

Uchwała Nr 2699/10
Zarządu Województwa Świętokrzyskiego
z dnia 23 czerwca 2010 r.

w sprawie przyjęcia informacji nt. stanu realizacji *Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Świętokrzyskiego na lata 2007-2013* w roku 2009

Na podstawie art. 20 ust. 9 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (t. j. Dz. U. z 2009 r. Nr 84, poz. 712 z późn. zm.) art. 41 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (t. j. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1590, z późn. zm.), uchwała się co następuje:

§ 1

Przyjmuje się informację nt. stanu realizacji *Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Świętokrzyskiego na lata 2007-2013* w roku 2009, która stanowi załącznik do niniejszej uchwały i przekazuje się Sejmikowi Województwa Świętokrzyskiego.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Świętokrzyskiego.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Marszałek Województwa

Adam Jarubas

Uzasadnienie
Do Uchwały Nr 2699/10
Zarządu Województwa Świętokrzyskiego
z dnia 23 czerwca 2010 r.

Art. 20 ust. 9 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (t. j. Dz. U. 2006 Nr 227, poz. 1658 z późn. zm.) nakłada na Zarząd Województwa obowiązek przekazania Sejmikowi Województwa, do dnia 30 czerwca każdego roku, informacji o realizacji regionalnego programu operacyjnego w roku poprzednim.

**Informacja z realizacji Regionalnego
Programu Operacyjnego
Województwa Świętokrzyskiego na
lata 2007-2013**

2009

Spis treści

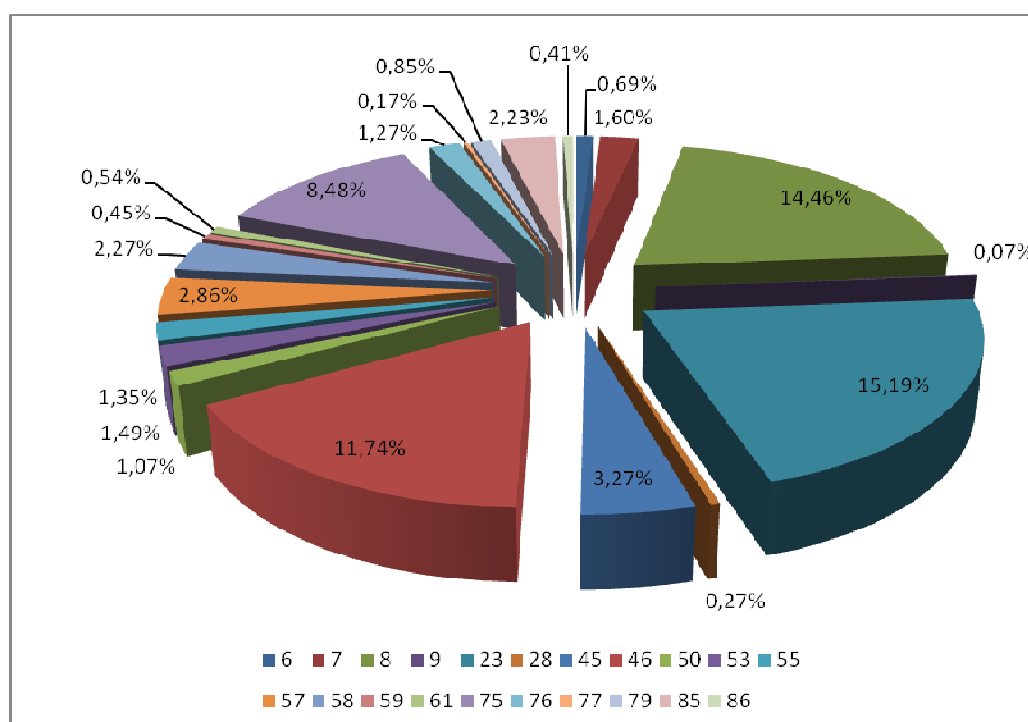
1. PRZEGLĄD REALIZACJI PROGRAMU OPERACYJNEGO.....	5
2.1.6 Analiza jakościowa	7
2.3 Napotkane znaczące problemy oraz podjęte środki zaradcze	14
3. REALIZACJA W PODZIALE NA PRIORYTETY	16
3.1 Oś priorytetowa 1 – Rozwój przedsiębiorczości.....	16
3.2 Oś priorytetowa 2 – Wsparcie innowacyjności, budowa społeczeństwa informacyjnego oraz wzrost potencjału inwestycyjnego regionu	21
3.3. Oś priorytetowa 3 – Podniesienie jakości systemu komunikacyjnego regionu	25
3.4 Oś priorytetowa 4 – Rozwój infrastruktury ochrony środowiska i energetycznej.....	27
3.5 Oś priorytetowa 5 – Wzrost jakości infrastruktury społecznej oraz inwestycje w dziedzictwo kulturowe, turystykę i sport	29
3.6 Oś priorytetowa 6 – Wzmocnienie ośrodków miejskich i rewitalizacja małych miast..	32
3.7 Oś priorytetowa 7 – Pomoc Techniczna	33

1. PRZEGLĄD REALIZACJI PROGRAMU OPERACYJNEGO

Według zapisów Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Świętokrzyskiego na lata 2007-2013 na realizację celów Strategii Lizbońskiej zostanie przeznaczony 232 152 179 EUR, z 725 807 266 EUR – 31,99 %.

Na koniec 2009 roku Instytucja Zarządzająca podpisała 371 umów o dofinansowanie projektów w ramach RPOWS 2007-2013. Łączna wartość dofinansowania z EFRR wynosi 171 597 085,54 EUR, z czego 29 331 537,16 EUR to kwota przeznaczona na realizację celów Strategii Lizbońskiej – 17,09

Poniższy wykres obrazuje procentowe zaangażowanie poszczególnych kategorii interwencji w ogólnej wartości umów podpisanych do końca 2009 roku.



Jak

wynika z powyższego wykresu największy procent kontraktacji wykazuje kategoria 23 – Drogi regionalne/lokalne, oraz 08 – Inne inwestycje w przedsiębiorstwa.

Pomoc w ramach Programu kierowana jest do beneficjentów określonych w katalogu umieszczonym w RPOWS 2007-2013 oraz Szczegółowym Opisie Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Świętokrzyskiego na lata 2007-2013.

Podział 371 umów o dofinansowanie zawartych w ramach RPOWS 2007-2013 na poszczególne osie priorytetowe, przedstawia się następująco:

- **Osi priorytetowej 1 Rozwój Przedsiębiorczości** – 161 umów na łączną kwotę dofinansowania 33 953 729,97 EUR, w tym dofinansowanie z z EFRR 28 860 670,46 EUR, stanowi to 22,09 % realizacji łącznej alokacji EFRR przeznaczony na Oś 1. Podpisano:

- 78 umów z mikroprzedsiębiorcami,
- 49 umów z małymi przedsiębiorstwami,
- 34 umowy ze średnimi przedsiębiorstwami.

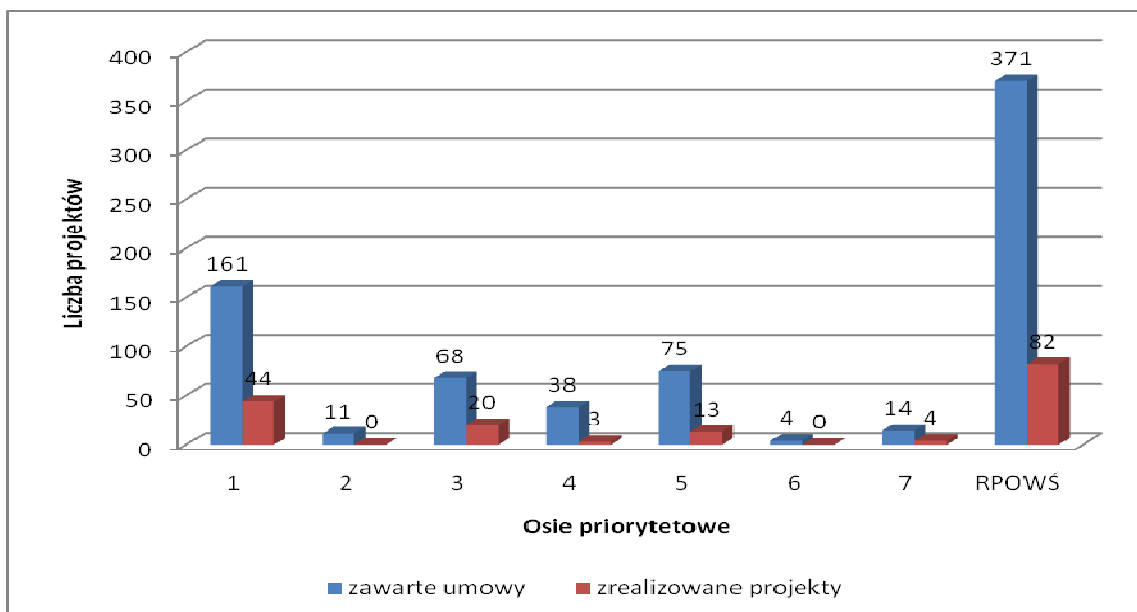
Do końca 2009 roku zrealizowano 44 projekty.

- **Osi priorytetowej 2 Wsparcie innowacyjności, budowa społeczeństwa informacyjnego oraz wzrost potencjału inwestycyjnego regionu** – 11 umów na łączną kwotę dofinansowania 12 343 522,29 EUR, w tym dofinansowanie z EFRR 12 336 249,38 EUR, co daje 11,33 % realizacji środków EFRR przeznaczonych na realizację Osi priorytetowej 2. w latach 2007-2013. Do końca okresu sprawozdawczego nie został zrealizowany żaden projekt.
- **Osi Priorytetowej 3 Podniesienie jakości systemu komunikacyjnego regionu** – 68 umów na łączną kwotę dofinansowania ze środków publicznych 39 288 757,70 EUR, w tym środki pochodzące z EFRR stanowią 100 % dofinansowania, co daje 21,82 % realizacji alokacji EFRR przeznaczonej na Oś 3. Na lata 2007-2013. Do końca 2009 roku zakończono realizację 20 projektów.
- **Oś priorytetowa 4 Rozwój infrastruktury ochrony środowiska i energetycznej** – do końca 2009 roku zostało zawarte 38 umów na łączną kwotę dofinansowania 32 253 742,40 EUR (100 % dofinansowania stanowią środki EFRR), co daje 31,90 % realizacji zobowiązań UE na lata 2007-2013 dla Osi 4. Na koniec 2009 zrealizowano 3 projekty.
- **Osi priorytetowej 5 Wzrost jakości infrastruktury społecznej oraz inwestycje w dziedzictwo kulturowe, turystykę i sport** – 75 umów na łączną kwotę dofinansowania 48 978 111,80 EUR, w tym środki z EFRR 48 945 733,12 EUR co daje 44,96 % realizacji zobowiązań EFRR w ramach osi 5. Do końca 2009 roku zakończono realizację 12 projektów.
- **Oś priorytetowa 6 Wzmocnienie ośrodków miejskich i rewitalizacja małych miast** – 4 umowy na łączną kwotę dofinansowania z EFRR 5 377 442,24 EUR, co wyczerpuje alokację przyznaną na tę oś w 7,22 %. Do końca okresu sprawozdawczego nie został zrealizowany żaden projekt.
- **Osi priorytetowej 7 Pomoc techniczna** – 14 decyzji o dofinansowanie, na łączną kwotę dofinansowania z EFRR 4 534 490,24 EUR, co wyczerpuje alokację przyznaną na tę oś w wysokości 20,83 %. Do końca 2009 roku zostały zrealizowane 3 projekty.

Z spośród 371 zawartych umów, na dzień 31 grudnia 2009 roku w została zakończona realizacja 82 projektów, o łącznej wartości dofinansowania z EFRR 34 212 687,39 EUR.

Pozostałe projekty znajdują się w realizacji.

Poniższy wykres prezentuje liczbę zawartych umów i zrealizowanych projektów w ramach poszczególnych osi priorytetowych



2.1.6 Analiza jakościowa

Celem generalnym przyświecającym realizacji Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Świętokrzyskiego na lata 2007 – 2013 jest:

POPRAWA WARUNKÓW SPRZYJAJĄCYCH BUDOWIE KONKURENCYJNEJ I GENERUJĄCEJ NOWE MIEJSCA PRACY REGIONALNEJ GOSPODARKI

Realizacja RPOWŚ 2007-2013 sprzyja budowie nowoczesnej gospodarki regionu, bazującej na wiedzy i umiejętnościach, otwartej na innowacje, generującej nowe miejsca pracy. Budowie nowoczesnej gospodarki sprzyja poprawa warunków we wszystkich sferach: infrastrukturalnej, gospodarczej i społecznej.

Na finansowanie Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Świętokrzyskiego na lata 2007 – 2013 przeznaczono środki EFRR w wysokości **725 807 66 EURO**.

ZMIANY W DOKUMENTACH PROGRAMOWYCH:

a. Regionalny Program Operacyjny Województwa Świętokrzyskiego na lata 2007-2013 (RPOWŚ):

- W roku 2009 Instytucja Zarządzająca nie przeprowadziła procedury zmiany Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Świętokrzyskiego na lata 2007-2013.

b. Szczegółowy Opis Osi Priorytetowych RPOWŚ:

- W roku 2009 Instytucja Zarządzająca RPOWŚ modyfikowała czterokrotnie Szczegółowy Opis Osi Priorytetowych RPOWŚ. Pierwsza modyfikacja została zatwierdzona Uchwałą nr 1473/09 Zarządu Województwa Świętokrzyskiego w dniu 14 stycznia 2009 roku. Zmiany dotyczyły Działania 1.1 oraz Osi Priorytetowej 4. Na skutek wejścia w życie nowych rozporządzeń regulujących zasady udzielania pomocy publicznej w ramach regionalnych programów operacyjnych nastąpiła kolejna zmiana Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych RPOWŚ, która została zatwierdzona Uchwałą nr 2109/09 z dnia 14 października 2009 roku. Dotyczyła ona zapisów odnoszących się do Działań 1.3, 1.4, 2.1, 3.1 oraz tabeli finansowej, w której wprowadzono zmiany na podstawie najnowszych szacunków, dot. występowania pomocy publicznej. Ze względu na przesunięcie środków finansowych w kwocie 14 mln euro między Działaniami 4.1 a 4.2 nastąpiła również potrzeba dostosowania odpowiednich zapisów Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych RPOWŚ. Jednocześnie przy okazji tej zmiany wprowadzono drobne modyfikacje w ramach zapisów do Działania 2.4. 31 grudnia 2009 roku Uchwałą nr 2330/09 Zarząd Województwa Świętokrzyskiego pełniący funkcję Instytucji Zarządzającej RPOWŚ

zatwierdził zmiany w w/w dokumencie odnoszące się do przesunięcia środków w kwocie 7 142 857 euro między Działaniami 2.4 a 2.3. Wszystkie zmiany przeprowadzone w 2009 roku zostały skonsultowane z Departamentem Funduszy Strukturalnym, który w systemie realizacji RPOWŚ pełni rolę wdrożeniową.

c. Plan Komunikacji RPOWŚ:

- W roku 2009 Zarząd Województwa Świętokrzyskiego pełniący funkcję Instytucji Zarządzającej RPOWŚ jednokrotnie modyfikował zapisy Planu Komunikacji RPOWŚ, który został zatwierdzony 28 stycznia 2009 roku Uchwałą nr 1499/09, i tak:
 - o W dniu 23 września 2009 roku Uchwałą nr 2043/09 zaktualizowano Plan Komunikacji Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Świętokrzyskiego na lata 2007-2013 pod kątem modyfikacji wartości docelowej wskaźników oraz wprowadzenia do dokumentu informacji dot. Głównego Punktu Informacyjnego, powołanego do życia w 2009 roku.

WERYFIKACJA LISTY PROJEKTÓW KLUCZOWYCH ORAZ STAN REALIZACJI DUŻYCH PROJEKTÓW:

- Zarząd Województwa Świętokrzyskiego w toku prac nad Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Świętokrzyskiego na lata 2007-2013 zatwierdził Indykatywny Wykaz Indywidualnych Projektów Kluczowych stanowiący wyraz najważniejszych, kluczowych inwestycji realizowanych przy pomocy Funduszy Unijnych. Wykaz zawiera 24 projekty na łączną kwotę około 160,509 mln EUR, w tym poziom dofinansowania Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego sięgnął poziomu ponad 129,217 mln EUR. Wszyscy Beneficjenci podpisali z Zarządem Województwa Świętokrzyskiego pełniącym funkcję Instytucji Zarządzającej Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Świętokrzyskiego na lata 2007-2013 umowy wstępne stanowiące warunkowe zobowiązanie do realizacji projektu. Do końca grudnia 2009 roku zostało podpisane 8 umów na łączną kwotę 23,216 mln EUR, w tym dofinansowanie z EFRR 19,143 mln EUR. W Wykazie zostały ujęte między innymi: 2 projekty Miasta Kielce mające w swym zakresie rewitalizację zabytkowego śródmieścia Kielc, których łączne nakłady wyniosą ponad 17,94 mln EUR, z czego dofinansowanie sięgnie poziomu ponad 15,27 mln EUR, projekt Miasta Sandomierz zakładający rewitalizację Starego Miasta. Inwestycja pochłonie ponad 4,12 mln EUR, z czego dofinansowanie opiewa na ponad 3,39 mln EUR. Duża część inwestycji, które znalazły się w Wykazie dotyczy dofinansowania infrastruktury świętokrzyskiej służby zdrowia. Do tego typu projektów zaliczają się między innymi 2 projekty Wojewódzkiego Szpitala Zespołonego, które zakładają rozbudowę Oddziału Kardiochirurgii oraz budowę Oddziału Neurochirurgii wraz z niezbędnym wyposażeniem –koszt obu opiewa na kwotę ponad 6,55 mln EUR, z czego dofinansowanie Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego osiągnie ponad 5,58 mln EUR.

Projekty kluczowe w ramach poszczególnych osi priorytetowych

ILOŚĆ PROJEKTÓW W RAMACH OSI PRIORYTETOWEJ	SZACUNKOWY KOSZT CAŁKOWITY (MLN EUR)	SZACUNKOWY KOSZT DOFINANSOWANIA (MLN EUR)
<i>Oś priorytetowa 2. Wsparcie innowacyjności, budowa społeczeństwa informacyjnego oraz wzrost potencjału inwestycyjnego regionu</i>		
4	20,02	16,33
<i>Oś priorytetowa 3. Podniesienie jakości systemu komunikacyjnego regionu</i>		
5	86,10	69,08
<i>Oś priorytetowa 5. Wzrost jakości infrastruktury społecznej oraz inwestycje w dziedzictwo</i>		

<i>kulturowe, turystykę i sport</i>		
12	35,27	28,18
<i>Oś priorytetowa 6. Wzmocnienie ośrodków miejskich i rewitalizacja małych miast</i>		
3	22,38	18,79
<i>Razem w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Świętokrzyskiego na lata 2007-2013</i>		
24	167,78	132,38

ZMIANY SYSTEMU INSTYTUCJONALNEGO:

a. Opis Systemu Zarządzania i Kontroli RPOWŚ:

- W dniu 1 lipca 2009 roku w drodze Uchwały nr 1841/09 Zarząd Województwa Świętokrzyskiego zaktualizował Opis Systemu Zarządzania i Kontroli dla Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Świętokrzyskiego na lata 2007-2013 (OSZiK). Z uwagi na zmiany zapisów ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz zmiany treści Instrukcji Wykonawczej Instytucji Zarządzającej Regionalnym programem Operacyjnym Województwa Świętokrzyskiego i Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego nastąpiła konieczność dostosowania zapisów OSZiK do znowelizowanych dokumentów. Zmiany w dokumencie polegały również na aktualizacji zapisów w zakresie procedury odwoławczej zmienionej w wyniku nowelizacji ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju.

b. Instrukcja Wykonawcza IZ RPOWŚ:

- W roku 2009 Zarząd Województwa Świętokrzyskiego pełniący funkcję Instytucji Zarządzającej RPOWŚ dwukrotnie modyfikował zapisy Instrukcji Wykonawczej, i tak:
 - a) W dniu 27 maja 2009 roku Uchwałą nr 1747/09 dotychczasowa wersja dokumentu została poszerzona o uwagi Instytucji Pośredniczącej w Certyfikacji i Ministerstwa Rozwoju Regionalnego oraz zmiany wynikające ze zmian prawa (Zmiana ustawy z dnia 6 grudnia 2006 roku o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2006 r. Nr 227, poz. 1658 z późn. zm.) oraz Wytycznych Ministra Rozwoju Regionalnego). Wprowadzono m.in. następujące modyfikacje:
 - zmieniono procedurę odwoławczą wynikającą ze zmiany Ustawy z dnia 6 grudnia 2006 roku o zasadach prowadzenia polityki rozwoju;
 - wprowadzono zgodnie ze zmienionymi wytycznymi MRR jedностopniową ocenę wniosku o płatność co zasadniczo skróci czas oceny tego dokumentu;
 - poprawiono i usprawniono system przyjmowania, oceny formalnej oraz merytoryczno – technicznej wniosków o dofinansowanie;
 - wprowadzono zmiany w procedurze odnoszącej się do obowiązków w momencie wnoszenia zabezpieczeń prawidłowej realizacji projektu, w tym między innymi zrezygnowano z jednej form zabezpieczeń tj. przewłaszczeniu rzeczy ruchomych na zabezpieczenie;
 - przeprowadzono skrupulatną analizę zapisów dokumentu oraz poprawiono występujące w nim błędy stylistyczne i interpunkcyjne;
 - doprecyzowano zapisy procedur:
 - ✓ związanych z procesem wdrażania Pomocy technicznej,

- ✓ odnoszących się do postępowania w czasie kontroli u Beneficjenta, w tym opracowanie procedury kontroli krzyżowej oraz opracowanie nowych wzorów załączników wykorzystywanych w procesie kontroli,
 - ✓ przygotowania poświadczenia i deklaracji wydatków.
- b) W dniu 21 października 2009 roku Uchwałą nr 2125/09 w związku ze zmianą Wytycznych Ministra Rozwoju Regionalnego w zakresie sprawozdawczości, a także w zakresie warunków certyfikacji oraz przygotowania prognoz wniosków o płatność do Komisji Europejskiej w Programach Operacyjnych w ramach Narodowych Strategicznych Ram Odniesienia na lata 2007-2013 zaktualizowano odpowiednie zapisy Instrukcji. Doprecyzowane zostały również zapisy dotyczące procedury odwoławczej oraz kontroli krzyżowych.

ZMIANY WYTYCZNYCH OBOWIĄZUJĄCYCH W RAMACH PROGRAMU:

a. Podręcznik kwalifikowalności wydatków w ramach RPOWŚ:

- W dniu 14 stycznia 2009 roku Zarząd Województwa Świętokrzyskiego w drodze Uchwały nr 1474/09 przyjął zmianę podręcznika kwalifikowalności wydatków objętych dofinansowaniem w ramach RPOWŚ. W wyniku konsultacji z Departamentem Funduszy Strukturalnych podjęto decyzję o zmianie kilku zapisów Podręcznika kwalifikowalności, w tym między innymi dotyczących Działania 1.1 oraz Działania 2.4.

b. Okresowy Plan Ewaluacji na rok 2009:

- Okresowy Plan ewaluacji RPOWŚ 2007-2013 na 2009 rok został przyjęty Uchwałą nr 1486/09 Zarządu Województwa Świętokrzyskiego w dniu 21 stycznia 2009 roku. W roku 2009 Okresowy Plan ewaluacji RPOWŚ 2007-2013 na 2009 rok modyfikowano jednokrotnie. W dniu 6 sierpnia 2009 roku Zarząd Województwa Świętokrzyskiego pełniący funkcję Instytucji Zarządzającej RPOWŚ Uchwałą nr 1940/09 dokonał modyfikacji dokumentu. Zmiana dotyczyła zmiany badania pn. „Analiza zdolności absorpcyjnych województwa świętokrzyskiego pod kątem identyfikacji barier występujących podczas aplikowania o środki unijne” na „Analiza zdolności absorpcyjnych województwa świętokrzyskiego pod kątem identyfikacji barier występujących podczas wdrażania RPOWŚ 2007-2013”.

c. Wzór umowy o dofinansowanie oraz porozumienia o dofinansowanie projektu w ramach RPOWŚ:

- W roku 2009 Zarząd Województwa Świętokrzyskiego pełniący funkcję Instytucji Zarządzającej RPOWŚ jednokrotnie modyfikował zapisy Wzoru umowy o dofinansowanie projektu w ramach RPOWŚ oraz zatwierdził Wzór porozumienia o dofinansowanie projektu w ramach RPOWŚ, i tak:
 - W dniu 4 marca 2009 roku Uchwałą 1568/09 przyjął zmieniony wzór umowy o dofinansowanie projektu w ramach RPOWŚ. W związku ze zmianą przepisów krajowych (Wytyczne i Rozporządzenia MRR) oraz postępów wdrażania RPOWŚ zaistniała konieczność modyfikacji kilku zapisów Wzoru umowy o dofinansowanie projektu, które umożliwią sprawną realizację projektów i skuteczne wdrażanie Programu;

- o W dniu 8 maja 2009 roku Uchwałą nr 1711/09 przyjął Wzór Porozumienia o dofinansowanie Projektu w ramach RPOWŚ 2007-2013. Państwowe jednostki budżetowe jako specjalny typ Beneficjentów w ramach RPOWŚ nie mogą realizować projektów w oparciu o standardowy wzór umowy o dofinansowanie projektu.

d. Roczny Plan Działań Informacyjnych i Promocyjnych na 2009 rok:

- Uchwałą nr 1591/09 w dniu 11 marca Zarząd Województwa pełniący funkcję Instytucji Zarządzającej RPOWŚ przyjął Roczny Plan Działań Informacyjnych i Promocyjnych na 2009 rok dla RPOWŚ.

e. Obowiązki Beneficjentów w zakresie działań informacyjnych i promocyjnych związanych z realizacją projektu w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Świętokrzyskiego na lata 2007-2013:

- W dniu 12 sierpnia 2009 roku Zarząd Województwa Świętokrzyskiego pełniący funkcję Instytucji Zarządzającej RPOWŚ podjął Uchwałą nr 1954/09 w sprawie przyjęcia Obowiązków Beneficjentów w zakresie działań informacyjnych i promocyjnych związanych z realizacją projektu w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Świętokrzyskiego na lata 2007-2013.

PRACE NAD KRYTERIAMI WYBORU PROJEKTÓW, W TYM EWALUACJE:

- W roku 2009 nie prowadzono prac nad aktualizacją Kryteriów wyboru projektów w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Świętokrzyskiego na lata 2007-2013, jak też nie zlecano przeprowadzenia ewaluacji w tym zakresie.

ANALIZA WSKAŹNIKÓW:

Zgodnie z danymi wykazanymi w procesie monitoringu Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Świętokrzyskiego na lata 2007-2013 realizacja wskaźnika *Liczba utworzonych miejsc pracy w wyniku realizacji Programu (brutto), w tym: dla kobiet oraz dla mężczyzn* w roku 2009 została osiągnięta na poziomie około 40,07% wartości założonej do osiągnięcia na koniec 2010 r. W województwie świętokrzyskim w 2009 roku realizacja RPOWŚ w/w wskaźnika przedstawiała się następująco:

Lp.	Wskaźnik	Poziom wskaźnika/ Jednostka miary	Wartość osiągnięta w 2009 roku	2010 rok
1.	Liczba utworzonych miejsc pracy w wyniku realizacji Programu (brutto), w tym: <ul style="list-style-type: none"> • dla kobiet, • dla mężczyzn. 	Rezultat/ szt.	230,37 62 168,37	550 144 406

Celem generalnym RPOWŚ jest *poprawa warunków sprzyjających budowie konkurencyjnej i generującej nowe miejsca pracy regionalnej gospodarki*. Cel ten jest uzupełniony przez sześć celów szczegółowych. Badanie stopnia osiągnięcia celów szczegółowych oraz celu generalnego odbywa się przy pomocy systemu wskaźników.

W wyniku realizacji projektów z Działania 1.1 oraz Działania 5.2. utworzono 230,37 miejsc pracy. Z Działania 3.2. została sfinansowana budowa 4,06 km dróg gminnych oraz modernizacja 51,06 km dróg powiatowych i gminnych. 945 osób zostało przyłączonych do

sieci wodociągowej w wyniku realizacji projektów z Osi priorytetowej 4. Poszczególne projekty, finansowane w ramach programu służą w sposób pośredni osiągnięciu zaplanowanego efektu, w postaci silnej gospodarki regionu, o wysokim potencjale innowacyjnym, tworzącej nowe miejsca pracy, dzięki czemu w efekcie podniesie się standard życia mieszkańców województwa świętokrzyskiego.

W 2009 roku podjęto decyzję o aktualizacji modelu Hermin dla Województwa Świętokrzyskiego, tj. makroekonomicznego instrumentu modelowania wpływu funduszy strukturalnych. W związku z tym, precyzyjne określenie poziomu realizacji wskaźników programowych tj. *Liczba utworzonych miejsc pracy (netto)* oraz *Wpływ realizacji Programu na zmianę PKB w województwie Świętokrzyskim*, określanych przy użyciu modelu Hermin, będzie możliwe w terminie późniejszym i zostanie uwzględnione w sprawozdaniu z realizacji RPOWŚ za rok 2010.

POSIEDZENIA KOMITETU MONITORUJĄCEGO RPOWŚ:

- W roku 2009 Zarząd Województwa Świętokrzyskiego pełniący funkcję Instytucji Zarządzającej RPOWŚ czterokrotnie zwoływał posiedzenia Komitetu Monitorującego RPOWŚ, i tak:
 - W dniu 12 marca 2009 roku odbyło się IV posiedzenie Komitetu Monitorującego RPOWŚ. Komitet podjął m. in. Uchwałę w sprawie zatwierdzenia Sprawozdania okresowego za II półrocze 2008 roku z realizacji RPOWŚ;
 - W dniu 15 czerwca 2009 roku odbyło się V posiedzenie Komitetu. Członkowie Komitetu zatwierdzili Sprawozdanie roczne za 2008 rok z realizacji RPOWŚ;
 - W dniu 11 września 2009 roku odbyło się VI posiedzenie Komitetu. Członkowie Komitetu podjęli m. in. Uchwałę w sprawie zatwierdzenia Sprawozdania okresowego za I półrocze 2009 roku z realizacji RPOWŚ oraz Uchwałę w sprawie pozytywnego zaopiniowania decyzji Instytucji Zarządzającej RPOWŚ 2007-2013 w sprawie przesunięcia 8 mln euro z Działania 2.4 na realizację Działania 2.3;
 - W dniu 13 listopada 2009 roku odbyło się VII posiedzenie Komitetu Monitorującego RPOWŚ, na którym podjęto m. in. Uchwałę w sprawie pozytywnego zaopiniowania decyzji IZ RPOWŚ w sprawie przesunięcia środków w kwocie 14 mln euro z Działania 4.1 na realizację Działania 4.2 oraz Uchwałę w sprawie zatwierdzenia zmian w Regionalnym Programie Operacyjnym Województwa Świętokrzyskiego na lata 2007-2013 wynikających z nowelizacji Ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 roku.
- Jednocześnie w 2009 roku Członkowie Komitetu Monitorującego RPOWŚ, w trybie obiegowym podjęli Uchwałę w sprawie zawiadomienia stron postępowania przed wydaniem decyzji o pozwoleniu na budowę. Stanowisko zostało przekazane do Ministra Rozwoju Regionalnego oraz zamieszczone na stronie internetowej www.rpo-swietokrzyskie.pl.

REALIZACJA ZAŁOŻEŃ STRATEGII LIZBOŃSKIEJ ORAZ KRAJOWEGO PROGRAMU REFORM

Rok 2009 był drugim rokiem wdrażania ostatniego, trzyletniego cyklu odnowionej Strategii Lizbońskiej. Przesłaniem Rady Europejskiej dla państw członkowskich w ostatnim cyklu Strategii Lizbońskiej jest dalsza intensywna implementacja reform strukturalnych zidentyfikowanych i niejednokrotnie już rozpoczętych w latach 2005-2008, lecz dotąd jeszcze

nie w pełni zrealizowanych. Dodatkowym wyzwaniem i jednocześnie bodźcem dla realizacji odnowionej Strategii Lizbońskiej jest obecny światowy kryzys gospodarczo-finansowy.

W marcu 2009 r. Rada Europejska zaleciła Polsce kontynuację wdrażania reform strukturalnych, a w szczególności:

- utrzymanie dyscypliny budżetowej w perspektywie średnioterminowej oraz wprowadzenie kolejnych mechanizmów umożliwiających zwiększenie kontroli nad wydatkami, przede wszystkim poprzez zreformowanie systemu ubezpieczeń społecznych rolników;
- kontynuowanie reform publicznego sektora badań w celu wzmocnienia badań i rozwoju oraz innowacji, a także zachęcenia sektora prywatnego do działań w obrębie badań i innowacji;
- przyspieszenie inwestycji w infrastrukturę energetyczną i transportową poprzez dobre wykorzystanie funduszy strukturalnych;
- opracowanie zintegrowanego modelu elastycznego rynku pracy i bezpieczeństwa socjalnego (flexicurity) poprzez wdrażanie strategii na rzecz aktywności w starszym wieku, dalsze działania w celu poprawy aktywnej polityki rynku pracy, zwłaszcza w przypadku grup w niekorzystnej sytuacji, dokonanie przeglądu systemu świadczeń społecznych w celu zwiększenia zachęt do podejmowania pracy oraz uruchomienia strategii uczenia się przez całe życie.

Na etapie programowania perspektywy 2007-2013 zdecydowano, że Polska przeznaczy na cele związane ze Strategią Lizbońską co najmniej 60% wydatków ponoszonych w ramach wszystkich programów operacyjnych realizowanych w latach 2007-2013. Ten fakt wynika jednoznacznie z zapisów **§9 ust. 3** Rozporządzenia Rady (WE) nr 1083/2006 z dnia 11 lipca 2006 r. ustanawiające przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności i uchylające rozporządzenie (WE) nr 1260/1999.

Realizując założenia Strategii Lizbońskiej w ramach RPOWŚ, dokonano podziału dostępnej alokacji na poszczególne Osie priorytetowe Programu.

Łączna alokacja realizacji Strategii Lizbońskiej przez RPOWŚ wynosi **232 152 179 Euro**, co stanowi **31,99 %** udziału w ogólnej alokacji środków finansowych EFRR.

SYTUACJA SPOŁECZNO-GOSPODARCZA W 2009 ROKU (ŹRÓDŁO KOMUNIKAT O SYTUACJI SPOŁECZNO – GOSPODARCZEJ W WOJEWÓDZTWIE ŚWIĘTOKRZYSKIM Z DNIA 29 STYCZNIA 2010 ROKU WYDANY PRZEZ URZĄD STATYSTYCZNY W KIELCACH):

- Produkcja sprzedana przemysłu w 2009 r. ukształtowała się na poziomie niższym od ubiegłorocznego. Obniżenie sprzedaży wystąpiło prawie we wszystkich sekcjach przemysłu (z wyjątkiem dostawy wody; gospodarowania ściekami i odpadami; rekultywacji).
- Wartość produkcji budowlano-montażowej była wyższa od uzyskanej w 2008 r. Wpływ na to miał przede wszystkim wysoki wzrost sprzedaży w podmiotach zajmujących się budową obiektów inżynierii lądowej i wodnej, w tym szczególnie wykonujących roboty związane z budową dróg kołowych i szynowych.
- Po trzech latach wzrostu, w 2009 r. odnotowano znaczny spadek liczby mieszkań oddanych do użytkowania. Niższa była również (po czteroletniej tendencji wzrostowej) liczba mieszkań, na budowę których wydano pozwolenia.

- Na rynku rolnym wyróżniał się wzrost cen (w ujęciu rocznym) żywca wołowego, zwierząt gospodarskich przeznaczonych do dalszego chowu, a w nieco mniejszym zakresie – również żywca wieprzowego. Spadek cen wystąpił natomiast w obu formach sprzedaży zbóż, a także w skupie mleka. Przez prawie cały rok utrzymywała się wyższa niż przed rokiem opłacalność tuczu trzody chlewnej.
- Przeciętne zatrudnienie w sektorze przedsiębiorstw było niższe niż w 2008 r. Znaczne jego ograniczenie notowano w przetwórstwie przemysłowym, zaś stosunkowo wysoki wzrost obserwowano m. in. w budownictwie oraz dostawie wody; gospodarowaniu ściekami i odpadami; rekultywacji.
- Liczba zarejestrowanych bezrobotnych w końcu 2009 r. była wyższa niż przed rokiem. W grudniu przybyło w ujęciu rocznym ofert pracy będących w dyspozycji urzędów. Zmniejszył się odsetek osób bezrobotnych pozostających bez pracy ponad 12 miesięcy.
- W minionym roku nastąpiło spowolnienie dynamiki wzrostu przeciętnych miesięcznych wynagrodzeń w sektorze przedsiębiorstw. Wyższe niż rok wcześniej pobory otrzymali pracownicy wszystkich podstawowych działalności produkcyjnych i usługowych, przy czym najwięcej zyskali pracownicy wytwarzania i zaopatrywania w energię elektryczną, gaz, parę wodną i gorącą wodę, dostawy wody; gospodarowania ściekami i odpadami; rekultywacji oraz zakwaterowania i gastronomii.

2.3 Napotkane znaczące problemy oraz podjęte środki zaradcze

Wdrażanie RPOWŚ 2007 – 2013 przebiega sprawnie i obecnie nie istnieje groźba niezrealizowania celów Programu. Jednak w trakcie implementacji RPOWŚ 2007 – 2013 pojawiły się pewne problemy, które uniemożliwiły jeszcze sprawniejszą absorpcję środków Unii Europejskiej.

W niemal wszystkich działaniach RPO zainteresowanie beneficjentów jest znacznie wyższe niż możliwości finansowe Instytucji Zarządzającej. Jedynym obszarem wsparcia, w którym można zaobserwować pewne trudności związane z wdrażaniem jest Działanie 1.4. *Wsparcie inwestycyjne instytucji otoczenia biznesu*. Przyjęcie, iż wsparcie projektów w ramach tego Działania jest pomocą publiczną powoduje, że poziom dofinansowania jest niski. W konsekwencji prowadzi to do słabego zainteresowania potencjalnych beneficjentów realizacją projektów.

Natomiast jeżeli chodzi o problemy powtarzające się od momentu ogłoszenia pierwszych naborów, można stwierdzić, iż są to częste błędy formalne popełniane przez podmioty aplikujące o wsparcie do Programu, jak również błędy beneficjentów składających wnioski o płatność. Opóźnienia wynikają również z braku nawyku czytania przez beneficjentów umów i popełniane przez nich błędy, tj. np. uznawanie wydatków za kwalifikowane, itp. Konieczność dokonywania korekt powoduje wydłużenie czasu realizacji projektów, późniejsze dokonywanie refundacji na podstawie wniosków o płatność, a w konsekwencji słabsze tempo wydatkowania alokacji założonej na poszczególne lata.

Jednak z punktu widzenia realizacji celów RPO dotychczas najistotniejszymi okazały się następujące problemy:

W 2008 roku pojawił się problem niewłaściwego przetransponowania na grunt prawa polskiego prawa wspólnotowego dotyczącego ochrony środowiska, w tym głównie niezgodności krajowych przepisów z zapisami *Dyrektywy Siedliskowej i Ptasiej* oraz *Dyrektywy 85/337/EWG Rady z dnia 27 czerwca 1985 r. w sprawie oceny skutków wywieranych przez niektóre przedsięwzięcia publiczne i prywatne na środowisko naturalne*. Komisja Europejska zobligowała Polskę do usunięcia powyższych niezgodności pod groźbą konieczności zwrotu przyznanego dofinansowania wraz z odsetkami. Dlatego też

podpisywanie umów z wnioskodawcami, którzy zwyciężyli w przeprowadzonych konkursach w ramach RPO zostało przez IZ wstrzymane do czasu dostarczenia niezbędnych dokumentów¹, zgodnie z nowymi *Wytycznymi Ministra Rozwoju Regionalnego w zakresie postępowania w sprawie oceny oddziaływania na środowisko dla przedsięwzięć współfinansowanych z krajowych lub regionalnych programów operacyjnych*. Wspomniane Wytyczne w okresie przejściowym (tj. do czasu wejścia w życie nowych przepisów, zgodnych z prawodawstwem unijnym) umożliwiły wykorzystanie istniejących regulacji prawnych w celu zapewnienia zgodności z wymaganiami ww. dyrektyw środowiskowych. Sytuacja ta doprowadziła do znacznych opóźnień w realizacji projektów przez beneficjentów. Jednak opóźnienia te nie były tak znaczące, jak w przypadku Instytucji Zarządzających, które zdecydowały się na unieważnienie już ogłoszonych naborów. (W momencie pojawienia się niezgodności prawa polskiego z prawem UE w kontekście zagadnień środowiskowych, Instytucja Zarządzająca RPOWŚ nie unieważniła już ogłoszonych naborów, a jedynie wstrzymała podpisywanie umów z beneficjentami.)

Istotnym problemem okazał się również brak rozporządzeń Ministra Rozwoju Regionalnego w zakresie udzielania pomocy publicznej w ramach RPO. Spowodowało to, iż Instytucja Zarządzająca RPOWŚ nie mogła ogłosić planowanych naborów wniosków o dofinansowanie w ramach Programu w pełnym zakresie, ani podpisać umów o dofinansowanie projektów, które nosiły znamiona występowania pomocy publicznej. Do chwili obecnej brak jest, np. programu pomocowego z zakresu rewitalizacji. Uniemożliwia to przyznanie dofinansowania potencjalnym beneficjentom. (Instytucja Zarządzająca RPOWŚ 2007 – 2013 nie ma wpływu na przyspieszenie działań mających na celu przyjęcie brakujących przepisów prawnych, gdyż są one wydawane na poziomie krajowym, w postaci rozporządzeń Ministra Rozwoju Regionalnego, po uprzednim uzyskaniu notyfikacji w Komisji Europejskiej.)

Kolejnym problemem okazało się przekazywanie środków na finansowanie RPOWŚ przez MRR. Przykładowo: IZ RPOWŚ na etapie prac nad ustawą budżetową na 2009 rok zgłosiła do Ministra Rozwoju Regionalnego zapotrzebowanie na środki finansowe wynikające z prognozowanych wartości wniosków beneficjentów o płatność. Zapotrzebowanie to było daleko wyższe niż kwoty zapisane później dla RPOWŚ w ustawie budżetowej. Obniżenie kwoty dotacji rozwojowej na realizację RPO w 2009r. skutkowało tym, iż IZ miała do dyspozycji środki na dofinansowanie projektów w ramach RPO wyłącznie w I i II kwartale 2009r. W konsekwencji wypłaty na rzecz beneficjentów zostały w II półroczu 2009r. wstrzymane i zaszła konieczność wnioskowania o rezerwę celową. Oczekiwanie na przekazanie przez MRR środków rezerwy celowej spowolniło realizację Programu (rezerwa celowa wpłynęła na konta IZ dopiero w grudniu 2009 roku!). Ponadto sama procedura wnioskowania, udzielania i rozliczania dotacji rozwojowej była bardzo czasochłonna. Nowy system przepływów finansowych obowiązujący w tym roku niestety nie uprościł ww. procedury.

W przypadku realizacji osi priorytetowej 7. Pomoc Techniczna głównym problemem jest zastosowanie Ustawy *prawo zamówień publicznych* w zakresie realizacji dostaw i usług w ramach Pomocy Technicznej. Pracownicy odpowiedzialni za realizację działań PT starają się na bieżąco zdobywać jak najwięcej informacji i interpretacji przepisów ustawy PZP, jednak są one rozbieżne i bardzo trudno jest ustalić jednolita wersję.

Problemem organizacyjnym okazała się natomiast czasochłonna dwuetapowa procedura wyboru projektów do dofinansowania. Procedura spełnia wymogi dotyczące wyboru projektów w trybie konkursowym w ramach RPO, jednak jest długotrwała. Pierwszy etap to

¹ Zwłaszcza w przypadku projektów wymagających uzyskania pozwolenia na budowę oraz decyzji środowiskowych. Sytuacja ta znacznie wydłużyła proces podpisywania umów i spowodowała, iż np. duże inwestycje drogowe w regionie będą realizowane w terminie późniejszym niż pierwotnie zakładano.

wstępne kwalifikowanie projektów, podczas którego wnioski beneficjentów wraz z uproszczoną dokumentacją projektową są poddawane ocenie formalnej oraz merytoryczno - technicznej. Następnie lista projektów po wstępnym etapie jest zatwierdzana przez Zarząd Województwa. Kolejnym krokiem jest ocena formalna oraz ocena merytoryczno – techniczna wniosku uzupełnionego o pełną dokumentację. Ostateczny wybór projektów potwierdzany jest przez Zarząd Województwa. Dla usprawnienia realizacji Programu oraz przyspieszenia oceny składanych wniosków, jak również dla zapewnienia rzetelnej oceny projektów w osi priorytetowej 1 (gdzie beneficjentami są przeważnie podmioty spoza sektora finansów publicznych) zrezygnowano z dwuetapowości procedury wyboru projektów. Jednak procedurę tą utrzymano w przypadku pozostałych osi.

Problemy organizacyjne nie istnieją natomiast wewnątrz Instytucji Zarządzającej. Wynika to z dobrej organizacji IZ bazującej na adekwatnym do kwalifikacji i kompetencji podziale zadań między Departamenty IZ. Nie bez znaczenia jest wykorzystanie doświadczeń dobrych praktyk z okresu wdrażania ZPORR, a także kadra legitymująca się dużym doświadczeniem w zakresie Funduszy Europejskich. Ponadto aktualne zasoby kadrowe są wystarczające do sprawnej realizacji zadań w ramach wdrażania Programu.

2. REALIZACJA W PODZIALE NA PRIORYTETY

Wartości wskaźników produktu i rezultatu w ramach poszczególnych osi priorytetowych zostały zaprezentowane w Tabeli 4. Stanowiącej załącznik do niniejszego sprawozdania.

1 Oś priorytetowa 1 – Rozwój przedsiębiorczości

Wartość przyznanej alokacji – **130 645 308 EUR**

Cele osi priorytetowej:

- Wzmocnienie konkurencyjności i zdolności inwestycyjnej sektora mikro, małych i średnich przedsiębiorstw,
- Wzmocnienie inwestycyjne instytucji otoczenia biznesu oraz funduszy pożyczkowych i gwarancyjnych.

Cele te są realizowane w ramach czterech działań:

Działanie 1.1. – *Bezpośrednie wsparcie sektora mikro, małych i średnich przedsiębiorstw,*

Działanie 1.2. – *Tworzenie i rozwój powiązań kooperacyjnych przedsiębiorstw,*

Działanie 1.3. – *Tworzenie i rozbudowa funduszy pożyczkowych i gwarancyjnych,*

Działanie 1.4. – *Wsparcie inwestycyjne dla instytucji otoczenia biznesu.*

Główne grupy beneficjentów:

- MŚP,

- instytucje otoczenia biznesu,

- partnerzy społeczni i gospodarczy,

- jednostki samorządu terytorialnego, ich związki i stowarzyszenia, jednostki organizacyjne posiadające osobowość prawną.

W gospodarce województwa świętokrzyskiego dominują wciąż mało efektywne branże. Przedsiębiorstwa działające w świętokrzyskim były w większości niedoinwestowane, mało innowacyjne, tworzyły zbyt mało miejsc pracy. Dzięki bezpośredniemu wsparciu inwestycyjnemu pozyskiwanemu przez MŚP w Osi priorytetowej 1. zwiększają się szanse na przezwyciężenie barier rozwoju przedsiębiorczości w świętokrzyskim. W RPOWŚ 2007-2013 preferowane są projekty podmiotów działających w sektorze produkcyjnym i usługowym, inwestycje generujące nowe miejsca pracy. Należy w tym miejscu wspomnieć o komplementarnym wsparciu pozyskiwanym przez przedsiębiorców w ramach Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki m.in. na szkolenia, doradztwo, podniesienie poziomu kwalifikacji pracowników.

W ramach tej Osi priorytetowej wspierane są m.in. projekty zgłaszane przez mikro, małe i średnie przedsiębiorstwa z terenu województwa dotyczące:

- inwestycji związanych z rozwojem i rozbudową przedsiębiorstwa, unowocześnieniem wyposażenia związanego z działalnością gospodarczą, wprowadzeniem innowacji technologicznych i/lub organizacyjnych, zakupem wyników prac B+R i/lub praw własności przemysłowej,
- inwestycji związanych z dostosowaniem technologii/produktów/usług do wymagań dyrektyw unijnych,
- organizacji lub udziału w imprezach targowo-wystawienniczych oraz misjach gospodarczych związanych z targami i wystawami zagranicą
- dofinansowania kosztów utworzenia i wyposażenia nowych stanowisk pracy związanych z rozszerzeniem działalności gospodarczej i/lub wdrożeniem działań innowacyjnych obejmujących dokonywanie zasadniczych zmian w procesie produkcji lub sposobie świadczenia usług.

Nabór i ocena wniosków: W ramach tej Osi priorytetowej przeprowadzono sześć konkursów projektów. Cztery w ramach Działania 1.1, jeden dla Działania 1.2 oraz jeden dla Działania 1.4.

W okresie od 19 stycznia do 27 lutego 2009 roku odbył się drugi (pierwszy w 2009 roku) nabór wniosków dla *Działania 1.1. Bezpośrednie wsparcie sektora mikro, małych i średnich przedsiębiorstw*. Złożono 393 wnioski o dofinansowanie projektów o łącznej wartości 189 247 036,31 EUR. Dnia 22 czerwca 2009 roku została zakończona ocena formalna wniosków. Spośród 393 wniosków o dofinansowanie: 307 wniosków zostało zaakceptowanych pod względem formalnym i przekazanych do oceny merytoryczno-technicznej; 84 wnioski zostały odrzucone z przyczyn formalnych; 1 wniosek został wycofany na pisemny wniosek Beneficjenta; 1 wniosek przekazano do uzupełnienia. Ogólna wartość zaakceptowanych pod względem formalnym wniosków o dofinansowanie, wyniosła 144 309 283,16 EUR natomiast wartość ich dofinansowania zamknęła się na poziomie 55 905 370,56 EUR co stanowi 270,19 % środków zaplanowanych do kontraktacji w konkursie 1.1.2.

Kolejne trzy nabory wniosków dla *Działania 1.1 Bezpośrednie wsparcie sektora mikro, małych i średnich przedsiębiorstw* odbyły się w następujących terminach:

■ 21.09.2009-26.10.2009 r. dla średnich przedsiębiorstw,

4 stycznia 2010 roku zakończona została ocena formalna złożonych wniosków. Przedmiotem oceny było 38 złożonych wniosków, o wartości całkowitej 37 739 463,06 EUR. Spośród 38 wniosków o dofinansowanie:

- 30 wniosków zostało zaakceptowanych pod względem formalnym i przekazanych do oceny merytoryczno-technicznej;
- 8 wniosków zostało odrzuconych z przyczyn formalnych.

Ogólna wartość zaakceptowanych pod względem formalnym wniosków o dofinansowanie, wyniosła 30 947 130,27 EUR, natomiast wartość ich dofinansowania zamknęła się na poziomie 10 668 121,64 EUR, co stanowi 146,68 % środków zaplanowanych do kontraktacji w konkursie dla średnich przedsiębiorstw.

W dniu 24 marca 2010 roku Zarząd Województwa Świętokrzyskiego uchwałą nr 2487/10 dokonał wyboru projektów złożonych w ramach konkursu zamkniętego nr 1.1.3 kierowanego do średnich przedsiębiorstw w ramach *Działania 1.1. Bezpośrednie wsparcie sektora mikro, małych i średnich przedsiębiorstw*. Do dofinansowania zakwalifikowały się 23 projekty. Jednocześnie na Listę rankingową projektów wybranych do wsparcia w ramach konkursu zamkniętego nr 1.1.3 kierowanego do średnich przedsiębiorstw włączono projekty złożone przez średnie przedsiębiorstwa z listy rezerwowej 1.1.1 i 1.1.2, które otrzymały co najmniej 56 punktów. Biorąc pod uwagę punktację zaakceptowanych projektów Zarząd Województwa

Świętokrzyskiego zdecydował o zwiększeniu pierwotnie przeznaczonej kwoty do zakontraktowania do wysokości 9 406 537,61 EUR. W rezultacie wybranych zostało 26 projektów o łącznej kwocie dofinansowania w wysokości 9 406 537,61 EUR.

■ 01.12.2009-11.01.2010 r. dla małych przedsiębiorstw,

Na konkurs wpłynęło 107 wniosków na łączną kwotę dofinansowania 19 548 846,01 EUR. Dnia 15 marca 2010 roku została zakończona ocena formalna wniosków złożonych w ramach konkursu zamkniętego nr 1.1.3 dla małych przedsiębiorstw ogłoszonego dla *Działania 1.1 Bezpośrednie wsparcie sektora mikro, małych i średnich przedsiębiorstw*. Przedmiotem oceny było 107 wniosków, o wartości całkowitej 53 400 909,77 EUR, które zostały złożone w trakcie trwania naboru, tj. 1 grudnia 2009 roku do 11 stycznia 2010 roku.

Spośród 107 wniosków o dofinansowanie:

1. 92 wniosków zostało zaakceptowanych pod względem formalnym i przekazanych do oceny merytoryczno-technicznej;
2. 15 wniosków zostało odrzuconych z przyczyn formalnych.

Ogólna wartość zaakceptowanych pod względem formalnym wniosków o dofinansowanie, wyniosła 45 235 249,62 EUR, natomiast wartość ich dofinansowania zamknęła się na poziomie 16 529 557,59 EUR co stanowi 227,28% środków zaplanowanych do kontraktacji w konkursie 1.1.3 dla małych przedsiębiorstw.

■ 21.12.2009-08.02.2010 r. dla mikro przedsiębiorstw, w odpowiedzi na konkurs złożono 258 wniosków na łączną kwotę 32 722 900,16 EUR.

Przykładowy projekt zrealizowany w ramach Działania 1.1. RPOWŚ 2007-2013



Nazwa projektu: *Wzrost Konkurencyjności firmy poprzez wprowadzenie innowacyjnej technologii obróbki kamienia,*

Beneficjent: Prywatne Przedsiębiorstwo Przerobu Kamienia Budowlanego „PRODMAR”
Wacław Biegaj

- *Działanie 1.2. Tworzenie i rozwój powiązań kooperacyjnych przedsiębiorstw* konkurs otwarty, wznowiony w dniu 1. 10. 2009 r. do końca okresu sprawozdawczego do IZ wpłynęło 10 wniosków, z których jeden został oceniony poprawnie pod względem formalnym, o wartości 143 498,82 EUR, w tym dofinansowanie 63 882,15 EUR.

Przyczyn stosunkowo słabego zainteresowania potencjalnych wnioskodawców Działaniem 1.2. szukać można we wciąż dostępnej alokacji w Działaniu 1.1., gdzie istnieje możliwość uzyskania dofinansowania dla podobnych typów inwestycji na mniej wymagających zasadach (możliwość składania wniosków o dofinansowanie przez indywidualne przedsiębiorstwa, w przeciwieństwie do Działania 1.2., gdzie o wsparcie ubiegać się mogą jedynie klastry, porozumienia i konsorcja firm).

- *Działanie 1.4. Wsparcie inwestycyjne dla instytucji otoczenia biznesu*, konkurs odbył się w okresie 02.11.2009-07.12.2009 r. W odpowiedzi na konkurs złożono 7 wniosków o dofinansowanie o wartości całkowitej 10 635 389,31 EUR. Spośród 7 wniosków o dofinansowanie:

1. 6 wniosków zostało zaakceptowanych pod względem formalnym i przekazanych do oceny merytoryczno-technicznej;
2. 1 wniosek został odrzucony z przyczyn formalnych.

Ogólna wartość zaakceptowanych pod względem formalnym wniosków o dofinansowanie, wyniosła 9 655 147,37 EUR, natomiast wartość ich dofinansowania zamknęła się na poziomie 4 550 903,55 EUR.

Umowy: dotychczas IZ RPOWŚ podpisała 161 umów z beneficjentami Osi 1, o łącznej wartości dofinansowania z EFRR w kwocie równej 28 860 670,46 EUR, co wyczerpuje alokację przeznaczoną dla tej Osi na lata 2007-2013 w 22,09 %. Wszystkie umowy podpisano dla Działania 1.1 *Bezpośrednie wsparcie sektora mikro, małych i średnich przedsiębiorstw*.

Wnioski o płatność: do Instytucji Zarządzającej od uruchomienia programu wpłynęło 246 wniosków o płatność na kwotę wydatków 29 999 247,43 EUR, w tym wydatki kwalifikowalne 22 669 722,35 EUR, z czego 9 687 391,13 EUR to środki pochodzące z EFRR. Na rzecz beneficjentów wypłacono 10 715 872,67 EUR – EFRR. Złożone wnioski o płatność i wypłaty środków dotyczą tylko Działania 1.1 *Bezpośrednie wsparcie sektora mikro, małych i średnich przedsiębiorstw*.

Certyfikacja: dotychczas poświadczono 9 357 261,16 EUR, w tym 7 953 671,98 EUR to wydatki odpowiadające EFRR (6,26 % realizacji zobowiązań UE na lata 2007-2013).

Do końca 2009 roku zostały zakończone 44 projekty w ramach Działania 1.1, z czego 17 projektów obejmowało mikro przedsiębiorstwa, 13 – małe i 14 – średnie przedsiębiorstwa. W wyniku realizacji tychże projektów wykreowano ok. 220 miejsc pracy, w tym ok. 165 - dla mężczyzn i 55 – dla kobiet. Dodatkowe inwestycje w MŚP wykreowane dzięki wsparciu wyniosły 0,325 mln euro. Na podstawie zawartych umów (stan na dzień 31 grudnia 2009 r.) przewiduje się, iż w 2010 roku zostanie zrealizowane 148 projektów z zakresu bezpośredniej pomocy dla MŚP, jest to 50% wartości docelowej dla tego wskaźnika założonej na rok 2010.

W 2009 roku przeprowadzono cztery konkursy wniosków, dotyczących bezpośredniego wsparcia inwestycyjnego przedsiębiorstw, na koniec okresu sprawozdawczego dwa z nich nie zostały jeszcze zakończone. Ocena złożonych wniosków, wybór projektów do dofinansowania oraz podpisywanie umów z beneficjentami odbędzie się dopiero w 2010 roku, dlatego też IZ RPOWŚ wyraża przekonanie iż realizacja wartości docelowych wskaźników nie jest zagrożona. W oparciu o zawarte umowy szacuje się, że dzięki wsparciu w sektorze MŚP w 2010 roku zostanie utworzonych 944,37 miejsc pracy, co niemalże dwukrotnie przekroczy zakładany na ten rok wskaźnik – 500. Istnieją przesłanki, aby przypuszczać, że wartość tego wskaźnika w roku 2010 będzie jeszcze wyższa z uwagi na nierozstrzygnięte na koniec 2009 roku konkursy z Działania 1.1. *Bezpośrednie wsparcie sektora mikro, małych i średnich przedsiębiorstw*. Z szacunków przeprowadzanych w IZ

RPOWŚ wynika, iż podstawa dla stwierdzenia, że wartość wskaźnika zakładana na koniec okresu programowania zostanie przekroczona. Biorąc pod uwagę pozytywne trendy panujące w gospodarce województwa świętokrzyskiego, prognozy te można uznać za realistyczne.

Realizację wskaźników założonych dla Osi priorytetowej 1. w stosunku do ich wartości docelowych należy ocenić pozytywnie, szczególnie biorąc pod uwagę stosunkowo późne rozpoczęcie wdrażania programów operacyjnych. Analiza postępów realizacji rzeczowej Osi priorytetowej 1. powinna uwzględniać również znaczące przyspieszenie fazy kontraktowania środków pod koniec 2009 i w 2010 roku. Wartość wskaźnika „Liczba projektów z zakresu bezpośredniej pomocy inwestycyjnej dla małych i średnich przedsiębiorstw” na koniec 2009 r. wyniosła – 43. Szacunki, wynikające z liczby podpisanych dotychczas umów o dofinansowanie, wskazują, że na koniec 2010 r. liczba zakończonych projektów MŚP może wynieść 148 projektów (co stanowi niemal połowę wartości docelowej dla tego wskaźnika zaplanowaną na koniec 2010 r.). Niższy niż zakładano poziom realizacji tego wskaźnika (na koniec 2015 roku łącznie wsparcie miało uzyskać 1000 firm) spowodowany jest wyborem do realizacji znacznej liczby projektów o wysokiej wartości wydatków kwalifikowanych kosztem projektów o niższej wartości i mniejszym zakresie rzeczowym. Przewiduje się zatem, że szacowana początkowo wartość docelowa tego wskaźnika nie zostanie osiągnięta. Tym niemniej, dla prawidłowej oceny postępu rzeczowego wsparcia inwestycyjnego MŚP należy podkreślić, iż poziom realizacji wskaźnika „Liczba utworzonych miejsc pracy we wspartych MŚP” (na koniec 2009 roku – 220,37), oszacowano na koniec 2010 r. na poziomie 944,37. Stanowi to niemal dwukrotność wartości docelowej, założonej do osiągnięcia na koniec 2010 r. Fakt ten dowodzi, iż wsparcie inwestycyjne udzielane MŚP przynosi zakładane efekty, pomimo mniejszej niż zakładano liczby firm, które uzyskują dofinansowanie.

Przyczyn wolniejszej niż zakładano realizacji wskaźnika „Dodatkowe inwestycje w MŚP wykreowane dzięki wsparciu”, (0,325 mln euro na koniec 2009 r.), należy upatrywać w fakcie, iż projekty inwestycyjne MŚP bądź zostały dopiero zakończone, bądź znajdują się we wczesnej fazie realizacji, co sprawia, że ich wpływ na generowanie dodatkowych inwestycji jest dotychczas niewielki.

Wartość wskaźników: „Liczba projektów dotyczących wsparcia IOB oraz funduszy pożyczkowych i gwarancyjnych” i „Wartość pożyczek i gwarancji udzielonych przez fundusze pożyczkowe i gwarancyjne” pozostaje na poziomie 0, z uwagi na późne przyjęcie przez stronę rządową rozporządzeń regulujących zasady udzielania pomocy publicznej dla instytucji otoczenia biznesu oraz funduszy pożyczkowych i poręczeniowych (odpowiednio 20 maja 2009 r. i 15 czerwca 2009 r.). Brak przyjętych rozporządzeń uniemożliwiło uruchomienie konkursów w Działaniach 1.3. i 1.4. Konkursy wniosków dla tych Działań zostaną ogłoszone w połowie 2010 roku.

Na realizację celów Strategii Lizbońskiej w ramach Osi priorytetowej 1. przewidziano 100% środków. Dotychczas zakładany cel zrealizowano w 22,09 %.

Realizacji Odnowionej Strategii Lizbońskiej w Polsce służy przyjęty przez Rząd Krajowy Program Reform 2008-2011 – średniookresowy dokument planistyczny. Typy projektów, przewidziane do wsparcia w ramach Osi priorytetowej 1. W całości wpisują się drugi obszar priorytetowy KPR 2008-2011 – Innowacyjna gospodarka – służący rozwojowi sektorów i gałęzi o dużej wartości dodanej oraz wysokiej innowacyjności, wywierający wpływ na długofalowy wzrost gospodarczy.

W piśmie z dnia 27.01.2010 r., wystosowanym przez Dyрекcję Generalną ds. Polityki Regionalnej Komisji Europejskiej, nr DG REGIO H1/JS/mjh D(2010)870070, zawarto rekomendacje dotyczące raportu rocznego z wdrażania RPOWŚ 2007-2013. Jedną z rekomendacji zawierała postulat przykładania odpowiedniej wagi dla wypełniania założeń Regionalnej Strategii Innowacji m.in. przez projekty z zakresu wspierania przedsiębiorczości.

Kwestia ta, w przypadku Instytucji Zarządzającej RPOWŚ 2007-2013, traktowana z należytą starannością. Podczas procesu selekcji wniosków o dofinansowanie z zakresu przedsiębiorczości, innowacji oraz społeczeństwa informacyjnego badany jest stopień wypełniania przez projekty założeń Regionalnej Strategii Innowacji. Służy temu kryterium „Stopień realizacji przez projekt założeń RSI”, będące jedną z podstaw części B oceny merytoryczno-technicznej. Daje to podstawę dla zapewnienia, iż realizacja osi priorytetowych RPOWŚ 2007-2013, poświęconych wspieraniu tworzenia gospodarki opartej na wiedzy, jest ściśle wpisana w cele RSI.

Ponadto, w nawiązaniu do podjętej w rekomendacjach KE kwestii działań mających na celu przeciwdziałanie następstwom światowego kryzysu finansowego, należy podkreślić, że IZ RPOWŚ zleciła wykonanie badania ewaluacyjnego pn. „Analiza zdolności absorpcyjnych Województwa Świętokrzyskiego pod kątem identyfikacji barier występujących podczas wdrażania Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Świętokrzyskiego na lata 2007-2013”. Celem głównym badania było uzyskanie pogłębionej wiedzy na temat występujących barier w sprawnym wykorzystaniu środków w ramach RPOWŚ 2007-2013. Ważnym elementem przeprowadzonej analizy ewaluacyjnej była ocena wpływu kryzysu finansowego na realizację projektów przez beneficjentów, jak również ocena ich sytuacji finansowej. Zdecydowana większość beneficjentów, którzy brali udział w badaniu uznała, że kryzys gospodarczy nie powinien mieć istotnego wpływu na realizację projektów w ramach RPOWŚ.

Wśród problemów wynikłych w trakcie realizacji Osi priorytetowej 1. należy wspomnieć kontrowersje wywołane przyjęciem do realizacji projektu, złożonego do Działania 1.1. przez żonę jednego ze świętokrzyskich posłów. Artykuły prasowe, opublikowane po zatwierdzeniu przez Zarząd Województwa listy projektów, podnosiły kwestię wątpliwości, związanych z ubieganiem się o dotację przez członków rodzin polityków, mogących mieć potencjalny wpływ na wybór projektów. W obliczu narosłych zastrzeżeń, wnioskodawca zrezygnował z przyznanej mu dotacji. Jednocześnie, Sejmik Województwa Świętokrzyskiego powołał Komisję Rewizyjną, mającą za zadanie zbadać prawidłowość przeprowadzonej procedury oceny i wyboru projektów w ramach Działania 1.1. Komisja, po zapoznaniu się z obowiązującymi przepisami oraz dokumentami, będącymi podstawą dla oceny wniosków o dofinansowanie, jak również po przeprowadzeniu rozmów z ekspertami, którzy uczestniczyli w procesie oceny wniosków, oceniła, że wybór projektów dokonany został w sposób prawidłowy.

Ponadto, należy wspomnieć, że, w 2009 r. Instytucja Zarządzająca RPOWŚ 2007-2013 była poddawana kontrolom Najwyższej Izby Kontroli, Urzędu Kontroli Skarbowej oraz Instytucji Pośredniczącej w Certyfikacji, z których żadna nie wykazała istotnych uchybień w systemie wyboru projektów oraz stosowaniu kryteriów oceny podczas naboru wniosków.

Na liście rezerwowej projektów kluczowych znajduje się projekt Samorządu Województwa Świętokrzyskiego *Fundusz pożyczkowo-poręczeniowy* (w ramach Osi priorytetowej 1) o szacunkowej wartości 21 354 457,08 EUR, dofinansowanie z EFRR 18 150 743,04 EUR.

2 Oś priorytetowa 2 – Wsparcie innowacyjności, budowa społeczeństwa informacyjnego oraz wzrost potencjału inwestycyjnego regionu

Wartość przyznanej alokacji – **108 871 090 EUR**

Cele osi priorytetowej:

- Poprawa powiązań pomiędzy podmiotami działającymi na rzecz innowacyjności i gospodarką,
- Tworzenie i rozbudowa sieci teleinformatycznych oraz systemów usług elektronicznych, w tym dla podmiotów gospodarczych,
- Wzrost dostępności kompleksowo wyposażonych terenów inwestycyjnych,
- Poprawa wizerunku regionu, jego potencjału gospodarczego i turystycznego.

Cele te będą realizowane w ramach czterech działań:

Działanie 2.1. – *Rozwój innowacji oraz wspieranie działalności dydaktycznej i badawczej szkół wyższych oraz placówek sektora „badania i rozwój,*

Działanie 2.2. – *Budowa infrastruktury społeczeństwa informacyjnego,*

Działanie 2.3. – *Promocja gospodarcza i turystyczna regionu,*

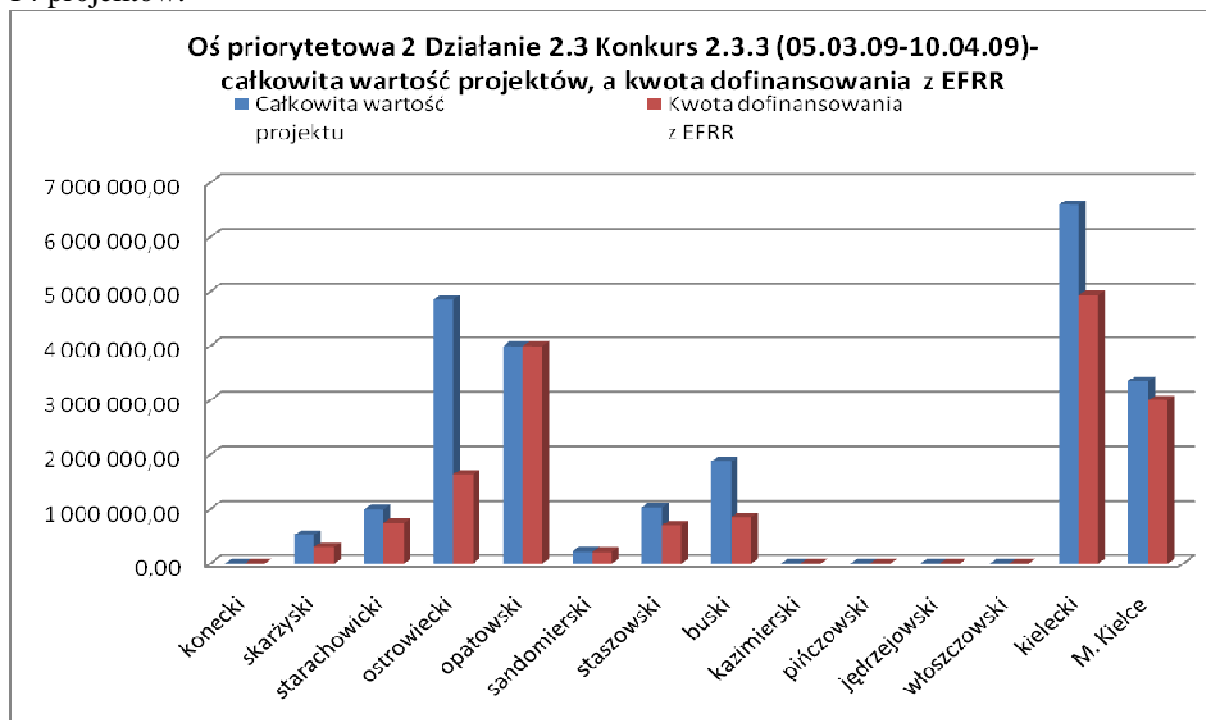
Działanie 2.4. – *Tworzenie kompleksowych terenów inwestycyjnych.*

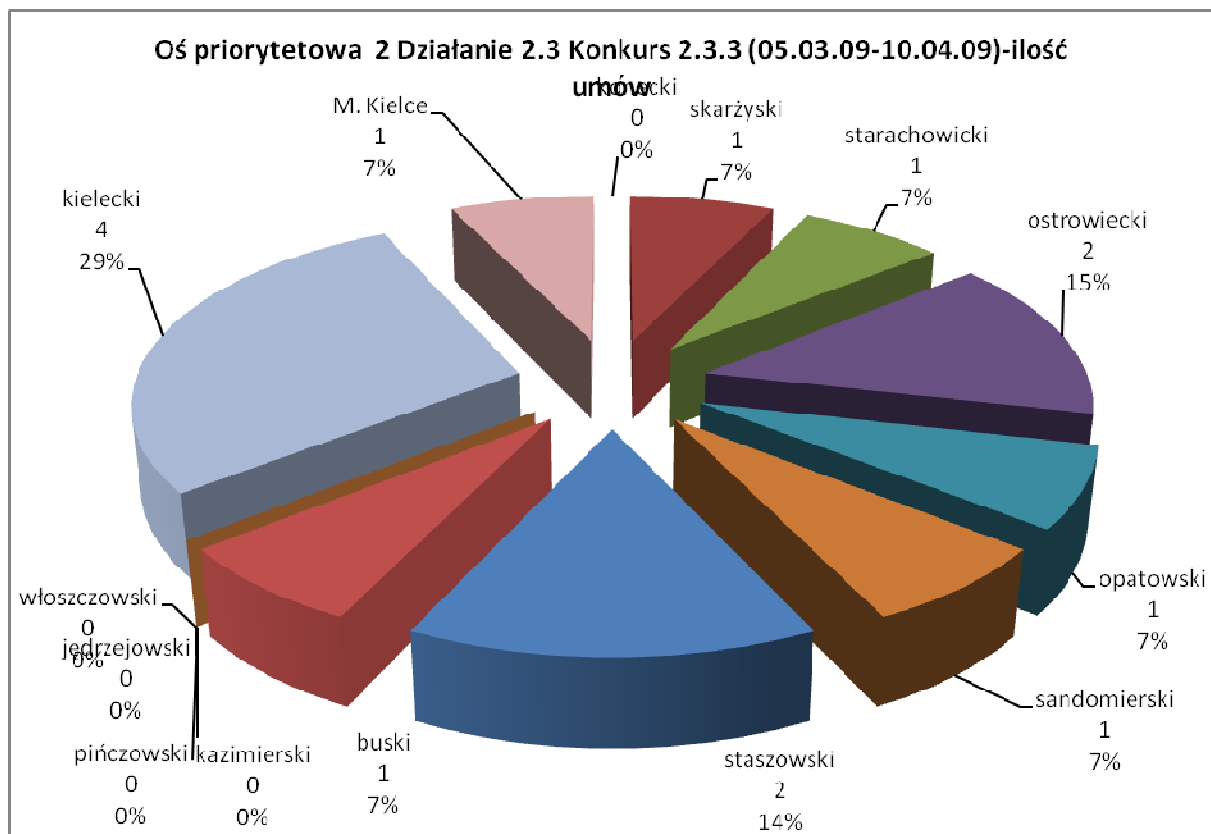
Główne grupy beneficjentów:

- Instytucje otoczenia biznesu,
- partnerzy społeczni i gospodarczy,
- jednostki samorządu terytorialnego, ich związki i stowarzyszenia, jednostki organizacyjne posiadające osobowość prawną,
- szkoły wyższe,
- zakłady opieki zdrowotnej działające w publicznym systemie ochrony zdrowia,
- jednostki naukowe,
- organizacje pozarządowe,
- przedsiębiorcy,
- administracja rządowa,
- jednostki finansów publicznych posiadające osobowość prawną.

Nabór i ocena wniosków: w 2009 roku w ramach tej Osi priorytetowej zrealizowano trzy konkursy. Jeden w ramach Działania 2.3 oraz dwa dla Działania 2.4.

W ramach Działania 2.3. *Promocja gospodarcza i turystyczna regionu* w dniach od 5 marca do 10 kwietnia 2009 roku odbył się trzeci konkurs (jedyne w 2009 roku). W odpowiedzi na konkurs wpłynęły 22 wnioski o łącznej wartości kosztów kwalifikowanych 13 871 824,53 EUR, oraz łącznym dofinansowaniem w wysokości 10 898 649,66 EUR. Dwadzieścia projektów przeszło pozytywnie ocenę formalną i zostały przekazane do oceny merytoryczno-technicznej. Po przeprowadzeniu oceny merytoryczno-technicznej do realizacji zatwierdzono 14 projektów.





Przykładowy projekt realizowany w ramach Działania 2.3. RPOWŚ 2007-2013



Nazwa projektu: *Rozbudowa Infrastruktury Parku Etnograficznego w Tokarni i Dworku Laszczyków w Kielcach,*

Beneficjent: Muzeum Wsi Kieleckiej

W Działaniu 2.4. *Tworzenie kompleksowych terenów inwestycyjnych*, drugi nabór wniosków odbył się w okresie od 16 marca do 30 kwietnia 2009 roku (pierwszy w 2009 roku). Przedmiotem oceny były 4 wnioski, o wartości całkowitej 14 903 911,74 EUR. Wszystkie przedłożone wnioski o dofinansowanie przeszły ocenę formalną w okresie 08.06 - 16.06. 2009 roku, która to wskazała na konieczność naniesienia poprawek i/ lub uzupełnień w przedłożonych dokumentach.

Ogólna wartość zaakceptowanych pod względem formalnym wniosków o dofinansowanie, wyniosła 14 903 911,74 EUR, natomiast wartość ich dofinansowania zamknęła się na poziomie 8 942 347,04 EUR, co stanowi 105,40% środków zaplanowanych do kontraktacji w konkursie nr 2.4.2.

Kolejny konkurs w Działaniu 2.4. *Tworzenie kompleksowych terenów inwestycyjnych* odbył się w okresie od 14 grudnia 2009 r. do 18 stycznia 2010 r. W odpowiedzi wpłynęły 2 wnioski na łączną kwotę całkowitą 1 516 150,56 EUR.

Umowy: do końca 2009 r. podpisano 11 umów na łączną kwotę dofinansowania z EFRR 12 336 249,38 EUR, co stanowi 11,33 % dostępnej alokacji EFRR na lata 2007-2013 dla tej osi. Wszystkie umowy podpisano w ramach Działania 2.3 *Promocja gospodarcza i turystyczna regionu.*

Wnioski o płatność: Beneficjenci do IZ złożyli 12 wniosków o płatność, na kwotę wydatków ogółem 1 785 920,88 EUR, w tym wydatki kwalifikowane 1 685 732,07 EUR, z czego 1 261 890,11 EUR, to środki z EFRR. 1 203 330,61 EUR to kwota przekazana na rzecz beneficjentów. Wnioski wpłynęły w ramach Działania 2.3. *Promocja gospodarcza i turystyczna regionu.*

Certyfikacja: do końca 2009 roku poświadczono 1 276 323,11 EUR, w tym wkład odpowiadający EFRR – 1 092 485,83 EUR, co daje 1,01% realizacji zobowiązań UE na lata 2007-2013 w ramach tej Osi priorytetowej. Wydatki poświadczono dla Działania 2.3. *Promocja gospodarcza i turystyczna regionu.*

Na podstawie zawartych do końca 2009 roku umów w ramach Działania 2.3 szacuje się, że do końca 2010 roku zostanie zrealizowanych 8 projektów promujących region jego potencjał gospodarczy, turystyczny oraz produkty regionalne. Wartość ta niemalże trzykrotnie przekroczy zakładaną wartość dla tego wskaźnika. Na początku okresu programowania Instytucja Zarządzająca szacując wartość docelową dla ww. wskaźnika nie przewidziała tak znacznego zainteresowania ze strony wnioskodawców realizacją Działania 2.3. Realizacja projektów przyczynić się będzie do wykreowania pozytywnego wizerunku województwa na arenie krajowej i międzynarodowej oraz rozwoju stosunków gospodarczych z regionami krajowymi i zagranicznymi, zwiększenia konkurencyjności gospodarki regionu jako całości, jego powiatów, miast, miejscowości, konkretnych obszarów, przedsiębiorstw, produktów czy usług. W sferze promocji turystycznej działania skupiają się na promocji atrakcyjności turystycznej regionu (w tym promocja istniejących oraz kreowanie nowych produktów turystycznych, promocja walorów wypoczynkowych - w tym: turystyki uzdrowiskowej, kulturowej, przyrodniczo-krajoznawczej, wypoczynkowej, turystyki wiejskiej, agroturystyki i ekoturystyki, turystyki biznesowej i kongresowej, aktywnej i specjalistycznej, pielgrzymkowej, edukacyjno-rekreacyjno-aktywnej dzieci i młodzieży oraz hobbistycznej), podniesieniu konkurencyjności oferty turystycznej oraz rozwijaniu systemu informacji turystycznej. Wspierane są lokalne i ponadlokalne inicjatywy mające na celu poszerzenie oferty turystycznej regionu. Głównym celem promocji turystycznej regionu jest wydłużenie sezonu turystycznego oraz zwiększenie krajowej i zagranicznej turystyki przyjazdowej. Projekty realizowane w ramach Działania 2.3. muszą wykazywać zgodność ze Strategią

Rozwoju Turystyki Województwa Świętokrzyskiego na lata 2006-2014. Mając na uwadze przewyższające oczekiwania ze strony Wnioskodawców zainteresowanie Działaniem 2.3., skutkujące zgłoszeniem do dofinansowania dużej liczby wysokiej jakości projektów, IZ RPOWŚ zdecydowała się dokonać realokacji środków w wysokości 7 142 857 EUR z Działania 2.4. na rzecz Działania 2.3. (po uprzednim uzyskaniu zgody ze strony Komitetu Monitorującego).

Na realizację celów Strategii Lizbońskiej w ramach niniejszej Osi priorytetowej przeznaczono 66 522 914,33 EUR, co stanowi 83,32 % alokacji dla całej osi. Do końca 2009 roku w ramach Osi priorytetowej 2 nie zostały zrealizowane przedsięwzięcia realizujące postanowienia Strategii Lizbońskiej. Wpływ na ten stan rzeczy ma przede wszystkim opóźnienie w zatwierdzeniu przez stronę rządową rozporządzenia regulującego zasady udzielania pomocy publicznej na typy projektów, stanowiące dużą część zakresu wsparcia Działań 2.1. oraz 2.2. Rozporządzenie to zostało przyjęte 7 grudnia 2009 r.

W ramach Osi priorytetowej 2. przewidziano realizację 3 projektów kluczowych o łącznej wartości ok. 20 024 243,01 EUR, dofinansowanie z EFRR ok. 16 330 577,71 EUR (15 % alokacji dla całej osi na lata 2007-2013).

Realizacja wskaźników postępu rzeczowego odnoszących się do Działań 2.1. oraz 2.2., tj. „Liczba projektów z zakresu społeczeństwa informacyjnego, w tym dotyczących e-usług”, „Liczba projektów z zakresu B+R realizowanych w małych i średnich przedsiębiorstwach”, „Liczba projektów współpracy pomiędzy instytucjami produkcyjnymi a badawczymi”, „Długość sieci szerokopasmowej”, „Liczba zainstalowanych aplikacji”, „Liczba połączeń do Internetu szerokopasmowego, w tym: gospodarstwa domowe, MŚP, szkoły”, „Liczba osób, które uzyskały dostęp do szerokopasmowego Internetu w wyniku realizacji projektów”, „Liczba usług publicznych zrealizowanych on-line”, „Liczba utworzonych miejsc pracy w zakresie B+R - tylko etaty badawcze (preferowany okres 5 lat po rozpoczęciu projektu)” niestety, na koniec 2009 r. pozostaje na poziomie zerowym. Przyczyną braku postępów rzeczowych i finansowych w tych Działaniach były wspomniane wyżej opóźnienia w przyjęciu stosownego rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego, w sprawie zasad udzielania pomocy publicznej m.in. na infrastrukturę telekomunikacyjną oraz infrastrukturę sfery badawczo-rozwojowej. Brak rozporządzenia, przyjętego dopiero 7 grudnia 2009 r., leżał u podstaw decyzji IZ RPOWŚ 2007-2013 o przesunięciu ogłoszenia konkursów w tych Działaniach na 2010 rok. Na obecnym etapie trudno choć w przybliżeniu oszacować wartość ww. wskaźników, która zostanie osiągnięta na koniec 2010 r.

Wskaźnik „Powierzchnia utworzonych terenów inwestycyjnych”, odnoszący się do zakresu wsparcia Działania 2.4. również znajduje się na koniec 2009 r. na poziomie 0, co spowodowane jest faktem, iż projekty wybrane do realizacji, bądź podlegające ocenie w 2009 r. nie zostały dotychczas zakończone.

„Liczba projektów promujących biznes, przedsiębiorczość i nowe technologie oraz promujących region jego potencjał gospodarczy, turystyczny i produkty regionalne” to wskaźnik, służący monitorowaniu postępu rzeczowego Działania 2.3. Na koniec roku 2009 nie został zakończony żaden z projektów, które uzyskały dofinansowanie, tym niemniej, na podstawie liczby dotychczas podpisanych umów o dofinansowanie, jak liczby projektów, które podlegają ocenie, należy przewidywać, że wartość tego wskaźnika zostanie znacznie przekroczone. Łącznie w ramach Działania 2.3. do połowy czerwca 2010 r. wybrano do dofinansowania 40 projektów.

3. Oś priorytetowa 3 – Podniesienie jakości systemu komunikacyjnego regionu

Wartość przyznanej alokacji – **180 026 034 EUR**

Cele osi priorytetowej

- Lepsze połączenie systemu komunikacyjnego regionu z krajowymi i europejskimi korytarzami transportowymi,

- Poprawa powiązań komunikacyjnych pomiędzy stolicą regionu i ośrodkami powiatowymi a pozostałymi obszarami województwa,
- Poprawa jakości systemu komunikacyjnego regionu,
- Poprawa bezpieczeństwa ruchu drogowego.

Cele te będą realizowane w ramach dwóch działań:

Działanie 3.1. – *Rozwój nowoczesnej infrastruktury komunikacyjnej o znaczeniu regionalnym i ponadregionalnym,*

Działanie 3.2. – *Rozwój systemów lokalnej infrastruktury komunikacyjnej.*

Główne grupy beneficjentów:

- jednostki samorządu terytorialnego,
- jednostki organizacyjne jest posiadające osobowość prawną,
- przedsiębiorcy,
- administracja rządowa,
- Jednostki sektora finansów publicznych.

W okresie sprawozdawczym nie przeprowadzono konkursów dla Osi priorytetowej 3. Dwa konkursy zostały przeprowadzone w 2008 roku, w których złożono 38 wniosków dla Działania 3.1. W ramach Działania 3.2. łącznie wpłynęło 157 wniosków o dofinansowanie. Ocena formalna w ramach pierwszego konkursu zakończyła się 17 czerwca 2008 r., natomiast w ramach drugiego – 10 lutego 2009 roku. Łącznie w ramach obu konkursów ocenę formalną przeszły 184 wnioski na kwotę dofinansowania 177 867 206,57 EUR. Do realizacji wybrano 129 projektów na kwotę dofinansowania 114 240 905,26 EUR.

Umowy: kumulatywnie do końca okresu sprawozdawczego podpisano 68 umów, na łączną kwotę dofinansowania z EFRR 39 288 757,70 EUR, co stanowi 21,82% realizacji zobowiązań UE na lata 2007-2013. Dla Działania 3.1. *Rozwój nowoczesnej infrastruktury komunikacyjnej o znaczeniu regionalnym i ponadregionalnym* – 14 umów (12 projektów drogowych i 2 projekty z zakresu inteligentnych systemów transportu) na łączną kwotę dofinansowania EFRR 13 042 434,52 EUR (10,00% - alokacji na lata 2007-2013) i dla Działania 3.2 *Rozwój systemów lokalnej infrastruktury komunikacyjnej* 54 umowy co daje 26 246 323,18 EUR dofinansowania z EFRR (52,97% alokacji EFRR na lata 2007-2013).

Wnioski o płatność: do końca okresu sprawozdawczego złożono 104 wnioski o płatność, na kwotę 26 155 115,52 EUR, z czego 25 466 661,70 EUR to wydatki kwalifikowane, natomiast wydatki kwalifikowane odpowiadające wkładowi EFRR wyniosły 14 861 530,83 EUR. Na rzecz beneficjentów Osi priorytetowej 3. wypłacono 13 297 586,01 EUR – EFRR. W ramach Działania 3.1. *Rozwój nowoczesnej infrastruktury komunikacyjnej o znaczeniu regionalnym i ponadregionalnym* – wpłynęło 25 wniosków i dla Działania 3.2. *Rozwój systemów lokalnej infrastruktury komunikacyjnej* – 79 wniosków o płatność.

Certyfikacja: do końca grudnia 2009 roku IZ RPOWŚ poświadczyła 22 723 030,49 EUR, w tym 13 347 775,78 EUR to wkład EFRR, co stanowi 7,49% realizacji alokacji przeznaczonej dla Osi priorytetowej 3. na lata 2007-2013.

Na wstępie należy podkreślić, że w procedurach przyjętych na potrzeby wdrażania RPOWŚ 2007-2013 nie zastosowano preferencji dla finansowania projektów już zakończonych. Zasada ta stanowi przyczynę pewnych opóźnień w osiąganiu założonych wartości docelowych wskaźników, powoduje jednak, że wsparcie trafia na dofinansowanie tych projektów, które faktycznie wymagają wsparcia z UE.

Do końca grudnia 2009 roku zostało zrealizowane 19 projektów z zakresu transportu drogowego, w wyniku czego wybudowano 4,06 km dróg gminnych, zmodernizowano 19,75 km dróg powiatowych oraz 31,31 km dróg gminnych. Wszystkie te projekty zostały zrealizowane w ramach Działania 3.2. W ramach Działania 3.1. w 2009 r. nie rozliczono dotychczas żadnego wniosku o płatność końcową. Dane dotyczące postępu finansowego i

rzeczowego dotyczące tego Działania będą dostępne w sprawozdaniu za 2010 rok z realizacji Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Świętokrzyskiego na lata 2007-2013. Na podstawie zawartych umów szacuje się, że w 2010 roku zostanie zrealizowanych 9 projektów dotyczących transportu drogowego o znaczeniu regionalnym i ponadregionalnym. Oznacza to, że na koniec 2010 roku wartość docelowa wskaźnika „Liczba projektów z zakresu transportu drogowego” zostanie przekroczona. W wyniku realizacji tych projektów zostanie zmodernizowanych 16,61 km dróg: 0,48 km dróg wojewódzkich oraz 16,13 km dróg powiatowych. Analiza projektów złożonych i zaakceptowanych przez IZ RPOWS 2007-2013 prowadzi do wniosku, iż wartości docelowe dla tych wskaźników zostaną osiągnięte, z czego w przypadku dróg wojewódzkich (z uwagi na większą skalę i stopień skomplikowania inwestycji) nastąpi to później. Wartość wskaźnika „Liczba projektów z zakresu transportu kolejowego” na koniec roku 2009 miała wartość zerową.

W przypadku Działania 3.1., szacuje się, że wartość docelowa wskaźnika „Oszczędność czasu (w EUR) na nowo wybudowanych i zmodernizowanych drogach (w przewozach pasażerskich i towarowych)” założona na koniec 2010 roku zostanie przekroczona, zaś w Działaniu 3.2. wartość tego wskaźnika (na koniec 2010 roku) przekroczy siedmiokrotną wartość docelową. Trwają w Urzędzie Marszałkowskim przygotowania do realizacji projektu zakupu taboru kolejowego, dzięki czemu wartość docelowa dla tego wskaźnika zostanie osiągnięta.

W Działaniu 3.1. zaplanowano budowę w sumie 8 km nowych dróg, z czego do końca 2009 r. nie zakończył się żaden z tego typu projektów. W Działaniu 3.2. przewidziano, że do końca 2015 roku zostanie wybudowanych 25 km nowych dróg gminnych, z czego do końca 2009 r. osiągnięto wartość - 4,06 km, a na podstawie zakresu już zatwierdzonych projektów szacuje się, że już w 2010 r. długość nowo wybudowanych dróg wyniesie 33,45 km.

W przypadku realizacji projektów z zakresu lokalnej infrastruktury komunikacyjnej, na rok 2010 przewidziano realizację 35 projektów z zakresu transportu drogowego. Jak wynika z umów podpisanych do końca 2009 roku, liczba projektów z zakresu transportu wyniesie 47, a w 2011 aż 53. Wskaźniki dotyczące modernizacji dróg powiatowych i gminnych zakładane na rok 2010 również zostaną przekroczone. Zakładano modernizację 24 km dróg powiatowych, a jak wynika z podpisanych umów wskaźnik ten zostanie osiągnięty na poziomie 63,57 km (poziom realizacji prawie 265 %). W przypadku dróg gminnych wartość wskaźnika zostanie osiągnięta niemalże w 100% prognozowanej wysokości (99 km). Wysokie wartości wskaźników dotyczących transportu, a zwłaszcza transportu na poziomie lokalnym dają nadzieję na znaczącą poprawę jakości infrastruktury komunikacyjnej w regionie, bowiem Świętokrzyskie pod względem wyposażenia infrastrukturalnego jest słabsze zarówno od regionów Unii Europejskiej, jak i większości polskich województw.

Na realizację celów Strategii Lizbońskiej zostało przeznaczone 1,96% alokacji Osi priorytetowej 3., co daje kwotę 3 520 000 EUR. Dotychczas 13,37 % tej kwoty (470 866,69 EUR) zakontraktowano na wsparcie Inteligentnych systemów transportu, co wpisuje się w założenia Odnowionej Strategii Lizbońskiej.

W ramach Osi priorytetowej 3 przewidziano realizację 5 projektów kluczowych, o łącznej wartości 90 103 032,80 EUR, w tym dofinansowanie z EFRR ok. 69 077 795,83 EUR, co stanowi 38,37 % zobowiązań UE na lata 2007-2013 w ramach tej Osi priorytetowej.

4 Oś priorytetowa 4 – Rozwój infrastruktury ochrony środowiska i energetycznej

Wartość przyznanej alokacji – **101 096 872 EUR**

Cele osi priorytetowej:

- Poprawa dostępności mieszkańców do infrastruktury ochrony środowiska i energetycznej oraz poprawa efektywności systemów infrastruktury z tego zakresu,
- Poprawa stanu środowiska naturalnego, zapobieganie jego degradacji.

Cele te będą realizowane w ramach dwóch działań:

Działanie 4.1. – *Rozwój regionalnej infrastruktury ochrony środowiska i energetycznej,*

Działanie 4.2. – *Rozwój systemów lokalnej infrastruktury ochrony środowiska i energetycznej.*

Główne grupy beneficjentów:

- jednostki samorządu terytorialnego,
- administracja rządowa,
- organizacje pozarządowe,
- kościoły i związki wyznaniowe oraz osoby prawne kościołów i związków wyznaniowych,
- PGL Lasy Państwowe i jego jednostki organizacyjne,
- Parki narodowe i krajobrazowe,
- przedsiębiorcy,
- jednostki sektora finansów publicznych posiadające osobowość prawną.

W odpowiedzi na drugi konkurs w ramach Osi priorytetowej 4. trwający od 11 maja do 22 czerwca wpłynęły 42 wnioski o wartości całkowitej na ok. 89 190 040,97 EUR, oraz wartości dofinansowania z EFRR na ponad 49 698 174,50 EUR w tym:

- w ramach Działania 4.1 wpłynęło 19 wniosków o łącznej kwocie ok. 42 158 597,78 EUR, w tym wartość dofinansowania z EFRR na ok. 23 346 020,51 EUR,
- w ramach Działania 4.2 wpłynęły 23 wnioski na łączną kwotę ok. 47 007 200,17 EUR, w tym dofinansowanie z EFRR na ponad 26 352 153,99 EUR.

Pozytywnie ocenę formalną przeszły 42 wnioski, w tym:

- 20 wniosków z Działania 4.1 na łączną kwotę na ponad 43 152 561,27 EUR, w tym dofinansowania z EFRR na ponad 23 515 721,59 EUR (w trakcie oceny jeden wniosek złożony dla Działania 4.2 zakwalifikowano dla Działania 4.1)
- 22 wnioski z Działania 4.2 na łączną kwotę na ponad 43 152 561,27 EUR, w tym dofinansowania z EFRR na ponad 24 364 2270,01 EUR.

Umowy: podpisano 38 umów na łączną kwotę dofinansowania z EFRR 32 253 742,40 EUR, co daje 31,90 % realizacji zobowiązań UE na lata 2007-2013. 21 umów podpisano w ramach Działania 4.1 *Rozwój regionalnej infrastruktury ochrony środowiska i energetycznej* na kwotę dofinansowania z EFRR – 19 854 127,81 EUR (39,08 % - realizacja zobowiązań UE na lata 2007-2013 w ramach Działania 4.2) i 17 umów dla Działania 4.2 *Rozwój systemów lokalnej infrastruktury ochrony środowiska i energetycznej* na kwotę 12 399 614,59 EUR dofinansowania z EFRR. (24,66 % alokacji na lata 2007-2013 dla Działania 4.2)

Wnioski o płatność: do IZ RPOWŚ wpłynęły 35 wnioski o płatność, dla Działania 4.1 *Rozwój regionalnej infrastruktury ochrony środowiska i energetycznej* 21 i dla Działania 4.2 *Rozwój systemów lokalnej infrastruktury ochrony środowiska i energetycznej* – 14. Łączna wartość wydatków ogółem wykazana przez Beneficjentów osi 4 wynosi 11 881 377,83 EUR, w tym wydatki kwalifikowane i wydatki kwalifikowane w części odpowiadającej środkom UE wynoszą odpowiednio: 11 513 208,75 EUR i 6 861 551,34 EUR. Na konta Beneficjentów przekazano 6 386 283,13 EUR.

Certyfikacja: w ramach osi priorytetowej poświadczono 10 595 156,76 EUR, z tego 6 310 798,26 EUR to środki odpowiadające EFRR, co realizuje zobowiązania UE w ramach tej Osi priorytetowej w 6,32 %.

W ramach Osi priorytetowej 4. *Rozwój infrastruktury ochrony środowiska i energetycznej* do końca 2009 roku zrealizowano 3 projekty z zakresu gospodarki wodno-kanalizacyjnej, w wyniku czego 945 osób zostało przyłączonych do wodociągu. Na podstawie umów zawartych do końca 2009 roku szacuje się, że w 2010 roku zostanie zrealizowanych 29 projektów, o 12 więcej od wartości zakładanej do osiągnięcia w tym roku. W przypadku projektów z zakresu gospodarki wodno-kanalizacyjnej, szacowana liczba zrealizowanych inwestycji prawie trzykrotnie przekracza zakładaną wartość docelową dla tego typu operacji. W wyniku realizacji projektów wodno-kanalizacyjnych w 2010 roku 9 737 osób (prawie

czterokrotnie więcej niż planowano) zostanie przyłączonych do wodociągu i 16 624 osób uzyska dostęp do kanalizacji (ośmiokrotnie więcej). Przewiduje się, że 355 osób zostanie zabezpieczone przed powodzią. Poprawa jakości i zwiększenie dostępności do wody pitnej oraz ograniczenie ilości odprowadzanych do środowiska nieoczyszczonych ścieków komunalnych pozostaje wciąż istotnym problemem. Wciąż wiele miejscowości pozbawionych jest dostępu do sieci wodociągowej, zaś długość obecnie istniejących systemów kanalizacyjnych jest wysoce niezadowalająca, co stwarza zagrożenie skażenia środowiska przyrodniczego. Część gmin nie posiada dostatecznego dostępu do oczyszczalni ścieków, zaś wśród istniejących tego typu obiektów wiele wymaga modernizacji. Tak wysokie wartości wskaźników pozwalają sądzić, iż zostaną w znaczącym stopniu zniwelowane zapóźnienia w poziomie wyposażenia infrastrukturalnego z zakresu ochrony środowiska i energetycznej.

Realizacja projektów z zakresu gospodarki wodno-ściekowej, wraz z komplementarnymi inwestycjami wdrażanymi w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007 – 2013 (PROW 2007 – 2013) i Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko 2007 – 2013 (PO IS 2007 – 2013), skutkować ma nadrobieniem zapóźnień w tym względzie w stosunku do innych krajów Unii Europejskiej. Realizowane są przedsięwzięcia oparte na interdyscyplinarnym planowaniu w obszarze zlewni rzecznej. Priorytetem są projekty, które mają na celu zwolnienie szybkości odpływu wód opadowych oraz zwiększenie retencyjności zlewni (na przykład odtworzenie zdolności retencyjnych naturalnych terenów zalewowych i podmokłych; ponowne połączenia rzek z ich naturalnymi terenami zalewowymi; zaprzestanie melioracji; przywrócenie naturalnego koryta rzecznej, w tym cofnięcie regulacji koryta rzecznej czy rozbiórka wałów przeciwpowodziowych i innych urządzeń przeciwpowodziowych, które stanowią przeszkodę dla swobodnego przepływu wód powodziowych; rozwój suchych polderów przeciwpowodziowych, itp.) Planowane działania obejmą również rehabilitację istniejących urządzeń przeciwpowodziowych, jeśli to konieczne. Na realizację założeń Strategii Lizbońskiej przeznaczono 18 150 000 EUR, co stanowi 17,95% alokacji Osi priorytetowej 4. Dotychczas realizowane przedsięwzięcia w ramach Osi priorytetowej 4. nie wpisują się w założenia Strategii Lizbońskiej. Opóźnienia odnośnie realizacji inwestycji w ramach tej Osi, wpisujących się w cele lizbońskie wynikają z faktu, że rozporządzenie Ministra Rozwoju Regionalnego, regulujące zasady udzielania pomocy publicznej m.in. w dziedzinie energetyki, w tym energii odnawialnej, zostało przyjęte dopiero pod koniec 2009 r., co uniemożliwiło ogłoszenie konkursów na odpowiednie typy projektów w 2009 r.

W ramach osi priorytetowej 4 nie przewidziano realizacji projektów kluczowych.

Z uwagi na charakter projektów przewidzianych do realizacji w Osi priorytetowej 4. Kwestia promowania równości szans kobiet i mężczyzn nie ma zastosowania.

5 Oś priorytetowa 5 – Wzrost jakości infrastruktury społecznej oraz inwestycje w dziedzictwo kulturowe, turystykę i sport

Wartość przyznanej alokacji – **108 871 090 EUR**

Cele osi priorytetowych:

- Poprawa jakości infrastruktury ochrony zdrowia,
- Doskonalenie regionalnej infrastruktury edukacyjnej,
- Tworzenie warunków dla rozwoju kultury, sportu i turystyki jako elementów tożsamości regionalnej i form aktywności społeczno-zawodowej ludności,
- Poprawa dostępu do obiektów dziedzictwa kulturowego, turystycznych i sportowych oraz zmniejszenie różnic w tym zakresie pomiędzy regionem świętokrzyskim a innymi regionami.

Cele będą realizowane w ramach trzech działań:

Działanie 5.1. – *Inwestycje w infrastrukturę ochrony zdrowia,*

Działanie 5.2. – *Podniesienie jakości usług publicznych poprzez wspieranie placówek edukacyjnych i kulturalnych,*

Działanie 5.3. – *Inwestycje w sferę dziedzictwa kulturowego, turystyki i sportu.*

Główne grupy beneficjentów:

- jednostki samorządu terytorialnego, ich związki i stowarzyszenia,
- jednostki organizacyjne jst posiadające osobowość prawną,
- instytucje kultury,
- organizacje pozarządowe,
- kościoły i związki wyznaniowe oraz osoby prawne kościołów i związków wyznaniowych,
- szkoły wyższe,
- osoby prawne i fizyczne będące organami prowadzącymi szkoły i placówki,
- zakłady opieki zdrowotnej działające w publicznym systemie ochrony zdrowia,
- przedsiębiorcy,
- PGL Lasy Państwowe i jednostki organizacyjne,
- jednostki sektora finansów publicznych posiadające osobowość prawną.

Nabór i ocena wniosków: w ramach Osi priorytetowej 5 w 2009 zostały zorganizowane 3 konkursy, po jednym dla każdego Działania.

Działanie 5.1. Inwestycje w infrastrukturę ochrony zdrowia W odpowiedzi na konkurs trwający od 12 lutego do 20 marca 2009 roku wpłynęło 50 wniosków o dofinansowanie. Ocenie poddanych zostało 48 wniosków. Ocena formalna dla 2 wniosków dot. uzdrowisk została wstrzymana do czasu przyjęcia *Rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego w sprawie udzielania pomocy na inwestycje w zakresie: energetyki, infrastruktury telekomunikacyjnej, infrastruktury sfery badawczo-rozwojowej, lecznictwa uzdrowiskowego w ramach regionalnych programów operacyjnych.* Trzy wnioski zostały odrzucone ze względów formalnych.

Do oceny merytoryczno – technicznej zostało przekazanych 45 wniosków na łączną kwotę ok. 96 875 075,76 EUR, w tym wartość dofinansowania z EFRR na ponad 67 250 115,15 EUR. Do dofinansowania po ocenie merytoryczno-technicznej zakwalifikowano 41 projektów na łączną kwotę 89 377 823,61 EUR, w tym 61 565 745,81 EUR – EFRR.

Działanie 5.2 Podniesienie jakości usług publicznych poprzez wspieranie placówek edukacyjnych i kulturalnych. Nabór wniosków trwał od 12 stycznia do 12 lutego 2009 r.

Ocenie zostało poddanych 56 wniosków. Dwa wnioski zostały wycofane przez beneficjentów w trakcie oceny. Dwa wnioski zostały odrzucone ze względów formalnych.

Do oceny merytoryczno – technicznej zostały przekazane 52 wnioski na łączną kwotę ok. 53 310 383,28 EUR, w tym wartość dofinansowania z EFRR na ponad 30 231 035,90 EUR. Wstępnie do realizacji wybrane zostały 34 projekty na łączną kwotę na ponad 38 449 416,95 EUR, w tym kwota dofinansowania z EFRR na ok. 18 667 119,20 EUR.

Ponadto Zarząd Województwa utworzył listę rezerwową, na której znalazło się 37 projektów na łączną kwotę na ponad 31 952 289,75 EUR, w tym kwota dofinansowania z EFRR na ok. 18 715 605,23 EUR.

- *Działanie 5.3 Inwestycje w sferę dziedzictwa kulturowego turystyki i sportu,* w odpowiedzi na konkurs trwający w okresie 3.08.2009-14.09.2009 r. do IZ RPOWŚ wpłynęło 75 wniosków, w tym:

- 9 wniosków zostało odrzuconych ze względów formalnych,
- 1 wniosek został wycofany przez beneficjenta,
- 65 wniosków na łączną kwotę na ponad 66 304 637,69 EUR, w tym wartość dofinansowania z EFRR na ponad 36 316 031,90 EUR przeszło pozytywnie ocenę formalną.

Wnioski, które przeszły pozytywnie ocenę formalną zostały przekazane do oceny merytoryczno-technicznej.

Umowy: w ramach całej osi do końca 2009 roku podpisano 75 umów z beneficjentami, na kwotę dofinansowania z EFRR 48 945 733,12 EUR co wyczerpuje alokację przeznaczoną na lata 2007-2013 dla tej osi w 44,96%. W ramach Działania 5.1 *Inwestycje w infrastrukturę ochrony zdrowia* zawarto 7 umów na kwotę dofinansowania z EFRR 14 353 637,59 EUR (28,25 % - realizacja zobowiązań dla Działania 5.1 na lata 2007-2013); dla Działania 5.2 *Podniesienie jakości usług publicznych poprzez wspieranie placówek edukacyjnych i kulturalnych* – 38 umów na kwotę EFRR – 21 008 291,54 EUR, co daje 72,36 % realizacji zobowiązań na lata 2007-2013 dla tego Działania; i dla Działania 5.3 *Inwestycje w sferę dziedzictwa kulturowego, turystyki i sportu* – podpisano 30 umów na kwotę dofinansowania z EFRR 13 583 803,99 EUR co wyczerpuje alokację zaplanowaną dla tego Działania w 46,79 %.

Wnioski o płatność: do końca 2009 roku Beneficjenci złożyli 148 wniosków o płatność na kwotę 31 084 305,03 EUR, z tego 29 543 388,51 EUR to wydatki kwalifikowane, 18 652 518,81 EUR to wartość EFRR. Na rzecz beneficjentów wypłacono 17 792 201,11 EUR – EFRR. 24 wnioski o płatność złożono dla Działania 5.1 *Inwestycje w infrastrukturę ochrony zdrowia*; 76 - dla Działania 5.2 *Podniesienie jakości usług publicznych poprzez wspieranie placówek edukacyjnych i kulturalnych* i 48 dla Działania 5.3 *Inwestycje w sferę dziedzictwa kulturowego, turystyki i sportu*.

Certyfikacja: w ramach 5 osi priorytetowej zostało poświadczono 26 184 748,61 EUR, 17 069 755,99 EUR to środki pochodzące z EFRR, (16% - realizacji zobowiązań UE na lata 2007-2013).

Do końca okresu sprawozdawczego zrealizowano 6 projektów z zakresu infrastruktury edukacyjnej, w wyniku czego 1 418 uczniów/studentów korzysta z efektów projektów, oraz 5 projektów z zakresu turystyki. Na podstawie podpisanych do końca 2009 roku można wnioskować, iż w 2010 roku zostanie zrealizowanych 27 projektów z zakresu infrastruktury edukacji, czyli o 16 więcej niż pierwotnie zakładano. Przewiduje się, że z efektów projektów skorzysta ok. 15,5 tys. uczniów i studentów (ponad czterokrotnie więcej niż zakładano). Oprócz infrastruktury edukacyjnej planuje się również wsparcie przedsięwzięć z zakresu budowy/modernizacji obiektów kultury 5 projektów w 2010 roku (zaplanowano 9) oraz realizację projektów mających na celu ochronę zdrowia - 6 projektów - 100 % zaplanowanej wartości wskaźnika, a także projekty z zakresu turystyki - 27 w 2010 roku. Planuje się, że w wyniku realizacji projektów z zakresu infrastruktury medycznej w 2010 roku zostanie przeprowadzone blisko 42 tys. specjalistycznych badań zakupionym sprzętem medycznym (wskaźnik przekroczony 2,7 raza). Szacuje się, że w wyniku realizacji projektów z zakresu turystyki zostaną utworzone 64 miejsca pracy, czyli prawie sześć razy więcej niż pierwotnie zakładano. Wysoki poziom wskaźników, przekraczający niejednokrotnie zakładane wartości pozwala wnioskować, iż realizacja projektów w ramach Osi priorytetowej 5. w znacznym stopniu wpłynie na poprawę infrastruktury zdrowia, infrastruktury edukacyjnej oraz infrastruktury sportowej i rekreacyjnej. Odnośnie realizacji wskaźnika „Liczba projektów mających na celu włączenie społeczne mniejszości narodowych i ludzi młodych”, którego poziom wykonania na koniec 2009 r. wyniósł – 0, należy zaznaczyć, że wśród projektów przyjętych do realizacji w ramach Działania 5.2. znajduje się projekt modernizacji specjalnego ośrodka szkolno-wychowawczego oraz szereg projektów budowy lub modernizacji lokalnych ośrodków kultury, które mają m.in. na celu umożliwienie mieszkańcom środowisk lokalnych, w szczególności młodzieży, spędzanie czasu wolnego, uczestnictwo w życiu kulturalnym oraz rozwijanie pasji i zainteresowań, zapobiegając równocześnie zjawiskom wykluczenia społecznego.

Przedsięwzięcia realizowane w ramach Osi priorytetowej 5. w obszarze ochrony zdrowia, opieki społecznej, kultury, edukacji i turystyki muszą przyczyniać się do poprawy dostępności tych obiektów i usług dla osób niepełnosprawnych.

W ramach Osi priorytetowej 5 przewidziano realizację 12 projektów kluczowych o wartości całkowitej ok. 35 269 945,93 EUR, z czego ok. 28 183 028,68 EUR to środki pochodzące z EFRR, co stanowi 25,89 % wkładu UE dla tej osi na lata 2007-2013.

6 Oś priorytetowa 6 – Wzmocnienie ośrodków miejskich i rewitalizacja małych miast

Wartość przyznanej alokacji – **74 522 654 EUR**

Cele osi priorytetowej:

- Rozwój infrastruktury, poprawiający warunki dla zwiększenia inwestycji na obszarach podlegających restrukturyzacji oraz w zdegradowanych miastach i dzielnicach miast, terenach poprzemysłowych i powojkowych.

Cele te będą realizowane w ramach dwóch działań:

Działanie 6.1. – *Wzmocnienie regionalnych i sub-regionalnych ośrodków wzrostu,*

Działanie 6.2. – *Rewitalizacja małych miast.*

Główne grupy beneficjentów:

- jednostki samorządu terytorialnego,
- jednostki organizacyjne jst posiadające osobowość prawną,
- przedsiębiorcy,
- organizacje pozarządowe,
- kościoły i związki wyznaniowe oraz osoby prawne kościołów i związków wyznaniowych,
- spółdzielnie i wspólnoty mieszkaniowe, TBS,
- jednostki sektora finansów publicznych posiadające osobowość prawną.

W ramach osi priorytetowej 6 przeprowadzono nabór wniosków w okresie od 1.10.2009-06.11.2009 r. W odpowiedzi na konkurs złożono 49 wniosków o wartości całkowitej na ponad 52 389 148,83 EUR, w tym dofinansowania z EFRR na ponad 30 618 924,10 EUR. Do Działania 6.1 Wzmocnienie regionalnych i sub-regionalnych ośrodków wzrostu złożono 10 wniosków o wartości całkowitej na ponad 19 418 652,57 EUR, w tym dofinansowania z EFRR na ponad 10 376 009,11 EUR, natomiast do Działania 6.2 Rewitalizacja małych miast złożono 39 wniosków o wartości całkowitej na ponad 32 970 496,25 EUR, w tym dofinansowania z EFRR na ponad 20 242 914,98 EUR.

IZ RPOWŚ 2007-2013 zdecydowała się ogłaszać konkursy dla projektów rewitalizacyjnych, pomimo braku rozporządzenia MRR regulującego zasady udzielania pomocy publicznej w rewitalizacji. Regulaminy konkursów przewidywały wykluczenie z możliwości aplikowania projektów, których wsparcie stanowiłoby pomoc publiczną. Przyjęty sposób postępowania pozwolił uniknąć opóźnień w kontraktacji Osi priorytetowej 6.

Umowy: łącznie w ramach Osi podpisano 4 umowy na kwotę EFRR 5 377 442,24 EUR, co stanowi 7,22 % realizacji zobowiązań UE na lata 2007-2013 dla Osi 6. Dwie umowy o łącznej wartości odpowiadającej środkom z EFRR równej 4 450 042,83 EUR (w 9,43 % - wyczerpują alokację dla tego Działania na lata 2007-2013) zostały podpisane w ramach Działania 6.1. Wzmocnienie regionalnych i sub-regionalnych ośrodków wzrostu i dwie w ramach Działania 6.2 Rewitalizacja małych miast; kwota EFRR równa 927 399,40 EUR realizuje zobowiązania UE na lata 2007-2013, dla Działania 6.2 w 3,39%.

Wnioski o płatność: do IZ RPOWŚ wpłynęły 3 wnioski, 2 dla Działania 6.1 Wzmocnienie regionalnych i sub-regionalnych ośrodków wzrostu i 1 dla Działania 6.2 Rewitalizacja małych miast. Wartość wydatków ogółem i kwalifikowanych dla tej osi wyniosła 239 966,81 EUR zł, natomiast wartość wydatków odpowiadająca EFRR wyniosła 148 895,93EUR. Kwota 148 895,93 EUR została wypłacona na konta Beneficjentów.

Certyfikacja: dla Osi priorytetowej 6. dotychczas certyfikowano 237 742,06 EUR, z tego 147 515,51 EUR to środki pochodzące z EFRR, co wyczerpuje alokacje na lata 2007-2013 w 0,20%.

Na podstawie zawartych umów można wnioskować iż w 2010 roku rewitalizacji zostanie poddane 15,42 ha czyli prawie czterokrotnie więcej niż zakładano na koniec 2010 r. Stwarza to szansę na odnowę w regionie świętokrzyskim obszarów zagrożonych procesem trwałej peryferyzacji i marginalizacji. Na analizę pozostałych wskaźników, dotyczących rewitalizacji obszarów zmarginalizowanych jest jeszcze za wcześnie. W kolejnym roku, wraz z realizacją większej liczby projektów, możliwe będzie ujęcie tej tematyki w znacznie bardziej szczegółowy sposób. Podobnie wygląda kwestia projektów dot. transportu publicznego w miastach, do których odnoszą się następujące wskaźniki: „Liczba zakupionego taboru komunikacji miejskiej”, „Pojemność zakupionego taboru komunikacji miejskiej”, „Przyrost ludności korzystającej ze zmodernizowanej komunikacji miejskiej”. Na koniec 2009 r. osiągnięto wartości zerowe dla tych wskaźników. Z uwagi na fakt, iż wśród projektów wybranych do dofinansowania znajdują się przedsięwzięcia związane z zakupem taboru transportu miejskiego, należy spodziewać się, iż w kolejnym roku nastąpi wyraźny postęp w zakresie realizacji ww. wskaźników.

W ramach Osi priorytetowej 6. Realizowane są 3 projekty kluczowe o łącznej wartości ok. 22 379 155,20 EUR i wartości dofinansowania z EFRR w kwocie 18 787 606,79 EUR, co stanowi 25,22 % alokacji dla tej osi na lata 2007-2013.

7 Oś priorytetowa 7 – Pomoc Techniczna

Wartość przyznanej alokacji – **21 774 218 EUR**

Cele osi priorytetowej:

- Wzmocnienie potencjału administracyjnego jednostek uczestniczących we wdrażaniu RPOWŚ,
- Zapewnienie spójnych i skutecznych działań informacyjnych i promocyjnych dot. możliwości skorzystania ze środków pomocowych UE oraz upowszechniających rezultaty ich interwencji.

Cele te będą realizowane w ramach dwóch działań:

Działanie 7.1. – *Wsparcie procesu wdrażania,*

Działanie 7.2. *Działania informacyjne i promocyjne.*

Główne grupy beneficjentów:

Instytucja Zarządzająca RPOWŚ

Umowy: do końca 2009 roku zostało zatwierdzone 14 (9 dla Działania 7.1 *Wsparcie procesu wdrażania* i 5 Działania 7.2 *Działania informacyjne i promocyjne*) Ramowych Planów Działań, o wartości dofinansowania z EFRR 4 534 490,24 EUR, co daje 20,83% realizacji zobowiązań UE na lata 2007-2013 dla osi 7. Ramowe Plany Działań są odpowiednikami umów.

Wnioski o płatność: od początku realizacji programu złożono 25 wniosków o płatność na kwotę 3 731 160,70 EUR, z czego 3 690 795,12 EUR to wydatki kwalifikowane, w tym 3 137 175,93 to EFRR. 14 wniosków złożono dla Działania 7.1 *Wsparcie procesu wdrażania* i 9 dla Działania 7.2 *Działania Informacyjne i promocyjne*. Dotychczas zrealizowano płatności w kwocie 3 137 175,93 EFRR na wdrażanie pomocy technicznej.

Certyfikacja: w ramach osi priorytetowej 7 do końca grudnia 2009 roku certyfikowano 3 665 192,95 EUR, 3 115 414,01 EUR to wartość wydatków odpowiadająca EFRR (14,41 % realizacja zobowiązań UE na lata 2007-2013).

Na dzień 31.12.2009 r. rozliczono 3 wnioski o płatność końcową, które dotyczyły roku 2007 i 2008. Odnośnie wskaźnika „Liczba stanowisk pracy sfinansowanych ze środków Pomocy Technicznej RPOWŚ”, w 2008 r. rozliczono sfinansowanie 2 stanowisk pracy, które były sfinansowane ze środków Pomocy Technicznej w 2007 r.

Stanowiska pracy sfinansowane w 2008 r. ze środków Pomocy Technicznej zostały rozliczone wnioskiem o płatność końcową w 2009 r. w liczbie 104 stanowisk pracy.

W przypadku wskaźnika „Liczba przeprowadzonych spotkań informacyjnych, szkoleń, warsztatów, treningów dla Beneficjentów RPOWŚ”, w 2009 r. rozliczono wartość tego wskaźnika, która została osiągnięta w 2008 r. i wyniosła 34.

Dla wskaźnika „Liczba szkoleń, warsztatów, kursów, studiów podyplomowych dla pracowników zaangażowanych we wdrażanie RPOWŚ”, w 2008 r. rozliczono sfinansowanie studiów podyplomowych dla 2 pracowników, które były dofinansowane ze środków Pomocy Technicznej w 2007 r. Natomiast w 2009 r. rozliczono 131 szkoleń, warsztatów, kursów, studiów podyplomowych, które zostały zrealizowane w 2008 r. W efekcie tego, według stanu na 31.12.2009 r. wartość wskaźnika wynosi 133.

Odnosnie wskaźnika „Liczba przeprowadzonych akcji promocyjnych i informacyjnych”, w 2009 r. potwierdzono realizację 2 akcji promocyjno-informacyjnych przeprowadzonych w 2008 r.

Przedsięwzięcia realizowane w ramach Osi priorytetowej 7 Pomoc Techniczna dokładniej zostały opisane w pkt. 6 POMOC TECHNICZNA niniejszego sprawozdania.

Wartość przyznanej alokacji na realizację Pomocy Technicznej na lata 2007-2013 wynosi 21 774 218 EUR, co stanowi 3 % alokacji Programu. Do końca grudnia 2009 roku wydano 14 decyzji o dofinansowanie (9 - w ramach Działania 7.1 i 5 - w ramach Działania 7.2) na kwotę 4 534 490,24 EUR, wartość ta wyczerpuje alokację na oś 7 w wysokości 20,83 % i alokację Programu w wysokości 2,64 %. Dotychczas certyfikowano 14,41 % środków przeznaczonych na realizację osi priorytetowej 7 (3 137 175,93 EUR).

Jednym z najistotniejszych warunków efektywnego wdrażania Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Świętokrzyskiego w okresie programowania 2007 – 2013 jest zapewnienie odpowiedniego potencjału administracyjnego. Rola Instytucji Zarządzającej Programem nakłada na Zarząd Województwa pełną odpowiedzialność za skuteczne i sprawne wdrażanie RPOWŚ 2007 - 2013. Sprostanie temu wyzwaniu możliwe jest tylko pod warunkiem wzmocnienia jednostek biorących udział w procesie absorpcji środków strukturalnych. Wzmocnienie to ma charakter przede wszystkim kadrowy. Istnieje potrzeba zatrudnienia i przeszkolenia nowych pracowników, jak również zapewnienia im stanowisk pracy w pełni wyposażonych w sprzęt biurowy i informatyczny.

Kolejnym aspektem wymagającym wsparcia w ramach Pomocy Technicznej RPOWŚ 2007 – 2013 jest polityka informacyjna i promocyjna. Działania informacyjne mają zapewnić odpowiedni „popyt” wśród beneficjentów na środki pomocowe UE, dostarczyć im pełne i wyczerpujące wskazówki, nt. sposobu aplikowania, procedur i przepisów obowiązujących w tym zakresie. Projekty dotyczyć będą refundacji kosztów zatrudnienia pracowników, podnoszenia ich kwalifikacji oraz wyposażenia stanowisk pracy. Ponadto finansowane są koszty organizacyjne i administracyjne związane z realizacją Programu, szkoleń dla beneficjentów. Wsparcie uzyskują również przedsięwzięcia związane z ewaluacją Programu, przygotowaniem ekspertyz, badań, analiz, sprawozdań, także opracowanych przez ekspertów zewnętrznych. Niniejsza oś priorytetowa umożliwi ponadto sfinansowanie kosztów przygotowania dokumentów programowych na następny okres programowania.

Planowane działania mające na celu wzmocnienie zdolności administracyjnej są realizowane poprzez zwiększenie zatrudnienia niezbędnego do sprawnego działania IZ, wzrost wynagrodzeń, wdrożenie systemu motywacji pracowników, możliwość rozwoju kariery zawodowej, stałe podnoszenie kwalifikacji zawodowych pracowników /szkolenia, seminaria, warsztaty, kursy, a także staże, praktyki i wizyty studyjne/. Działania te przyczyniają się do zmniejszenia rotacji pracowników oraz zwiększenia wykwalifikowanej kadry, niezbędnej do efektywnego wdrażania RPO.

Wszystkie koszty pokrywane ze środków Pomocy Technicznej muszą być ponoszone zgodnie z ustawą z dnia 29 stycznia 2004 roku Prawo Zamówień Publicznych (Dz. U. z 2006 r. Nr 164 poz. 1163 z póź. zm.).

Projekty w ramach Pomocy Technicznej współfinansowane są ze środków EFRR w wysokości 85 % wydatków kwalifikowanych.

W 2009 roku w ramach 7 Osi Priorytetowej PROWŚ podpisano 11 Planów Realizacji Działań (PRD) w ramach Pomocy Technicznej RPOWŚ na łączną kwotę 2 666 731,31 EUR z czego dofinansowanie z EFRR wyniosło 2 266 721,62 EUR. Plany Realizacji Działań w ramach Pomocy Technicznej są odpowiednikami umów o dofinansowanie. Nazwy grup wydatków/projektów to:

- 1) Zatrudnienie osób oraz umowy cywilno-prawne w ramach RPOWŚ w 2009 r. – wartość projektu 1 855 802,56 EUR; wykorzystanie 1 691 671,64 EUR (91,56 %).
- 2) Zakup sprzętu komputerowego, akcesoriów komputerowych, materiałów i wyposażenia dla potrzeb RPOWŚ w 2009 r. – wartość projektu 106 669,25 EUR; wykorzystanie 96 481,45 EUR (90,45 %);*
- 3) Wynajem powierzchni biurowej RPOWŚ w 2009 r. – wartość projektu 79 153,43 EUR; wykorzystanie 58 968,34 EUR (74,50 %);*
- 4) Obsługa Komitetu Monitorującego oraz paneli ekspertów w 2009 r. – wartość projektu 17 697,40 EUR; wykorzystanie 10 411,76 EUR (58,83%);*
- 5) Strona Internetowa RPOWŚ w 2009 r. – wartość projektu 1 212,15 EUR; wykorzystanie 502,80 EUR (41,48 %).
- 6) Leasing operacyjny samochodów osobowych dla potrzeb RPOWŚ w 2009 r. oraz koszty ich eksploatacji i użytkowania – wartość projektu 14 545,81 EUR; wykorzystanie 0,00 EUR (0,00 %);*
- 7) Szkolenia dla pracowników wdrażających RPOWŚ w 2009 r. – wartość projektu 138 185,17 EUR; 54 686,29 EUR (39,57 %);*
- 8) Szkolenia, konferencje i seminaria dla beneficjentów RPOWŚ w 2009 r. – wartość projektu 42 425,27 EUR; wykorzystanie 25 299,36 EUR (59,63 %)*
- 9) Ogłoszenia radiowe i prasowe o naborach wniosków RPOWŚ w 2009 r. – wartość projektu 24 243,01 EUR; wykorzystanie 19 657, 26 (81,08 %)*
- 10) Badania ewaluacyjne RPOWŚ w 2009 r.- wartość projektu 53 334,63 EUR; wykorzystanie 23 232,32 EUR (43,56 %);
- 11) Działania informacyjne i promocyjne RPOWŚ w 2009 r. – wartość projektu 333 462,63 EUR; wykorzystanie 385 823,04 EUR (115,70 %)*

Do dnia 31.12.2009 r. złożono 25 wniosków o płatność. Środki przeznaczone na realizację 7 Osi Priorytetowej Pomoc Techniczna w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Świętokrzyskiego na lata 2007-2013 są wystarczające i zapewniają sprawną realizację Programu. Nie zidentyfikowano istotnych problemów dotyczących realizacji 7 osi priorytetowej, w związku z tym nie podjęto żadnych środków zaradczych.

*kwoty podane na dzień 31.12.2009, natomiast okres realizacji w zaznaczonych projektach zakończył się 31.01.2010 roku stąd kwoty w powyższych projektach będą większe, ponadto kwoty w projekcie Zakup sprzętu komputerowego, akcesoriów komputerowych, materiałów i wyposażenia dla potrzeb RPOWŚ w 2009 r. oraz Działania informacyjne i promocyjne RPOWŚ w 2009 r. przekroczyły kwotę założoną w Planie Realizacji Działań w związku z tym podpisane zostaną aneksy.

Projekty w ramach Pomocy Technicznej współfinansowane są ze środków EFRR w wysokości 85 % wydatków kwalifikowanych.