

**UCHWAŁA NR 2709/14  
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO  
Z DNIA 8 MAJA 2014 r.**

**W SPRAWIE:**

**Przyjęcie Raportu z przeglądu i oceny dokumentów strategicznych i programów wojewódzkich**

**NA PODSTAWIE:**

art. 41 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz.U. z 2013 r., poz. 596, j.t., z późn. zm.)

**§ 1**

Przyjmuje się Raport z przeglądu i oceny dokumentów strategicznych i programów wojewódzkich, który stanowi załącznik nr 1 do niniejszej uchwały.

**§ 2**

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Świętokrzyskiego.

**§ 3**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**MARSZAŁEK  
WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO**

**ADAM JARUBAS**

Załącznik dostępny  
w Dep. Polityki Regionalnej

**Informacja dotycząca „Raportu z przeglądu i oceny dokumentów strategicznych i programów wojewódzkich” stanowiącego załącznik nr 1 do uchwały nr 2709/14 Zarządu Województwa z dnia 8 maja 2014r.**

Podstawą przyjęcia przez Zarząd Województwa Świętokrzyskiego *Raportu z przeglądu i oceny dokumentów strategicznych i programów wojewódzkich* są zapisy Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego do roku 2020, przyjętej uchwałą Nr XXXIII/589/13 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 16 lipca 2013 r.

System wdrażania Strategii będzie składał się z 4 podsystemów: programowania, instytucjonalnego, alokacji środków na rozwój oraz koordynacji zarządzania strategicznego.

W ramach podsystemu programowania strategicznego będzie funkcjonował docelowo trzyszczeblowy układ dokumentów strategicznych:

- szczebel pierwszy - Strategia Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego oraz Plan Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego jako dokumenty strategiczne, o charakterze średniookresowym;
- szczebel drugi - niewielka liczba ściśle określonych przez Zarząd Województwa strategii sektorowych i branżowych, w tym w szczególności Regionalna Strategia Innowacji;
- szczebel trzeci - programy operacyjne i rozwojowe, będące zasadniczym narzędziem realizacji Strategii ocenianym pod kątem zgodności z celami strategicznymi. Programy będą realizować jeden lub więcej celów Strategii, precyzując działania konieczne dla realizacji tych celów i odnosząc się do przestrzeni, sektorów, dziedzin i subregionów;

Zgodnie z obowiązującymi zapisami art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, strategię rozwoju odnoszące się do regionów, są spójne ze średniookresową strategią rozwoju kraju i określają w szczególności:

- 1) diagnozę sytuacji w odniesieniu do zakresu objętego programowaniem strategicznym, z uwzględnieniem stanu środowiska oraz różnicowań przestrzennych;
- 2) prognozę trendów rozwojowych w okresie objętym strategią;
- 3) określenie celów rozwoju w zakresie objętym strategią;
- 4) wskaźniki realizacji;
- 5) określenie kierunków interwencji, odpowiednio do rodzaju strategii, w ujęciu wojewódzkim lub terytorialnym;
- 6) systemy realizacji i ramy finansowe.

Strategie dziedzinowe oraz programy obowiązujące na dzień uchwalenia Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego do roku 2020 (16 lipca 2013 r.) odnoszą się do poprzednich wersji strategii, dlatego też prezentuje się układ celów tych dokumentów strategicznych uchwalonych w roku 2000 i 2006.

Analiza celów wskazuje na zachowanie zasady ciągłości programowania strategicznego w regionie, z uwzględnieniem zmieniających się uwarunkowań wewnętrznych i otoczenia zewnętrznego.

W raporcie poddane analizie zostały wszystkie dokumenty strategiczne oraz programy wojewódzkie tworzące trzyszczeblowy system dokumentów strategicznych województwa świętokrzyskiego.

Aktualnie na poziomie samorządu województwa świętokrzyskiego obowiązują dwa główne dokumenty strategiczne o charakterze średniookresowym:

- 1) Strategia Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego do roku 2020 (uchwalona 16 lipca 2013 r.),
- 2) Plan Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego (z dnia 26.04.2002 r.), podlegający obecnie, poprzez przyjęty przez Zarząd Województwa we wrześniu 2013 roku projekt zmiany Planu, z perspektywą jego uchwalenia przez Sejmik do końca I-go półrocza 2014.

Drugi szczebel dokumentów programowych stanowią trzy strategie sektorowe (dziedzinowe), odnoszące się do terytorium całego województwa, w następujących dziedzinach: innowacje, turystyka, polityka społeczna:

- 1) Zaktualizowana RSI została przyjęta przez Sejmik w dniu 24 lutego 2014 roku uchwałą Nr XL/706/14
- 2) Strategia rozwoju turystyki na lata 2006 – 2014. Strategia jest na etapie aktualizacji, która obejmie lata 2014-2020..Opracowanie ma być ukończone w br.
- 3) Strategia Polityki Społecznej Województwa Świętokrzyskiego na lata 2012-2020 przyjęta przez Sejmik w dniu 30 stycznia 2012r uchwałą Nr XVI/296/12.

Trzeci szczebel dokumentów programowych stanowią:

- 1) Regionalny Program Operacyjny WŚ na lata 2007-2013, realizowany do roku 2015
- 2) Projekt programu służącego realizacji umowy partnerstwa (RPO WŚ 2014-2020),
- 3) 26 programów wojewódzkich, przy czym 21 przyjętych uchwałami Sejmiku Województwa, 2 Uchwałami Zarządu Województwa, 1 tj. Program operacyjny produktów turystyki aktywnej i kulturowej w Województwie Świętokrzyskim jako dokument własny DEKST oraz 2 programy w trakcie przygotowywania (Zestawienie programów poszczególnymi dziedzinami obrazuje Tabela Nr 1 Raportu).

W raporcie podkreślono, iż żaden z opisanych i przedstawionych programów nie wypełnia kryteriów określonych dla programu rozwoju, zdefiniowanych w art. 17 ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju.

Zbiór blisko 30 dokumentów - strategii i programów, uzupełniany innymi o mniejszej randze takimi jak plany czy projekty, utrudnia sprawne zarządzanie strategią oraz monitorowanie faktycznych jej efektów. Część dokumentów koncentruje się na zadaniach krótkookresowych. W większości dokumenty opracowywane były w bardzo różnej konwencji, z pominięciem wskazań ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju. Wynikało to m.in. z braku jednolitych standardów oraz formalnych reguł zapewniających spójność regionalnych dokumentów programowych z dokumentem wyższego rzędu. Niektóre dokumenty nie określają planowanych działań ani reguł wdrażania. Programy wojewódzkie nie zawierają planów finansowych, ograniczając się najczęściej do informacji o źródłach finansowania. Są wśród analizowanych dokumentów takie programy, które nie zostały formalnie zatwierdzone uchwałą Zarządu lub Sejmiku Województwa.

Przeprowadzony przegląd i weryfikacja dokumentów fakultatywnych pod kątem ich zgodności z przesłankami określonymi dla programów rozwojowych w ustawie o zppr wskazują, że żaden z zawartych w tabeli programów nie spełnia podstawowego warunku posiadania tabeli finansowej określającej kwotę środków przeznaczonych na finansowanie realizacji programu i jej podział między poszczególne priorytety oraz informację o wysokości współfinansowania na poziomie programu i priorytetów. Oznacza to, że żaden z analizowanych programów nie stanowi programu rozwoju w rozumieniu ustawy.

Identyfikacja programów rozwoju oraz określenie ich wartości jest szczególnie istotne także z uwagi na wprowadzony poprzez znowelizowaną uzppr obowiązek przeprowadzenia ewaluacji ex-ante programu operacyjnego i programu rozwoju o wartości powyżej 300 mln zł.

Należy jednak podkreślić, że znaczna część tych dokumentów, wynikających z ustaw pełni określoną rolę wspomagając długofalowy proces zarządzania rozwojem regionu.