

I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 16 grudnia 2008 r.

w sprawie opinii o prawidłowości prognozy kwoty długu dołączonej do projektu uchwały budżetowej Województwa Świętokrzyskiego na 2009 rok

I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca: Joanna Marczevska

Członkowie: Wojciech Czerw

Ewa Midura

po rozpoznaniu w dniu 12 i 16 grudnia 2008 r. dołączonej do projektu uchwały budżetowej Województwa Świętokrzyskiego prognozy długu publicznego na lata 2009 – 2012 na podstawie art. 172 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) w związku z art. 13 pkt 2 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) uchwała co następuje:

po uwzględnieniu złożonych wyjaśnień pozytywnie opiniuje się prognozę łącznej kwoty długu na koniec roku budżetowego 2008 z uwagami zawartymi w treści uzasadnienia

Do projektu budżetu Województwa Świętokrzyskiego na 2009 rok dołączona została „Prognoza długu publicznego na lata 2009-2012.”

Na koniec 2006 roku dług Województwa Świętokrzyskiego wyniósł zgodnie z przedstawionymi w Prognozie danymi 38.141.495,76 zł na który składały się zaciągnięte kredyty i pożyczki długoterminowe w kwocie 38.141.019,24 zł oraz wymagalne zobowiązania w kwocie 476,52 zł, na koniec 2007 roku wykazano dług w wysokości 48.133.244,93 zł na który składają się zaciągnięte kredyty i pożyczki długoterminowe w kwocie 48.127.093,28 zł oraz wymagalne zobowiązania w kwocie 6.151,65 zł.

Przyjmując kwotę długu na koniec 2007 roku tj. 48.133.244,93 zł wykazaną w Prognozie za punkt wyjścia do wyliczenia długu na lata następne Skład Orzekający na podstawie danych dotyczących przychodów z tytułu pożyczek i kredytów długoterminowych oraz rozchodów na spłaty tych kredytów i pożyczek w poszczególnych latach zawartych w Prognozie długu wyliczył, iż w roku 2008 wielkość długu zmniejszyła się w stosunku do długu na koniec 2007 roku i wyniesie na koniec 2008 roku 20.999.405,05 zł (w Prognozie wykazano 14.384.333,00 zł). W następnych latach objętych Prognozą nie wykazano długu publicznego, jak również nie wykazano żadnych rozchodów na spłatę pożyczek i kredytów długoterminowych. Złożone przez Wicemarszałka Województwa wyjaśnienie dotyczące braku zaplanowania rozchodów wykazanej w Prognozie kwoty długu zawiera informację, że zobowiązania z tytułu pożyczek na prefinansowanie programów i projektów

realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej zostaną w całości spłacone z budżetu Unii Europejskiej w 2009 roku. Brak zabezpieczenia w budżecie na 2009 rok środków na rozchody w kwocie długu wykazanej w Prognozie wynika natomiast z założenia, że podstawą wprowadzenia do budżetu zmian w dochodach i równoczesnego zwiększenia rozchodów na spłatę pożyczek są faktyczne wpływy z tego tytułu na rachunek Banku Gospodarstwa Krajowego. Ponadto Zarząd Województwa Świętokrzyskiego stoi na stanowisku, że nie ma zagrożeń z tytułu spłat pożyczek bowiem nastąpiło pełne rozliczenie zadań realizowanych ze środków strukturalnych przewidzianych do okresu programowania 2004-2006.

Skład Orzekający nie kwestionuje możliwości spłaty długu publicznego przez Samorząd Województwa w 2009 roku, gdyż biorąc za podstawę wielkości dochodów, wysokość długu publicznego wyliczoną na koniec 2008 roku, zaplanowane w budżecie na 2009 rok wydatki przypadające do spłaty w 2009 roku, zgodnie z zawartą umową, z tytułu poręczeń i gwarancji udzielonych przez Województwo oraz upoważnienie do udzielenia w roku budżetowym 2009 poręczeń i gwarancji, procentowe obciążenia prognozowanych dochodów budżetu na 2009 rok, zarówno wskaźnik długu jednostki jak i obciążenia w roku budżetowym 2009 nie przekroczą norm określonych w art. 170 i art. 169 ustawy o finansach publicznych. Jednak na podstawie art. 172 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający wskazuje, że sporządzona prognoza długu publicznego Województwa, nie zawiera rozchodów budżetu, na co wskazuje art. 184 ust. 1 pkt 4 ustawy o finansach publicznych, nie przedstawia danych na podstawie których można zweryfikować podane w wyjaśnieniu informacje. Prognoza długu publicznego powinna zapewniać możliwość zweryfikowania zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto zobowiązania.

Pouczenie

Zgodnie z art. 172 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy o finansach publicznych, niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie miesiąca od dnia przekazania projektu uchwały budżetowej do regionalnej izby obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198, z późn. zm).

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) Zarządowi Województwa Świętokrzyskiego przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach
mgr Joanna Marczevska