

UCHWAŁA NR 1560/06
ZARZADU WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO
z dnia 28 czerwca 2006 r.

W sprawie wyrażenia zgody na przeprowadzenie procedury przetargowej w trybie zamówienia z wolnej ręki na dostawę oprogramowania i usług wdrożenia niezbędnych do realizacji portalu Wrota Świętokrzyskie.

Na podstawie art. 41 ust 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2001 r, Nr 142, poz. 1590 z późn. zm.) oraz art. 18 ust.1 i w związku z art. 67 ust 1 pkt 1 lit. a) i b) ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (Dz.U. Nr. 19, poz. 177 z 9 lutego 2004 r, z późn. zm.) uchwała się, co następuje:

§ 1

Wyraża się zgodę na przeprowadzenie procedury przetargowej w trybie zamówienia z wolnej ręki na dostawę oprogramowania i usług wdrożenia do realizacji portalu Wrota Świętokrzyskie.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Świętokrzyskiego.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Marszałek Województwa

Franciszek Wołodźko

Uzasadnienie
Do uchwały nr 1560/06
Zarządu Województwa Świętokrzyskiego
z dnia 28 czerwca 2006 r.

Portal Wrota Małopolski stanowi regionalną część realizowanego przez Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji (wcześniej Ministerstwo Nauki i Informatyzacji) projektu elektronicznego dostępu do administracji. Portal zapewnia obywatelom powszechny dostęp do usług publicznych (procedur urzędowych). Gromadzi on w jednym miejscu podmiotowe strony Biuletynu Informacji Publicznej oraz prezentuje informacje o regionie (aktualności, bazy danych aptek, hoteli, noclegowni itp.). Portal składa się z dwóch głównych części: części obywatelskiej, w skład której wchodzi Cyfrowy Urząd i Małopolski Biuletyn Informacji Publicznej, oraz części informacyjnej, złożonej głównie z modułów tematycznych i aktualności z regionu. Zadaniem Cyfrowego Urzędu jest umożliwienie obywatelom i podmiotom prawnym korzystanie z usług elektronicznych i zasobów informacji oferowanych przez urzędy administracji regionu. Ideą Cyfrowego Urzędu jest zebranie w jednym miejscu spraw należących do kompetencji urzędów gmin, starostw powiatowych, urzędu marszałkowskiego, a także urzędu wojewódzkiego i innych urzędów administracji publicznej realizujących w województwie małopolskim elektroniczne procedury. Podmiotowe strony Biuletynu Informacji Publicznej to największy dział portalu Wrota Małopolski obejmujący 280 Biuletynów Informacji Publicznej. Zastosowana technologia pozwala na łatwe tworzenie i szybkie umieszczenie kolejnych biuletynów.

Wyżej wymienione rozwiązania zastosowane w portalu Wrota Małopolski są powielane przez Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji na rzecz innych województw. Ministerstwo, między innymi na teren województwa pomorskiego przeniosło znaczną część rozwiązań zastosowanych w województwie małopolskim tworząc portal Wrota Pomorza.

Wrota Pomorza, podobnie jak Wrota Małopolski, stanowią część realizowanego przez Ministerstwo projektu elektronicznego dostępu do administracji dla regionu województwa pomorskiego. Portal ten w znacznym stopniu bazuje na rozwiązaniach wykorzystanych w bliźniaczej platformie portalu Wrota Małopolski. Należy podkreślić, że nie jest to kopia Wrot Małopolski, tylko migracja najbardziej funkcjonalnej i najczęściej wykorzystywanej jego części, wzbogaconej o nowe rozwiązania i modyfikacje dostosowujące system dla potrzeb województwa.

Oba wspomniane wyżej portale powstały w wyniku umów zawartych pomiędzy Ministerstwem Nauki i Informatyzacji (później MSWiA) oraz Wykonawcą systemu – firmą ComArch S.A. Przy obu wdrożeniach nad częścią merytoryczną oraz przygotowaniem treści pracowały również zespoły specjalistów z Urzędów Marszałkowskich danego województwa.

Mając powyższe na względzie oraz chęć skorzystanie z ww. sprawdzonych doświadczeń, upoważnieni przedstawiciele Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego podjęli rozmowy z MSWiA, czego wynikiem będzie zawarcie dwóch niżej wymienionych umów:

1. umowy licencyjnej nr 50/Województwo Świętokrzyskie/DI/06,
2. umowy sublicencji nr 51/Województwo Świętokrzyskie/DI/06.

Województwo Świętokrzyskie, zgodnie z zawartą umową licencyjną będzie nieodpłatnie upoważnione do wykorzystania rozwiązań zastosowanych w województwie małopolskim i świętokrzyskim w celu zbudowania portalu Wrota Świętokrzyskie w oparciu o te rozwiązania. Wspomniane upoważnienie obejmuje następujące pola eksploatacji:

- a) zbudowanie portalu Wrota Świętokrzyskie w oparciu o przedmiot licencji;

- b) trwałe lub czasowe zwielokrotnienie przedmiotu licencji w całości lub w części jakimikolwiek środkami i w jakiejkolwiek formie;
- c) tłumaczenie, przystosowywanie, zmiana układu lub jakichkolwiek innych zmian w przedmiocie licencji, których celem jest rozbudowa, przebudowa, rozwijanie, unowocześnianie, podwyższanie wersji (zwane upgrade'owaniem), usuwanie problemów i awarii oraz konserwacja;
- d) utrwalania i zwielokrotnienia przedmiotu licencji;
- e) powiązania przedmiotu licencji z innymi serwisami internetowymi i zasobami, na które posiada wyłączne prawa autorskie Województwo Świętokrzyskie.

Druga umowa, tj. umowa sublicencji, upoważnia Województwo Świętokrzyskie do wykorzystywania następującego oprogramowania autorskiego firmy ComArch S.A. stanowiącego jadro wspomnianych portali:

- a) ComArch Portal Suite do MS Content Management Server 2002,
- b) ComArch Aurum e-Government Platform:
 - Aurum e-Booking,
 - Aurum e-Learning,
 - Notification Agent,
 - Konektor do MS SharePoint Portal Server 2001

na następujących polach eksploatacji:

- wprowadzania do pamięci komputera,
- wyświetlania,
- używania dla własnych potrzeb.

Zgodnie z intencją Województwa, portal Wrota Świętokrzyskie będzie budowany w oparciu o rozwiązanie zintegrowanej platformy e-Government wdrożonej w portalu Wrota Pomorza i Wrota Małopolski, i na podstawie podpisanych umów licencyjnych z Ministerstwem Spraw Wewnętrznych i Administracji. W planowanej budowie przyjmuje się następujące założenia funkcjonalne:

- udostępnienie jednostkom administracji publicznej prostych i intuicyjnych narzędzi, umożliwiających samodzielne zarządzanie portalem e-Government, rozumiane jako aktualizacja i edycja zawartych w nim treści, rozbudowa struktury i podłączanie coraz to nowych usług,
- udostępnienie mechanizmów i funkcjonalności pozwalających na implementację procedur urzędowych i ich przetwarzanie drogą elektroniczną za pośrednictwem sieci Internet.

Zadaniem Wykonawcy, tj. firmy ComArch S.A., będzie wdrożenie platformy usług e-government, stanowiącej obecnie podstawę Wrot Małopolski i Pomorza na architekturze fizycznej dostarczonej przez Województwo Świętokrzyskie, a następnie zbudowanie na jej podstawie analogicznego portalu – Wrota Świętokrzyskie.

Serwis Wrota Świętokrzyskie zostanie zbudowany poprzez migrację wybranych elementów funkcjonalnych, narzędzi i modułów Wrot Małopolski/Pomorza oraz ich adaptację i rozbudowę stosownie do realiów województwa świętokrzyskiego. Szczególnie istotnymi aspektami omawianego wdrożenia jest:

1. zachowanie szkieletu platformy Wrot Pomorza i Małopolski,
2. wdrożenie mechanizmów zarządzania strukturą i treścią portalu,
3. stworzenie centralnego Biuletynu Informacji Publicznej,
4. stworzenie Cyfrowego Urzędu oraz 25 procedur elektronicznych,
5. stworzenie modułów informacyjnych.

- zgodnie z szczegółowym opisem przedmiotu zamówienia, stanowiącego załącznik nr 1 do niniejszego wniosku.

Zakładana budowa portalu Wrota Świętokrzyskie będzie się wiązać z koniecznością ingerencji w kody źródłowe oprogramowania firmy ComArch. Zgodnie z § 5 ust.1 proponowanej umowy sublicencyjnej, Województwo Świętokrzyskie nie może dokonywać czynności dążących do odtworzenia kodu źródłowego oprogramowania (reverse engineering), disasemblacji, dekompilacji, tłumaczenia lub adaptacji przedmiotu sublicencji, jak również jakichkolwiek innych zmian za wyjątkiem sytuacji, w których jest to wyraźnie dozwolone w świetle przepisów prawa. Powyższe zobowiązanie obejmuje w szczególności:

- a) zakaz przekształcania przedmiotu sublicencji w inny sposób na ogólnie czytelną formę, dostosowania, tłumaczeń lub tworzenia oprogramowania lub części oprogramowania, czy wywodzących się z niego produktów,
- b) zakaz usuwania bądź czynienia nierozpoznawalnymi znaków identyfikujących właściciela i autora przedmiotu sublicencji,
- c) zakaz usuwania bądź czynienia nierozpoznawalnymi numerów seryjnych lub innych oznaczeń identyfikujących przedmiot sublicencji.

Firma ComArch jest wyłącznym producentem i dystrybutorem ww. oprogramowania, posiada wyłączność na jego wdrożenie, instalacje oraz asystę techniczną i konserwację, oraz przysługują jej całościowe autorskie prawa majątkowe do wspomnianego oprogramowania, w tym prawo modyfikacji kodów źródłowych oprogramowania.

Realizacja portalu Wrot Świętokrzyskich wymaga także znajomości istniejącej już struktury Wrot Małopolski i Pomorza stanowiącej spójną i logiczną całość, co ze względu na wiedzę techniczną, z przyczyn związanych z ochroną praw wyłącznych, nie może być zrealizowane przez innego wykonawcę.

Mając na uwadze ww. okoliczności, warunki wskazane w ustawie Prawo zamówień publicznych w art. 67 ust. 1 pkt 1a – czyli, przyczyny techniczne o obiektywnym charakterze, oraz art. 67 ust. 1 pkt 1b – czyli, przyczynę związaną z ochroną praw wyłącznych wynikających z odrębnych przepisów