

**PROTOKÓŁ NR 9/03
POSIEDZENIA KOMISJI BUDŻETU I FINANSÓW
SEJMIKU WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO
W DNIU 9 WRZEŚNIA 2003 ROKU**

Obrady Komisji prowadził Przewodniczący Komisji – Andrzej Nowak.

W posiedzeniu uczestniczyło 5 członków Komisji oraz goście zgodnie z załączonymi listami obecności (*załącznik nr 1 i 2 do protokołu*).

Posiedzenie rozpoczęło się o godz. 13:00

Przewodniczący obrad - przedstawił projekt porządku posiedzenia:

1. Zaopiniowanie projektów uchwał Sejmiku w sprawach:
 - a. zmian w budżecie województwa na 2003r,
 - b. wyrażenia zgody na sprzedaż w trybie bezprzetargowym nieruchomości gruntowej, stanowiącej własność Województwa Świętokrzyskiego, oznaczonej w ewidencji gruntów miasta Sandomierz działką nr 589/4 o pow. 0,0049 ha (KW 76115).
2. Informacja o przebiegu wykonania budżetu województwa za I półrocze 2003 roku.
3. Informacja o stanie zobowiązań jednostek ochrony zdrowia podległych Sejmikowi Województwa Świętokrzyskiego na dzień 30.06.2003 roku.
4. Sprawy różne.

Zapytał członków Komisji o uwagi do ww. porządku.

Uwag do porządku nie zgłoszono.

Komisja jednomyślnie przyjęła porządek posiedzenia.

Ad. 1.

Członkowie Komisji otrzymali ww. projekty uchwał.

Ad. a) Skarbnik Województwa przedstawił projekt uchwały w sprawie zmian w budżecie województwa na 2003 roku (*załącznik do akt XII sesji Sejmiku*). Poinformował, że w ramach podziału rezerw budżetu państwa województwo otrzymało kwotę 640.769 zł. z subwencji oświatowej. Przedstawił rozdysonowanie tej kwoty zawarte w projekcie uchwały.

Przewodniczący Komisji – otworzył dyskusję.

Radny Grzegorz Cepil – zaproponował, aby w objaśnieniach uzupełnić brakującą kwotę w rozdziale 80147 „Biblioteki pedagogiczne”, dalej w wydatkach jest ujęta kwota 50 tys. zł, która nie została przedstawiona w dochodach.

Przewodniczący Komisji – poparł ten wniosek. Brak tej kwoty jest prawdopodobnie błędem technicznym.

Zaproponował pozytywne zaopiniowanie projektu uchwały wraz z poprawką Radnego Grzegorza Cepila.

Komisja jednomyślnie (5 głosów „za”) zaopiniowała pozytywnie ww. projekt.

Opinia Komisji sporządzona na podstawie wyników głosowania stanowi *załącznik nr 3 do protokołu*.

Ad b)

Pan Roman Dziezic - Dyrektor Departamentu Rozwoju Obszarów Wiejskich, Mienia i Geodezji – przedstawił projekt uchwały w sprawie wyrażenia zgody na sprzedaż w trybie bezprzetargowym nieruchomości gruntowej, stanowiącej własność Województwa Świętokrzyskiego, oznaczonej w ewidencji gruntów miasta Sandomierz działką nr 589/4 o pow. 0,0049 ha (KW 76115) (*załącznik do akt XII sesji Sejmiku*).

Poinformował, że województwo świętokrzyskie jest właścicielem nieruchomości położonej w Sandomierzu o pow. 1597 m², która jest w dyspozycji Świętokrzyskiego Zarządu Melioracji i Urządzeń Wodnych.

Sąsiad tej nieruchomości – Pan Dziura wystąpił do Zarządu o sprzedaż części działki 49 m², ponieważ parametry jego działki nie pozwalają na właściwe jej zagospodarowanie. Ustawa o gospodarce nieruchomościami przewiduje, że jeżeli działka jest sprzedawana właśnie w takim celu, możliwy jest tryb bezprzetargowy. Wszystkie koszty związane z podziałem ponosi nabywca.

Przewodniczący Komisji – otworzył dyskusję.

Członkowie Komisji nie zgłosili uwag i wniosków do projektu uchwały.

Komisja jednomyślnie (5 głosów „za”) zaopiniowała pozytywnie ww. projekt uchwały.

Opinia Komisji sporządzona na podstawie wyników głosowania stanowi *załącznik nr 4 do protokołu*.

Ad. 2.

Członkowie Komisji otrzymali Informację o przebiegu wykonania budżetu województwa za I półrocze 2003 roku (*załącznik do akt XII sesji Sejmiku*).

Przewodniczący Komisji – zwrócił się z prośbą, aby Skarbnik Województwa w swojej prezentacji zwrócił szczególną uwagę na zagrożenia występujące przy wykonywaniu budżetu i gdzie możliwe będzie niepełne zrealizowanie dochodów i wydatków.

Skarbnik Województwa – przedstawił ww. Informację. Uchwalony budżet zamknął się kwotą 99.422 tys. zł., a plan na koniec I półrocza wynosi 113 mln zł.

Na dzień dzisiejszy plan wynosi już 142 mln zł., co pokazuje jak niewielki wpływ ma Sejmik na kształtowanie budżetu. Już obecnie budżet jest wyższy o 50%.

Tak znaczne zwiększenie budżetu wynika z podziału pozostawionych w budżecie państwa rezerw. Znaczne zasługi w tym zakresie mają członkowie Zarządu Województwa, którzy zabiegali o środki w Warszawie.

W I półroczu nie było zagrożeń ani zakłóceń w zakresie finansowania naszych jednostek organizacyjnych.

Dochody zostały zrealizowane w 52%, co statystycznie rzecz biorąc jest wskaźnikiem prawidłowym. Jednak w poszczególnych źródłach dochodów sytuacja nie przedstawiała się dobrze – szczególnie w realizacji udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych.

Wszystkie szczeble samorządu mają problemy z pełną realizacją tych środków, bo nie mają na to żadnego wpływu. Udziały są przekazywane przez Ministerstwo finansów w wysokości, jaką szacunkowo określił Minister przy podawaniu limitów, będących podstawą kształtowania projektu budżetu województwa.

We wszystkich województwach sytuacja przedstawia się podobnie.

Przedstawił dane procentowe z innych województw, z których wynika, że żadne województwo nie realizowało tych dochodów w 100%.

W kontekście tych statystyk niepokojące są informacje o proponowanych zmianach ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, polegających na zastąpieniu dotacji udziałami w podatkach. Wtedy ubytek wynosiłby 8-10%.

Doprowadziłoby to do destabilizacji finansów samorządów terytorialnych.

Przewodniczący Komisji – otworzył dyskusję.

Członkowie Komisji nie zgłosili uwag i wniosków do projektu uchwały.

Komisja jednomyślnie (5 głosów „za”) zaopiniowała pozytywnie ww. projekt uchwały.

Opinia Komisji sporządzona na podstawie wyników głosowania stanowi *załącznik nr 5 do protokołu*.

Ad. 3.

Członkowie Komisji otrzymali Informację o stanie zobowiązań jednostek ochrony zdrowia podległych Sejmikowi Województwa Świętokrzyskiego na dzień 30.06.2003r. (*załącznik nr 6 do protokołu*)

Prezentacji informacji dokonał **Pan Marek Gos – Członek Zarządu Województwa.**

Przedstawił ponadto informacje nt. Planu Zabezpieczenia Zdrowotnego. Zarząd Województwa ma czas do 10.09.2003 na zaopiniowanie projektu tego dokumentu.

Plan przedstawia ilość porad, jaka będzie finansowana w stosunku do lat poprzednich. Przewidywane jest w nim wykluczenie finansowania wszystkich

procedur wysokospecjalistycznych – ograniczenie środków na Kardiologię i Onkologię. Dołożono te zadania na oddziały, dając jedynie dwa dodatkowe punkty. W ogóle nie był brany pod uwagę Plan Zdrowotny dla województwa świętokrzyskiego. Np. na opiekę długoterminową, którą planowano rozwijać przewidywane środki kształtują się na poziomie 53% roku ubiegłego.

Przewodniczący Komisji – otworzył dyskusję.

Radny Michał Okła – stwierdził, że w Szpitalu w Skarżysku został zamknięty oddział paliatywny, ponieważ Kasa Chorych płaciła jedynie 30% stawki krajowej.

„W tej chwili nie ma co dzielić na jednostki podległe województwu, czy starostom, czy prezydentom. Polityka rządu idzie w kierunku unicestwienia jednostek służby zdrowia. Odpowiedzialność za to zostanie zrzucona na samorządy, kiedyś będzie mówione, że Rząd dał pieniądze, a samorządy nie wywiązały się z tego i same zniszczyły szpitale. Jest to oszustwo, kłamstwo i blaga. Nie może być takiej sytuacji, bo szpitale nie są potrzebne ich kierownictwu tylko całemu społeczeństwu. Jeśli na restrukturyzację górnictwa przeznaczają się miliardy złotych, a z węgla korzysta niewielki procent ludności, natomiast z pomocy szpitalnej korzysta rocznie przeciętnie 24 mln Polaków.

Zdrowie zostało u nas zepchnięte na dno, poziom usług jest na poziomie Albanii.

Ceny leków – w tym tylko kwartale zdrożały od 12 – 480%. Te używane w szpitalach najczęściej zdrożały około 60%.

Szpitale oszczędzają na wszystkim, na czym się da, działając czasami na szkodę pacjentów. To wszystko odbije się negatywnie na zdrowiu społeczeństwa.

Schodzenie z kosztów stałych jest niemożliwe, ponieważ wzrosły ceny mediów – energia zdrożała około 7%, woda około 20% środki dezynfekcyjne i żywność również są droższe niż na początku roku.

Jako Sejmik powinniśmy zwrócić się do Rządu o natychmiastową interwencję.

Wnioskuje o to, aby Komisja zdrowia zawnioskowała do Sejmiku o przyjęcie protestu przeciwko takiemu stanowisku Narodowego Funduszu Zdrowia wobec jednostek służby zdrowia

To, co w obecnej chwili się dzieje jest zaprzeczeniem idei powstania NFZ. Miały być wszystkie stawki ujednoczone, a nie są. Fundusz powstał dlatego, że każda kasa chorych kreowała swoją politykę, a nic w tym zakresie się nie zmieniło, bo oddziały Funduszu prowadzą obecnie 10 różnych polityk.

Dochodzi do takich sytuacji, że szpitale są przekupywane, aby wyrwać kontrakty innym szpitalom.

Szpitale muszą planować ile osób ma prawo zachorować w roku przyszłym.

Bieda spowodowała to, że co trzeci pacjent odchodzi od aptecznego okienka nie wykupując kompletu leków, bo go na to nie stać.

Leczenie zakończy więc w szpitalu, gdzie trzeba będzie na niego wydać 18 do 30 razy tyle. Leczenie ambulatoryjne jest znacznie tańsze od szpitalnego. Pokazują to wszystkie statystyki.

Jeżeli szpitale upadną pociągnie to za sobą upadek firm, które współpracują ze szpitalami. Takim postępowaniem Rząd zarzyna gospodarkę.

Składka zdrowotna wzrosła z 7,5 – 8% więc środków powinno być więcej.

Sejmik musi wystosować taki protest.

Druga sprawa – to Program Zabezpieczenia Zdrowotnego. Województwo uchwaliło najbardziej rygorystyczny plan restrukturyzacji służby zdrowia w całej Polsce. Trzeba go będzie weryfikować, ponieważ jego wdrażanie zaburzy pracę jednostek w całym województwie.

Chcąc naprawdę restrukturyzować trzeba podjąć decyzję o zamknięciu pewnych oddziałów, pokrywających się w ramach powiatu.

Środki w służbie zdrowia są również marnotrawione – przykładem tego jest funkcjonowanie Kardiologii bez Kardiochirurgii. Środki na Kardiologię są marnotrawione, ponieważ żadne badania nie są honorowane w jednostkach nadrzędnych.

Jest nie do pomyślenia, aby wykonując bardzo kosztowne i skomplikowane zabiegi nie mieć zaplecza kardiochirurgicznego. Istnienie Kardiologii w takim wymiarze za tak ogromne pieniądze jest bezsensowne.

W zatrważającym tempie rośnie zachorowalność Polaków na nowotwory, w tym przede wszystkim złośliwe. Jest to obecnie druga w kolejności po schorzeniach serca przyczyna śmierci w naszym społeczeństwie.

Granice racjonalnego oszczędzania zostały już dawno przekroczone.”

Przewodniczący Komisji – poprosił o doprecyzowanie zgłoszonych wniosków:

Radny Michał Okła – zgłosił wniosek, aby Komisja Budżetu i Finansów wsparła wniosek Komisji Zdrowia o przegłosowanie na Sejmiku apelu do Rządu w sprawie niedofinansowania jednostek służby zdrowia na terenie województwa świętokrzyskiego przez Narodowy fundusz Zdrowia, co doprowadzić może do upadku jednostek służby zdrowia i powstania tragicznej sytuacji. Pociągnie to za sobą również problemy finansowe jednostek gospodarczych współpracujących z jednostkami służby zdrowia.

Przewodniczący Komisji – poddał wniosek Radnego Okły pod głosowanie.

Komisja jednomyślnie (5 głosów „za”) opowiedziała się za przyjęciem tego wniosku.

Radny Stanisław Lisowski – podzielił się z radnymi swoimi refleksjami. Wyraził pogląd, że trzeba rozgraniczyć sprawy, na które wpływ ma Sejmik, od tych, w których nic od niego nie zależy.

W tej trudnej sytuacji Zarząd Województwa radzi sobie – służba zdrowia funkcjonuje, mimo zadłużenia. Trzeba jednak postawić sobie pytanie, jak długo będzie jeszcze funkcjonować przy tak niskim poziomie finansowania.

Zwrócił się z prośbą do Radnego Okły o wniesienie pod obrady Komisji Zdrowia sprawy rentowności i prawidłowości funkcjonowania pewnych jednostek - jeżeli coś nie jest rentowne, włożyło się pieniądze i do czegoś się dopłaca. Zdania są różne np. nt. Kardiologii.

Komisja Zdrowia powinna to rozpracować i przedstawić wnioski Komisji Budżetu.

Radny Michał Okła – stwierdził, że Kardiologia powinna być albo zamknięta, albo dofinansowana w celu stworzenia oddziału Kardiochirurgicznego.

Radny Stanisław Lisowski – w jego odczuciu problem musi być rozwiązany, ponieważ niedopuszczalna jest sytuacja, że badania wykonywane na Kardiologii są powtarzane później w innych placówkach.

Postawił wniosek, aby Komisja Zdrowia przeanalizowała wszystkie te aspekty, wyjaśniła kwestie wątpliwe i przedstawiła informację nawet na Sejmiku.

Opowiedział się za przygotowaniem apelu, choć wątpi w jego skuteczność. Bardziej pomoże zorganizowanie spotkania Komisji Zdrowia oraz Pana Gosa z przedstawicielami Funduszu nawet z Warszawy i doprowadzenie do negocjacji.

Jest to propozycja praktycznego rozwiązania problemu, a nie teoretycznego. Uważa, że zmiana nazwy z kasy na fundusz nic nie oznacza, ponieważ w tych strukturach pracują wciąż ci sami ludzie.

Zadał pytania:

- czy pielęgniarki wracają do szkół i kto to będzie organizował i finansował.
- czy Świętokrzyskie Centrum Rehabilitacji w Czarnieckiej Górze oddało już do użytku basen? Dzisiaj przedstawione informacje o przeinwestowaniu tego przedsięwzięcia są zatrważające. Nigdy Komisja Zdrowia nie informowała nas o tych zagrożeniach, a powinna.

Przewodniczący Komisji – poprosił Pana Lisowskiego o sprecyzowanie wniosku.

Radny Stanisław Lisowski – wnioskuje, aby Komisja Zdrowia Sejmiku zapoznała się gruntownie z tematem Kardiologii i oceniła realne możliwości utworzenia kardiochirurgii i przedstawiła wnioski Komisji Budżetu i Finansów.

Członkowie Komisji jednomyślnie (5 głosami „za”) przyjęła ww. wniosek.

Ww. wnioski zostały zaprezentowane przez Pana Michała Okłę – Członka Komisji Zdrowia, Polityki Społecznej i Spraw Rodziny Sejmiku, na posiedzeniu tej Komisji w dniu 11 września 2003 roku.

Przewodniczący Komisji – stwierdził, że w branży, jaką reprezentuje jest jeszcze tragiczniejsza sytuacja. Mówi się o jednostkach budżetowych, które są w trudnej sytuacji, ale co będzie, kiedy padną jednostki bezpośrednio wytwarzające dochód narodowy. Sytuacja w Ceramice jest taka, że obecnie jest zatrudnionych 200 osób, ale nie wiadomo, czy zakład będzie jeszcze funkcjonował tydzień, czy dwa. Nikt nie chce pomóc, nikt nie chce o tym słyszeć.

„Jeśli przejrzelśmy prasę wiemy, że wiele zakładów przemysłowych posiada bardzo trudną sytuację. Podał przykład firmy Makanor, zatrudniającej 250 osób, która była firmą typowo polską i w latach 90-tych była przykładem innowacji i wdrażała nowe technologie.

Na naszym terenie, gdzie nie ma żadnej innej alternatywy pracy, jeśli wyjdzie 500 osób na ulicę to trzeba je jakoś utrzymać.

Czy ktoś się nad tym zastanawia, czy nie?

Moje pytanie brzmi, czy nie powinniśmy zwrócić uwagi lub odbyć spotkania z Parlamentarzystami, aby uświadomić stan i moment, w którym jesteśmy. Bardzo możliwe, że 450 – 500 osób bezrobotnych w powiecie buskim i kazimierskim, będzie kosztowało budżet w granicach 5 mln, oraz utratę dochodów z podatków od wytwarzanej produkcji.

Jeżeli słyszę, że miały być warunki jednakowe dla Ceramiki w Kazimierzy i w Tarnowie i to się tylko powiedziało i nikt nie wraca do tego tematu.

Tam firma ma wakacje podatkowe i wszyscy się cieszą, że pozyskali kapitał. Tam jeszcze pracuje 300 osób, odnowiony został park maszynowy.

Sytuacja naszych lokalnych firm jest wszędzie trudna.”

Radny Michał Okła – stwierdził, że w spotkaniu powinni wziąć udział Parlamentarzyści, członkowie Zarządu oraz Komisja Budżetu.

Radny Stanisław Lisowski – jego zdaniem uczestnikami spotkania powinni być: Zarząd, Przewodniczący Sejmiku wraz z Wiceprzewodniczącymi oraz Przewodniczący Komisji problemowych Sejmiku.

Przewodniczący Komisji – zwrócił się do pana Gosa o zorganizowanie spotkania i zaproszenie przewodniczących Komisji.

Pan Marek Gos – stwierdził, że przekaże ten wniosek Marszałkowi Województwa, który musi osobiście firmować spotkania z Parlamentarzystami

Odnosił się do kwestii Kardiochirurgii – już w roku ubiegłym był zgłoszony wniosek Szpitala Zespoleonego o uruchomienie Kardiochirurgii. Obecnie pojawia się możliwość finansowania w części budowy kardiochirurgii jednak wymaga to udziału własnego województwa. Szpital prosił o deklaracje województwa, że będzie ono partycypować w kosztach utworzenia tego oddziału.

Jest gotowy projekt przedsięwzięcia zgodny z wymaganiami Ministerstwa Zdrowia. Zarząd próbował wmontować to w kontrakt wojewódzki, lecz nie wiadomo obecnie, jakie będą dalsze losy zadań, których finansowanie może się skończyć w tym roku, przede wszystkim tzw. centralnymi.

W roku bieżącym ma się ukazać w miejsce ustawy o zasadach wspierania rozwoju regionalnego nowa ustawa, która będzie regulować te sprawy. Jest wstępna obietnica, że zadania nie skończone będą jeszcze finansowane w roku 2004. Zarząd województwa myśli bardzo poważanie o Kardiologii, co zostało pokazane już w Strategii i ostatnio przyjętych dokumentach.

Podziela zdanie dr Okły, że musi być kompleksowa kardiologia z kardiochirurgią,

W czwartek na Komisji Zdrowia będzie w stanie powiedzieć więcej niż dzisiaj.

Przedstawił wyjaśnienia w sprawie medycyny szkolnej – miało to być uregulowane. Jednak w Programie Zabezpieczenia nie przewiduje się żadnych kwot. Podobnie ze stomatologią – tylko 53% potrzeb.

Zarząd Województwa chce, aby opinia do Programu Zabezpieczenia Zdrowotnego nie zawierała jedynie samej negacji, ale podawała również jej powody. Wszystkie zarzuty będą w niej szeroko opisane.

W kwestii Czarnieckiej Góry stwierdził, że brak jest ostatecznej koncepcji podejścia do tego tematu. Ze strony technologicznej brakuje osadnika wody zrzutowej, który pozwala sukcesywnie spuszczać wodę. Napełnienie basenu jest możliwe, jednak automatycznie wzrosną koszty obsługi. Gdyby kontrakt był utrzymany na poziomie roku ubiegłego, byłyby środki na ten cel. W tej chwili nie ma środków na utrzymanie Centrum Rehabilitacji nawet bez pływalni, a jej uruchomienie wymagałoby wydatkowania 300 – 400 tys. więcej.

Radny Michał Okła – przeinwestowanie tego zadania wzięło się stąd, że budowa trwała bardzo długo i wymagało to dużego zakresu robót dodatkowych. Pani Dyrektor nie zapanowała nad pewnymi rzeczami w sensie dokumentacyjnym. Nie miała do tego ludzi.

1.200 to nie są bardzo duże środki. Można sięgnąć po fundusze do PERON, organizować tam olimpiady dla niepełnosprawnych itp.

Trzeba to dokładnie przemyśleć, ponieważ basen ten jest jednym z najpiękniejszych obiektów w województwie świętokrzyskim. Trzeba wykorzystać wszystkie możliwe źródła. Temat ten będzie poruszony na posiedzeniu Rady Społecznej tej jednostki oraz na najbliższym posiedzeniu Komisji Zdrowia, Polityki Społecznej i Spraw Rodziny.

Pan Marek Gos – stwierdził, że jest konieczność napełnienia tego wodą, ponieważ wszystkie urządzenia są tak skonfigurowane, że nie mogą długo stać bez wody.

Przewodniczący Komisji – zagrożenia są również odnośnie norm ochrony środowiska, które ciągle ulegają zmianie i w międzyczasie może się okazać, że trzeba dołożyć do zakupu nowszych urządzeń.

Innych uwag nie zgłoszono.

Przewodniczący Komisji – stwierdził, że Komisja przyjęła informację do wiadomości.

Pismo do Zarządu Województwa w sprawie spotkania z Parlamentarzystami celem omówienia problemów gospodarczych województwa stanowi *załącznik nr 7 do protokołu*.

Ad. 4

Spraw różnych nie zgłoszono.

Posiedzenie zostało zakończone o godz. 14:50.

Protokół sporządziła:
M.Solińska –Pela

Przewodniczący Komisji

Andrzej Nowak