

Uchwała Nr XXVIII/476/09
Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego
z dnia 29 czerwca 2009r.

w sprawie przyjęcia Raportu z realizacji Programu Współpracy Samorządu Województwa Świętokrzyskiego z Organizacjami Pozarządowymi za 2008r.

Na podstawie art. 18 pkt. 16 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie województwa (Dz.U. z 2001r. Nr 142, poz. 1590 z późniejszymi zmianami) uchwała się, co następuje.

§1

Przyjmuje się Raport z realizacji Programu Współpracy Samorządu Województwa Świętokrzyskiego z organizacjami Pozarządowymi za 2008r., stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Województwa Świętokrzyskiego.

§3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Wiceprzewodniczący Sejmiku

Józef Żurek

Uzasadnienie
do uchwały Nr XXVIII/476/09
Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego
z dnia 29 czerwca 2009r.

w sprawie przyjęcia Raportu z realizacji Programu Współpracy Samorządu Województwa Świętokrzyskiego z Organizacjami Pozarządowymi za 2008r.

Zgodnie z zapisami ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie samorząd województwa zobligowany jest do uchwalenia rocznego programu współpracy z organizacjami pozarządowymi.

Uchwałą Nr XII/215/2008 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 4 lutego 2008 roku został przyjęty do realizacji Program Współpracy Samorządu Województwa Świętokrzyskiego z Organizacjami Pozarządowymi na 2008r.

W związku z powyższym w Regionalnym Ośrodku Polityki Społecznej i Zdrowotnej została opracowana zbiorcza informacja o współpracy Samorządu Województwa z sektorem pozarządowym w 2008r.



ZARZĄD WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

Raport z realizacji
Programu współpracy
Samorządu Województwa Świętokrzyskiego
z organizacjami pozarządowymi w 2008r.



Kielce, kwiecień 2009r.

WSTĘP

Niniejszy raport dotyczy stanu współpracy Samorządu Województwa Świętokrzyskiego a organizacjami pozarządowymi w 2008r. Celem raportu jest prezentacja analizy porównawczej aktywności organizacji w różnych sferach życia publicznego oraz przedstawienie sposobu wydatkowania środków finansowych na działalność społeczną.

W Departamencie Zdrowia i Polityki Społecznej, przy udziale innych właściwych merytorycznie komórek organizacyjnych UMWS opracowany został Program Współpracy Samorządu Województwa Świętokrzyskiego z Organizacjami Pozarządowymi na 2008 rok. Zawiera on priorytety i zadania merytoryczne, które podlegały konkursom ofert oraz inne wydarzenia planowane w ramach współpracy pozafinansowej z NGO's w 2008 roku.

Zgodnie z zapisami art. 5 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz.U. Nr 96, poz 873 z późniejszymi zmianami) organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustanawia roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi. Uchwałą Nr XII/215/08 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 4 lutego 2008r. został przyjęty do realizacji Program Współpracy Samorządu Województwa Świętokrzyskiego z Organizacjami Pozarządowymi na 2008 r.

W programie został określony cel główny: kształtowanie demokratycznego ładu społecznego w środowisku lokalnym, poprzez budowanie partnerstwa między administracją publiczną i organizacjami pozarządowymi. Cel ten został osiągnięty poprzez realizację następujących celów szczegółowych:

- Umocnienie lokalnych działań, stworzenie warunków dla powstania inicjatyw i struktur funkcjonujących na rzecz społeczności lokalnych.
- Zwiększenie wpływu sektora obywatelskiego na kreowanie polityki społecznej w województwie.
- Poprawa jakości życia, poprzez pełniejsze zaspokajanie potrzeb społecznych.
- Integracja podmiotów polityki lokalnej obejmującej swym zakresem sferę zadań publicznych wymienionych w art.4 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

- Otwarcie na innowacyjność, konkurencyjność poprzez umożliwienie organizacjom pozarządowym indywidualnego wystąpienia z ofertą realizacji projektów konkretnych zadań publicznych.
- Wypracowanie rocznego modelu regionalnej współpracy pomiędzy organizacjami pozarządowymi a jednostkami samorządu terytorialnego.

Program realizowany był zarówno w formie współpracy finansowej, jak i pozafinansowej przez poniższe departamenty Urzędu Marszałkowskiego:

- Departament Zdrowia i Polityki Społecznej
- Departament Promocji, Edukacji, Kultury, Sportu i Turystyki
- Departament Rozwoju Obszarów Wiejskich, i Środowiska,
- Wojewódzki Urząd Pracy w Kielcach
- Departament Funduszy Strukturalnych .
- Departament Polityki Regionalnej.

W roku 2008 współpraca realizowana była według procedur określonych w przedmiotowych aktach normatywnych:

- ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2003 r. Nr 96, poz.593, z późn. zm.)
- ustawie z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 15 kwietnia 2004r., Nr.64,poz.593, ze zm.)
- ustawie z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. Nr 123, poz.776 ze. zm.)
- ustawie z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2004 r., Nr 99, poz.1001 ze zm.)
- ustawie z dnia 20 kwietnia 2004 r. o Narodowym Planie Rozwoju (Dz.U.Nr.116, poz.1206)
- ustawie z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2006r. , Nr 227, poz.1658).

Samorząd Województwa Świętokrzyskiego w ubiegłym roku wspierał działalność organizacji pozarządowych poprzez współpracę finansową jak i pozafinansową w następujących obszarach:

- Ochrona i promocja zdrowia: – zapobieganie alkoholizmowi.
– zwalczanie narkomanii.

- Upowszechnianie kultury fizycznej i sportu.
- Krajoznawstwo oraz wypoczynek dzieci i młodzieży.
- Kultura, sztuka, ochrona dóbr kultury i tradycji.
- Ekologia i ochrona zwierząt oraz ochrona dziedzictwa przyrodniczego.
- Działania na rzecz osób niepełnosprawnych.
- Promocja i organizacja wolontariatu.
- Działalność wspomagająca rozwój wspólnot i społeczności lokalnych.
- Nauka, edukacja, oświata i wychowanie.

Dla celów opiniotwórczych współpracy finansowej powołano Uchwałami Zarządu komisje konkursowe w składzie których uczestniczyli przedstawiciele sektora pozarządowego, radni wojewódzcy oraz pracownicy merytoryczni poszczególnych departamentów.

W roku 2008 oferty współpracy finansowej zgłosiło łącznie **227** organizacji pozarządowych, natomiast wsparcie finansowe otrzymało **167** podmiotów. Pośród wnioskodawców odnotowano: 7 organizacji kościelnych. Łącznie wpłynęło **388** ofert współpracy.

Koszt realizowanych przez organizacje pozarządowe umów w 2008r. wyniósł **6 318 754,18 zł** (brak danych z Wojewódzkiego Urzędu Pracy).

Suma kwot zaangażowanych przez organizacje pozarządowe do realizacji umów wyniosła **4 270 309,18zł.** (brak danych z Wojewódzkiego Urzędu Pracy oraz Departamentu Funduszy Strukturalnych)

Wartość środków przyznanych dofinansowań z **budżetu województwa** w ramach zawartych umów z organizacjami pozarządowymi wyniosła: **2 048 445 zł.**

W zakresie zwalczania narkomanii na zadanie: *Prowadzenie programów wsparcia dla młodzieży oraz dla osób dorosłych uzależnionych od narkotyków podtrzymujących abstynencję po terapii*, z uwagi na brak ofert na realizację nie wykorzystano kwoty w łącznej wysokości 10 000 zł.

W ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Świętokrzyskiego na lata 2007 – 2013 w ramach osi priorytetowej 2: Wsparcie innowacyjności, budowa społeczeństwa informacyjnego oraz wzrost potencjału inwestycyjnego regionu, Działania 2.3: Promocja gospodarcza i turystyczna regionu, wnioski aplikacyjne w ogłoszonych konkursach złożyło 6 organizacji pozarządowych na łączną kwotę **24.613.622,46 zł.** Na etapie oceny formalnej

1 wniosek na kwotę dofinansowania **95.000 zł** został odrzucony. Pozostałe wnioski pozytywnie przeszły etap oceny formalnej i zostały skierowane do oceny merytoryczno-technicznej.

Wojewódzki Urząd Pracy w ramach realizacji Programu Współpracy Samorządu Województwa Świętokrzyskiego z Organizacjami Pozarządowymi w roku 2008 w ramach zawartych umów (ogółem) przyznał kwotę **39 615 149 zł**, w tym suma przekazanych kwot w ramach zawartych umów wynosi **11 4523 698 zł**.

Liczba beneficjentów ostatecznych realizacji działań w ramach programu wyniosła: **132 963** osób ponadto dokonano wydruku 20 000 publikacji.

Tabela 1. Liczba beneficjentów ostatecznych pomocy

L.p.	Organizator konkursu	Działanie	Liczba beneficjentów
1	Departament Zdrowia i Polityki Społecznej	Zadania z zakresu zwalczania narkomanii	1 199
		Zadania z zakresu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych	357
		Zadania z zakresu pomocy społecznej	3 010
		Zadania z zakresu ochrony zdrowia-programy profilaktyki zdrowotnej	5 777
2	Departament promocji, edukacji, kultury, sportu i turystyki	Zadania z zakresu kultury fizycznej i sportu	18 213
		Zadania z zakresu turystyki	7 000
		Zadania z zakresu kultury	ok. 85 000
3	Departament Rozwoju Obszarów Wiejskich	Olimpiady i konkursy	1 984
		Druki i publikacje	20 000
4	Wojewódzki Urząd Pracy	Działanie 6.1	1 005
		Działanie 6.2	502
		Działanie 8.1	8 916

FORMY WSPÓŁPRACY SAMORZĄDU WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO Z ORGANIZACJAMI POZARZĄDOWYMI

Współpraca finansowa

W 2008 roku organizatorem konkursów był Urząd Marszałkowski Województwa Świętokrzyskiego. Łącznie w wyniku przeprowadzonych konkursów przekazano organizacjom pozarządowym:

- ze środków UMWS – **2 048 445 zł**
- ze środków strukturalnych WUP – **11 423 698 zł***

W ramach środków strukturalnych Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego Działanie 2.3 „*Promocja gospodarcza i turystyczna regionu*” wnioski aplikacyjne o dofinansowanie złożyło 6 stowarzyszeń na łączną kwotę **24.613.622,46 zł**. Jeden wniosek na kwotę **95 000 zł** został odrzucony na etapie oceny formalnej, pozostałe otrzymały pozytywne opinie i zostały skierowane do oceny merytoryczno – technicznej dokonywanej przez Oddział Oceny Merytoryczno-Technicznej Departamentu Funduszy Strukturalnych.

* Łączna suma kwot przyznanych dofinansowań w ramach zawartych umów (wartość umów ogółem):39 615 149 zł

Tabela. 2 Zestawienie współfinansowanych działań ze środków Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego

L.p.	Organizator konkursu	Zakres konkursu	Kwota dofinansowania PLN	Liczba zawartych umów	Liczba złożonych ofert współpracy
1	UMWS Departament Zdrowia i Polityki Społecznej	Zwalczanie narkomanii*	50 000	16	30
		Rozwiązywanie problemów alkoholowych	100 000	7	23
		Pomoc społeczna	110 000	37	50
		Ochrona zdrowia – programy polityki zdrowotnej**	150 000	6	7
2	UMWS Departament Promocji, Edukacji, Kultury, Sportu i Turystyki	Kultura fizyczna i sport	1 332 042	45	96
		Turystyka	50 000	15	39
		Kultura	206 500	49	104
8	UMWS Departament Rozwoju Obszarów Wiejskich i Środowiska	Ekologia i ochrona dziedzictwa przyrodniczego	49 903	3	5
RAZEM			2 048 445	178	354

*Zadanie: Prowadzenie programów wsparcia dla młodzieży oraz dla osób dorosłych uzależnionych od narkotyków podtrzymujących abstynencję po terapii z uwagi na brak ofert nie zrealizowano.

** 2 oferty złożone przez w wojewódzkie jednostki organizacyjne ochrony zdrowia, kwota dofinansowania:81 650zł.

Tabela. 3 Zestawienie współfinansowanych działań z funduszy strukturalnych Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego.

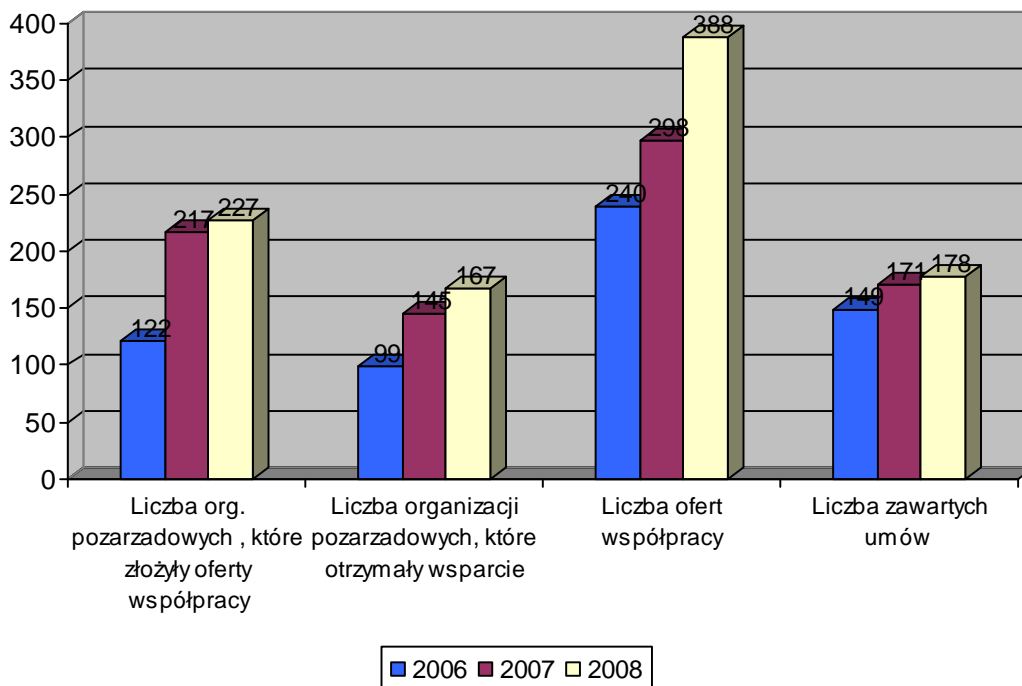
Działanie	Zakres działań	Kwota wnioskowanego dofinansowania PLN	Liczba realizowanych umów
Promocja gospodarcza i turystyczna regionu	Działanie 2.2	24.613.622,46	*

*aktualnie projekty poddane są procedurze oceny.

Tabela. 4 Zestawienie działań podejmowanych przez Wojewódzki Urząd Pracy w ramach Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki w 2008r.

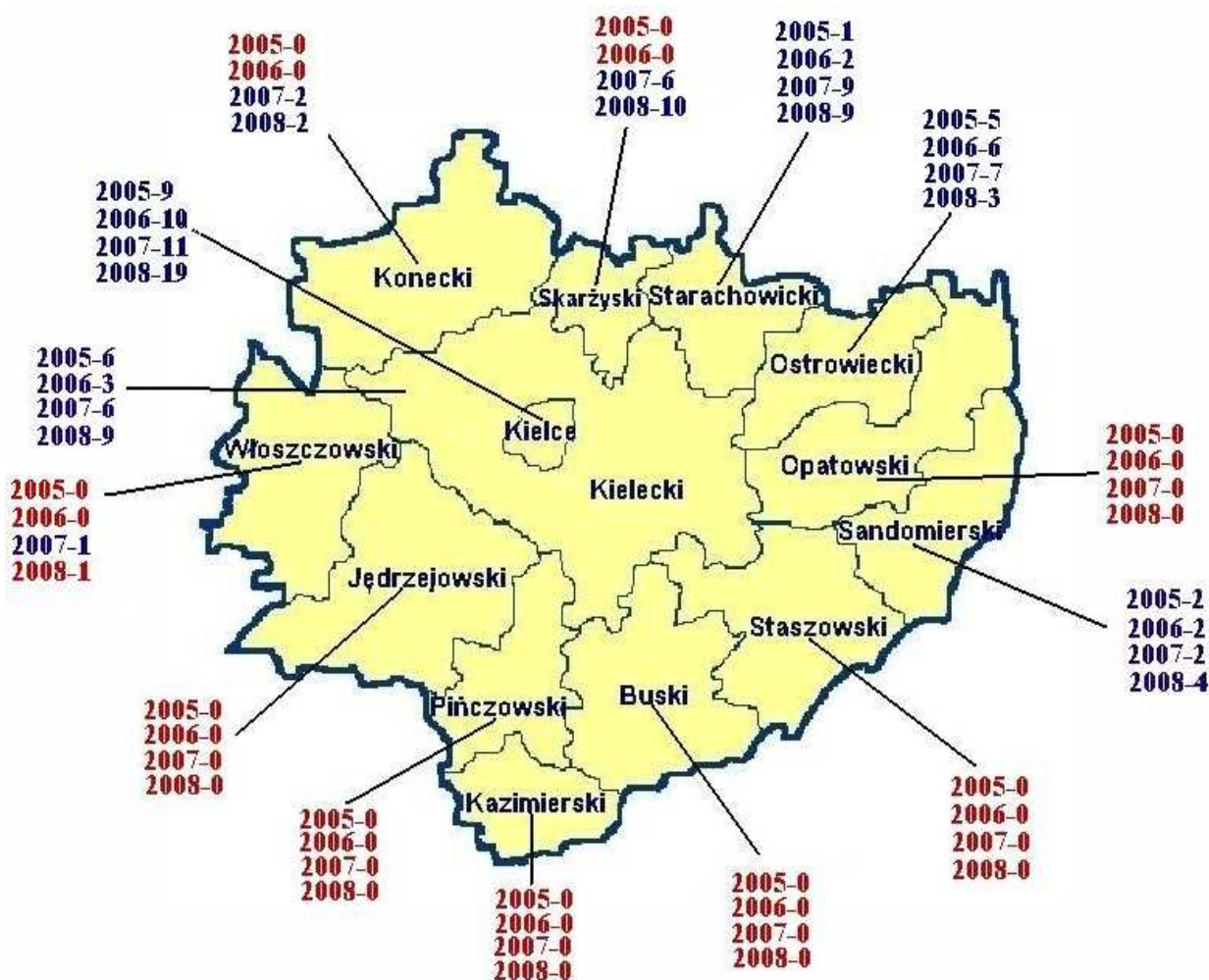
Działanie	Podziałanie	Kwota dofinansowania PLN	Liczba realizowanych umów
6.1 Poprawa dostępu do zatrudnienia oraz wspieranie aktywności zawodowej w regionie	6.1.1 Wsparcie osób pozostających bez zatrudnienia na regionalnym rynku pracy.	39 615 149	16
6.2 Wsparcie oraz promocja przedsiębiorczości i samo zatrudnienia			
8.1 Rozwój pracowników i przedsiębiorstw w regionie	8.1.1 Wsparcie i rozwój kwalifikacji zawodowych i doradztwo dla przedsiębiorstw.		
	8.1.2 Wsparcie procesów adaptacyjnych i modernizacyjnych w regionie		
	8.1.3 Wzmacnianie lokalnego partnerstwa na rzecz adaptacyjności.		

Wykres 1.



Na podstawie przedstawionego wykresu obserwujemy rosnącą tendencję zarówno w ilości organizacji pozarządowych ubiegających się o dofinansowanie, jak i ilości organizacji, które otrzymały wsparcie oraz w liczbie ofert i liczbie zawartych umów.

Aktywność organizacji pozarządowych w zakresie pozyskiwania funduszy w ramach ogłaszanych konkursów przez Departament Zdrowia i Polityki Społecznej w latach 2005-2008



Analiza realizacji zadań wynikających z Programu podejmowanych w zakresie ochrony i promocji zdrowia oraz pomocy społecznej tj w ramach konkursów ogłaszanych przez Departament Zdrowia i Polityki Społecznej w latach 2005-2008 wykazuje wyraźnie istniejącą dysproporcję w aktywności organizacji pozarządowych pomiędzy miastem Kielce i powiatem kieleckim, a powiatami ościennymi. Przeważająca większość środków finansowych rozdysponowywanych w konkursach ofert została wykorzystana na realizację zadań przez organizacje z Kielc – 19 i powiatu Kieleckiego - 9. Mniejszą aktywność wykazują organizacje z terenu powiatu ostrowieckiego, starachowickiego, skarżyskiego, sandomierskiego, koneckiego. Nie wykazują aktywności organizacje działające na terenie powiatów: opatowskiego, staszowskiego, kazimierskiego, pińczowskiego, buskiego, jędrzejowskiego oraz włoszczowskiego.

Fakt ten wyraźnie wskazuje na konieczność podjęcia działań zmierzających do wzmocnienia inicjatyw obywatelskich na tych terenach.

Pomoc pozafinansowa

Formy współpracy przewidziane przez ustawodawcę (art. 5. ust. 1, pkt 2,3,4)	Departament Zdrowia i Polityki Społ.	Departament Promocji Edukacji Kultury i Sportu	Departament Funduszy Strukturalnych	Departament Polityki Regionalnej	Wojewódzki Urząd Pracy
Wzajemne informowanie się o planowanych kierunkach działalności i współdziałania w celu zharmonizowania tych kierunków w tym działania edukacyjne	X	X			X
Tworzenie wspólnych zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym, złożonych z przedstawicieli trzeciego sektora oraz przedstawicieli administracji publicznej	X			X	X
Konsultowanie projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej NGO's					

Inne działania

1. Udział doradców zawodowych i doradców EURES w inicjatywach organizowanych przez organizacje pozarządowe na rzecz osób bezrobotnych, poszukujących pracy.
2. Współpraca oraz przekazanie opracowań analityczno – statystycznych organizacjom pozarządowym prowadzącym działalność związaną z rynkiem pracy oraz aplikującym o środki EFS.
3. Udział przedstawicieli NGO'S w konferencjach, seminariach, piknikach, festiwalach organizowanych przez Departamenty Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego.
4. Współpraca i udział w spotkaniach informacyjnych dla doradców zawodowych organizowanych przez NGO'S.

5. Współpraca na rzecz edukacji ekologicznej – opracowanie i wydanie informatora „Edukacja ekologiczna w województwie świętokrzyskim na rok 2008”.
6. Patronaty Marszałka Województwa Świętokrzyskiego nad przedsięwzięciami podejmowanymi przez NGO’S.
7. Udzielanie rekomendacji w przypadku ubiegania się przez organizacje pozarządowe o środki ze źródeł zewnętrznych.
8. Udostępnianie infrastruktury wojewódzkich jednostek organizacyjnych dla działań podejmowanych przez NGO’S.
9. Udział organizacji pozarządowych w Kongresie Organizacji Pozarządowych zorganizowanym przez Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego.

PODSUMOWANIE

Współpraca z organizacjami pozarządowymi jest istotnym czynnikiem realizacji zadań publicznych Województwa Świętokrzyskiego. Na samorządzie województwa spoczywa obowiązek realizacji zadań o charakterze wojewódzkim tj. takich, które swym zasięgiem wykraczają poza teren poszczególnych wspólnot gminnych i powiatowych oraz służą zaspokajaniu zbiorowych potrzeb mieszkańców regionu. Organizacje pozarządowe są bardzo ważnym partnerem realizacji tych zadań.

Opracowany Program Współpracy Samorządu Województwa Świętokrzyskiego z Organizacjami Pozarządowymi określił cele, zasady i formy współpracy samorządu województwa z organizacjami pozarządowymi oraz obszary zadań publicznych, które były realizowane przy współdziałaniu stowarzyszeń, fundacji i innych podmiotów działających w sferze pożytku publicznego.

Realizacja Programu Współpracy Samorządu Województwa Świętokrzyskiego z organizacjami pozarządowymi to trwale wkomponowanie organizacji pozarządowych w strukturę działań samorządu i przykład dobrych praktyk współpracy, polegającej nie tylko na przekazywaniu przez samorząd środków finansowych, lecz przede wszystkim na partnerskiej współpracy oraz wymianie doświadczeń i dążeniu do rozwoju regionu, a także do wzmocnienia współpracy partnerów lokalnej polityki społecznej, którymi są: biznes, organizacje pozarządowe i administracja.

Współpraca samorządu województwa w ramach poszczególnych priorytetów odbywała się głównie poprzez zlecenie zadań, udział w zespołach, grupach roboczych opracowujących programy lub w komisjach konkursowych.

Współpraca ma charakter partnerski, systemowy i przejrzysty, wykorzystujący w jak największym stopniu zasoby zarówno samorządu, jak i sektora pozarządowego.

Organizacje pozarządowe oraz inne podmioty prowadzące działalność pożytku publicznego poprzez swoje zaangażowanie, aktywność, skupienie w swoich szeregach ludzi najaktywniejszych w istotny sposób wpływają na jakość życia w Województwie Świętokrzyskim.

Rozległość zadań, w które angażują się organizacje, ich społeczny charakter oraz wysoki poziom realizowanych zadań powodują, że postrzegane są jako cenny partner samorządu terytorialnego