

PROTOKÓŁ Nr 35/05

**posiedzenia Komisji Zdrowia, Polityki Społecznej i Spraw Rodziny
Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego,
które odbyło się w dniu 21 grudnia 2005 roku.**

Obrady rozpoczęły się o godz. 13.00 i trwały do godz. 15.30.

W posiedzeniu uczestniczyli członkowie Komisji oraz osoby zaproszone zgodnie z *listami obecności stanowiącymi załączniki nr 1 i 2 do protokołu*. Posiedzeniu przewodniczył Przewodniczący Komisji Sławomir Marczewski.

Przewodniczący obrad zwrócił się z pytaniem do radnych, czy zgłaszają uwagi i wnioski do porządku obrad przekazanego przy zaproszeniu na posiedzenie.

Radni uwag nie zgłosili i jednomyślnie zaaprobowali porządek obrad, który przedstawia się następująco:

1. Zaopiniowanie projektu budżetu Województwa Świętokrzyskiego na 2006 rok – rozpatrzenie stanowiska Zarządu Województwa w sprawie opinii Komisji.
2. Ocena realizacji inwestycji z zakresu pomocy społecznej, ujętych w kontrakcie dla Województwa Świętokrzyskiego w 2005 r. w okresie od 1 stycznia do 30 września 2005 r.
3. Sprawozdanie z realizacji „Programu kształcenia i doskonalenia zawodowego kadr dla potrzeb ochrony zdrowia”.
4. Informacja dotycząca projektów realizowanych w ramach ZPORR na lata 2004 – 2006 przez zakłady opieki zdrowotnej, których organem założycielskim jest Województwo Świętokrzyskie – zaawansowanie prac oraz wykorzystanie środków (wg stanu na dzień 31.10.2005r.).
5. Przyjęcie planu pracy Komisji na I półrocze 2006 r.
6. Sprawy różne.

Radni otrzymali materiały do pkt. 2. - 5. przy zaproszeniu na posiedzenie Komisji.

P r z e b i e g p o s i e d z e n i a :

Ad 1.

Skarbnik Województwa Zdzisław Wojciechowski poinformował, że zgodnie z § 6-7 uchwały nr VIII/107/99 Sejmiku z dnia 21 czerwca 1999 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej województwa, w I turze do Komisji Budżetu nie wpłynęły żadne wnioski komisji branżowych do przedstawionego przez Zarząd Województwa projektu budżetu. Stąd Komisja Budżetu i Finansów z wnioskami do Zarządu nie wystąpiła. W szeregu Komisji

dyskutowana była kwestia zadań rzeczowych, które realizowane będą w obrębie środków przewidzianych w budżecie. Zarząd zdecydował, że w trybie pilnym te prace trwają. Tak jak co roku – w ramach kwot przyjętych i uchwalonych w budżecie – zadania rzeczowe opracowywane są w formie planów finansowo-rzeczowych na poszczególne dziedziny, np. Świętokrzyski Zarząd Dróg Wojewódzkich ma już taki projekt planu przygotowany. Po przyjęciu budżetu, w ciągu kilku dni ten plan Zarząd Województwa przyjmie (skonkretyzowane zadania, odcinki dróg do wykonania, modernizacji, itd.). Podobnie jest z innymi jednostkami realizującymi poszczególne wycinki budżetu. To samo dotyczy poszczególnych departamentów Urzędu Marszałkowskiego. Mimo iż Komisja Budżetu wniosków od Komisji branżowych nie przedłożyła, niemniej jednak, w związku z przyjętym rozkładem jazdy (od 10 grudnia) i w wyniku uzgodnień z przedstawicielami PKP, zaszła potrzeba dokonania jednej zmiany: w obrębie działu Transport, Zarząd powziął uchwałę w sprawie korekty do projektu budżetu. Dotyczy ona przesunięcia kwoty 152 tys. zł. na dopłaty do dotacji do przewozów regionalnych. Stosowna uchwała aneksowa do tej zmiany została do przewodniczącego Sejmiku przedłożona, jako jedyna zmiana wnoszona wraz z projektem budżetu województwa pod najbliższe obrady Sejmiku. Natomiast nie ulega wątpliwości, że w roku przyszłym - podobnie jak w poprzednich latach jest nadzieja na rezerwy przewidziane w budżecie państwa, stąd będą zmiany w budżecie województwa. Jednym z ważniejszych problemów jest obecnie sprawa wyasygnowania własnego udziału na zakup PET, niemniej jednak Zarząd zadeklarował udział województwa i wyasygnowanie udziału województwa, nie określono kwoty, ponieważ budżet jeszcze nie uchwalony. Jednak środki na to bardzo potrzebne urządzenie muszą się znaleźć.

W d y s k u s j i :

Radny Roman Cichoń zapytał, dlaczego potrzebna jest uchwała w sprawie korekty do projektu budżetu, dotycząca przesunięcia kwoty 152 tys. zł. na dopłaty do dotacji do przewozów regionalnych, skoro jeszcze budżet nie jest uchwalony.

Skarbnik Województwa Zdzisław Wojciechowski odpowiedział, że uchwała musi być podjęta, jeżeli mamy podpisać z przedstawicielami PKP umowę o dotowaniu przejazdów regionalnych w grudniu br. – w budżecie musi być ta kwota podana.

Radny Roman Cichoń zapytał, w jakiej pozycji zarezerwowane są pieniądze na zakup biurowca Suprimex.

Skarbnik Województwa Zdzisław Wojciechowski odpowiedział, że środki na zakup biurowca zapisane są w dziale „administracja”.

Radna Jolanta Kręcka zasygnalizowała, że do Urzędu Marszałkowskiego wpłynęło pismo Specjalistycznego Szpitala im. Św. Łukasza w Końskich dotyczące konieczności zakupu dla Świętokrzyskiego Centrum Chirurgii

Naczyń i Angiologii angioskopu do badań wnętrza naczyń. Wojewódzki oddział chirurgii naczyniowej w Końskich, mający bardzo dobrą renomę, aby spełnić wymogi narzucone przez NFZ do podpisania umowy, musi mieć dwa angioskopy. Obserwuje się gwałtowny wzrost chorób spowodowanych tętniakami i chorób naczyniowych i zabieg angio- jest często ratującym życie.

Skarbnik Województwa Zdzisław Wojciechowski odpowiedział, że nie wnika w kwestie merytoryczne, jednak budżet województwa jest przeznaczony na zadania ustawowo przypisane województwu, w odróżnieniu od budżetu województwa kieleckiego sprzed 1999 r. Obecnie z budżetu województwa nie można finansować żadnych jednostek, które nie są wojewódzkie. Poruszony przez radną temat może być rozważany w obrębie kontraktu wojewódzkiego na 2006 rok. Zaproponował poczekać na środki z kontraktu, które mogą być po uchwaleniu budżetu państwa, przyznane dla województwa.

Dyrektor Departamentu Zdrowia i Polityki Społecznej Wojciech Żelezik dodał, że wniosek złożony został przez Specjalistyczny Szpital im. Św. Łukasza w Końskich do finansowania ze środków ZPORR. Wniosek, jako jeden z 4 wniosków z obszaru ochrony zdrowia (w 3 przypadkach są to jednostki wojewódzkie) został zakwalifikowany, jednak wojewoda do tej chwili nie podpisał umów na ich realizację. Powodem niepodpisania umów było gwałtowne zmniejszenie się wartości euro w stosunku do złotówki. W momencie, kiedy kwalifikowane były zadania wojewódzkie euro kosztowało 4,7 zł, dzisiaj – 3,8. Przyznana pula pieniędzy złotówkowych przeliczonych na euro, gwałtownie się skurczyła. Wojewoda nie ma możliwości podpisać umów bez zabezpieczenia finansowego. Pojawiła się szansa w postaci zgody Krajowego Komitetu Monitorującego na realokację środków między określonymi zadaniami. Oszczędności poprzetargowe z innych zadań i priorytetów innych niż ochrona zdrowia. Wyrażono zgodę, że pewne środki województwo będzie mogło realokować. Wówczas będą podpisywane sukcesywnie umowy przez wojewodę. Przynajmniej 2-3 może uda się podpisać w najbliższym czasie.

Wobec braku zgłoszeń do dyskusji, przewodniczący obrad zarządził głosowanie nad projektem budżetu na 2006r. Przy jednym głosie wstrzymującym się Komisja pozytywnie zaopiniowała projekt budżetu na 2006 rok.

Ad 2.

Dyrektor Departamentu Zdrowia i Polityki Społecznej Wojciech Żelezik dokonał wprowadzenia do Informacji o realizacji inwestycji z zakresu pomocy społecznej, ujętych w kontrakcie dla Województwa Świętokrzyskiego w 2005 r. w okresie od 1 stycznia do 30 września 2005 r, stanowiącej *zał. nr 3 do protokołu*. Poinformował, że w ramach kontraktu w roku ubiegłym realizowanych było 5 zadań z zakresu pomocy społecznej (kilka domów pomocy społecznej wymagało dostosowania do standardów). Warunkiem był co najmniej w połowie wkład samorządu powiatu do kwoty z kontraktu

wojewódzkiego. Do kwoty 2052 tys. zł powiaty dołożyły 1352 tys. zł, dzięki temu zadania te mogły być finansowane łączną kwotą 3367 zł. Opis stanu zaawansowania poszczególnych zadań zawarty jest w załączonej informacji. Z aktualnych danych poinformował, które z samorządów nie wywiążą się i mobilizowane były przez Zarząd Województwa do umieszczenia niewykorzystanych środków na liście środków niewygasających. Chociaż są to zadania wojewody, każde z nich kontrolowane jest 2 razy w roku przez służby Urzędu Marszałkowskiego.

W d y s k u s j i

Radna Jolanta Kręcka zapytała o termin rozpoczęcia zadania dps w Pierzchnicy.

Dyrektor Departamentu Zdrowia i Polityki Społecznej Wojciech Żelezik odpowiedział, że zadania realizowane są zgodnie z harmonogramem. Pozostaje kwestia dalszego finansowania aż do zakończenia inwestycji. Zarząd starał się wszelkimi możliwymi drogami pomóc zasilić budowę w Pierzchnicy ze środków PFRON. Lecz zakończenie tej inwestycji zależne jest również od Starostwa, które musi współfinansować. Województwo nie może wziąć na siebie całego ciężaru, ponieważ ma niedokończone 3 inwestycje wieloletnie (jeszcze zapisane w budżecie państwa jako inwestycje centralne) w obszarze zdrowia finansowane z kontraktu wojewódzkiego; są to ŚCO, Szpital Miejski w Starachowicach i Szpital Powiatowy w Opatowie. Obecnie jest zapowiedź przekazania środków z kontraktu wojewódzkiego na 2006 r., jednak nie na tyle dużych, aby pozwoliły zakończyć te inwestycje. Na kontrakt wojewódzki w 2005 r. województwo otrzymało w 2005 r. o 60% środków mniej, niż powinno. Na 2006 roku zmniejszenie też jest, lecz nie tak drastyczne. W porównaniu: środków z kontraktu w 2001 r. było 119 mln. zł, a przewidywana na 2006 r. kwota, to zaledwie ok. 20 mln. zł. Wg oceny Departamentu Zdrowia, na zakończenie inwestycji w Starachowicach potrzeba ok. 10 mln. zł, w Opatowie jest jeszcze niezamknięty stan surowy, natomiast na ŚCO potrzeba około 140 mln. zł.

Komisja przyjęła do akceptującej wiadomości Informację o realizacji inwestycji z zakresu pomocy społecznej, ujętych w kontrakcie dla Województwa Świętokrzyskiego w 2005 r. w okresie od 1 stycznia do 30 września 2005 r, a swoje stanowisko wyraziła w *opinii nr 127/05 stanowiącej zał. nr 4 do protokołu*.

Ad 3.

Dyrektor Departamentu Zdrowia i Polityki Społecznej Wojciech Żelezik dokonał wprowadzenia do Informacji o zakresie realizacji zadań zawartych w „Programie kształcenia i doskonalenia zawodowego kadr dla potrzeb ochrony zdrowia”, *stanowiącej zał. nr 5 do protokołu*. Treść wystąpienia zgodna z treścią informacji.

W d y s k u s j i :

Wiceprzewodniczący Świętokrzyskiej Izby Lekarskiej January Lewandowski – zmniejszająca się liczba specjalistów niepokoi, a szczególnie niepokojące w specjalnościach zabiegowych (chirurgia, położnictwo). Już w rzeczywistości szpitalnej widać starzenie się specjalistów zabiegowych, nie ma ludzi, którzy będą mogli ich zastąpić, brak następców. Specjalista zabiegowy, to zawód wymagający precyzji ruchów, w wieku 55 lat mogą być bardziej konsultantami niż chirurgami czynnymi. Sytuacja ta coraz bardziej zaczyna wymykać się spod kontroli, tym bardziej że jesteśmy jednym z europejskich krajów, w którym zarobki lekarzy są tak niskie. Należy się spodziewać, że sytuacja będzie się pogłębiać w wyniku luki pokoleniowej. W wyniku dostosowania się do kryterium UE odnośnie czasu pracy lekarza, może okazać się że tych lekarzy jest dramatycznie za mało. Należy wspomóc środowisko lekarskie, aby doskonalenie lekarzy, które zostało narzucone, było nie tylko obowiązkiem lekarza, lecz by lekarze z tego tytułu mieli dopłaty. W związku z technologią nowoczesną i szybkim postępem szkolenia te są nieodzowne. Konieczny jest wniosek do parlamentarzystów, aby unormowano zasady finansowania doskonalenia zawodowego lekarzy, dentystów, pielęgniarek, oraz czas pracy tak, by mogli korzystać ze szkoleń przy wywiązaniu się z wymogów zadaniowych. Odnośnie narzuconych przez NFZ wymogów liczby przyjętych pacjentów, czasu im poświęconego, itp. paradoksem jest stosowanie różnicowań wobec lekarzy poz i specjalistów.

Radny Roman Cichoń zapytał, ile godzin pracuje lekarz.

Wiceprzewodniczący Świętokrzyskiej Izby Lekarskiej January Lewandowski poinformował, że dzienny czas pracy, to 7 godz 35 min, (w jego przypadku za 3.800 – 4 tys. zł. brutto).

Radna Jolanta Kręcka stwierdziła, że często lekarze pracują 100 godz. tygodniowo i podziwia kolegów za to. Młode pokolenie patrzy inaczej na to wszystko. W samorządach powiatowych, w pogoni za ekonomią zginęła polityka kadrowa w szpitalach, z czym wiąże się spadek poziomu usług medycznych, ponieważ - jeżeli nie będziemy mieć stałego dopływu kadry, nie będzie szkoleń, nie będzie dobrych fachowców. Praktycznie polityka kadrowa nie jest prowadzona. Dyrektor, który ma długi nie patrzy na kadrę. W szpitalach powiatowych jest o wiele gorsza sytuacja niż w wojewódzkich. Oprócz kilku znanych w regionie i na terenie kraju szpitali powiatowych, w pozostałych poziom usług jest przeciętny.

Wiceprzewodniczący Świętokrzyskiej Izby Lekarskiej January Lewandowski poinformował, że rozporządzenie w sprawie dyżurów lekarskich zobowiązuje lekarza do odbycia 8 dyżurów miesięcznie, czyli do normalnego czasu pracy dodaje się dodatkową liczbę godzin obowiązkowych. Ponadto

zmusza się lekarza do przyjmowania 30-40 pacjentów dziennie, aby zarobił 2 200 zł., a przecież najważniejsza jest jakość świadczeń.

Przewodniczący obrad dostrzegł niebezpieczeństwo wynikające ze zmniejszenia się liczby specjalistów, niezmiernie dużej luki pokoleniowej – szczególnie w podstawowej opiece zdrowotnej. Tam sytuację ratują lekarze emeryci. Zachodzi taka sytuacja w związku z okresem trwania specjalizacji 5-7 lat. Po jej ukończeniu lekarz ma wybór: praca w poz lub wyjazd za granicę. Istnieje również niebezpieczeństwo związane z wejściem w życie przepisów o medycynie ratunkowej. Zagrożeniem jest również fakt, że psychiatria w będzie powiatach. Niedofinansowanie specjalizacji pociągnie za sobą obniżenie jakości usług medycznych. Pielęgniarek brakuje szczególnie w poz w medycynie środowiskowej, kursy są drogie, nie każdego stać na to. Najgorsza jest sytuacja w szpitalach na oddziałach zabiegowych.

Przewodnicząca Świętokrzyskiej Izby Pielęgniarek i Położnych Halina Luzeńczyk zasygnalizowała problemy z opieką psychiatryczną, przy szybkim wzroście liczby chorych. Okres oczekiwania wynosi kilka miesięcy, psychiatrów brakuje, bazy łóżkowej też brak. Ponadto, w porównaniu do roku 2003 drastycznie zmniejszyła się liczba pielęgniarek i położnych, które ukończyły różnego rodzaju formy kształcenia, mimo ich dużego zainteresowania podnoszeniem kwalifikacji zawodowych. Znacznie zmniejszyła się też liczba absolwentów szkół kształcących pielęgniarki i położne, co może w przyszłości doprowadzić do deficytu w tej grupie zawodowej.

Przewodniczący obrad stwierdził, że aktualna ustawa psychiatryczna jest bardzo dobra, przewiduje to wszystko o czym mówiła przedmówczyni, lecz musi powstać sieć oddziałów psychiatrycznych w szpitalach powiatowych, muszą być specjaliści i pieniądze na zorganizowanie oddziałów psychiatrycznych w każdym szpitalu powiatowym.

Dyrektor Departamentu Zdrowia i Polityki Społecznej Wojciech Żelezik poinformował, że w wojewódzkim programie zdrowotnym zapisana jest idea zorganizowania oddziału psychiatrycznego przy każdym szpitalu powiatowym, a w 3 szpitalach powiatowych – oddziały zamknięte. Jest jeden podstawowy warunek – brak specjalistów. Uzupełnienie tej luki możliwe jest po 7 latach.

Radna Jolanta Kręcka poinformowała, że w Starachowicach trzeba rozwiązać problem wyłączonego z budowy pawilonu w inwestycji szpital miejski, a może stworzyć szpital psychiatryczny, a w starym szpitalu więzienie, przekazać go do MSWiA. Występuje również deficyt lekarzy specjalistów w zakresie geriatrici.

Radny Roman Cichoń stwierdził, że bardzo długi czas oczekiwania jest również na usługi okulistyczne.

Więcej głosów chętnych do dyskusji nie było.

Komisja przyjęła Informację o zakresie zadań zawartych w „Programie kształcenia i doskonalenia zawodowego kadr dla potrzeb ochrony zdrowia”, a swoje stanowisko wyraziła w *opinii nr128/05 stanowiącej zał. nr 6 do protokołu*.

Ad. 4.

Dyrektor Departamentu Zdrowia i Polityki Społecznej Wojciech Żelezik dokonał wprowadzenia do Informacji dotyczącej projektów realizowanych w ramach ZPORR na lata 2004 – 2006 przez zakłady opieki zdrowotnej, których organem założycielskim jest Województwo Świętokrzyskie – zaawansowanie prac oraz wykorzystanie środków (wg stanu na dzień 31.10.2005r.), *stanowiącej zał. nr 7 do protokołu*. Treść wystąpienia jest zgodna z treścią informacji.

W d y s k u s j i :

Radny Roman Cichoń zapytał na co przeznaczone zostały środki niewykorzystane w 2004 r. w kwocie 150 mln. zł. przez WSZON.

Dyrektor Departamentu Zdrowia i Polityki Społecznej Wojciech Żelezik wyjaśnił, że zakupiono w 2005 r. windę i wyremontowano klatkę schodową.

Więcej głosów w dyskusji nie było.

Komisja przyjęła informację dotyczącą projektów realizowanych w ramach ZPORR na lata 2004 – 2006 przez zakłady opieki zdrowotnej, których organem założycielskim jest Województwo Świętokrzyskie – zaawansowanie prac oraz wykorzystanie środków (wg stanu na dzień 31.10.2005r.), a swoje stanowisko zawarła w *opinii 129/05 stanowiącej zał. nr 8 do protokołu*.

Ad. 5.

Przewodniczący Komisji przedstawił projekt planu pracy Komisji na I półrocze 2006 r., *stanowiący zał. nr 9 do protokołu*. Komisja przyjęła bez uwag plan pracy Komisji na I półrocze 2006 r. do realizacji.

Ad 6.

Radna Lucjana Elżbieta Nowak zapytała o instytucję na szczeblu województwa odpowiedzialną za pomoc rodzinie.

Dyrektor Departamentu Zdrowia i Polityki Społecznej Wojciech Żelezik wyjaśnił, że odpowiedzialne za pomoc rodzinie są gminy i powiaty. Samorząd województwa ma tylko programowanie zadań, nie ma bezpośredniego kontaktu z podopiecznymi.

Na tym posiedzenie zakończono. Protokół sporządziła Barbara Loch.

Przewodniczący obrad

Sławomir Marczewski