

Protokół Nr 26/08
posiedzenia Komisji Rolnictwa, Gospodarki Wodnej
i Ochrony Środowiska
Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego
w dniu 15 grudnia 2008 roku
w Świętokrzyskim Centrum Onkologii w Kielcach

Obrady Komisji prowadził Pan dr Józef Kwiecień – Przewodniczący Komisji.

Posiedzenie rozpoczęło się o godz. 13:00 *(po zakończeniu sesji Sejmiku)*.

W posiedzeniu uczestniczyło 8 członków Komisji oraz osoby zaproszone, zgodnie z załączonymi listami obecności *(załącznik nr 1 i 2)*.

Przewodniczący Komisji – zapytał, czy są uwagi do porządku obrad przesłanego wraz z zaproszeniem na posiedzenie:

1. Zaopiniowanie projektu budżetu województwa świętokrzyskiego na 2009r.
2. Zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie ochrony środowiska przed hałasem dla terenów poza aglomeracjami, położonych wzdłuż odcinków dróg krajowych nr 7, 9, 74, 77 z terenu województwa świętokrzyskiego.
3. Omówienie stanu przygotowań organizacyjnych do wdrażania działań z zakresu realizacji Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013, delegowanych do samorządu województwa.
4. Zapoznanie się z realizacją obowiązków wynikających z dyrektywy 96/61/WE z dnia 24 września 1996 roku w sprawie zintegrowanego zapobiegania i ograniczania zanieczyszczeń (IPPC) transponowanej do polskiego prawodawstwa ustawą z dnia 27 kwietnia 2001 roku Prawo ochrony środowiska (woj. świętokrzyskie).
5. Przyjęcie planu pracy Komisji na I półrocze 2009 roku.
6. Sprawy różne.

Nie zgłoszono uwag i uzupełnień do porządku. Komisja przyjęła ww. porządek w drodze aklamacji.

Przewodniczący Komisji – złożył na ręce Pani Marii Fidzińskiej – Dziurzyńskiej – Zastępcy Dyrektora Departamentu Budżetu i Finansów gratulacje w związku z powołaniem jej na stanowisko Skarbnika Województwa z dniem 16 stycznia br.

Ad. 1.

Członkowie Komisji otrzymali projekt budżetu województwa świętokrzyskiego na 2009 rok *(załącznik do akt XXII sesji Sejmiku)*.

Pan Zdzisław Wojciechowski – Skarbnik Województwa Świętokrzyskiego – Poinformował, że zgodnie z ustawą o finansach publicznych, Zarząd Województwa w terminie do 15 listopada br. przygotował i przedłożył Sejmikowi i Regionalnej Izbie Obrachunkowej projekt budżetu na 2009 rok.

Prace nad projektem rozpoczęły się we wrześniu br., kiedy sytuacja finansowa kraju przedstawiała się inaczej, niż w chwili obecnej.

Przy konstruowaniu budżetu zostały przyjęte kalkulacje Ministra Finansów w zakresie udziałów województwa w CIT i PIT, subwencji ogólnej i szacunki Wojewody w zakresie finansowania zadań zleconych.

Omówił założenia przyjęte przez Zarząd Województwa przy konstruowaniu budżetu. Podstawowym założeniem, jakie przyjął Zarząd przy pracach nad budżetem było jego zrównoważenie – tj. zaplanowanie wydatków na poziomie znajdującym pokrycie w przewidywanych dochodach budżetowych.

Ponadto Zarząd Województwa, ustalając kierunki wydatków, brał pod uwagę:

- sytuację finansową i gospodarczą kraju tj. przewidywane spowolnienie tempa wzrostu i prawdopodobny spadek dochodów z udziałów z podatkach od osób fizycznych i prawnych,

- fakt, że nadal nie zostały uruchomione środki w ramach programów RPO i Rozwój Polski Wschodniej. Znaczne środki budżetu województwa ok. 60 mln zł. (nadwyżka, wolne środki z lat ubiegłych) miały być przeznaczone na pokrycie udziału własnego w finansowaniu inwestycji drogowych. Środki te - w znacznej większości - nadal znajdują się na lokatach bankowych.

- przedłużające się procedury negocjacyjne pomiędzy wojewódzkimi placówkami służby zdrowia a NFZ. Jeżeli kontrakty zostaną przyjęte na obecnym poziomie, szpitale wojewódzkie będą musiały się zadłużyć, a województwo dokonać poręczenia kredytu.

- zobowiązanie samorządów województw do objęcia udziałów w spółce „Kolejowe przewozy regionalne” (3%), w roku przyszłym zostanie zabezpieczone 13.250 tys. zł. na ten cel.

- dopłaty do biletów ulgowych w przewozach autobusowych zostały objęte dotacją celową i województwo realizuje je jako zadanie zlecone z zakresu administracji rządowej.

Przedstawił podstawowe źródła dochodów i kierunki wydatków.

Podkreślił, że mimo powyższych okoliczności nie ma zagrożenia w realizacji zadań województwa i wszystkie jednostki otrzymały środki na bieżące funkcjonowanie.

Przewodniczący Komisji – otworzył dyskusję.

Radny Józef Bąk – stwierdził, że wprawdzie w tym projekcie przewidziano większe środki na rolnictwo w stosunku do ubiegłorocznych nakładów (40 mln zł) jednak i tak zbyt dużo pieniędzy kierowane jest na utrzymanie administracji (41 mln zł. dla urzędu marszałkowskiego). Te proporcje powinny być zmienione. Zbyt małe środki zostały skierowane na szkoły zawodowe – tylko 1.900.000 zł. i szkolnictwo wyższe – 1.700zł. Uznał, że województwo powinno finansować także prospołeczne przedsięwzięcia np. wybudować dom dla samotnych matek.

Skarbnik Województwa – poinformował, że województwo nie ma delegacji prawnej do podejmowania takich działań. Zapisy budżetowe w wymienionych przez radnego działach wynikają z wycinkowego charakteru przydzielonych sejmikowi zadań i uniwersalnego nazewnictwa działów klasyfikacji budżetowej.

Radny Andrzej Nowak – zadał pytanie, czy zakładana jest korekta budżetu województwa o 1,9% , po dokonanych zmianach budżetu centralnego o ten właśnie wskaźnik?

Skarbnik Województwa – wyjaśnił, że nie ma jeszcze oficjalnych wskaźników, a podawane informacje mają charakter szacunkowy. Obecnie Zarząd Województwa nie planuje korekty budżetu.

Radny Wojciech Borzęcki – zadał pytanie, jakie kwoty – według aktualnych szacunków – będzie musiało zapewnić województwo w ramach udziału własnego, aby w pełni wykorzystać przyznaną dotację rozwojową w całym okresie programowania 2007 – 2013?

Skarbnik Województwa – stwierdził, że na podstawie list rankingowych została wyliczona kwota około 500 mln. zł. Obecnie nie da się jeszcze bliżej jej oszacować, ponieważ nie jest znana wartość zadań po przetargach, a jest ona zwykle znacznie niższa od wartości kosztorysowej.

Podkreślił, że nie uda się sfinansować wszystkich zadań bez zaciągnięcia kredytu. Obecna zdolność kredytowa województwa (wraz z odsetkami) to około 120 mln zł. Banki niechętnie udzielają obecnie pożyczek. Województwo może mieć z tym dodatkowe trudności z uwagi na brak majątku i możliwości zaciągnięcia kredytu hipotecznego.

Radny Wojciech Borzęcki – poruszył sprawę regionalnego funduszu pożyczkowo - poręczeniowego. W RPO znajdują się środki na ten cel w kwocie 80 mln zł. Fundusz ten jest bardzo ważny, ponieważ banki nie będą chciały udzielać długoterminowych kredytów.

Przewodniczący Komisji - wyraził pogląd, że samorzady lokalne, w tym województwo, mogą liczyć na wsparcie z Banku Gospodarstwa Krajowego, którego zasadniczym celem jest udzielanie pomocy na inwestycje tych jednostek.

Wobec braku uwag ze strony członków Komisji odnośnie kwot i kierunków wydatków zaproponowanych w projekcie budżetu **Przewodniczący Komisji** poddał pod głosowanie przyjęcie pozytywnej opinii

Opinia Komisji przyjęta w jednomyślnym głosowaniu stanowi *załącznik nr 3 do protokołu*.

Przewodniczący Komisji – zalecił przedłożenie opinii pod obrady Komisji Budżetu i Finansów, zgodnie z uchwałą Sejmiku w sprawie trybu prac nad projektem budżetu województwa.

Ad. 3.

Członkowie Komisji otrzymali projekt Programu ochrony środowiska przed hałasem dla terenów poza aglomeracjami, położonych wzdłuż odcinków dróg krajowych nr 7, 9, 74, 77 z terenu województwa świętokrzyskiego (*załącznik nr 4 do protokołu*).

Dokument przedstawił **Pan Jan Lis – Zastępca Dyrektora Departamentu Rozwoju Obszarów Wiejskich i Środowiska**.

Wyjaśnił, że przygotowanie Programu było finansowane w ramach zadania zleconego z zakresu administracji rządowej.

Radny Bogusław Moskal- poddał w wątpliwość celowość przygotowywania takiego dokumentu, skoro są już inne opracowania, odnoszące się do tego zagadnienia, a przyjęcie go przez Sejmik nie będzie wiązało się z koniecznością wdrożenia jego zapisów, ani przez Generalną Dyрекcję Dróg Krajowych i Autostrad, ani przez Świętokrzyski Zarząd Dróg Wojewódzkich.

Dyrektor Jan Lis – wyjaśnił, że adresatem tego Programu są społeczności lokalne. Opracowanie to posłuży też do analizy możliwości rozbudowy wskazanych w nim dróg i będzie pomocne projektantom. W miarę wzrastania natężenia ruchu kolejne tereny będą obejmowane ochroną przed hałasem.

Przewodniczący Komisji – stwierdził, że w przyszłości powinien powstać kompleksowy program ochrony przed hałasem panującym w sąsiedztwie wszystkich dróg krajowych i wojewódzkich na terenie naszego województwa.

Wobec braku dalszych głosów w dyskusji zaproponował wyrażenie pozytywnej opinii do projektu Programu.

Opinia Komisji przyjęta w jednomyślnym głosowaniu stanowi *załącznik nr 5 do protokołu*.

Ad. 4.

Członkowie Komisji otrzymali informację nt. stanu przygotowań organizacyjnych do wdrażania działań z zakresu realizacji Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013, delegowanych do samorządu województwa (*załącznik nr 6 do protokołu*).

Informację przedstawiła **Pani Renata Kołodziej – Zastępca Kierownika Biura Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich**.

W dyskusji głos zabrali:

Radny Wojciech Borzęcki – przedstawił problem lokalnej grupy działania, która miała powstać na bazie Lokalnej Organizacji Turystycznej w Sandomierzu. Na dzień dzisiejszy 6 z 9 samorządów wystąpiło już z LOT i nie ma ciągłości terytorialnej.

Tym samym przestała istnieć poprzednia LGD i została utworzona nowa grupa, której prezesem został Pan Janusz Stasiak – Prezes Sandomierskiego Rynku Hurtowego.

Przewodniczący Komisji – stwierdził, że temat lokalnych grup działania jest niezwykle ważny i Komisja musi go dokładnie poznać.

Do 15 stycznia można składać wnioski i po tym terminie Komisja powinna omówić to zagadnienie.

Zaproponował, że szczegóły tej sprawy omówi z Dyrektorem Januszem Śledzińskim.

Komisja przyjęła informację do wiadomości.

Ad. 5.

Członkowie Komisji otrzymali informację obrazującą realizację obowiązków wynikających z dyrektywy 96/61/WE z dnia 24 września 1996 roku w sprawie zintegrowanego zapobiegania i ograniczania zanieczyszczeń (IPPC) transponowanej do polskiego prawodawstwa ustawą z dnia 27 kwietnia 2001 roku Prawo ochrony środowiska (woj. świętokrzyskie).

Informacja stanowi *załącznik nr 7 do protokołu*.

Materiał przedstawił **Dyrektor Jan Lis**.

Wyjaśnił, że dotychczas prawodawstwo polskie wymagało wydawania zezwoleń sektorowych. Obecnie Dyrektywa unijna zobowiązuje nas do udzielania pozwoleń zintegrowanych dla podmiotów korzystających gospodarczo ze środowiska. Takie pozwolenia będą dotyczyć wszystkich komponentów środowiska: ochrony wód, powietrza i powierzchni ziemi.

Zadanie to przeszło z zakresu działania administracji rządowej do urzędu marszałkowskiego.

Przewodniczący Komisji – otworzył dyskusję.

Zaproponował, aby Komisja w przyszłości dokonała wizytacji jednego z zakładów przemysłowych, który uzyskał pozwolenie zintegrowane na gospodarcze korzystanie ze środowiska.

Radny Bogusław Moskal – odniósł się do pozwoleń w zakresie gospodarki odpadami. 15 podmiotów na terenie województwa posiada zezwolenia w tym zakresie. Jeden z podmiotów tam wymienionych to firma z województwa małopolskiego. Poprosił o wyjaśnienie jaki charakter ma działalność tej firmy na terenie naszego regionu.

Dyrektor Jan Lis – wyjaśnił, że firma ta produkuje paliwa alternatywne z przerobionych odpadów.

Radny Bogusław Moskal – zadał pytanie, czy w ramach uzyskanych pozwoleń, podmioty przemysłu cementowego są zobowiązane do prowadzenia stałego 24godzinnego monitoringu dymów i pyłów?

Dyrektor Jan Lis – stwierdził, że monitoring ma charakter ciągły i jest on pod nadzorem Świętokrzyskiej Inspekcji Ochrony Środowiska. Nie ma możliwości wyłączenia instalacji odpylającej i systemu monitorowania.

Komisja przyjęła informację do wiadomości.

Ad. 6

Członkowie Komisji otrzymali projekt planu pracy Komisji na I półrocze 2009 roku.

Przewodniczący Komisji – podkreślił otwarty charakter tego dokumentu. Stwierdził, że na roboczo zostanie do niego wprowadzony temat LGD działającej w Sandomierzu oraz wizytacja firm posiadających zezwolenia sektorowe.

Radny Wojciech Borzęcki – przedstawił problem, którym – jego zdaniem - powinna zająć się Komisja, dotyczący sprzedaży owoców i warzyw na terenie Rosji przez Sandomierski Rynek Hurtowy.

Towar ten jest obecnie sprzedawany za pośrednictwem firm ukraińskich, litewskich, łotewskich i estońskich.

Poddał pod rozwagę Komisji, aby przy wykorzystaniu współpracy z Obwodem Winnickim, zainicjować i częściowo sfinansować utworzenie składu celnego na Ukrainie. Uporządkowałoby to przepływy towarowe i pozwoliło zwiększyć zakres obecnie prowadzonej sprzedaży.

Przewodniczący Komisji – stwierdził, że przed wprowadzeniem tego zagadnienia do planu pracy Komisji, trzeba się zastanowić, czy taka inicjatywa mieści się w kompetencjach samorządu województwa i czy region może partycypować w międzynarodowym przedsięwzięciu. Trzeba również dokonać analizy przyjętych porozumień i założeń współpracy pomiędzy Samorządem Województwa Świętokrzyskiego a władzami Obwodu Winnickiego.

Komisja przyjęła plan pracy na I półrocze 2009 roku (*załącznik nr 8 do protokołu*)

Ad. 7

Spraw różnych nie zgłoszono.

Posiedzenie zostało zakończone o godz. 15:00.

Protokół sporządziła:
Marta Solińska – Pela

Przewodniczący Komisji

dr Józef Kwiecień