

Protokół Nr 24/08
posiedzenia Komisji Rolnictwa, Gospodarki Wodnej
i Ochrony Środowiska
Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego
w dniu 14 listopada 2008 roku

Obrazy Komisji prowadził Pan dr Józef Kwiecień – Przewodniczący Komisji.

Posiedzenie rozpoczęło się o godz. 10.00.

W posiedzeniu uczestniczyło 5 członków Komisji oraz osoby zaproszone, zgodnie z załączonymi listami obecności (*załącznik nr 1 i 2*).

Przewodniczący Komisji – zapytał, czy są uwagi do porządku obrad przesłanego wraz z zaproszeniem na posiedzenie:

1. Informacja z działalności Wojewódzkiego Inspektoratu Jakości Handlowej Artykułów Rolno-Spożywczych.
2. Informacja nt. sytuacji działkowców i ogrodów działkowych w kontekście zapowiadanych zmian ustawy o rodzinnych ogrodach działkowych.
3. Informacja o inwestycjach w zakresie ochrony przeciwpowodziowej i zamierzeniach inwestycyjnych na lata 2008-2013
4. Informacja o efektach realizacji działań SPO „Restrukturyzacja i Modernizacja Sektora Żywnościowego oraz Rozwój Obszarów Wiejskich” wdrażanych przez samorząd województwa.
5. Informacja o wdrażaniu Krajowej Sieci Obszarów Wiejskich w województwie świętokrzyskim.
6. Informacja o warunkach i problemach uzyskiwania koncesji na wydobycie kopalin.
7. Sprawy różne.

Nie zgłoszono uwag i uzupełnień do porządku. Komisja przyjęła ww. porządek w drodze aklamacji.

W związku z nieobecnością na posiedzeniu przedstawicieli Wojewódzkiego Inspektoratu Jakości Handlowej Artykułów Rolno-Spożywczych **Przewodniczący Komisji** rozpoczął realizację porządku obrad od pkt. 2.

Ad. 2.

Członkowie Komisji otrzymali materiały obrazujące sytuację działkowców i ogrodów działkowych w kontekście zapowiadanych zmian ustawy o rodzinnych ogrodach działkowych (*załączniki nr 3 do protokołu*).

Przewodniczący Komisji - udzielił głosu reprezentantom Okręgowego Zarządu Świętokrzyskiego Polskiego Związku Działkowców w Kielcach.

Pan Zygmunt Wójcik – Prezes OZŚ PZD w Kielcach – przedstawił sytuację działkowców i działania podjęte przez Okręgowy Zarząd PZD na rzecz zachowania dotychczasowego statusu ogrodów działkowych.

Przedstawione informacje zawiera załączony materiał.

Uzupełnił powyższe dane, informując, że pierwsze ogrody działkowe zostały zarejestrowane w 1897 roku. W województwie świętokrzyskim ogrody umiejscowione są na powierzchni 800 ha. Gospodaruje na nich 20 tys. rodzin (łącznie z ogrodami działkowymi związanych jest blisko 100.000 mieszkańców naszego regionu).

Największy ogród znajduje się w Kielcach pod Wolą Kopcową – ma on powierzchnię 160 ha podzieloną na 4.000 działek.

Podkreślił, że sytuacja finansowa ogrodów działkowych jest obecnie bardzo ciężka. Pozbawione są one wsparcia zakładów pracy, które pozwoliło im na prowadzenie inwestycji i właściwe utrzymanie terenu ogrodów.

Poinformował, że od 1990 roku po uchwaleniu ustawy komunalizacyjnej zaczęły się ataki na ogrody działkowe. Samorządy chciały dowolnie dysponować terenami zajętych przez działkowców i zwykle przeznaczają je na cele inwestycyjne, poszerzanie ulic itp.

W 2005 roku powstała możliwość przejmowania ogrodów w wieczyste użytkowanie przez dotychczasowych użytkowników. Proces ten nie został jednak zakończony, ponieważ Rada Gminy Piaseczno zaskarżyła te przepisy do Trybunału Konstytucyjnego i zostały one uchylone.

Wprowadzono w ich miejsce zapis, że działki mogą być przejmowane pod warunkiem, że znajdują się na terenie ogrodu działkowego uwzględnionego w planie przestrzennego zagospodarowania danej gminy, czy miasta.

Przewodniczący Komisji – otworzył dyskusję.

Stwierdził, że problem ogrodów jest poważny, ponieważ jest nim żywo zainteresowanych kilka tysięcy mieszkańców województwa. Pozyskiwanie wciąż nowych terenów pod inwestycje leży wprawdzie w interesie samorządów, jednak nie powinny one poddawać się rygorowi firm developerskich i lekceważyć racje innych grup społecznych. Podkreślił, że dla wielu osób, szczególnie w podeszłym wieku, uprawa ogrodów działkowych i pozyskiwanie z niego owoców i warzyw, stanowi znaczny wkład w utrzymanie gospodarstw domowych.

Zwrócił się do przedstawicieli Związku Działkowców o pomoc w sformułowaniu stanowiska Komisji i Sejmiku.

Radny Bogusław Moskal – podał przykład powstawania ogrodu działkowego w Ożarowie, na leżących odłogiem gruntach, pozostawionych przez rolników, którzy rozpoczęli pracę w Cementowni. Była to inicjatywa pracownicza, która spotkała się z bardzo dużym odzewem społecznym. Teraz tym działkowcom chce się odebrać ich własność.

Stwierdził, że firmy developerskie interesują się terenami ogrodów działkowych także z tego powodu, że są one już zagospodarowane i wyposażone w wodę i prąd. Zadał pytanie, czy nadal ma miejsce organizowanie ogrodów działkowych na zasadzie społecznej inicjatywy?

Pan Prezes - Zygmunt Wójcik – poinformował, że Związek odnotowuje bardzo duże zainteresowanie uzyskaniem działki, szczególnie w Starachowicach i Skarżysku – Kamiennej. W tych miastach nie przeznaczają się nowych terenów pod potrzeby działkowców a obecne obszary nie zaspokajają społecznych potrzeb.

Podkreślił, że zainteresowanie uzyskaniem praw do działki znacznie wzrosło po upowszechnieniu informacji, że będzie możliwość uwłaszczenia. Zmniejszyła się ostatnio ilość nieuprawianych działek, których zaniedbanie zwykle wynikało z podeszłego wieku ich właścicieli.

W dalszej części wypowiedzi poinformował o ostatnich inicjatywach Związku na rzecz ochrony obecnego statusu ogrodów działkowych (dane zawarte w materiale).

Podziękował Komisji za zainteresowanie tym problemem władz wojewódzkich i zadeklarował współpracę przy redagowaniu stanowiska.

Pan Janusz Śledziński – Dyrektor Departamentu Rozwoju Obszarów Wiejskich i Środowiska - poinformował, że sytuacja ogrodów działkowych może ulec pogorszeniu, ponieważ przygotowany jest projekt ustawy zakładający ograniczenie ochrony gruntów rolnych, leżących w granicach administracyjnych miast. Może to spowodować znaczny uszczerbek dla środowiska naturalnego.

Przewodniczący Komisji – podziękował przedstawicielom Związku Działkowców za materiały, przybycie na obrady i przybliżenie aktualnej sytuacji ogrodów działkowych. Zadeklarował bieżącą współpracę i przygotowanie stanowiska popierającego starania działkowców.

Komisja przyjęła informację do wiadomości.

Ad. 3.

Członkowie Komisji otrzymali Informację o inwestycjach w zakresie ochrony przeciwpowodziowej i zamierzeniach inwestycyjnych na lata 2008-2013 (*załącznik nr 4 do protokołu*).

Materiał przedstawił **Pan Janusz Kubiakowski – Dyrektor Świętokrzyskiego Zarządu Melioracji i Urządzeń Wodnych**.

Przewodniczący Komisji – otworzył dyskusję.

Radny Józef Bąk – poruszył problem głównych rowów melioracyjnych. Urządzenia te dawno nie były konserwowane i jest potrzeba zaplanowania środków na ich naprawę i udroźnienie. Często po ulewnych deszczach woda utrzymuje się na polach przez kilka dni, co negatywnie wpływa na stan upraw.

Dyrektor Janusz Śledziński – stwierdził, że są planowane w 2009 roku inwestycje w zakresie melioracji szczegółowych w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich.

Dyrektor Janusz Kubiakowski – odniósł się do kolizji zamierzeń inwestycyjnych z zakresu gospodarki wodnej z planowanym rozszerzeniem obszarów Natura 2000. Są poważne obawy, że część inwestycji może być ograniczana lub zaniechana – np. zadanie polegające na „wprowadzeniu” rzeki Kamiennej do górnej Wisły. Odnośnie melioracji wyjaśnił, że sytuacja hydrologiczna województwa jest dynamiczna. Zmiany klimatu powodują występowanie deszczy nawalnych, niosących znaczne ilości wody, do których nie są dostosowane nasze obecne urządzenia melioracyjne.

Radny Jarosław Przygodzki – zwrócił się do Dyrektora Kubiakowskiego o naniesienie na mapę nowych obszarów Natura 2000 planowanych inwestycji z zakresu gospodarki wodnej.

Poinformował, że będzie przygotowywane spotkanie władz wojewódzkich z zespołem specjalistycznym który opracowywał tzw. shadow list. Dokument ten wskazuje nowe obszary naturowe, często kolidujące z planowanymi inwestycjami.

Ważne jest, aby powstała kompleksowa mapa z naniesionymi wszystkimi przygotowanymi zadaniami inwestycyjnymi.

Członek Zarządu i Komisji – Lech Janiszewski – nawiązując do wypowiedzi nt. ulewnych deszczy i występowania podtopień zadał pytania, czy w razie wystąpienia lokalnych powodzi, prowadzone są badania ich przyczyn tj. ustalania, czy tylko i wyłącznie wynikają one ze zjawisk atmosferycznych. Podał przykład powodzi w Kunowie.

Dyrektor Janusz Kubikowski – poinformował, że Politechnika Krakowska prowadzi badania związane z zabezpieczeniem przeciwpowodziowym odcinka górnej Wisły.

Na podstawie ich wyników będą opracowywane dokumenty szczegółowe.

Odnośnie Kunowa poinformował, że za wystąpienie powodzi na tym obszarze odpowiada brak urządzeń odprowadzających wodę tzw. melioracji szczegółowych. Ich budowa i utrzymanie są poza służbami marszałka i samorządu województwa, gdyż ustawa prawo wodne wskazuje tu właścicieli gruntu.

Radny Józef Bąk – stwierdził, że za utrzymanie rowów w dobrym stanie powinny odpowiadać gminy, a nie mieszkańcy.

Komisja przyjęła informację do wiadomości.

Ad. 4. i 5

Członkowie komisji otrzymali:

- Informację o efektach realizacji działań SPO „Restrukturyzacja i Modernizacja Sektora Żywnościowego oraz Rozwój Obszarów Wiejskich” wdrażanych przez samorząd województwa (*załącznik nr 5 do protokołu*)
- Informację o wdrażaniu Krajowej Sieci Obszarów Wiejskich w województwie świętokrzyskim (*załącznik nr 6 do protokołu*).
- Raport podsumowujący wdrażanie SPO „Restrukturyzacja i modernizacja Sektora Żywnościowego oraz rozwój obszarów wiejskich” w latach 2004 – 2006 w województwie świętokrzyskim.

Materiały przedstawiła **Pani Mirosława Mochocka – Kierownik Oddziału PROW w Świętokrzyskim Biurze Rozwoju Regionalnego w Kielcach.**

W uzupełnieniu poinformowała, że w ramach działania „Odnowa i rozwój wsi” zostało wykonanych 69 projektów. Łącznie 56 gmin zrealizowało przynajmniej po jednym zadaniu.

Sukcesem zakończyła się realizacja projektów w zakresie gospodarowania rolniczymi zasobami wodnymi. Województwo jako pierwsze w kraju – na rok przed obowiązkowym terminem zakończenia tych inwestycji - dokonało zakończenia i odbioru wszystkich zadań.

Dyrektor Janusz Śledziński – poinformował, że dzięki zaangażowaniu Biura PROW udało się pozyskać w ramach odnowy wsi o 20% więcej środków.

Przewodniczący Komisji – stwierdził, że informacje dziś przedstawione powinny być przekazywane opinii publicznej, jako dowód przygotowania województwa do wykorzystania pieniędzy unijnych.

Podziękował Pani Mochockiej za sprawność organizacyjną kierowanego przez nią zespołu.

Zwrócił się o przedstawienie przebiegu wdrażania Krajowej Sieci Obszarów Wiejskich w województwie świętokrzyskim.

Pani Mirosława Mochocka – wyjaśniła, że zadanie to będzie realizowane również w ramach Biura PROW. Obecnie przepisy ustawy nie wskazują samorządu województwa jako podmiotu odpowiedzialnego za utworzenie i prowadzenie sekretariatów regionalnych KSOW. Taka jest jednak intencja Ministerstwa Rolnictwa, które jest odpowiedzialne za funkcjonowanie całej Sieci. W Sejmie jest projekt zmiany ustawy nadającej samorządowi województwa uprawnienia do tworzenia struktury KSOW.

Biuro PROW poczyniło więc pewne działania na rzecz ustanowienia sekretariatu regionalnego, mimo braku umocowania formalnego.

W dalszej części wypowiedzi przedstawiła Plan działania Sekretariatu Regionalnego KSOW woj. świętokrzyskiego na lata 2008 – 2009 (zawarty w ww. materiałach na piśmie).

Podstawowym celem wskazanym w dokumentach jest stworzenie elektronicznej bazy danych o wszystkich funduszach i programach, z których mogą korzystać rolnicy, podejmując inicjatywy mające na celu rozwój ich gospodarstw lub innej działalności gospodarczej.

Przewodniczący Komisji – otworzył dyskusję.

Dyrektor Janusz Śledziński – wyraził pogląd, że budowanie krajowej sieci powinno być skoordynowane z doradztwem rolniczym, ponieważ doradcy już w chwili obecnej mają szeroką wiedzę nt. dostępnych dla rolników funduszy i projektów unijnych.

Członek Zarządu i Komisji – Pan Lech Janiszewski – zadał pytanie, na ile, formułując potrzeby i budując koncepcję funkcjonowania Sieci, były brane pod uwagę umiejętności rolników w zakresie korzystania z funduszy oraz ich dostęp do Internetu? Czy przewiduje się pewne działania towarzyszące tworzeniu sieci, polegające na szeroko rozumianym wspieraniu kształtowania się społeczeństwa informacyjnego?

Pani Mirosława Mochocka – na dzień dzisiejszy pomoc na KSOW będzie realizowana na zasadach przewidzianych dla pomocy technicznej. Jeżeli środki na KSOW będzie mógł zrealizować jedynie beneficjent, a będzie nim samorząd województwa, nie będzie możliwości przekazania ich na inny cel, czy włączenia dodatkowych zadań i podmiotów do współpracy. Uniemożliwi to realizację celów towarzyszących, jak również współdziałanie z ośrodkami doradztwa rolniczego lub innymi podmiotami.

Przewodniczący Komisji – uznał przedstawione informacje za dodatkowy argument, przemawiający za przekazaniem ośrodków doradztwa rolniczego w gestię samorządu województwa. Wobec cedowania na niego coraz to nowych zadań i kompetencji z zakresu rolnictwa, zupełnie nielogiczne wydaje się utrzymywanie ośrodków w strukturach administracji rządowej.

Wobec braku innych głosów w dyskusji **Przewodniczący Komisji** stwierdził, że materiały zostały przyjęte do wiadomości.

Do grona osób uczestniczących w posiedzeniu dołączył **Pan Donat Leszczyński-Zastępca Wojewódzkiego Inspektora Jakości Handlowej Artykułów Rolno-Spożywczych w Kielcach**.

Ad. 6.

Członkowie Komisji otrzymali Informację o warunkach i problemach uzyskiwania koncesji na wydobycie kopalin (*załącznik nr 7 do protokołu*).

Materiał przedstawił **Pan Wiesław Doroz – Geolog Wojewódzki**.

Przewodniczący Komisji – otworzył dyskusję.

W dyskusji, w której udział wzięli Panowie Józef Bąk i Lech Janiszewski i Bogusław Moskał poruszono kwestie: podziału kompetencji pomiędzy marszałka i starostów powiatowych, złóż wód geotermalnych położonych na terenie województwa oraz procesu wygaszania koncesji i konieczności rekultywacji terenu po zakończeniu wydobycia.

Komisja przyjęła informację do wiadomości.

Ad. 7

Sprawy różne

a) Dyrektor Janusz Śledziński - przedstawił wniosek o rozłożenie na raty należności na rzecz Terenowego Funduszu Ochrony Gruntów Rolnych w kwocie 6.993 zł., z tytułu wyłączenia gruntów rolnych z produkcji rolniczej, z uwagi na trudną sytuację materialną zainteresowanych (*załącznik nr 8 do protokołu*).

Komisja jednomyślnie wyraziła opinię pozytywną, która stanowi *załącznik nr 9 do protokołu*

b) Przewodniczący Komisji – poinformował, że z uwagi na ograniczony czas obrad, Komisja nie odniesie się na tym posiedzeniu do informacji przedłożonej przez Wojewódzki Inspektorat Jakości Handlowej Artykułów Rolno-Spożywczych w Kielcach.

Zaproponował omówienie tego materiału na jednym z kolejnych posiedzeń.

c) Przewodniczący Komisji – poinformował, że w I połowie grudnia br. odbędzie się spotkanie członków Komisji Rolnictwa Gospodarki Wodnej i Ochrony Środowiska oraz Komisji Strategii Rozwoju, Promocji i Współpracy z Zagranicą z przedstawicielami administracji rządowej, poświęcone omówieniu nowych obszarów zgłoszonych do sieci „Natura 2000”. Dokładne informacje o spotkaniu zostaną przekazane na piśmie w terminie późniejszym.

Zachęcił członków Komisji do udziału w tych obradach.

Innych spraw różnych nie zgłoszono.

Posiedzenie zostało zakończone o godz. 13:00.

Protokół sporządziła:
Marta Solińska – Pela

Przewodniczący Komisji

dr Józef Kwiecień