konsultacji

Uczestnikami konsultacji społecznych były:

A. rady społeczne podmiotów leczniczych objętych połączeniem, tj.:

1. Rada Społeczna Wojewódzkiego Specjalistycznego Szpitala Dziecięcego im. Władysława Buszkowskiego w Kielcach,
2. Rada Społeczna Wojewódzkiego Szpitala Zespołowego w Kielcach,

B. organizacje związkowe, reprezentatywne w rozumieniu ustawy z dnia 6 lipca 2001r. o Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych i wojewódzkich komisjach dialogu społecznego, tj.:

3. Niezależny Samorządny Związek Zawodowy „Solidarność” Zarząd Regionu Świętokrzyskiego NSZZ „Solidarność”,
4. Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych Rada OPZZ Województwa Świętokrzyskiego,
5. Forum Związków Zawodowych Zarząd Wojewódzki FZZ Województwa Świętokrzyskiego,

C. związki zawodowe działające w łączonych podmiotach leczniczych, tj.:

6. Ogólnopolski Związek Zawodowy Pielęgniarek i Położnych Zakładowa Organizacja Związkowa przy Wojewódzkim Specjalistycznym Szpitalu Dziecięcym w Kielcach,
7. Oddział Terenowy Ogólnopolskiego Związku Zawodowego Lekarzy Wojewódzki Specjalistyczny Szpital Dziecięcy w Kielcach,
8. Organizacja Zakładowa Związku Zawodowego Lekarzy Specjalności Chirurgicznych w Wojewódzkim Specjalistycznym Szpitalu Dziecięcym w Kielcach,
9. Międzyzakładowy Związek Zawodowy Techników Analityki Medycznej Szczecin Wojewódzki Specjalistyczny Szpital Dziecięcy w Kielcach,
10. Komisja Zakładowa NSZZ „Solidarność” przy Wojewódzkim Specjalistycznym Szpitalu Dziecięcym w Kielcach,
11. Komisja Zakładowa NSZZ „Solidarność” w Wojewódzkim Szpitalu Zespolonym w Kielcach,
12. Związek Zawodowy Pracowników Wojewódzkiego Szpitala Zespolonego w Kielcach,
13. Oddział Terenowy Ogólnopolskiego Związku Zawodowego Lekarzy w Wojewódzkim Szpitalu Zespolonym w Kielcach,
14. Ogólnopolski Związek Zawodowy Pielęgniarek i Położnych Zakładowa Organizacja Związkowa przy Wojewódzkim Szpitalu Zespolonym w Kielcach,
15. Ogólnopolski Związek Zawodowy Techników Medycznych Elektroradiologii Międzyzakładowa Organizacja Związkowa w Wojewódzkim Szpitalu Zespolonym w Kielcach,

D. organizacje pozarządowe i inne podmioty, tj.:

16. Świętokrzyska Rada Działalności Pożytku Publicznego
17. strona internetowa samorządu województwa - inne podmioty wymienione w art.3 ust.3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

4. Wyniki konsultacji

W wyniku przeprowadzonych konsultacji opinie oraz uwagi przekazało 15 podmiotów. Z przysługującego prawa do wyrażenia stanowiska w sprawie połączenia Wojewódzkiego Specjalistycznego Szpitala Dziecięcego w Kielcach oraz Wojewódzkiego Szpitala Zespolonego w Kielcach poprzez utworzenie nowego samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej nie skorzystali:

- 1.** Rada Społeczna Wojewódzkiego Szpitala Zespolonego w Kielcach oraz
- 2.** Oddział Terenowy Ogólnopolskiego Związku Zawodowego Lekarzy w Wojewódzkim Szpitalu Zespolonym w Kielcach.

Większość podmiotów wyraziła negatywną opinię w sprawie przedmiotowego połączenia podmiotów leczniczych. Także większość złożonych stanowisk nie zawierała propozycji nowego brzmienia poszczególnych zapisów zawartych w projekcie aktu o połączenie obu jednostek. Uzasadnienia dołączone do przekazanych opinii dotyczyły w szczególności problemów związanych z:

- A.** pominięciem zapisów wynikających z art. 26¹ ustawy z dnia 23 maja 1991r. o związkach zawodowych,
- B.** brakiem schematu organizacyjnego nowego sp zoz wraz ze szczegółowym rozpisaniem wszystkich komórek organizacyjnych oraz przypisanej im liczbie etatów z podziałem na poszczególne grupy zawodowe i informacją jakie działania będą podjęte w stosunku do dublujących się stanowisk pracy,
- C.** informacjami wskazującymi, że rozmieszczenie poszczególnych jednostek w nowym pawilonie pediatrycznym nie w pełni odpowiada standardom leczenia dzieci,
- D.** wprowadzeniem zmian w funkcjonowaniu Wojewódzkiego Szpitala Zespolonego, które wpłyną na obniżenie standardów leczenia i warunków pracy w szpitalu,
- E.** przekonaniem, że w Województwie Świętokrzyskim powinien istnieć jeden samodzielny specjalistyczny szpital dziecięcy,
- F.** brakiem zgody na przeniesienie długu szpitala dziecięcego w budżet Wojewódzkiego Szpitala Zespolonego (ponad 38 mln zł.) przy jednoczesnym braku dofinansowania przez Urząd Marszałkowski budowy nowego szpitala pediatrycznego (ponad 32 mln zł.),
- G.** utratą tożsamości Wojewódzkiego Szpitala Zespolonego poprzez nadanie nowej jednostce imienia lekarza zasłużonego tylko dla szpitala dziecięcego,
- H.** zawarciem w projekcie statutu nowego sp zoz możliwości zawierania przez zakład umów (kontraktów) o udzielanie świadczeń zdrowotnych z podmiotami leczniczymi oraz lekarzami i

pielęgniarkami wykonującymi działalność leczniczą w formach wymienionych w ustawie o działalności leczniczej,

I. pominięciem w projekcie statutu nowej jednostki uczestnictwa z głosem doradczym przedstawicieli samorządów zawodów medycznych w posiedzeniach rady społecznej.

Przeprowadzona analiza zgłoszonych problemów wykazała, że:

ad A. brak w akcie o połączeniu zapisów uregulowanych w art.26¹ ustawy z dnia 23 maja 1991r. o związkach zawodowych nie oznacza, że przedmiotowe czynności nie będą realizowane przez dotychczasowych oraz nowego pracodawcę. Jednak z uwagi na:

✓ adresatów art.26¹ ww. ustawy,

✓ brak uprawnień sejmiku województwa jako podmiotu tworzącego sp zoz do kształtowania stosunków pracowniczych

zapisy zawarte we wskazanym artykule nie mogą być przedmiotem uchwały sejmiku województwa,

ad B. organy i struktura organizacyjna nowego sp zoz przedstawione zostały w projekcie statutu nowego podmiotu, stanowiącego załącznik do aktu o połączeniu natomiast wszystkie sprawy nieuregulowane w statucie zostaną określone w regulaminie organizacyjnym zakładu, który zgodnie z art.23 ustawy o działalności leczniczej ustala kierownik podmiotu wykonującego działalność leczniczą,

ad C. pomieszczenia oraz urządzenia budynków podmiotu leczniczego, które są oddawane do użytku po dniu wejścia w życie ustawy o działalności leczniczej, muszą odpowiadać ogólnoprzestrzennym, sanitarnym i instalacyjnym wymaganiom odpowiednim do rodzaju wykonywanej działalności leczniczej oraz zakresu udzielanych w nich świadczeń zdrowotnych¹,

ad D. połączenie obu podmiotów leczniczych nie wpływa na zmianę struktury oraz procesów działalności leczniczej realizowanej w chwili obecnej przez Wojewódzki Szpital Zespolony w Kielcach,

ad E. jednym z przyjętych kierunków zarządzania w ochronie zdrowia jest konsolidacja oraz integracja podmiotów leczniczych, która warunkuje między innymi uzyskanie przez pacjentów kompleksowej i koordynowanej opieki zdrowotnej,

ad F. zgodnie ze sprawozdaniami finansowymi za 2013 rok Wojewódzki Specjalistyczny Szpital Dziecięcy w Kielcach osiągnął stratę finansową w kwocie 1 273 203,60 zł. natomiast Wojewódzki Szpital Zespolony w Kielcach osiągnął stratę finansową w kwocie 12 024 656,17 zł.²,

¹ Rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 26 czerwca 2012r w sprawie szczegółowych wymagań, jakim powinny odpowiadać pomieszczenia i urządzenia podmiotu wykonującego działalność leczniczą

² Uchwała nr 2807/14 Zarządu Województwa Świętokrzyskiego z dnia 25 czerwca 2014r. w sprawie zatwierdzenia sprawozdania finansowego Wojewódzkiego Specjalistycznego Szpitala Dziecięcego im. Wł. Buszkowskiego w Kielcach za rok 2013 oraz Uchwała nr 2808/14 Zarządu Województwa Świętokrzyskiego z dnia 25 czerwca 2014r. w sprawie zatwierdzenia sprawozdania finansowego Wojewódzkiego Szpitala Zespolonego w Kielcach za rok 2013 http://bip.sejmik.kielce.pl/bip_admin/zdjecia_art/11948/rejestr.uchwal.pdf

projekt pn. „Rozbudowa Wojewódzkiego Szpitala Zespołowego w Kielcach o oddziały pediatryczne wraz z wyposażeniem” realizowany jest w ramach Działania 5.1 „Inwestycje w infrastrukturę ochrony zdrowia” Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Świętokrzyskiego na lata 2007 – 2013 i współfinansowany ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w kwocie 13 174 596,46 zł oraz budżetu samorządu województwa w kwocie 37 743 215,62 zł.³,

ad G. utworzenie nowego sp zoz daje możliwość uzyskania efektu synergii gdzie dotychczasowe dokonania oraz osiągnięcia obu podmiotów objętych połączeniem będą warunkować korzyści wielokrotnie większe od osiąganych obecnie przez Wojewódzki Szpital Zespołowy w Kielcach. Władysław Buszkowski - kapitan Legionów Polskich oraz ordynator oddziału wewnętrznego męskiego w szpitalu św. Aleksandra w Kielcach – nie tylko założył w 1919 roku Towarzystwo Przyjaciół Szpitala Dziecięcego, którego celem było zebranie funduszy na budowę tegoż szpitala, ale także był członkiem Rady Miejskiej w Kielcach oraz aktywnie uczestniczył we wszystkich dziedzinach życia społecznego mieszkańców Kielc.,

ad H. uprawnienie do udzielania zamówienia na wykonanie w określonym zakresie świadczeń zdrowotnych podmiotom wykonującym działalność leczniczą lub osobie legitymującej się nabyciem fachowych kwalifikacji do udzielania świadczeń zdrowotnych w określonym zakresie lub określonej dziedzinie medycyny posiadają oba podmioty lecznicze. Do momentu przekazania do konsultacji projektu aktu o połączeniu przedmiotowy zapis nie stanowił źródła protestów oraz niepokojów społecznych.⁴,

ad I. zgodnie z art.48 ust.8 ustawy działalności leczniczej „w posiedzeniach rady społecznej, w której skład nie wchodzi przedstawiciel Naczelnej Rady Lekarskiej lub Naczelnej Rady Pielęgniarek i Położnych, mają prawo uczestniczyć, z głosem doradczym, przedstawiciele samorządów zawodów medycznych". W związku z powyższym w dalszych pracach nad projektem aktu o połączeniu dokonana zostanie zmiana treści zawartej w rozdziale III § 12 ust.3 projektu Statutu nowego sp zoz, w wyniku której wskazany ustęp otrzyma następujące

³ Uchwała nr 2839/14 Zarządu Województwa Świętokrzyskiego z dnia 2 lipca 2014r. w sprawie warunkowego wyboru projektu Wojewódzkiego Specjalistycznego Szpitala Dziecięcego im Władysława Buszkowskiego w Kielcach pn.: „Rozbudowa Wojewódzkiego Szpitala Zespołowego w Kielcach o oddziały pediatryczne wraz z wyposażeniem” z listy rezerwowej z Działania 5.1 „Inwestycje w infrastrukturę ochrony zdrowia ... http://bip.sejmik.kielce.pl/bip_admin/zdjecia_art/11948/rejestr.uchwal.pdf oraz Uchwała nr XLVI/828/14 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 4 września 2014r. w sprawie zmiany uchwały Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Województwa Świętokrzyskiego na lata 2014 – 2028 (str. 21 załącznika Nr 3 do Uchwały) http://bip.sejmik.kielce.pl/bip_admin/zdjecia_art/11776/rejestr.uchwal.pdf

⁴ Uchwała nr XLIV/773/14 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 26 czerwca 2014r. w sprawie zmian w Statucie Wojewódzkiego Szpitala Zespołowego w Kielcach nadanego uchwałą Nr XXI/365/12 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego, zmienionego uchwałami: Nr XXV/444/12 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego i Nr XXXI/553/13 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego oraz Nr XXXV/631/13 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego (§ 5 ust.7 Statutu) oraz Uchwała nr XLVII/838/14 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 22 września 2014r. w sprawie zmian w Statucie Wojewódzkiego Specjalistycznego Szpitala Dziecięcego w Kielcach nadanego uchwałą XXI/368/12 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego, zmienionego uchwałą Nr XXV/442/12 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego (§ 6 ust.2 Statutu) http://bip.sejmik.kielce.pl/bip_admin/zdjecia_art/11776/rejestr.uchwal.pdf

brzmienie „w posiedzeniach Rady Społecznej uczestniczą: Dyrektor, przedstawiciele organizacji związkowych oraz przedstawiciele samorządów zawodów medycznych działających w Zakładzie”.

Przed podjęciem dalszych czynności związanych z procedowaniem aktu o połączeniu Wojewódzkiego Specjalistycznego Szpitala Dziecięcego w Kielcach oraz Wojewódzkiego Szpitala Zespolonego w Kielcach wszystkie problemy stanowiące podstawę negatywnych opinii projektu uchwały Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego będą podlegać pogłębionej analizie dotyczącej wyjaśnienia wątpliwości zgłoszonych przez podmioty uczestniczące w konsultacjach.